

## **ТЕМА № 4**

# СИСТЕМА МЕР ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ КОРРУПЦИИ

# ПЛАН

- 1. Понятие и система мер предупреждения коррупции.**
- 2. Антикоррупционные ограничения, запреты и специальные требования.**
- 3. Обязательство государственного должностного лица.**
- 4. Лица, претендующего на занятие должности государственного должностного лица.**

# ОСНОВНЫЕ НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ

1. Уголовный кодекс Республики Беларусь : с изм. и доп.
2. Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях от 06 января 2021 г. № 91-3
3. О борьбе с коррупцией: Закон Респ. Беларусь, 15 июля 2015 г., 305-3
4. О ратификации Конвенции об уголовной ответственности за коррупцию: Закон Респ. Беларусь, 26 мая 2003 г., № 199-3: с изм. и доп.
5. О ратификации Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции: Закон Респ. Беларусь, 25 нояб. 2004 г., № 344-3
6. Об утверждении Концепции национальной безопасности Республики Беларусь: Указ Президента Респ. Беларусь, 9 нояб. 2010 г., № 575: с изм. и доп.

- 7. Закон Республики Беларусь «О государственной службе в Республике Беларусь» от 14 июня 2003 г. № 204-З : с изм. и доп.**
- 8. Закон Республики Беларусь «О мерах по предотвращению легализации доходов, полученных преступным путем, финансирования террористической деятельности и финансирования распространения оружия массового поражения» от 30 июня 2014 г. № 165-З : с изм. и доп.**
- 9. Закон Республики Беларусь «О декларировании физическими лицами доходов и имущества по требованию налоговых органов» от 4 января 2003 года № 174-З : с изм. и доп.**
- 10. Другие нормативные правовые акты.**

# **1. ПОНЯТИЕ И СИСТЕМА МЕР ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ КОРРУПЦИИ**

**Предупреждение коррупции - комплексная деятельность, направленная на выявление и устранение ее детерминант (факторов, причин и условий), создание необходимых условий для законопослушного поведения потенциальных субъектов коррупционных актов.**

**В организационном (практическом) плане предупреждение коррупции – непрерывная, многогранная, многоуровневая и взаимосвязанная государственная и общественная деятельность - совокупность конкретных мероприятий, реализация которых обеспечивает комплексный подход к предупреждению коррупционных проявлений.**

# **ПРИНЦИПЫ БОРЬБЫ С КОРРУПЦИЕЙ:**

- справедливости**
- равенства перед законом**
- гласности**
- приоритета мер предупреждения коррупции**
- неотвратимости ответственности**
- личной виновной ответственности**
- гуманизма**



# ЗАДАЧИ В СФЕРЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ:

- защита прав и свобод граждан от угроз, вытекающих из проявлений коррупции
- обеспечение эффективной деятельности государственных органов
- предупреждение, выявление, пресечение и коррупционных правонарушений
- устранение последствий коррупционных правонарушений

# НАПРАВЛЕНИЯ ПРЕДУПРЕДИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

- 1. Социальная (общесоциальная профилактика)** – деятельность, направленная на устранение социальных детерминант коррупции, создание условий для формирования мотивации социально-позитивного и правопослушного образа жизни;
- 2. Криминологическая (специальная) профилактика** – деятельность, направленная на непосредственное выявление, предотвращение и пресечение коррупционных проявлений, обстоятельств, им способствующих, превентивную работу с лицами группы повышенного коррупционного риска;

# НАПРАВЛЕНИЯ ПРЕДУПРЕДИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

**3. Правотворческая и правоприменительная профилактика – это уголовно-правовая и административно-правовая деятельность, связанная с установлением и реализацией ответственности за правонарушения коррупционного характера.**

# НАПРАВЛЕНИЯ ПРЕДУПРЕДИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

**4. Виктомологическая профилактика – в отношении потенциальных жертв коррупции**

**5. Социально-реабилитационная – профилактика – в отношении лиц, осужденных за коррупционные преступления**

## Комплекс мер госорганов и иных организаций по борьбе с коррупцией (ст. 5 Закона ):

- планирование координации деятельности государственных органов и иных организаций по борьбе с коррупцией;
- установление ограничений, а также специальных требований, направленных на обеспечение финансового контроля в отношении государственных должностных и приравненных к ним лиц в целях предотвращения проявлений коррупции и их выявления;

## Комплекс мер госорганов и иных организаций по борьбе с коррупцией (ст. 5 Закона ):

- обеспечение правовой регламентации деятельности государственных органов и иных организаций, государственного и общественного контроля, а также надзора за этой деятельностью;
- совершенствование системы государственных органов, кадровой работы и процедуры решения вопросов, обеспечивающих защиту прав, свобод и законных интересов физических и юридических лиц;
- проведение мероприятий по информированию населения, способствующих созданию атмосферы нетерпимости в отношении коррупции (антикоррупционное образование и воспитание);

## Комплекс мер госорганов и иных организаций по борьбе с коррупцией (ст. 5 Закона ):

- обеспечение гласности в деятельности государственных должностных и приравненных к ним лиц, если иное не предусмотрено актами законодательства;
- восстановление нарушенных прав, свобод и законных интересов физических и юридических лиц, ликвидации иных вредных последствий правонарушений, создающих условия для коррупции, и коррупционных правонарушений;
- установление правовых запретов в целях разграничения служебных (трудовых) обязанностей и личных, групповых и иных внеслужебных интересов государственных должностных и приравненных к ним лиц;

## Комплекс мер госорганов и иных организаций по борьбе с коррупцией (ст. 5 Закона ):

- предоставление в установленном законодательными актами порядке государственным должностным и приравненным к ним лицам гарантий и компенсаций, связанных с ограничениями, установленными Законом о борьбе с коррупцией и иными законодательными актами в сфере борьбы с коррупцией;
- применение процедур приема на работу, отбора, подготовки, продвижения по службе (работе) государственных должностных лиц в соответствии с принципами эффективности их деятельности и справедливости;
- принятия кодексов этики (стандартов поведения) государственных служащих и иных государственных должностных лиц;



## Комплекс мер госорганов и иных организаций по борьбе с коррупцией (ст. 5 Закона ):

- недопущение финансирования либо предоставления других форм материального обеспечения деятельности государственных органов и иных организаций из источников и в порядке, не предусмотренных актами законодательства;
- проведение в установленном порядке криминологической экспертизы проектов правовых актов, ранее принятых (изданных) правовых актов, а также криминологических исследований коррупционной преступности в целях ее оценки и прогноза для выявления предпосылок и причин коррупции и своевременного принятия эффективных мер по ее предупреждению и профилактике;
- сочетание борьбы с коррупцией с созданием экономических и социальных предпосылок для устранения причин коррупции;

## Комплекс мер госорганов и иных организаций по борьбе с коррупцией (ст. 5 Закона ):

- упрощение административных процедур и сокращения их числа;
- вынесение на общественное (всенародное) обсуждение проектов нормативных правовых актов в сфере борьбы с коррупцией;
- организация антикоррупционного обучения государственных должностных лиц, а также лиц, обучающихся в учреждениях образования.

## **2. АНТИКОРРУПЦИОННЫЕ ОГРАНИЧЕНИЯ, ЗАПРЕТЫ И СПЕЦИАЛЬНЫЕ ТРЕБОВАНИЯ.**

**Для всех категорий государственных служащих установлены ограничения по совместной службе (работе) в государственных органах и организациях супругов, близких родственников или свойственников (ст. 18 Закона «О борьбе с коррупцией»).**

**Государственные служащие,  
нарушившие требования  
ограничений, установленные  
для прохождения  
государственной службы,  
подлежат освобождению от  
занимаемой должности.**

## Принципиально новые термины и правовые меры по противодействию коррупции:

- Дополнены и детализированы ограничения, устанавливаемые для государственных должностных и приравненных к ним лиц, в том числе по совместной службе (работе) в государственных органах и организациях супругов, близких родственников или свойственников; по участию в деятельности органов, осуществляющих функции надзора и контроля; по управлению долями в уставных фондах (акциями) коммерческих организациях (ст. 17–20 Закона).

# СПЕЦИАЛЬНЫЕ ТРЕБОВАНИЯ

**Приказы, распоряжения руководителей, изданные в пределах их компетенции, следует исполнять в установленном законодательством порядке.**

**Неисполнение или ненадлежащее исполнение государственным служащим служебных обязанностей (полномочий) влечет дисциплинарную ответственность, а в случаях совершения по службе деяний преступного характера – уголовную ответственность в соответствии с УК.**

Если приказ или распоряжение (поручение) **противоречат законодательству**, государственный служащий имеет право отказаться от их выполнения.

В случае выполнения незаконного распоряжения государственный служащий несет ответственность за свои действия.



**В случае сомнения в правомерности приказа (распоряжения) государственный служащий должен незамедлительно сообщить об этом в письменной форме своему непосредственному руководителю, руководителю, издавшему приказ (распоряжение), и вышестоящему руководителю.**

**Если вышестоящий руководитель, а в его отсутствие руководитель, издавший приказ (распоряжение), в письменной форме подтверждают указанный приказ (распоряжение), государственный служащий обязан их исполнить, за исключением случаев, когда их исполнение является административно либо уголовно наказуемым деянием.**

**Вопрос 3. Обязательство государственного должностного лица.**

**В соответствии со ст. 16 Закона о борьбе с коррупцией ГДЛ, а также лицо, претендующее на занятие таковой должности, в целях недопущения действий, которые могут привести к использованию ими своего служебного положения и связанных с ним возможностей и основанного на нем авторитета в личных, групповых и иных внеслужебных интересах, дают **письменное обязательство** по соблюдению ограничений, установленных ст.ст. 17–20 Закона, а также ставятся в известность о правовых последствиях неисполнения такого обязательства.**

**ОБЯЗАТЕЛЬСТВО**  
**по соблюдению ограничений**

**1.Я,**

**нижеподписавшийся**

**(фамилия**

**имя, отчество)**

**(наименование должности)**

**ОАО «Минский маргариновый завод» будучи ознакомленным(ой) с положениями статьи 17 Закона Республики Беларусь «О борьбе с коррупцией» от 15.07.2015 № 305-З (далее – Закон), обязуюсь:**

1.1. Не заниматься предпринимательской деятельностью лично либо через иных лиц, оказывать содействие супругу (супруге), близким родственникам или свойственникам в осуществлении предпринимательской деятельности, используя служебное положение;

1.2. Не представлять интересы третьих лиц по вопросам, связанным с деятельностью государственного органа, иной организации, служащим (работником) которого (которой) оно является, либо подчиненного (подчиненной) и (или) подконтрольного (подконтрольной) ему (ей) государственного органа, иной организации;

1.3. Не совершать от имени государственных организаций без согласования с государственными органами (организациями), в подчинении (ведении) которых они находятся (в состав которых они входят), сделки с юридическими лицами, собственниками имущества которых или аффилированными лицами которых в соответствии с законодательными актами о хозяйственных обществах являются его супруг (супруга), близкие родственники или свойственники, а также с индивидуальными предпринимателями, являющимися его супругом (супругой), близкими родственниками или свойственниками, а равно поручать без указанного согласования совершение таких сделок иным должностным лицам;

1.4. Не совершать от имени организаций, в уставных фондах которых 50 и более процентов долей (акций) находится в собственности государства и (или) его административно-территориальных единиц, в нарушение порядка, установленного законодательными актами о хозяйственных обществах, сделки с юридическими лицами, собственниками имущества которых или аффилированными лицами которых в соответствии с законодательными актами о хозяйственных обществах являются его супруг (супруга), близкие родственники или свойственники, а также с индивидуальными предпринимателями, являющимися его супругом (супругой), близкими родственниками или свойственниками, а равно поручать совершение таких сделок иным должностным лицам;

1.5. Не принимать участие лично или через иных лиц в управлении коммерческой организацией, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Законом и иными законодательными актами;

1.6. Не иметь счета в иностранных банках, за исключением случаев выполнения государственных функций в иностранных государствах и иных случаев, установленных законодательными

**Согласно п. 5 ст. 47 ТК в случае неподписания работником, являющимся ГДЛ, письменного обязательства по соблюдению ограничений, предусмотренных законодательством о борьбе с коррупцией, а также нарушение работником такого письменного обязательства является основанием увольнения по п. 5-1 ст. 47 ТК.**

**Кроме того, этот же пункт применяется в случае совершения (работником, являющимся государственным должностным лицом) правонарушения, создающего условия для коррупции, или коррупционного правонарушения.**

**Вопрос 4. Лица, претендующего на занятие должности государственного должностного лица.**



**Конкретные обязанности государственных служащих определяются на основе соответствующих квалификационных характеристик, которые содержатся в Квалификационном справочнике «Государственные должности государственных служащих», утвержденном постановлением Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 24 октября 2003 г. № 135.**

Лица, назначенные на высшие государственные должности Республики Беларусь, иные должности, включенные в кадровый реестр Главы государства Республики Беларусь, и их родственники, ежегодно представляют декларации о доходах и имуществе по форме Приложения 3 к Положению о порядке формирования и проверки данных о кандидатах на должности и лицах, занимающих должности, включенные в кадровый реестр Главы государства Республики Беларусь, утвержденного Указом Президента Республики Беларусь от 02.11.2000 № 577 «О некоторых мерах по совершенствованию работы с кадрами в системе государственных органов».

# **П. 1.6, 1.8-1.9 ст. 33 Закона Республики Беларусь о государственной службе:**

1.6. близкого родства или свойства с государственным служащим, если их служебная деятельность будет связана с непосредственной подчиненностью или подконтрольностью одного из них другому;

1.8. представления заведомо недостоверных сведений, необходимых для занятия государственной должности;

1.9. непредставления декларации о доходах и имуществе или умышленного внесения в декларацию о доходах и имуществе неполных либо недостоверных сведений;

СПАСИБО ЗА  
ВНИМАНИЕ