



Совет по науке,  
технологиям и образованию



Совет Безопасности  
Российской Федерации

## О ПРОЕКТЕ ДОКУМЕНТА

# ОСНОВЫ ПОЛИТИКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ОБЛАСТИ РАЗВИТИЯ НАУКИ И ТЕХНОЛОГИЙ НА ПЕРИОД ДО 2020 ГОДА И ДАЛЬНЕЙШУЮ ПЕРСПЕКТИВУ

Подготовила:

Студентка группы БТБ41

Баша А.Д.

## КАЛЕНДАРНЫЙ ГРАФИК РАБОТЫ НАД ДОКУМЕНТОМ

Проект документа подготовлен Временной межведомственной рабочей группой при Совете Безопасности РФ и Совете по науке, технологиям и образованию при Президенте РФ **во 2 квартале 2011 г.**

Проект вынесен на обсуждение научной и образовательной общественности **с 1 по 30 августа 2011 г.**

Доработка проекта документа с учетом высказанных замечаний и предложений – **сентябрь-октябрь 2011 г.**

Рассмотрение и утверждение документа на совместном заседании Совета Безопасности РФ и Совета по науке, технологиям, и образованию при Президенте РФ – **IV квартал 2011 г.**

## ПРАВОВАЯ БАЗА ДОКУМЕНТА

- ❑ Конституция Российской Федерации
- ❑ Стратегия национальной безопасности РФ до 2020 года
- ❑ Концепция (стратегия) долгосрочного социально-экономического развития РФ на период до 2020 года
- ❑ Федеральные законы и подзаконные акты, регулирующие правоотношения в сфере науки и технологий в РФ

**Положения Основ учитываются при формировании государственной научно-технической, инновационной, промышленной, военно-технической политики, а также политики в наукоемких отраслях (в т. ч. при формировании программ фундаментальных исследований для государственных академий, представляющих собой инструмент размещения государственного заказа)**

**Положения Основ конкретизируются в посланиях Президента РФ Федеральному Собранию РФ и могут корректироваться в рамках стратегического планирования в РФ**

## СУТЬ И НАЗНАЧЕНИЕ ДОКУМЕНТА

■ Основы являются документом стратегического планирования Российской Федерации, определяющим **стратегическую цель, главные задачи** государственной политики в области развития науки и технологий и **основные направления деятельности** по их этапному решению

■ Основы предусматривают **устойчивое развитие науки, технологий и образования в рамках реализации стратегических национальных интересов России** в части отечественной фундаментальной и прикладной науки, в части технологий, внедряемых в реальном секторе экономики и вооруженных силах

■ Основы способствуют реализации других **государственных приоритетов устойчивого развития** (повышения качества жизни населения, экономический рост, здравоохранение, культура, экология живых систем, рациональное природопользование)

## ЦЕЛЬ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ В ОБЛАСТИ НАУКИ И ТЕХНОЛОГИЙ

Стратегической целью государственной политики в области развития науки и технологий является **выход России к 2020 году на мировой уровень исследований и разработок на направлениях, определенных национальными научно-технологическими приоритетами, и освоение в России 6-го технологического уклада**

# НАЦИОНАЛЬНЫЕ НАУЧНО-ТЕХНОЛОГИЧЕСКИЕ ПРИОРИТЕТЫ

В проекте документа национальные научно-технологические приоритеты представлены в виде иерархической системы:

**1. Направления развития фундаментальных научных исследований в Российской Федерации**

→  
Определяются при координирующей роли РАН в порядке, определяемом Правительством РФ

↓  
**2. Приоритетные направления развития науки, технологий и техники в РФ и перечень критических технологий**

→  
Определяются и корректируются в порядке, установленном Президентом РФ (при ведущей роли Совета по науке, технологиям и образованию)

↓  
**3. Приоритетные направления регионального развития науки, технологий и техники**

→  
Определяются и корректируются решениями руководителей субъектов РФ в контексте решения региональных задач

## ГЛАВНЫЕ ЗАДАЧИ

- ❑ **Повышение эффективности государственного участия в развитии фундаментальной и прикладной науки**
- ❑ **Активизация инновационных процессов в национальной экономике и социальной сфере**
- ❑ **Обеспечение рациональной интеграции отечественной науки и технологий в мировую инновационную систему в национальных интересах России**

## ФАКТОРЫ, СПОСОБСТВУЮЩИЕ ДОСТИЖЕНИЮ ЦЕЛИ

- Система стратегического планирования в РФ
- Российские фундаментальные научные школы, имеющие результаты мирового уровня
- Опыт реализации крупномасштабных наукоемких проектов
- Плодотворное взаимодействие академической науки с ведущими вузами страны
- Территориальные образования с высоким научным, инновационным и промышленным потенциалом
- Охрана и защита интеллектуальной собственности
- Международная социальная мобильность российских ученых высшей квалификации и международная научная и научно-производственная кооперация



## ФАКТОРЫ, ОСЛОЖНЯЮЩИЕ ДОСТИЖЕНИЕ ЦЕЛИ

- ❑ Низкая результативность межведомственной координации исследований и разработок
- ❑ Отсутствие внутреннего спроса на результаты научной деятельности и низкая инновационная активность реального сектора
- ❑ Отсутствие эффективных механизмов трансфера результатов исследований и разработок
- ❑ Правовое несовершенство форм и механизмов частно-государственного партнерства
- ❑ Низкие темпы воспроизводства отечественных научных кадров
- ❑ Появление псевдо- и лженауки, наличие малорезультативных научных коллективов
- ❑ Низкий уровень публичности результатов научной деятельности
- ❑ Низкий социальный престиж научной работы
- ❑ Отток научно-технологический ресурсов для поддержания изношенных объектов российской промышленности, энергетики и транспорта

## ЗАДАЧА 1

### Повышение эффективности государственного участия в развитии науки и технологий

Решение данной задачи в проекте документа осуществляется по **24 направлениям деятельности**. Некоторые из них требуют серьезной корректировки, в т.ч.:

**Направление 4** – *Передача части функций отраслевой прикладной науки вузовскому сектору.* Весьма спорное и не имеющее достаточного обоснования направление, которое способно привести к полному исчезновению отраслевой науки

**Направление 7** – *Разработка на основе программы фундаментальных исследований госакадемий наук единой программы фундаментальных исследований в РФ, включающей в т.ч. мероприятия по капитальному строительству и обновлению научного оборудования.* Требуется конкретизация и оценка последствий. Без этого реализация данного направления может привести к развалу госсектора науки и открывает путь разного рода махинациям, «научному посредничеству» и коррупции

**Направление 14** – *Развитие федеральной контрактной системы в части НИОКР путем систематизации гос. нужд в исследованиях и разработках.*

Отсутствует упоминание о необходимости совершенствования Закона №94-ФЗ применительно к НИОКР

## ЗАДАЧА 2

### Активизация инновационных процессов в экономике и соц. сфере

Решение данной задачи в проекте документа осуществляется по **21 направлению деятельности**. Некоторые из них требуют серьезной корректировки, в т.ч.:

**Направление 2** – *Организация внутреннего рынка интеллектуальной собственности*. Для него отсутствуют правовые условия, рыночная инфраструктура и система управленческого учета, которые создать в сжатые сроки не представляется возможным

**Направление 6** – *Организация и государственная поддержка на конкурсной основе «технологический платформ» и др.* Для этого необходимо сначала разработать и внедрить систему новых технологических стандартов и создать систему контроля за их выполнением. При их отсутствии государственная поддержка будет необъективной и низкоэффективной

**Направление 14** – *Формирование мер антимонопольного, тарифного, технического регулирования мотивации компаний к инновационному развитию и технологической модернизации*. Для повышения инновационной активности бизнеса прежде всего следует преодолеть «модель рентной экономики» и создать условия для долгосрочного кредитования, а указанные виды регулирования – это вторичные меры

## **ЗАДАЧА 3**

### **Обеспечение интеграции отечественной науки и технологий в мировую инновационную систему**

Решение данной задачи в проекте документа осуществляется по **10 направлениям деятельности**. Некоторые из них требуют серьезной корректировки, в т.ч.:

**Направление 2** – *Обеспечение участия России в международных научных и научно-технических программах в качестве равноправного партнера. Для усиления данного направления необходимо не только участие, но и инициирование подобных программ со стороны России, построенных на основе реализации ее национальных интересов в сфере НИОКР*

**Направления 3-6** – *Содействие созданию на территории России международных научных организаций; содействие разворачиванию в РФ международных лабораторий и передового научного оборудования. Данные направления могут быть дополнены конкретными механизмами создания международных научных центров на условиях долевого международного софинансирования (по аналогии с ЦЕРН)*

## ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ К ПРОЕКТУ

**Переход к 6-му технологическому укладу в России возможен при кардинальной смене подхода к управлению наукой и ее финансированию. Государством должны быть созданы меры и стимулы для того, чтобы инновационный процесс для бизнеса стал обязательным**

Формирование новой государственной научно-технической политики (а именно об этом идет речь в проекте документа, хотя прямо об этом не говорится) требует совершенствования нормативно-правовой базы в сфере науки, инноваций и образования (пока здесь нет системы; существует лишь набор законов и правовых актов, во многом несогласованных между собой)

**В проекте документа практически полностью упущены из вида вопросы, связанные с привлечением талантливой молодежи в науку и поддержкой (в т.ч. социальной) молодых ученых**

В проекте документа отсутствуют достаточные предпосылки и стимулы для интеграции академической, вузовской и отраслевой науки, которые должны отражаться, в том числе и в новых образовательных стандартах, не только учитывающих новейшие научные разработки, но и развитие и интенсивное использование в научно-образовательных целях объектов интеграции – НОЦ, ЦКП, базовых кафедр и др.

## ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ К ПРОЕКТУ

**В проекте документа отсутствуют (хотя бы наиболее общие) механизмы реализации поставленных целей и задач, а также механизмы согласования задач и действий различных ветвей органов государственной власти при реализации документа**

Проектом документа предполагается стимулирование инновационной деятельности через разработку и реализацию государственных программ в отраслях национальной экономики (С. 9) в то время, как отраслевой подход во внутренней экономической политике уже не используется (его правовая база также изменена и направлена на развитие территориального и межотраслевого подходов). Отраслевые программы должны быть заменены на разработку проектных инициатив «привязанных» к конкретным регионам (включающих в себя как проведение фундаментальных, так и прикладных исследований, создание на их основе инновационных продуктов). Примерами таких национальных проектных инициатив могут быть комплексные проекты освоения Арктических территорий, Восточной Сибири и Дальнего Востока

**В проекте документа так и не внесено ясности в механизмы формирования и отбора приоритетов научно-технологического развития страны (приоритетных направлений, критических технологий), не определено участие научного экспертного сообщества в этом процессе**

**СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!**