

Эколого-правовой статус человека (часть

1)





Понятие и виды экологических прав человека.

- Экологические права человека относятся к группе **фундаментальных естественных (неотчуждаемых) прав человека**, возникающих с рождением и прекращающихся со смертью индивида, наряду с такими основополагающими правами, как право на жизнь, свободу слова и вероисповедания, личную неприкосновенность, свободу передвижения, выбора места жительства и др.

М.М. Бринчук

под экологическими правами человека понимает признанные и закрепленные в законодательстве права индивида, обеспечивающие удовлетворение разнообразных потребностей человека при взаимодействии с природой.

По мнению **О.Л. Дубовик**, экологические права граждан - это совокупность закрепленных в международных актах, Конституции РФ, специальном экологическом и смежном с ним законодательстве прав индивида, т.е. человека и гражданина, реализуемых в процессе взаимодействия с окружающей средой и обеспечивающих удовлетворение его основных потребностей в этой сфере



История международного признания экологических прав

- Проблему экологических прав человека в мире стали активно обсуждать с середины 60-х годов нашего столетия.
Первые документы ООН, в частности, Всеобщая декларация прав человека и гражданина 1948 г., Устав ООН, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах 1966 г., Международный пакт о гражданских и политических правах 1966 г. не выделяли право человека на благоприятную окружающую среду непосредственно.
- Принцип 1 **Стокгольмской декларации** провозгласил, что человек имеет право на свободу, равенство и благоприятные условия жизни в окружающей среде, качество которой позволяет вести достойную и процветающую жизнь, и несет главную ответственность за охрану и улучшение окружающей среды на благо нынешнего и будущих поколений.
- На **Конференции ООН по окружающей среде и развитию, проведенной в Рио-де-Жанейро** (Бразилия) в июне 1992 года, было заявлено, что единственный путь обеспечения долгосрочного экономического прогресса - это его тесная связь с охраной окружающей среды. Принцип 1 Декларации Рио провозгласил: «Люди имеют право на здоровую плодотворную жизнь в гармонии с природой»

Экологические права – три основных закреплены в Конституции РФ (ст. 42), ст. 11 ФЗ от 10.01.2002 г. №7-ФЗ (иные права)

Право на благоприятную окружающую среду

Право на достоверную информацию о состоянии окружающей среды

Право на возмещение ущерба, причиненного здоровью или имуществу экологическим правонарушением



Конституционные и иные права человека и гражданина

- Выделяют **основные (или конституционные)** и иные экологические права граждан.
К основным (конституционным) правам относятся, прежде всего, содержащиеся в ст. 42 Конституции РФ:
- **- право каждого на благоприятную окружающую среду;**
- право на достоверную информацию о состоянии окружающей среды;
- право на возмещение ущерба, причиненного здоровью или имуществу гражданина экологическим правонарушением.
- Кроме того, к этой группе отнесены следующие конституционные права:
- - право граждан и их объединений иметь в частной собственности землю (ст. 36 Конституции РФ);
- - право каждого на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены (ст. 37 Конституции РФ)
- - право каждого на охрану здоровья и медицинскую помощь (ст. 41 Конституции РФ).
- Для успешной реализации и надежной защиты вышеперечисленных экологических прав важны не имеющие прямого отношения к экологии такие конституционные права, как: право свободно искать, получать, передавать, производить и распространять информацию любым законным способом (ст. 29); право на объединение для защиты своих интересов (ст. 30); (право собираться мирно, без оружия, проводить собрания, митинги и демонстрации, шествия и пикетирование (ст. 31); право обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в госорганы и органы местного самоуправления (ст. 33); право каждого на судебную защиту его прав и свобод (ст. 46) и др.
- К группе **иных** экологических прав относятся **права, содержащиеся в других, помимо Конституции, нормативных правовых актах РФ и субъектов РФ, и прежде всего - в Федеральном законе от 10.01.2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»**, который не только закрепил право каждого на благоприятную окружающую среду и на ее защиту от негативного воздействия, вызванного хозяйственной и иной деятельностью, чрезвычайными ситуациями природного и техногенного характера, но и предусмотрел **ряд важных полномочий граждан, способствующих обеспечению его защиты.** В частности, согласно ст. 12 Закона, граждане имеют право:
 - **создавать общественные объединения, фонды и иные некоммерческие организации, осуществляющие деятельность в области охраны окружающей среды;**
 - **направлять обращения в органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные организации и должностным лицам о получении своевременной, полной и достоверной информации о состоянии окружающей среды в местах своего проживания, мерах по ее охране;**
 - **принимать участие в собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетировании, сборе подписей под петициями, референдумах по вопросам охраны окружающей среды и в иных не противоречащих законодательству Российской Федерации акциях;**
 - **выдвигать предложения о проведении общественной экологической экспертизы и участвовать в ее проведении в установленном порядке;**
 - оказывать содействие органам государственной



Федеральный закон № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» закрепляет следующие экологические права:

- - на **благоприятную среду обитания**, факторы которой не оказывают вредного воздействия на человека;
- - **получать** в соответствии с законодательством Российской Федерации в органах государственной власти, органах местного самоуправления, органах и учреждениях государственной санитарно-эпидемиологической службы Российской Федерации и у юридических лиц **информацию о санитарно-эпидемиологической обстановке, состоянии среды обитания, качестве и безопасности продукции** производственного назначения, пищевых продуктов, товаров для личных и бытовых нужд, потенциальной опасности для здоровья человека выполняемых работ и оказываемых услуг;
- **осуществлять общественный контроль** за выполнением санитарных правил;
- на **возмещение в полном объеме вреда, причиненного их здоровью или имуществу вследствие нарушения другими гражданами, индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами санитарного законодательства**, а также при осуществлении санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.



Федеральный закон от 09.01.1996г. № 3-ФЗ «О радиационной безопасности населения» установил ряд прав граждан, имеющих непосредственное отношение к данной области.

- Лица без гражданства, проживающие на территории Российской Федерации, имеют **право на радиационную безопасность**. Кроме того, граждане и общественные объединения имеют также право на получение **объективной информации** от организаций, осуществляющих деятельность с использованием источников ионизирующего излучения, в пределах выполняемых ими функций о радиационной обстановке и принимаемых мерах по обеспечению радиационной безопасности (ст. 23). Наконец, ст. 26 указанного Закона предоставляет гражданам **право на возмещение вреда, причиненного их жизни и здоровью, и (или) на возмещение причиненных им убытков, обусловленных облучением** ионизирующим излучением сверх установленных данным Федеральным законом основных пределов доз, в соответствии с законодательством Российской Федерации.



Право на благоприятную окружающую среду.

- Субъектами права на благоприятную окружающую среду являются граждане России и иностранные граждане, находящиеся на территории РФ.
- Для обеспечения наиболее эффективного соблюдения и защиты права на благоприятную окружающую среду большое теоретическое и практическое значение имеет определение его содержания.

Определение понятия "благоприятная окружающая среда" дано в Федеральном законе "Об охране окружающей среды". В соответствии с Законом ***благоприятная окружающая среда - окружающая среда, качество которой обеспечивает устойчивое функционирование естественных экологических систем, природных и природно-антропогенных объектов.***

Кроме законодательного, имеется достаточно обоснованное научное определение понятия благоприятной окружающей среды. ***Окружающая среда является благоприятной, если ее состояние соответствует установленным в экологическом законодательстве требованиям, касающимся чистоты (незагрязненности), ресурсоемкости (неистощимости), экологической устойчивости, видового разнообразия, эстетического богатства, сохранения уникальных (достопримечательных) объектов природы, сохранения естественных экологических систем, использования природы с учетом допустимого экологического и техногенного риска***



ПРАВО СОБСТВЕННОСТИ НА ПРИРОДНЫЕ РЕСУРСЫ



Общие положения

- Согласно ст. 209 Гражданского кодекса РФ собственнику принадлежат права владения, пользования и распоряжения своим имуществом. При этом
- ст. 129 Кодекса устанавливает, что **земля и другие природные ресурсы могут отчуждаться или переходить от одного лица к другому иными способами в той мере, в какой их оборот допускается законами о земле и других природных ресурсах**
- Для начала следует определиться с тем, кто же может быть собственником природных объектов и ресурсов. В ч. 2 ст. 9 Конституции РФ закреплено, что земля и другие природные ресурсы могут находиться в *частной, государственной, муниципальной и иных формах собственности*. В этом смысле целесообразно рассмотреть **нормы природоресурсных законов, регламентирующих эти вопросы.**
-



Земля

Земельный кодекс Российской Федерации в главе III применительно к земле допускает наличие всех предусмотренных Конституцией РФ форм собственности. Земельный строй в Российской Федерации пока продолжает формироваться на базе в **основном государственной собственности на землю**,

Частная собственность на землю российских граждан и юридических лиц как институт начала развиваться с 1990 г. Вместе с тем Земельный кодекс **допускает возможность** приобретения земельных участков в частную **собственность не только гражданами Российской Федерации и российскими юридическими лицами, но и иностранными гражданами, лицами без гражданства и иностранными юридическими лицами**, для которых федеральным законодательством установлены **определенные ограничения**.

Например, Федеральный закон «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» содержит прямой запрет на приобретение земель такой категории иностранными гражданами и юридическими лицами. Им может предоставляться только право аренды. Обладать земельными участками на праве аренды могут также юридические лица, в уставном (складочном) капитале которых доля иностранных граждан, иностранных юридических лиц, лиц без гражданства составляет более чем 50%.

Статья 27 Земельного кодекса РФ определяет состав земель, которые полностью изъяты из оборота либо ограничены в нем. В частности, не подлежат приватизации находящиеся в федеральной собственности земельные участки, на которых расположены такие **природные объекты, как государственные природные заповедники и национальные парки.**

Ограничены в обороте и фактически не подлежат приватизации находящиеся в государственной или муниципальной собственности земельные участки:

- в пределах особо охраняемых природных территорий (кроме указанных выше государственных природных заповедников и национальных парков, земли которых полностью изъяты из оборота);
 - в пределах лесного фонда (кроме случаев, установленных федеральными законами);
- занятые находящимися в государственной или муниципальной собственности водными объектами в составе водного фонда
- загрязненные опасными отходами, радиоактивными веществами, подвергшиеся биогенному загрязнению, иные подвергшиеся деградации земли.



Недра

- Согласно ст. 1.2 Закона РФ (в ред. Федерального закона от 03.03.1995 № 27ФЗ) «О недрах» недра в границах Российской Федерации, включая подземное пространство и содержащиеся в недрах полезные ископаемые, энергетические и иные ресурсы **являются государственной собственностью**. При этом вопросы владения, пользования и распоряжения недрами находятся в совместном ведении Российской Федерации и ее субъектов. Установлено, что **участки недр не могут быть предметом купли, продажи, дарения, наследования, вклада, залога или отчуждаться в иной форме**. В то же время добытые из недр полезные ископаемые и иные ресурсы по условиям лицензии могут находиться в федеральной государственной собственности, собственности субъектов Российской Федерации, муниципальной, частной и в иных формах собственности.



Водные ресурсы

- В соответствии со ст. 8 Водного кодекса РФ **водные объекты находятся в собственности Российской Федерации.** При этом устанавливается, что **пруды и обводненные карьеры** в границах земельных участков, принадлежащих на праве собственности субъектам Российской Федерации, муниципальным образованиям, физическим и юридическим лицам, **находятся соответственно в региональной, муниципальной и частной собственности.**



Леса

- Лесной кодекс Российской Федерации в ст. 8 устанавливает, что лесные участки в составе земель лесного фонда находятся в *федеральной собственности*. При этом установлено, что формы собственности на лесные участки в составе земель иных категорий определяются в соответствии с земельным законодательством.



Животный мир

- Статьей 4 Федерального закона «О животном мире» установлено, что **животный мир в пределах территории Российской Федерации является государственной собственностью. При этом разграничение государственной собственности на животный мир на федеральную собственность и собственность субъектов Российской Федерации должно осуществляться в порядке, установленном федеральным законом. Закон о животном мире допускает, что к федеральной собственности могут быть отнесены, в частности, объекты животного мира:**
 - **редкие и находящиеся под угрозой исчезновения, а также занесенные в Красную книгу Российской Федерации;**
 - **обитающие на особо охраняемых природных территориях федерального значения;**
 - **населяющие территориальное море, континентальный шельф и исключительную экономическую зону Российской Федерации;**
 - **подпадающие под действие международных договоров Российской Федерации;**
 - **отнесенные к особо охраняемым, ценным в хозяйственном отношении**
 - **естественно мигрирующие по территориям двух и более субъектов Российской Федерации**



Атмосферный воздух

- **Право собственности на атмосферный воздух не устанавливается в силу специфических особенностей этого объекта охраны окружающей среды.**

