



ФГАОУ ВО «Белгородский государственный
национальный исследовательский университет»
(НИУ «БелГУ»)

Медицинский институт
Кафедра факультетской хирургии

ЛЕКЦИЯ 1

ЗАДАЧИ И ОСНОВЫ ОРГАНИЗАЦИИ ЕДИНОЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СИСТЕМЫ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ И ЛИКВИДАЦИИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

КРАВЕЦ Борис Васильевич
доцент кафедры



Учебные вопросы

Введение.

1. Определение и основные задачи Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС).

2. Организация и основные принципы построения РСЧС.

3. Состав и задачи сил и средств РСЧС.

4. Основные мероприятия РСЧС по предупреждению и ликвидации последствий ЧС.

Заключение.



Список литературы

1. Медицина катастроф: учеб. пособие / Б.С. Коваленко, Б.В. Кравец. – Белгород: ИД «Белгород» НИУ «БелГУ», 2017. – 404 с.
2. Левчук И.П., Третьяков Н.В. Медицина катастроф. Учебное пособие для медвузов. – М.: ГЭОТАР–Медиа, 2011. – 272 с.

Законодательные и нормативно-правовые документы

1. Федеральный закон Российской Федерации от 21 декабря 1994 г. №68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».
2. Постановление Правительства Российской Федерации от 3 мая 1994 г. №420 «О защите жизни и здоровья населения Российской Федерации при возникновении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, вызванных стихийными бедствиями, авариями и катастрофами».
3. Постановление Правительства Российской Федерации от 5 ноября 1995 г. №1113 (30 декабря 2003 г. №794) «О Единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».
4. Постановление Правительства Российской Федерации от 21.05.2007 г. №304 «О классификации ЧС природного и техногенного характера».



ВВЕДЕНИЕ

Одной из трагических особенностей современности является гибель людей в мирное время вследствие аварий и катастроф, вызванных силами природы и деятельностью человека.

Для большинства аварий и катастроф характерна внезапность и непредсказуемость их возникновения не только по времени и месту, но и по масштабу.

Некоторые из них по своим последствиям сопоставимы с разрушительной силой современных боевых средств поражения.

В мире только за последние два десятилетия от стихийных бедствий погибло более 3 млн. человек, а число пострадавших составило около 800 млн.



В России из стихийных бедствий наводнения по площади охватываемых территорий превосходят все остальные. Всего в зонах, подверженных затоплению, проживает около 5 млн человек и 30% всех погибших от стихийных бедствий погибает от потопов. Ежегодно в стране происходит 40-70 крупных паводков и наводнений.

Наибольшее количество жертв по сравнению с другими природными катастрофами возникает вследствие **внезапных катастрофических наводнений**. Такие наводнения характеризуются небольшим числом санитарных потерь в сравнении с количеством погибших, а также тем, что внезапно возникающие катастрофические наводнения происходят не часто



Значительно чаще происходят длительно продолжающиеся (2-2,5 мес.) наводнения, не сопровождающиеся большими потерями среди населения. (Пример: катастрофическое наводнение на Дальнем Востоке в августе-сентябре 2013 года, августе-сентябре 2019 года).



Однако ведущее место среди природных катастроф по тяжести медико-санитарных последствий занимают землетрясения. Такая оценка определяется тремя основными обстоятельствами:

- значительной частотой и распространенностью землетрясений;
- катастрофическими последствиями многих из них;
- трудностями предупреждения и ликвидации этих последствий.



Площадь сейсмоопасных зон в РФ составляет свыше 20% ее территории. В основном это районы, примыкающие к южным и восточным рубежам: зона Кавказа, Камчатско-Курильский, Уральско-Сибирский регионы и некоторые другие. В этих регионах сконцентрирована значительная часть населения (около 40 млн. чел.), а также достаточно крупные воинские контингенты. Примерно на 15% площади сейсмоопасных регионов возможны землетрясения силой 8, 9 и более баллов (по 12-балльной шкале), вызывающие катастрофические последствия.



На территории России можно выделить ряд регионов, где прогнозируются землетрясения силой свыше 5 баллов, способные вызвать разрушения и потери среди населения. К таким регионам относятся: Русская Равнина и Урал, Северный Кавказ, Алтай и Саяны, Восточная Сибирь, Якутия, северо-восток России, Приамурье и Приморье, Сахалин, Курильские острова, Камчатка и Командорские острова.



На территории России землетрясения массовыми санитарными потерями не сопровождались, однако такие последствия вполне вероятны (г. Нефтегорск, 1995 г.).



В восточной части России, в частности, в Сибири, на Дальнем Востоке ежемесячно регистрируется до 100 подземных толчков, к счастью преимущественно слабых.



Среди крупнейших техногенных катастроф в новейшей истории России - аварии на шахтах и электростанциях, гибель воздушных и морских судов, пожары и обрушения крыш зданий.

В последние годы отмечается устойчивая тенденция к увеличению числа аварий по причине несвоевременного обслуживания техники и оборудования, нарушения правил их эксплуатации (авария на Саяно-Шушенской ГЭС в 2009 г. – 75 человек погибло; пожар в развлекательном центре «Зимняя вишня» в 2018 году – 60 чел.; взрыв в жилом доме в Магнитогорске в 2019 году – 39 чел).



Специальные исследования и анализ литературных данных позволяют считать, что наиболее часто вероятными и наиболее опасными ЧС на территории РФ среди стихийных бедствий следует считать землетрясения и наводнения, среди техногенных катастроф - химические, радиационные, взрывы и пожары. Именно такие катастрофы сопровождаются, как правило, одномоментным возникновением санитарных потерь, наиболее сложными условиями для организации медицинской помощи пораженным, а для характеристики их медико-санитарных последствий необходимо оценить возможную величину, структуру санитарных потерь и лечебно-эвакуационную характеристику потерь населения.



1. ОПРЕДЕЛЕНИЕ И ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ ЕДИНОЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СИСТЕМЫ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ И ЛИКВИДАЦИИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ (РСЧС)



Для решения вопросов защиты населения и территорий РФ от ЧС природного и техногенного характера предназначена **Единая государственная система предупреждения и ликвидации ЧС (РСЧС)**.

Положение о РСЧС определено Законом РФ «О защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера» от 21 декабря 1994 г. №68-ФЗ и Постановлением Правительства РФ от 30.12.2003 г. №794.

РСЧС – это государственная структура, объединяющая органы управления, силы и средства федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и организаций, в полномочия которых входит решение вопросов защиты населения и территорий от ЧС.



ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ РСЧС :

- ❑ разработка и реализация правовых и экономических норм по обеспечению защиты населения и территорий от ЧС;
- ❑ проведение мероприятий, направленных на предупреждение ЧС и повышение устойчивости функционирования организаций, а также объектов социального назначения в ЧС;
- ❑ создание и обеспечение готовности к действиям органов управления, сил и средств, предназначенных и выделяемых для предупреждения и ликвидации ЧС;
- ❑ сбор, обработка, обмен и выдача информации в области защиты населения и территорий от ЧС;
- ❑ подготовка населения к действиям в ЧС;



ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ РСЧС :

- прогнозирование и оценка социально-экономических последствий ЧС;
- создание резерва финансовых и материальных ресурсов для ликвидации ЧС;
- осуществление государственной экспертизы, надзора и контроля в области защиты населения и территорий от ЧС;
- осуществление мероприятий по ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- социальная защита населения, пострадавшего от ЧС, проведение гуманитарных акций;
- реализация прав и обязанностей населения в области защиты от ЧС, в том числе лиц, непосредственно участвующих в их ликвидации;
- международное сотрудничество в области защиты населения и территорий от ЧС.



2. ОРГАНИЗАЦИЯ И ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ ПОСТРОЕНИЯ РСЧС



Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС) состоит из функциональных и территориальных подсистем и действует на федеральном, межрегиональном, региональном, муниципальном и объектовом уровнях.

ФЕДЕРАЛЬ
НЫЙ

МЕЖРЕГИОН
АЛЬНЫЙ

РЕГИОНАЛЬН
ЫЙ

МУНИЦИПАЛЬН
ЫЙ

ОБЪЕКТОВЫЙ

ФУНКЦИОНАЛЬНЫЕ ПОДСИСТЕМЫ РСЧС создаются Федеральными органами исполнительной власти в соответствии с Перечнем функциональных подсистем РСЧС, создаваемых Федеральными органами исполнительной власти.

Минатом России создает функциональные подсистемы:

- предупреждения аварий на объектах атомной энергетики;
- предупреждения и ликвидации ЧС в организациях (на объектах) ядерного комплекса;
- ликвидации последствий аварий при транспортировании ядерных материалов и РВ;
- реагирования и ликвидации последствий аварий с ядерными боеприпасами, ядерными зарядами, их макетами и составными частями при их создании, испытании и ликвидации.



МВД России

- **охраны общественного порядка.**

МЧС России

- **мониторинга, лабораторного контроля и прогнозирования ЧС;**
- **предупреждения и тушения пожаров;**
- **предупреждения и ликвидации ЧС на подводных потенциально опасных объектах во внутренних водах и территориальном море РФ;**
- **координации деятельности по поиску и спасению людей во внутренних водах и территориальном море РФ.**



Минобороны России

- предупреждения и ликвидации ЧС в Вооруженных Силах РФ.

Спецстрой России

- восстановления специальных объектов в зоне ЧС;
 - предупреждения и ликвидации ЧС в сфере деятельности Спецстроя.

Минздрав России

- Всероссийская служба медицины катастроф;
- медико-санитарной помощи пострадавшим в ЧС в организациях, находящихся в ведении ФМБА;
 - резервов медицинских ресурсов;
 - надзора за санитарно-эпидемиологической обстановкой.



Минобрнауки России

- предупреждения и ликвидации ЧС в сфере деятельности Роснауки;
- предупреждения и ликвидации ЧС в сфере деятельности Рособразования;
- предупреждения и ликвидации ЧС в сфере деятельности Роспатента.

Минпромторг России

- предупреждения и ликвидации ЧС в организациях (объектах) Минпромторга и Ростехрегулирования;
- предупреждения и ликвидации ЧС в организациях (объектах) оборонно-промышленного комплекса;
- предупреждения и ликвидации ЧС в организациях (объектах) гражданских отраслей промышленности;
- предупреждения и ликвидации ЧС в организациях (объектах) уничтожения химического оружия.



Минприроды России

- **противоаварийных мероприятий и безопасности гидротехнических сооружений, находящихся в ведении Росводресурсов;**
 - **мониторинга состояния недр (Роснедра);**
 - **наблюдения, оценки и прогноза опасных гидрометеорологических и гелиогеофизических явлений и загрязнения окружающей среды (Росгидромет);**
 - **предупреждения о цунами (Росгидромет, Геофизическая служба РАН, МЧС, Минкомсвязь, администрация субъектов РФ в Дальневосточном регионе);**
 - **контроля за ядерно и радиационно опасными объектами (Ростехнадзор);**
 - **контроля за химическими опасными и взрывопожароопасными объектами (Ростехнадзор).**



Минтранс России

■ организации и координации деятельности поисковых и аварийно-спасательных служб (в т. ч. иностранных) при поиске и спасении людей и судов, терпящих бедствие на море в поисково-спасательных районах РФ (Росморречфлот);

■ организации работ по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов в море с судов и объектов независимо от их ведомственной и национальной принадлежности (Росморречфлот);

■ организации работ по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на внутренних водных путях с судов и объектов морского и речного транспорта (Росморречфлот);

■ поискового и аварийно-спасательного обеспечения полетов гражданской авиации (Росаэронавигация, Росавиация);

■ предупреждения и ликвидации ЧС на железнодорожном транспорте (Росжелдор).



Минкомсвязь России

- информационно-технологической инфраструктуры;
- электросвязи и почтовой связи.

Минсельхоз России

- защиты сельскохозяйственных животных;
- защиты сельскохозяйственных растений;
 - предупреждения и ликвидации ЧС в организациях (объектах) Минсельхоза;
 - охраны лесов от пожаров и защиты их от вредителей и болезней леса (Рослесхоз).



Минэкономразвития России

- государственного материального резерва.

Минрегион России

- защиты городов, населенных пунктов от аварий, катастроф и стихийных бедствий;
- предупреждения и ликвидации ЧС в организациях (объектах) Минрегиона.

Госкорпорация «Росатом»

- предупреждения и ликвидации ЧС в организациях (объектах) «Росатома».

Минэнерго России

- предупреждения и ликвидации ЧС в организациях (объектах) Минэнерго;
- предупреждения и ликвидации ЧС в организациях (объектах) топливно-энергетического комплекса.

Росрыболовство

- предупреждения и ликвидации ЧС в организациях (объектах) Росрыболовства.



Понятие об органах управления (пунктах управления)

На каждом уровне РСЧС создаются:

1) руководящие (координационные)
органы;

2) постоянно действующие органы
управления;

3) органы повседневного
управления.



Координационными органами РСЧС являются:

НА ФЕДЕРАЛЬНОМ УРОВНЕ - Правительственная комиссия по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности и такие же комиссии федеральных органов исполнительной власти и уполномоченных организаций, имеющих функциональные подсистемы РСЧС;

В ПРЕДЕЛАХ ФЕДЕРАЛЬНОГО ОКРУГА (межрегиональный уровень) функции и задачи по обеспечению координации деятельности федеральных органов исполнительной власти и организации их взаимодействия с органами государственной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления и общественными объединениями в области защиты населения и территорий от ЧС осуществляет в установленном порядке полномочный представитель Президента РФ в федеральном округе.



Координационными органами РСЧС являются:

НА РЕГИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ (в пределах территории субъекта РФ) - комиссия по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности органа исполнительной власти субъекта РФ;

НА МУНИЦИПАЛЬНОМ УРОВНЕ (в пределах территории муниципального образования) - комиссия по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности органа местного самоуправления;

НА ОБЪЕКТОВОМ УРОВНЕ - комиссия по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности организации.



Основными задачами комиссий по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности в соответствии с их компетенцией являются:

- разработка предложений по реализации государственной политики в области предупреждения и ликвидации ЧС и обеспечения пожарной безопасности;
- координация деятельности органов управления и сил РСЧС;
- обеспечение согласованности действий федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и организаций при решении задач в области предупреждения и ликвидации ЧС и обеспечения пожарной безопасности, а также восстановления и строительства жилых домов, объектов жилищно-коммунального хозяйства, социальной сферы, производственной и инженерной инфраструктуры, поврежденных и разрушенных в результате ЧС;
- рассмотрение вопросов о привлечении сил и средств гражданской обороны к организации и проведению мероприятий по предупреждению и ликвидации ЧС в порядке, установленном федеральным законом.



ПОСТОЯННО ДЕЙСТВУЮЩИМИ ОРГАНАМИ УПРАВЛЕНИЯ РСЧС являются:

- **НА ФЕДЕРАЛЬНОМ УРОВНЕ** - МЧС России, подразделения федеральных органов исполнительной власти и уполномоченных организаций, имеющих функциональные подсистемы единой системы, для решения задач в области защиты населения и территорий от ЧС;

- **НА МЕЖРЕГИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ** – территориальные органы МЧС России (региональные центры по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий);

- **НА РЕГИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ** – территориальные органы МЧС России, специально уполномоченные решать задачи предупреждения и ликвидации ЧС по субъектам РФ (главные управления МЧС по субъектам РФ);

- **НА МУНИЦИПАЛЬНОМ УРОВНЕ** – органы, специально уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от ЧС при органах местного самоуправления;

- **НА ОБЪЕКТОВОМ УРОВНЕ** – структурные подразделения организаций, уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от ЧС.

Постоянно действующие органы РСЧС создаются и осуществляют свою деятельность в порядке, установленном законодательством РФ и иными нормативными правовыми актами.

Организация и основные принципы построения РСЧС

На межрегиональном уровне на территории России предусмотрено создание 8 региональных центров МЧС:

1. Северо-Западный – (г. Санкт-Петербург);
2. Центральный – (г. Москва);
3. Южный – (г. Ростов-на-Дону);
4. Северо-Кавказский - (г. Пятигорск);
5. Приволжский - (г. Н-Новгород);
6. Уральский – (г. Екатеринбург);
7. Сибирский – (г. Новосибирск);
8. Дальневосточный – (г. Хабаровск);



ОРГАНАМИ ПОВСЕДНЕВНОГО УПРАВЛЕНИЯ РСЧС *являются:*

- **НА ФЕДЕРАЛЬНОМ УРОВНЕ** - Национальный центр управления в кризисных ситуациях (ситуационно-кризисные центры), информационные центры, дежурно-диспетчерские службы федеральных органов исполнительной власти и уполномоченных организаций, имеющих функциональные подсистемы единой системы;

- **НА МЕЖРЕГИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ** - центры управления в кризисных ситуациях региональных центров;

- **НА РЕГИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ** - центры управления в кризисных ситуациях главных управлений МЧС по субъектам РФ, информационные центры, дежурно-диспетчерские службы органов исполнительной власти субъектов РФ и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти;

- **НА МУНИЦИПАЛЬНОМ УРОВНЕ** - единые дежурно-диспетчерские службы муниципальных образований;

- **НА ОБЪЕКТОВОМ УРОВНЕ** - дежурно-диспетчерские службы организаций (объектов).



Органы повседневного управления единой системы создаются и осуществляют свою деятельность в соответствии с законодательством РФ.

ПРИНЦИПЫ ПОСТРОЕНИЯ И ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ РСЧС :

- защите от ЧС подлежит все население РФ, иностранные граждане и лица без гражданства, находящиеся на территории Российской Федерации, а также территория, объекты экономики, материальные и культурные ценности РФ;
- организация и проведение мероприятий по предупреждению и ликвидации ЧС является обязательной функцией федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, а также предприятий, учреждений и организаций независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности;
- соответствие организационной структуры РСЧС государственному устройству РФ и решаемым задачам;



ПРИНЦИПЫ ПОСТРОЕНИЯ И ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ РСЧС :

- реализация мероприятий по защите населения и территорий от ЧС осуществляется с учетом разделения предметов ведения, полномочий и ответственности между федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления;

- заблаговременное и дифференцированное планирование мероприятий по защите населения и территорий от ЧС и их непрерывное осуществление как в мирное, так и в военное время с учетом разумной достаточности их объемов и сроков реализации;

- согласованность и комплексность подхода к проведению мероприятий по защите населения и территорий от ЧС и по гражданской обороне.



3. СОСТАВ И ЗАДАЧИ СИЛ И СРЕДСТВ РСЧС



К силам и средствам РСЧС относятся специально подготовленные силы и средства федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, организаций и общественных объединений, предназначенные и выделяемые (привлекаемые) для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Общую группировку сил РСЧС составляют:

- 1) находящиеся в постоянной готовности аварийно-спасательные формирования (силы постоянной готовности) министерств (в том числе МЧС), служб, агентств, органов исполнительной власти, организаций, объектов, способные автономно в течение нескольких суток (не менее трех) выполнять аварийно-спасательные работы;
- 2) специально подготовленные силы Вооруженных Сил РФ, других войск и воинских формирований;
- 3) силы органов внутренних дел;
- 4) нештатные формирования, создаваемые для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ руководителями организаций и объектов на основе существующих организаций, служб и подразделений (химических, медицинских, строительных, ремонтных и др.).



Аварийно-спасательная служба (АСС) или аварийно-спасательное формирование (АСФ) может создаваться:

- на постоянной штатной основе (профессиональная аварийно-спасательная служба, профессиональное аварийно-спасательное формирование);
- на нештатной основе (нештатное аварийно-спасательное формирование);
- на общественных началах (общественное аварийно-спасательное формирование).

Основными задачами аварийно-спасательной службы (аварийно-спасательного формирования) являются:

- поддержание органов управления, сил и средств аварийно-спасательных служб (аварийно-спасательных формирований) в постоянной готовности к выдвигению в зону ЧС и проведению работ по ликвидации ЧС;
- контроль за готовностью обслуживаемых объектов и территорий и проведению на них работ по ликвидации ЧС;
- ликвидация ЧС на обслуживаемых объектах или территориях.



ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЦЕНТРАЛЬНЫЙ АЭРОМОБИЛЬНЫЙ СПАСАТЕЛЬНЫЙ ОТРЯД

(Центроспас) - г. Жуковский (Московская область) - является основным подразделением экстренного реагирования на ЧС, предназначенным для оперативного выполнения первоочередных поисково-спасательных работ как в России, так и за рубежом, оказания пораженным медицинской помощи, их эвакуации из районов ЧС, а также для доставки гуманитарных грузов.

В Центроспасе организовано круглосуточное дежурство спасателей и необходимых специалистов, что обеспечивает постоянную готовность отряда, его авиационных и автомобильных средств к экстренному выдвигению в район ЧС практически в любой точке РФ.



ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЦЕНТРАЛЬНЫЙ АЭРОМОБИЛЬНЫЙ СПАСАТЕЛЬНЫЙ ОТРЯД

Отряд располагает разнообразной специальной техникой и оборудованием. На его оснащении имеются малогабаритные спасательные вертолеты БО-105, позволяющие оперативно добираться в труднодоступные районы и эвакуировать оттуда пораженных в места базирования большой авиации для дальнейшей их отправки на стационарное лечение.

В составе отряда имеется свой аэромобильный госпиталь, оперативно доставляемый в районы ЧС и развертываемый там для нуждающихся в немедленной помощи.

Время готовности к вылету подразделений Центроспаса не превышает 30 минут с момента их оповещения.

Отряд эффективно реагирует на ЧС самого различного характера.



Государственный центральный аэромобильный спасательный отряд МЧС России (Центроспас)

Структура и состав спасательного центра:

- управление центра;
- отряды:
- десантный;
- спасательный (экстренного реагирования);
- радиационной, химической и биологической защиты;
- пожарный, медицинский, охраны и сопровождения грузов;
- материального обеспечения;
- хранения и обслуживания техники и вооружения;
- кинологический центр;
- центр обеспечения Российского национального корпуса чрезвычайного гуманитарного реагирования;
- ремонтная база, учебный автомобильный центр и учебно-тренировочный центр.

Предназначение спасательного центра МЧС России:

- комплексное решение задач по спасению и эвакуации населения, проведению аварийно-спасательных и других неотложных работ в зонах чрезвычайных ситуаций, доставке грузов гуманитарной помощи населению на территории Российской Федерации, а также населению стран ближнего и дальнего зарубежья по взаимной договорённости;
- обеспечение практической полевой выучки личного состава спасательного центра, подготовка руководящего состава Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС);
- обеспечение выполнения специальных задач по поручениям руководства МЧС России и



ПОИСКОВО-СПАСАТЕЛЬНАЯ СЛУЖБА (ПСС)

объединяет несколько десятков региональных ПСС и поисково-спасательные отряды общей численностью около 2 тыс. человек.

При возникновении крупномасштабных ЧС к ним могут присоединиться около 2 тыс. спасателей-общественников.

ПОИСКОВО-СПАСАТЕЛЬНАЯ СЛУЖБА ПРЕДНАЗНАЧЕНА:

- для проведения поисково-спасательных работ в ЧС;
- оказания пораженным первой помощи и их эвакуации в лечебные учреждения;
- проведения профилактических мероприятий, направленных на снижение или устранение опасности для жизни и здоровья граждан.



ПСС и отряды оснащены современным оборудованием (высокоэффективный гидравлический спасательный инструмент, легко режущий стальную арматуру; пневмодомкраты, способные поднимать железобетонные плиты весом до 30-50 т.; акустические приборы для поиска живых людей в завалах и радиолокационные – для поиска в снежных лавинах; телевизионные системы поиска пострадавших и другое оснащение). Создана и развивается кинологическая служба МЧС.

Формирования ПСС способны в сроки от 15 мин до 2 часов после получения сигнала о ЧС выдвинуться в район бедствия с необходимым инструментом и оборудованием, а по прибытии туда немедленно приступить к работам.

Дальнейшее развитие ПСС планируется осуществлять в направлении совершенствования структуры и увеличения общей штатной численности для обеспечения круглосуточного дежурства спасателей.

Намечается совместно с администрацией субъектов РФ разработать и реализовать программу создания новых ПСС.



ЦЕНТР СПЕЦИАЛЬНОГО НАЗНАЧЕНИЯ

создан и предназначен для работы в особых условиях, когда ЧС отличаются особой спецификой, а их ликвидация связана с работой в труднодоступной местности, в условиях, сопряженных с повышенным риском для жизни спасателей, необходимостью выполнения пиротехнических работ и т.д.

В ряде случаев к этому риску добавляется опасность, связанная с криминальными элементами, устремляющимися к месту ЧС с целью поживиться на чужом горе.



ЦЕНТР СПЕЦИАЛЬНОГО НАЗНАЧЕНИЯ В СОСТАВ ЦЕНТРА ВХОДЯТ ПОДРАЗДЕЛЕНИЯ:

- горно-спасательных работ;
- аварийно-спасательных водолазных работ;
- специальных работ (подрывных и пиротехнических);
- десантников-спасателей;
- медико-спасательные;
- спасения и эвакуации населения;
- сопровождения грузов;
- радиационной, химической и биологической разведки.



НА ЦЕНТР ВОЗЛОЖЕНЫ СЛЕДУЮЩИЕ ЗАДАЧИ:

- **проведение первоочередных аварийно-спасательных и других неотложных работ особой сложности в труднодоступной местности, с десантированием спасателей и грузов, обеспечивающих выживание населения;**
- **проведение первоочередных спасательных работ на воде и под водой с использованием легководолазного снаряжения;**
- **оказание пораженным медицинской помощи;**
- **выполнение подрывных и пиротехнических работ;**
- **осуществление мероприятий по защите людей, материальных и культурных ценностей, объектов экономики в районах ЧС;**
- **обеспечение сохранности грузов, перевозимых в качестве гуманитарной помощи, безопасности граждан, материальных и культурных ценностей при их эвакуации из районов ЧС;**
- **обеспечение безопасности работников МЧС, других министерств и ведомств, привлекаемых к проведению работ в районах ЧС.**



Авиация МЧС

является одной из важнейших составляющих сил РСЧС, решающим образом влияющих на мобильность и эффективность действий ее структур при возникновении ЧС, и выполняет следующие задачи:

- проведение авиационно-спасательных операций (поиск и обнаружение пострадавших при возникновении ЧС;

- десантирование парашютным и посадочным способами спасательных групп;

- эвакуация пострадавших из зон бедствия на суше и водной поверхности, вывоз уникального оборудования и ценностей;

- осуществление специальных авиационных работ (тушение пожаров, ведение воздушной, инженерной, радиационной, химической и пожарной разведки и мониторинга местности, обработка объектов химическими и биологическими препаратами, монтажные и демонтажные работы);

- доставка сил и средств Российского национального корпуса чрезвычайного гуманитарного реагирования в назначенные районы).



Авиация МЧС

Авиация МЧС включает Государственное унитарное авиапредприятие и отдельные вертолетные отряды, находящиеся в подчинении региональных центров МЧС.

В настоящее время авиация МЧС располагает разнообразной по своим возможностям и предназначению авиационной техникой:

- транспортные самолеты Ил-76ТД и Ан-74п,
- пассажирский самолет Ил-62м, оснащенный специальной связью,
- командный пункт управления на базе самолета Як-42,
- различные модификации легких, средних и тяжелых вертолетов.



Транспортный самолет Ил – 76 ТД



(C) Alex Belyukov (photo ID42069)

RussianPlanes.NET



Транспортный самолет Ан – 74 п



(C) Alexius M. (photo ID49081)



Пассажирский самолет Ил – 62 м



Самолет Як - 42



© А.Мельников, 2004

AVIAROS.NAROD.RU



Вертолет Ми – 26 Т



Основу сил постоянной готовности составляют аварийно-спасательные службы, аварийно-спасательные формирования, иные службы и формирования, оснащенные специальной техникой, снаряжением, инструментом, материалами с учетом проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в зоне ЧС в течение не менее 3 суток.

Руководство деятельностью аварийно-спасательных служб и формирований, общественных объединений, участвующих в проведении аварийно-спасательных работ осуществляет в установленном порядке МЧС, главные управления МЧС по субъектам РФ и органы местного самоуправления, специально уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от ЧС.



4. ОСНОВНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ РСЧС ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ И ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ ЧС



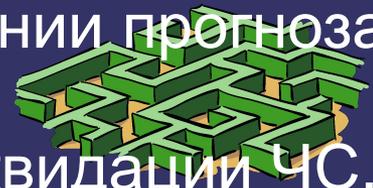
Основные мероприятия РСЧС по предупреждению и ликвидации последствий ЧС

В зависимости от обстановки, масштаба прогнозируемой или возникшей ЧС решением соответствующих органов исполнительной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления в пределах конкретной территории устанавливается один из следующих режимов функционирования РСЧС:

- **режим повседневной деятельности** – при нормальной производственно-промышленной, радиационной, химической, биологической, сейсмической и гидрометеорологической обстановке, при отсутствии эпидемий, эпизоотий и эпифитотий;

- **режим повышенной готовности** – вводится при ухудшении производственно-промышленной, радиационной, химической, биологической, сейсмической и гидрометеорологической обстановки, при получении прогноза о возможности возникновения ЧС;

- **режим ЧС** – при возникновении и во время ликвидации ЧС.



ОСНОВНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ, ПРОВОДИМЫЕ ОРГАНАМИ УПРАВЛЕНИЯ И СИЛАМИ ЕДИНОЙ СИСТЕМЫ

а) в режиме повседневной деятельности:

- **изучение состояния окружающей среды и прогнозирование ЧС;**
- **сбор, обработка и обмен в установленном порядке информацией в области защиты населения и территорий от ЧС;**
- **разработка и реализация целевых и научно-технических программ и мер по предупреждению ЧС;**
- **планирование действий органов управления и сил единой системы, организация подготовки и обеспечения их деятельности;**
- **подготовка населения к действиям в ЧС;**



ОСНОВНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ, ПРОВОДИМЫЕ ОРГАНАМИ УПРАВЛЕНИЯ И СИЛАМИ ЕДИНОЙ СИСТЕМЫ

а) в режиме повседневной деятельности:

- **пропаганда знаний в области защиты населения и территорий от ЧС;**
- **проведение в пределах своих полномочий государственной экспертизы, надзора и контроля в области защиты населения и территорий от ЧС;**
- **осуществление в пределах своих полномочий необходимых видов страхования;**
- **проведение мероприятий по подготовке к эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы, их размещению и возвращению соответственно в места постоянного проживания либо хранения, а также жизнеобеспечению населения в ЧС;**
- **ведение статистической отчетности о ЧС, участие в расследовании причин аварий и катастроф, а также выработке мер по устранению причин подобных аварий и катастроф.**



ОСНОВНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ, ПРОВОДИМЫЕ ОРГАНАМИ УПРАВЛЕНИЯ И СИЛАМИ ЕДИНОЙ СИСТЕМЫ

б) в режиме повышенной готовности:

- усиление контроля за состоянием окружающей среды, прогнозирование возникновения ЧС и их последствий;
- введение при необходимости круглосуточного дежурства руководителей и должностных лиц органов управления и сил Единой системы на стационарных пунктах управления;
- непрерывный сбор, обработка и передача органам управления и силам Единой системы данных о прогнозируемых ЧС, информирование населения о приемах и способах защиты от них;



ОСНОВНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ, ПРОВОДИМЫЕ ОРГАНАМИ УПРАВЛЕНИЯ И СИЛАМИ ЕДИНОЙ СИСТЕМЫ

б) в режиме повышенной готовности:

- принятие оперативных мер по предупреждению возникновения и развития ЧС, снижению размеров ущерба и потерь в случае их возникновения, а также повышению устойчивости и безопасности функционирования организаций в ЧС;
- уточнение планов действий по предупреждению и ликвидации ЧС и иных документов;
- приведение при необходимости сил и средств Единой системы в готовность к реагированию на ЧС, формирование оперативных групп и организация выдвижения их в предполагаемые районы действий;
- восполнение при необходимости резервов материальных ресурсов, созданных для ликвидации ЧС;
- проведение при необходимости эвакуационных мероприятий.



ОСНОВНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ, ПРОВОДИМЫЕ ОРГАНАМИ УПРАВЛЕНИЯ И СИЛАМИ ЕДИНОЙ СИСТЕМЫ

в) в режиме чрезвычайной ситуации:

- непрерывный контроль за состоянием окружающей среды, прогнозирование развития возникших ЧС и их последствий;
- оповещение руководителей федеральных органов исполнительной власти, органов субъектов РФ, местного самоуправления и организаций, а также населения о возникших ЧС;
- проведение мероприятий по защите населения и территорий от ЧС;
- организация работ по ликвидации ЧС и всестороннему обеспечению действий сил и средств Единой системы, поддержанию общественного порядка в ходе их проведения, а также привлечению при необходимости в установленном порядке общественных организаций и населения к ликвидации возникших ЧС;



ОСНОВНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ, ПРОВОДИМЫЕ ОРГАНАМИ УПРАВЛЕНИЯ И СИЛАМИ ЕДИНОЙ СИСТЕМЫ

в) в режиме чрезвычайной ситуации:

- непрерывный сбор, анализ и обмен информацией об обстановке в зоне ЧС и в ходе проведения работ по ее ликвидации;
- организация и поддержание непрерывного взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, органов субъектов РФ, местного самоуправления и организаций по вопросам ликвидации ЧС и их последствий;
- проведение мероприятий по жизнеобеспечению населения в ЧС.

В режиме чрезвычайного положения органы управления и силы Единой системы функционируют с учетом особого правового режима деятельности органов государственной власти, местного самоуправления и организаций.



Заключение

РСЧС является одной из крупнейших в мире государственных спасательных систем, которая аккумулировала в себе значительные человеческие и материальные ресурсы, используемые для снижения рисков и ликвидации ЧС природного и техногенного характера.

Без наличия такой системы трудно себе представить реальные возможности обеспечения безопасности личности, общества и государства, продекларированного Конституцией РФ. Тем более в условиях роста в стране числа и масштабов ЧС. Невозможно переоценить вклад всех органов РСЧС в дело спасения жизни, сохранения здоровья, как российских граждан, так и граждан других государств.



***Лекция закончена,
благодарю за внимание !***

