

ТЕМА № 4

СИСТЕМА МЕР ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ КОРРУПЦИИ

ПЛАН

- 1. Понятие и система мер предупреждения коррупции.**
- 2. Антикоррупционные ограничения, запреты и специальные требования.**
- 3. Обязательство государственного должностного лица.**
- 4. Лица, претендующего на занятие должности государственного должностного лица.**

ОСНОВНЫЕ НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ

1. Уголовный кодекс Республики Беларусь : с изм. и доп.
2. Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях от 06 января 2021 г. № 91-3
3. О борьбе с коррупцией: Закон Респ. Беларусь, 15 июля 2015 г., 305-3
4. О ратификации Конвенции об уголовной ответственности за коррупцию: Закон Респ. Беларусь, 26 мая 2003 г., № 199-3: с изм. и доп.
5. О ратификации Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции: Закон Респ. Беларусь, 25 нояб. 2004 г., № 344-3
6. Об утверждении Концепции национальной безопасности Республики Беларусь: Указ Президента Респ. Беларусь, 9 нояб. 2010 г., № 575: с изм. и доп.

- 7. Закон Республики Беларусь «О государственной службе в Республике Беларусь» от 14 июня 2003 г. № 204-З : с изм. и доп.**
- 8. Закон Республики Беларусь «О мерах по предотвращению легализации доходов, полученных преступным путем, финансирования террористической деятельности и финансирования распространения оружия массового поражения» от 30 июня 2014 г. № 165-З : с изм. и доп.**
- 9. Закон Республики Беларусь «О декларировании физическими лицами доходов и имущества по требованию налоговых органов» от 4 января 2003 года № 174-З : с изм. и доп.**
- 10. Другие нормативные правовые акты.**

1. ПОНЯТИЕ И СИСТЕМА МЕР ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ КОРРУПЦИИ

Предупреждение коррупции - комплексная деятельность, направленная на выявление и устранение ее детерминант (факторов, причин и условий), создание необходимых условий для законопослушного поведения потенциальных субъектов коррупционных актов.

В организационном (практическом) плане предупреждение коррупции – непрерывная, многогранная, многоуровневая и взаимосвязанная государственная и общественная деятельность - совокупность конкретных мероприятий, реализация которых обеспечивает комплексный подход к предупреждению коррупционных проявлений.

ПРИНЦИПЫ БОРЬБЫ С КОРРУПЦИЕЙ:

- справедливости**
- равенства перед законом**
- гласности**
- приоритета мер предупреждения коррупции**
- неотвратимости ответственности**
- личной виновной ответственности**
- гуманизма**

ЗАДАЧИ В СФЕРЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ:

- защита прав и свобод граждан от угроз, вытекающих из проявлений коррупции
- обеспечение эффективной деятельности государственных органов
- предупреждение, выявление, пресечение и коррупционных правонарушений
- устранение последствий коррупционных правонарушений

НАПРАВЛЕНИЯ ПРЕДУПРЕДИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

- 1. Социальная (общесоциальная профилактика)** – деятельность, направленная на устранение социальных детерминант коррупции, создание условий для формирования мотивации социально-позитивного и правопослушного образа жизни;
- 2. Криминологическая (специальная) профилактика** – деятельность, направленная на непосредственное выявление, предотвращение и пресечение коррупционных проявлений, обстоятельств, им способствующих, превентивную работу с лицами группы повышенного коррупционного риска;

НАПРАВЛЕНИЯ ПРЕДУПРЕДИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

3. Правотворческая и правоприменительная профилактика – это уголовно-правовая и административно-правовая деятельность, связанная с установлением и реализацией ответственности за правонарушения коррупционного характера.

НАПРАВЛЕНИЯ ПРЕДУПРЕДИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

4. Виктомологическая профилактика – в отношении потенциальных жертв коррупции

5. Социально-реабилитационная – профилактика – в отношении лиц, осужденных за коррупционные преступления

Комплекс мер госорганов и иных организаций по борьбе с коррупцией (ст. 5 Закона):

- планирование координации деятельности государственных органов и иных организаций по борьбе с коррупцией;
- установление ограничений, а также специальных требований, направленных на обеспечение финансового контроля в отношении государственных должностных и приравненных к ним лиц в целях предотвращения проявлений коррупции и их выявления;

Комплекс мер госорганов и иных организаций по борьбе с коррупцией (ст. 5 Закона):

- обеспечение правовой регламентации деятельности государственных органов и иных организаций, государственного и общественного контроля, а также надзора за этой деятельностью;
- совершенствование системы государственных органов, кадровой работы и процедуры решения вопросов, обеспечивающих защиту прав, свобод и законных интересов физических и юридических лиц;
- проведение мероприятий по информированию населения, способствующих созданию атмосферы нетерпимости в отношении коррупции (антикоррупционное образование и воспитание);

Комплекс мер госорганов и иных организаций по борьбе с коррупцией (ст. 5 Закона):

- обеспечение гласности в деятельности государственных должностных и приравненных к ним лиц, если иное не предусмотрено актами законодательства;
- восстановление нарушенных прав, свобод и законных интересов физических и юридических лиц, ликвидации иных вредных последствий правонарушений, создающих условия для коррупции, и коррупционных правонарушений;
- установление правовых запретов в целях разграничения служебных (трудовых) обязанностей и личных, групповых и иных внеслужебных интересов государственных должностных и приравненных к ним лиц;

Комплекс мер госорганов и иных организаций по борьбе с коррупцией (ст. 5 Закона):

- предоставление в установленном законодательными актами порядке государственным должностным и приравненным к ним лицам гарантий и компенсаций, связанных с ограничениями, установленными Законом о борьбе с коррупцией и иными законодательными актами в сфере борьбы с коррупцией;
- применение процедур приема на работу, отбора, подготовки, продвижения по службе (работе) государственных должностных лиц в соответствии с принципами эффективности их деятельности и справедливости;
- принятия кодексов этики (стандартов поведения) государственных служащих и иных государственных должностных лиц;

Комплекс мер госорганов и иных организаций по борьбе с коррупцией (ст. 5 Закона):

- недопущение финансирования либо предоставления других форм материального обеспечения деятельности государственных органов и иных организаций из источников и в порядке, не предусмотренных актами законодательства;
- проведение в установленном порядке криминологической экспертизы проектов правовых актов, ранее принятых (изданных) правовых актов, а также криминологических исследований коррупционной преступности в целях ее оценки и прогноза для выявления предпосылок и причин коррупции и своевременного принятия эффективных мер по ее предупреждению и профилактике;
- сочетание борьбы с коррупцией с созданием экономических и социальных предпосылок для устранения причин коррупции;

Комплекс мер госорганов и иных организаций по борьбе с коррупцией (ст. 5 Закона):

- упрощение административных процедур и сокращения их числа;
- вынесение на общественное (всенародное) обсуждение проектов нормативных правовых актов в сфере борьбы с коррупцией;
- организация антикоррупционного обучения государственных должностных лиц, а также лиц, обучающихся в учреждениях образования.

2. АНТИКОРРУПЦИОННЫЕ ОГРАНИЧЕНИЯ, ЗАПРЕТЫ И СПЕЦИАЛЬНЫЕ ТРЕБОВАНИЯ.

Для всех категорий государственных служащих установлены ограничения по совместной службе (работе) в государственных органах и организациях супругов, близких родственников или свойственников (ст. 18 Закона «О борьбе с коррупцией»).

**Государственные служащие,
нарушившие требования
ограничений, установленные
для прохождения
государственной службы,
подлежат освобождению от
занимаемой должности.**

Принципиально новые термины и правовые меры по противодействию коррупции:

- Дополнены и детализированы ограничения, устанавливаемые для государственных должностных и приравненных к ним лиц, в том числе по совместной службе (работе) в государственных органах и организациях супругов, близких родственников или свойственников; по участию в деятельности органов, осуществляющих функции надзора и контроля; по управлению долями в уставных фондах (акциями) коммерческих организациях (ст. 17–20 Закона).

СПЕЦИАЛЬНЫЕ ТРЕБОВАНИЯ

Приказы, распоряжения руководителей, изданные в пределах их компетенции, следует исполнять в установленном законодательством порядке.

Неисполнение или ненадлежащее исполнение государственным служащим служебных обязанностей (полномочий) влечет дисциплинарную ответственность, а в случаях совершения по службе деяний преступного характера – уголовную ответственность в соответствии с УК.

Если приказ или распоряжение (поручение) **противоречат законодательству**, государственный служащий имеет право отказаться от их выполнения.

В случае выполнения незаконного распоряжения государственный служащий несет ответственность за свои действия.

В случае сомнения в правомерности приказа (распоряжения) государственный служащий должен незамедлительно сообщить об этом в письменной форме своему непосредственному руководителю, руководителю, издавшему приказ (распоряжение), и вышестоящему руководителю.

Если вышестоящий руководитель, а в его отсутствие руководитель, издавший приказ (распоряжение), в письменной форме подтверждают указанный приказ (распоряжение), государственный служащий обязан их исполнить, за исключением случаев, когда их исполнение является административно либо уголовно наказуемым деянием.

Вопрос 3. Обязательство государственного должностного лица.

В соответствии со ст. 16 Закона о борьбе с коррупцией ГДЛ, а также лицо, претендующее на занятие таковой должности, в целях недопущения действий, которые могут привести к использованию ими своего служебного положения и связанных с ним возможностей и основанного на нем авторитета в личных, групповых и иных внеслужебных интересах, дают **письменное обязательство по соблюдению ограничений, установленных ст.ст. 17–20 Закона, а также ставятся в известность о правовых последствиях неисполнения такого обязательства.**

ОБЯЗАТЕЛЬСТВО
по соблюдению ограничений

1.Я,

нижеподписавшийся

(фамилия

имя, отчество)

(наименование должности)

ОАО «Минский маргариновый завод» будучи ознакомленным(ой) с положениями статьи 17 Закона Республики Беларусь «О борьбе с коррупцией» от 15.07.2015 № 305-З (далее – Закон), обязуюсь:

1.1. Не заниматься предпринимательской деятельностью лично либо через иных лиц, оказывать содействие супругу (супруге), близким родственникам или свойственникам в осуществлении предпринимательской деятельности, используя служебное положение;

1.2. Не представлять интересы третьих лиц по вопросам, связанным с деятельностью государственного органа, иной организации, служащим (работником) которого (которой) оно является, либо подчиненного (подчиненной) и (или) подконтрольного (подконтрольной) ему (ей) государственного органа, иной организации;

1.3. Не совершать от имени государственных организаций без согласования с государственными органами (организациями), в подчинении (ведении) которых они находятся (в состав которых они входят), сделки с юридическими лицами, собственниками имущества которых или аффилированными лицами которых в соответствии с законодательными актами о хозяйственных обществах являются его супруг (супруга), близкие родственники или свойственники, а также с индивидуальными предпринимателями, являющимися его супругом (супругой), близкими родственниками или свойственниками, а равно поручать без указанного согласования совершение таких сделок иным должностным лицам;

1.4. Не совершать от имени организаций, в уставных фондах которых 50 и более процентов долей (акций) находится в собственности государства и (или) его административно-территориальных единиц, в нарушение порядка, установленного законодательными актами о хозяйственных обществах, сделки с юридическими лицами, собственниками имущества которых или аффилированными лицами которых в соответствии с законодательными актами о хозяйственных обществах являются его супруг (супруга), близкие родственники или свойственники, а также с индивидуальными предпринимателями, являющимися его супругом (супругой), близкими родственниками или свойственниками, а равно поручать совершение таких сделок иным должностным лицам;

1.5. Не принимать участие лично или через иных лиц в управлении коммерческой организацией, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Законом и иными законодательными актами;

1.6. Не иметь счета в иностранных банках, за исключением случаев выполнения государственных функций в иностранных государствах и иных случаев, установленных законодательными

Согласно п. 5 ст. 47 ТК в случае неподписания работником, являющимся ГДЛ, письменного обязательства по соблюдению ограничений, предусмотренных законодательством о борьбе с коррупцией, а также нарушение работником такого письменного обязательства является основанием увольнения по п. 5-1 ст. 47 ТК.

Кроме того, этот же пункт применяется в случае совершения (работником, являющимся государственным должностным лицом) правонарушения, создающего условия для коррупции, или коррупционного правонарушения.

Вопрос 4. Лица, претендующего на занятие должности государственного должностного лица.

Конкретные обязанности государственных служащих определяются на основе соответствующих квалификационных характеристик, которые содержатся в Квалификационном справочнике «Государственные должности государственных служащих», утвержденном постановлением Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 24 октября 2003 г. № 135.

Лица, назначенные на высшие государственные должности Республики Беларусь, иные должности, включенные в кадровый реестр Главы государства Республики Беларусь, и их родственники, ежегодно представляют декларации о доходах и имуществе по форме Приложения 3 к Положению о порядке формирования и проверки данных о кандидатах на должности и лицах, занимающих должности, включенные в кадровый реестр Главы государства Республики Беларусь, утвержденного Указом Президента Республики Беларусь от 02.11.2000 № 577 «О некоторых мерах по совершенствованию работы с кадрами в системе государственных органов».

П. 1.6, 1.8-1.9 ст. 33 Закона Республики Беларусь о государственной службе:

1.6. близкого родства или свойства с государственным служащим, если их служебная деятельность будет связана с непосредственной подчиненностью или подконтрольностью одного из них другому;

1.8. представления заведомо недостоверных сведений, необходимых для занятия государственной должности;

1.9. непредставления декларации о доходах и имуществе или умышленного внесения в декларацию о доходах и имуществе неполных либо недостоверных сведений;

СПАСИБО ЗА
ВНИМАНИЕ