# Эколого-правовой статус человека (часть





## Понятие и виды экологических прав человека.

• Экологические права человека относятся к группе фундаментальных естественных (неотчуждаемых) прав человека, возникающих с рождением и прекращающихся со смертью индивида, наряду с такими основополагающими правами, как право на жизнь, свободу слова и вероисповедания, личную неприкосновенность, свободу передвижения, выбора места жительства и др.

#### М.М. Бринчук

под экологическими правами человека понимает признанные и закрепленные в законодательстве права индивида, обеспечивающие удовлетворение разнообразных потребностей человека при взаимодействии с природой.

По мнению О.Л. Дубовик, экологические права граждан - это совокупность закрепленных в международных актах, Конституции РФ, специальном экологическом и смежном с ним законодательстве прав индивида, т.е. человека и гражданина, реализуемых в процессе взаимодействия с окружающей средой и обеспечивающих удовлетворение его основных



#### История международного оизнания экологических прав

• Проолему экологических прав человека в мире стали активно оосуждать с середины 60х годов нашего столетия.

Первые документы ООН, в частности, Всеобщая декларация прав человека и гражданина 1948 г., Устав ООН, Международный пакт об экономических, социальных икультурных правах 1966 г., Международный пакт о гражданских и политических правах 1966 г. не выделяли право человека на благоприятную окружающую среду непосредственно.

- Принцип 1 Стокгольмской декларации провозгласил, что человек имеет право на свободу, равенство и благоприятные условия жизни в окружающей среде, качество которой позволяет вести достойную и процветающую жизнь, и несет главную ответственность за охрану и улучшение окружающей среды на благо нынешнего и будущих поколений.
- На Конференции ООН по окружающей среде и развитию, проведенной в Рио-де-Жанейро (Бразилия) в июне 1992 года, было заявлено, что единственный путь обеспечения долгосрочного экономического прогресса - это его тесная связь с охраной окружающей среды. Принцип 1 Декларации Рио провозгласил: «Люди имеют право на здоровую плодотворную жизнь в гармонии с природой»

**Экологические права** – три основных закреплены в Конституции РФ (ст. 42), ст. 11 Ф3 от 10.01.2002 г. №7-Ф3 (иные права)

Право на благоприятную окружающую среду

Право на достоверную информацию о состоянии окружающей среды

Правона возмещение ущерба, причиненного здоровью или имуществу экологическим правонарушением



окружающей среды;

#### Конституционные и иные права человека и гражданина

- Выделяют основные (или конституционные) и иные экологические права граждан.
  - К <mark>основным (конституционным) правам относятся, прежде всего, содержащиеся в ст. 42 Конституции РФ:</mark>
- право каждого на благоприятную окружающую среду;
  право на достоверную информацию о состоянии
  - право **на возмещение ущерба**, причиненного здоровью или имуществу гражданина экологическим правонарушением.
- Кроме того, к этой группе отнесены следующие конституционные права:
- - право граждан и их объединений иметь в частной собственности землю (ст. 36 Конституции РФ);
- право каждого на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены (ст. 37 Конституции РФ)
- право каждого на охрану здоровья и медицинскую помощь (ст. 41 Конституции РФ).
- Для успешной реализации и надежной защиты вышеперечисленных экологических прав важны не имеющие прямого отношения к экологии такие конституционные права, как: право свободно искать, получать, передавать, производить и распространять информацию любым законным способом (ст. 29); право на объединение для защиты своих интересов (ст. 30); (право собираться мирно, без оружия, проводить собрания, митинги и демонстрации, шествия и пикетирование (ст. 31); право обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в госорганы и органы местного самоуправления (ст. 33); право каждого на судебную защиту его прав и свобод (ст. 46) и др.

- К группе иных экологических прав относятся права, содержащиеся в других, помимо Конституции, нормативных правовых актах РФ и субъектов РФ, и прежде всего в Федеральном законе от 10.01.2002 г.
  № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», который не только закрепил право каждого на благоприятную окружающую среду и на ее защиту от негативного воздействия, вызванного хозяйственной и иной деятельностью, чрезвычайными ситуациями природного и техногенного характера, но и предусмотрел ряд важных полномочий граждан, способствующих обеспечению его защиты.
  В частности, согласно ст. 12 Закона, граждане имеют право:
  - создавать общественные объединения, фонды и иные некоммерческие организации, осуществляющие деятельность в области охраны окружающей среды;
  - направлять обращения в органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные организации и должностным лицам о получении своевременной, полной и достоверной информации о состоянии окружающей среды в местах своего проживания, мерах по ее охране;
  - принимать участие в собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетировании, сборе подписей под петициями, референдумах по вопросам охраны окружающей среды и в иных не противоречащих законодательству Российской Федерации акциях;
  - выдвигать предложения о проведении общественной экологической экспертизы и участвовать в ее проведении в установленном порядке;

- ovastipath сопействие opraham rocynanctbeuhoй



#### Федеральный закон № 52-ФЗ «О санитарноэпидемиологическом благополучии населения» закрепляет следующие экологические права:

- - на **благоприятную среду обитания**, факторы которой не оказывают вредного воздействия на человека;
- - получать в соответствии с законодательством Российской Федерации в органах государственной власти, органах местного самоуправления, органах и учреждениях государственной санитарно-эпидемиологической службы Российской Федерации и у юридических лиц информацию о санитарно-эпидемиологической обстановке, состоянии среды обитания, качестве и безопасности продукции производственнотехнического назначения, пищевых продуктов, товаров для личных и бытовых нужд, потенциальной опасности для здоровья человека выполняемых работ и оказываемых услуг;
  - осуществлять общественный контроль за выполнением санитарных правил;
  - на возмещение в полном объеме вреда, причиненного их здоровью или имуществу вследствие нарушения другими гражданами, индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами санитарного законодательства, а также при осуществлении санитарнопротивоэпидемических (профилактических) мероприятий, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.



Федеральный закон от 09.01.1996г. № 3-ФЗ «О радиационной безопасности населения» установил ряд прав граждан, имеющих непосредственное отношение к данной области.

Лица без гражданства, проживающие на территории Российской Федерации, имеют право на радиационную безопасность. Кроме того, граждане и общественные объединения имеют также право на получение <u>объективной</u> информации от организаций, осуществляющих деятельность с использованием источников ионизирующего излучения, в пределах выполняемых ими функций о радиационной обстановке и принимаемых мерах по обеспечению радиационной безопасности (ст. 23). Наконец, ст. 26 указанного Закона предоставляет гражданам право на возмещение вреда, причиненного их жизни и здоровью, и (или) на возмещение причиненных им убытков, обусловленных облучением ионизирующим излучением сверх установленных данным Федеральным законом основных пределов доз, в соответствии с законодательством Российской Федерации.



## Право на благоприятную окружающую среду.

- Субъектами права на благоприятную окружающую среду являются граждане России и иностранные граждане, находящиеся на территории РФ.
- Для обеспечения наиболее эффективного соблюдения и защиты права на благоприятную окружающую среду большое теоретическое и практическое значение имеет определение его содержания.

Определение понятия "благоприятная окружающая среда" дано в Федеральном законе "Об охране окружающей среды". В соответствии с Законом благоприятная окружающая среда - окружающая среда, качество которой обеспечивает устойчивое функционирование естественных экологических систем, природных и природно-антропогенных объектов.

Кроме законодательного, имеется достаточно обоснованное научное определение понятия благоприятной окружающей среды. Окружающая среда является благоприятной, если ее состояние соответствует установленным в экологическом законодательстве требованиям, касающимся чистоты (незагрязненности), ресурсоемкости (неистощимости), экологической устойчивости, видового разнообразия, эстетического богатства, сохранения уникальных (достопримечательных) объектов природы, сохранения естественных экологических систем, использования природы с учетом допустимого экологического и техногенного риска



# ПРАВО СОБСТВЕННОСТИ НА ПРИРОДНЫЕ РЕСУРСЫ



#### Общие положения

- Согласно ст. 209 Гражданского кодекса РФ собственнику принадлежат права владения, пользования и распоряжения своим имуществом. При этом
- ст. 129 Кодекса устанавливает, что земля и другие природные ресурсы могут отчуждаться или переходить от одного лица к другому иными способами в той мере, в какой их оборот допускается законами о земле и других природных ресурсах
- Для начала следует определиться с тем, кто же может быть собственником природных объектов и ресурсов. В ч. 2 ст. 9 Конституции РФ закреплено, что земля и другие природные ресурсы могут находиться в частной, государственной, муниципальной и иных формах собственности. В этом смысле целесообразно рассмотреть нормы природоресурсных законов, регламентирующих эти вопросы.

•



#### Земля

Земельный кодекс Российской Федерации в главе III применительно к земле допускает наличие всех предусмотренных Конституцией РФ форм собственности. Земельный строй в Российской Федерации пока продолжает формироваться на базе в основном государственной собственности на землю,

Частная собственность на землю российских граждан и юридических лиц как институт начала развиваться с 1990 г. Вместе с тем Земельный кодекс допускает возможность приобретения земельных участков в частную собственность не только гражданами Российской Федерации и российскими юридическими лицами, но и иностранными гражданами, лицами без гражданства и иностранными юридическими лицами, для которых федеральным законодательством установлены определенные ограничения.

Например, Федеральный закон «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» содержит прямой запрет на приобретение земель такой категории иностранными гражданами и юридическими лицами. Им может предоставляться только право аренды. Обладать земельными участками на праве аренды могут также юридические лица, в уставном (складочном) капитале которых доля иностранных граждан, иностранных юридических лиц, лиц без гражданства составляет более чем 50%.

Статья 27 Земельного кодекса РФ определяет состав земель, которые полностью изъяты из оборота либо ограничены в нем. В частности, не подлежат приватизации находящиеся в федеральной собственности земельные участки, на которых расположены такие природные объекты, как государственные природные заповедники и национальные парки.

**Ограничены в обороте** и фактически не подлежат приватизации находящиеся в государственной или муниципальной собственности земельные участки:

- в пределах особо охраняемых природных территорий (кроме указанных выше государственных природных заповедников и национальных парков, земли которых полностью изъяты из оборота);
  - в пределах лесного фонда (кроме случаев, установленных федеральными законами);
- занятые находящимися в государственной или муниципальной собственности водными объектами в составе водного фонда
- загрязненные опасными отходами, радиоактивными веществами, подвергшиеся биогенному загрязнению, иные подвергшиеся деградации земли.



#### Недра

Согласно ст. 1.2 Закона РФ (в ред. Федерального закона от 03.03.1995 № 27Ф3) «О недрах» недра в границах Российской Федерации, включая подземное пространство и содержащиеся в недрах полезные ископаемые, энергетические и иные ресурсы являются государственной собственностью. При этом вопросы владения, пользования и распоряжения недрами находятся в совместном ведении Российской Федерации и ее субъектов. Установлено, что участки недр не могут быть предметом купли, продажи, дарения, наследования, вклада, залога или отчуждаться в иной форме. В то же время добытые из недр полезные ископаемые и иные ресурсы по условиям лицензии могут находиться в федеральной государственной собственности, собственности субъектов Российской Федерации, муниципальной, частной и в иных формах собственности.



#### Водные ресурсы

• В соответствии со ст. 8 Водного кодекса РФ водные объекты находятся в собственности Российской Федерации. При этом устанавливается, что пруды и обводненные карьеры в границах земельных участков, принадлежащих на праве собственности субъектам Российской Федерации, муниципальным образованиям, физическим и юридическим лицам, находятся соответственно в региональной, муниципальной и частной собственности.



#### Леса

• Лесной кодекс Российской Федерации в ст. 8 устанавливает, что лесные участки в составе земель лесного фонда находятся в федеральной собственности. При этом установлено, что формы собственности на лесные участки в составе земель иных категорий определяются в соответствии с земельным законодательством.



## Животный мир

- Статьей 4 Федерального закона «О животном мире» установлено, что животный мир в пределах территории Российской Федерации является государственной собственностью. При этом разграничение государственной собственности на животный мир на федеральную собственность и собственность субъектов Российской Федерации должно осуществляться в порядке, установленном федеральным законом. Закон о животном мире допускает, что к федеральной собственности могут быть отнесены, в частности, объекты животного мира:•
- редкие и находящиеся под угрозой исчезновения, а также занесенные в Красную книгу Российской Федерации;•
- обитающие на особо охраняемых природных территориях федерального значения;•
- населяющие территориальное море, континентальный шельф и исключительную экономическую зону Российской Федерации;
- подпадающие под действие международных договоров Российской Федерации;
- отнесенные к особо охраняемым, ценным в хозяйственном отношении
- естественно мигрирующие по территориям двух и более субъектов Российской Федерации



## Атмосферный воздух

• Право собственности на атмосферный воздух не устанавливается в силу специфических особенностей этого объекта охраны окружающей среды.

