

Тема 6. Государственное регулирование экономики

Рынок – система экономических отношений между производителями и потребителями по поводу купли-продажи товаров, в результате чего формируется спрос и предложение, колеблются цены товаров. Основная функциональная роль рынка в хозяйственной системе – это обеспечение связи, контакта между продавцами и покупателями.

Рыночное хозяйство представляет собой исторически определенную форму организации экономической жизни общества, в основе которой лежат отношения купли-продажи между субъектами этой системы.

Достоинства рыночной системы:

- **Динамичность;**
- **Способность к саморегулированию;**
- **Восприимчивость к нововведениям;**
- **Способность обеспечивать быстрый и эффективный экономический рост;**
- **Эффективность распределение ресурсов;**

- Быстрая разработка и широкое внедрение конкурентоспособных производственных технологий;
- Живучесть и приспособляемость.

Недостатки рыночной системы:

- Постепенное ослабление и ликвидация конкуренции;
- Не обеспечивает полной занятости;
- Инфляционные процессы;
- Не создает материальных стимулов для производства общественных благ;
- Высокая дифференциация доходов.

Основанием для государственного вмешательства в экономическую жизнь являются некоторые особенности системы свободного рынка.

- 1. Рынок требует формального определения и юридической защиты правил ведения хозяйственных операций, адекватных отношениям частной собственности.
- 2. Эволюция рыночной системы объективно приводит к возникновению монополий, разрушающих ее способность к саморегуляции.

- 3. Практика функционирования рыночного хозяйства показала, что существовать без периодически повторяющихся кризисов оно не может. Это касается вопросов регулирования уровня занятости, снижения инфляции, обеспечения устойчивости национальной валюты.
- 4. Будучи эффективным регулятором в краткосрочном плане, рынок хуже решает вопросы распределения ресурсов, исходя из потребностей стратегического развития национальной экономики.

- 5.Необходимость государственного участия в экономической жизни, связана с социальной и имущественной дифференциацией людей. Ее полное уничтожение означало бы создание системы распределения, основанной на внеэкономическом принуждении к труду и отрицающей механизм материального стимулирования трудовой и предпринимательской деятельности. Вместе с тем крайности имущественного расслоения несправедливы в моральном отношении и крайне опасны в социальном плане.

К основным функциям государства в рыночной экономике можно отнести следующие:

- 1) Правовое обеспечение экономической деятельности (в первую очередь, поддержка права собственности).
- 2) Организация денежного обращения, регулирование массы и скорости оборота денег, валютного курса, кредитных отношений.
- 3) Фискальная политика и регулирование бюджетного сектора.

- 4) Перераспределение доходов в обществе (в том числе для обеспечения его стабильности, устойчивости).
- 5) Производство общественных товаров и услуг, которые призваны удовлетворять коллективные потребности.
- 6) Минимизация транзакционных издержек (издержки эксплуатации экономической системы).

- 7) Антимонопольное регулирование и развитие конкуренции. Поддержка малого и среднего бизнеса.
- 8) Оптимизация влияния экстерналий (внешние эффекты – неотраженные в ценах товаров воздействия на третьих лиц, например, загрязнение окружающей среды).
- 9) Поддержка оптимального уровня занятости.

- 10) Проведение региональной экономической и социальной политики, отвечающей коренным интересам страны в целом и населения её территорий.
- 11) Реализация национальных интересов в мировой экономике. Поддержка конкурентоспособности отечественной экономики.

Объектом государственного регулирования национальной экономической система страны, которая может быть конкретизирована и разложена на более мелкие составные элементы.

В этом случае объектами государственного регулирования являются:

- экономический цикл;
- структура хозяйства (отраслевая, региональная и пр.);
- условия накопления капитала;
- занятость;
- денежное обращение;

- платежный баланс;
- цены;
- НИОКР;
- условия конкуренции;
- социальные отношения и социальное обеспечение;
- подготовка и переподготовка кадров;
- окружающая среда;
- внешнеэкономические связи.

Субъект регулирования и управления системы – государство в целом и (или) его отдельные органы, наделенные соответствующими полномочиями. Мера влияния государства различна в разные периоды истории и зависит от традиций страны, устойчивых институциональных условий.

Российская экономика как объект регулирования отличается рядом специфических особенностей:

- 1) уникальные пространственные масштабы российской экономики;
- 2) недостаточная развитость инфраструктуры (транспорт, связь и т. п.);
- 3) неразвитость специфической рыночной инфраструктуры (особенно на периферии);

- 4) огромная дистанция в уровне экономического и социального развития между меньшинством регионов – «доноров» и остальной частью страны;
- 5) сложность природно-климатических условий для хозяйственной деятельности и проживания людей на большинстве территории страны;
- 6) наличие устойчиво сильных исторических традиций, поддерживающих склонность к централизованному управлению процессами в стране.

Основные цели государства в рыночной экономике:

1. Поддержание устойчивых темпов экономического роста;
2. Сдерживание инфляции, обеспечение стабильности цен;
3. Обеспечение полной занятости – поддержание безработицы на ее «естественном» уровне.

Современная экономическая наука, формирующая теоретический базис экономической политики, развивается в русле следующих основных направлений:

- Неоклассического;
- Неокейнсианского;
- Ордолиберального;
- Институционально-социального (социологического).

Термин «**финансы**» (франц. finance от лат. financia), означавший денежный платеж, был впервые использован в Италии в XIII-XV веках в условиях налаживания регулярного товарно-денежного обмена и формирования новых механизмов мобилизации ресурсов, необходимых для функционирования государства.

В настоящее время под понятием «**финансы**» понимается часть денежных отношений, связанная с формированием, распределением и использованием централизованных и децентрализованных денежных фондов, а также сами денежные средства.

Бюджетная политика представляет собой самый сильный инструмент, имеющийся в распоряжении государства для оказания прямого воздействия на экономическую и социальную жизнь. Это касается не только расходования денежных средств, но и порядка и размеров пополнения доходной части бюджета.

При аккумуляции финансовых ресурсов в государственный бюджет на первом плане обычно находятся фискальные цели как наиболее близкие и очевидные. Не менее важными являются задачи регулирования социально-экономических процессов уже на стадии формирования доходов бюджета.

Основу доходов, поступающих в систему государственных финансов, образуют произведенный национальный доход и трансферты прибылей транснациональных корпораций - репатриация части доходов, полученных ими за рубежом.

**трансферт – безвозмездные платежи, (социальные выплаты, пенсии, стипендии, субсидии).*

** репатриация – возвращение в страну капиталов, вложенных за рубежом*

Основные формы поступления этих средств государству - это налоги и неналоговые поступления. Последние включают неналоговые платежи юридических и физических лиц (пени, штрафы, сборы), доходы государства от собственности и предпринимательства и государственные займы.

До 90% поступлений в государственные финансы в странах с рыночной экономикой обеспечивают налоги - обязательные платежи физических и юридических лиц, безвозмездно взимаемые государством в установленном законом порядке в целях финансового обеспечения деятельности государства или муниципальных образований.

Элементами налоговой системы являются:

- субъекты налогов - физические и юридические лица, выплачивающие налоги;
- объекты налогов - доходы или имущество, подвергающееся налогообложению;
- источники налогов - доходы, из которых поступают средства на их выплату;

- единица измерения объектов налогообложения – стоимостной или натуральный показатель;
- налоговые ставки, исчисляемые в процентах к цене, фактическому или среднему доходу;
- порядок исчисления налога, включая предоставление налоговых льгот;
- порядок и сроки уплаты налога.

Важной характеристикой системы налогообложения являются **способы изъятия налогов**:

Первый - изъятие налога до получения владельцем дохода;

Второй способ - изъятие налогов по декларации о доходах после их получения.

Третий способ - изъятие налога на основе кадастра, учитывающий не фактическую, а среднюю доходность облагаемого объекта. Кадастр (список, реестр) – официальный, систематизированный свод данных о каком либо ресурсе или имуществе (о его величине, стоимости, расположении).

По способу действия - а это самая существенная основа классификации - **налоги подразделяются на:**

Прямые налоги взимаются непосредственно с доходов или имущества физических и юридических лиц.

К косвенным налогам относятся те, которые устанавливаются в виде надбавок к стоимости товаров и включаются в их цену.