

# Территориальные органы федеральных органов исполнительной власти РФ

Минков Александр

# Закон

- Действует Постановление Совета Министров - Правительства РФ от 27 мая 1993 г. N 491 «О порядке создания и деятельности территориальных органов министерств и ведомств Российской Федерации» в целях повышения эффективности взаимодействия между центральными органами федеральной исполнительной власти и органами исполнительной власти краев, областей, автономных образований, городов Москвы и Санкт-Петербурга Совет Министров - Правительство Российской Федерации.



# Территориальные органы не входят в систему органов исполнительной власти субъектов РФ!!!

- Территориальные органы федеральной исполнительной власти не входят в систему органов исполнительной власти соответствующих субъектов РФ, так как они являются подразделениями федеральных органов государственной власти и непосредственно подчиняются последним.
- Территориальные органы исполнительной власти взаимодействуют с администрациями соответствующих субъектов РФ.



# Принципы

- Законность.
- Разделение законодательной, исполнительной и судебной власти.
- Разграничение предметов ведения между центральными органами федеральной исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Федерации.
- Персональная ответственность.



# Полномочия и права

- 1. Полномочия:
  - а) принимают участие в соответствии с профилем их деятельности в выработке мер и способов государственного регулирования социально-экономического развития субъектов Федерации в условиях проведения экономической реформы, в анализе межрегиональных программ, разработке вариантов межрегиональной кооперации и подготовке других вопросов, входящих в компетенцию соответствующих министерств и ведомств;
  - б) участвуют в совместной работе с органами исполнительной власти субъектов Федерации по разработке и реализации мероприятий, предусмотренных Программой углубления экономических реформ и касающихся сферы их деятельности;
  - в) систематически информируют министерства и ведомства Российской Федерации, органы исполнительной власти субъектов Федерации о проводимой ими работе в регионах в условиях экономической реформы.
- 2. Они имеют право:
  - а) представлять соответствующие министерства и ведомства Российской Федерации в их отношениях с органами исполнительной власти краев, областей, автономной области, автономных округов, городов Москвы и Санкт-Петербурга;
  - б) запрашивать и получать:
    - от соответствующих министерств и ведомств Российской Федерации, органов исполнительной власти субъектов Федерации - необходимую для осуществления своей деятельности информацию;
    - от предприятий, организаций и учреждений независимо от форм собственности - сведения, необходимые для выполнения возложенных на них задач;
    - от органов статистики - информационно-аналитические материалы, экономико-статистические данные в установленном порядке;
  - в) участвовать в работе соответствующих центральных органов федеральной исполнительной власти;
  - г) принимать участие в разработке программ, концепций, схем и других документов, связанных с вопросами реализации экономической реформы;
  - д) вносить предложения соответствующим центральным органам федеральной исполнительной власти и органам исполнительной власти субъектов Федерации.



# Виды

- Территориальные органы в зависимости от взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов РФ подразделяются: на территориальные федеральные органы, курируемые органами исполнительной власти субъектов РФ, и территориальные федеральные органы, взаимодействующие с органами исполнительной власти субъектов РФ.
- К территориальным федеральным органам исполнительной власти, взаимодействующим с органами исполнительной власти субъектов РФ, относятся органы Министерства РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий; Министерства внутренних дел РФ; Федеральной налоговой службы; Федеральной таможенной службы; Федеральной службы безопасности и др.



# Другие источники (Д. Бахрах)

- В настоящее время нормативная основа организации и деятельности территориальных органов исполнительной власти включает в себя:
- Конституцию РФ (ст. 72 содержит положения о предметах совместного ведения РФ и ее субъектов); согласно ч. 1 ст. 78 Конституции РФ федеральные органы исполнительной власти для осуществления своих полномочий могут создавать территориальные органы; они могут также назначать соответствующих должностных лиц;
- федеральные законы (например, «О Правительстве Российской Федерации»). На необходимость создания территориальных органов указывается в федеральных законах. Например, п. 3 ст. 9 Федерального закона от 2 января 2000 г. «О государственном земельном кадастре» определяет, что федеральный орган исполнительной власти по государственному управлению земельными ресурсами осуществляет возложенные на него полномочия в области осуществления деятельности по ведению государственного земельного кадастра непосредственно и через свои территориальные органы;
- акты Президента РФ и Правительства РФ (например, Указ Президента РФ от 2 июля 2005 г. № 773 «Вопросы взаимодействия и координации деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти»; Положение о взаимодействии и координации деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, утвержденное Постановлением Правительства РФ от 5 декабря 2005 г. № 725. Решения Правительства РФ устанавливают целесообразность создания и деятельности территориальных органов исполнительной власти, а также их задачи, полномочия, функции, предельную численность, фонд оплаты труда);
- Типовой регламент взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, утвержденный постановлением Правительства РФ от 19 января 2005 г. № 30; Типовой регламент внутренней организации федеральных органов исполнительной власти, утвержденный постановлением Правительства РФ от 28 июля 2005 г. № 452;
- положения о федеральных органах исполнительной власти (Положение о Министерстве юстиции Российской Федерации, утвержденное Указом Президента РФ от 13 октября 2004 г. № 1313);
- типовые положения о территориальном органе соответствующего федерального органа исполнительной власти;
- конституции (уставы) субъектов РФ (если определяется порядок взаимодействия органов исполнительной власти субъектов РФ с федеральными органами исполнительной власти)



# Пример

- |                                                                                                                                                                                                                                                                                   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  <a href="#">Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Воронежской области</a>                                                                                                     |  <a href="#">Управление Федеральной службы РФ по контролю за оборотом наркотиков по Воронежской области</a>                                                                                                  |
|  <a href="#">Главное управление МЧС России по Воронежской области</a>                                                                                                                            |  <a href="#">Управление федеральной службы судебных приставов по Воронежской области</a>                                                                                                                     |
|  <a href="#">Донское межрегиональное территориальное управление по надзору за ядерной и радиационной безопасностью Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору</a> |  <a href="#">Военная прокуратура Воронежского гарнизона</a>                                                                                                                                                  |
|  <a href="#">Территориальное управление Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Воронежской области</a>                                                                |  <a href="#">Военный комиссариат Воронежской области</a>                                                                                                                                                     |
|  <a href="#">Территориальное управление Федеральной службы финансово-бюджетного надзора в Воронежской области</a>                                                                                |  <a href="#">Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Воронежской области</a>                                                                                                  |
|  <a href="#">Управление государственного автодорожного надзора по Воронежской области Федеральной службы по надзору в сфере транспорта</a>                                                       |  <a href="#">Территориальный орган Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения по Воронежской области</a>                                                                                          |
|  <a href="#">Верхне-Донское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору</a>                                                                             |  <a href="#">Воронежская таможня</a>                                                                                                                                                                         |
|  <a href="#">Управление Федерального казначейства по Воронежской области</a>                                                                                                                     |  <a href="#">Государственная инспекция труда в Воронежской области</a>                                                                                                                                       |
|  <a href="#">Управление Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области</a>                                                                                                            |  <a href="#">Отдел водных ресурсов по Воронежской области Донского бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов МПР России</a>                                                     |
|  <a href="#">Управление Федеральной миграционной службы России по Воронежской области</a>                                                                                                        |  <a href="#">Территориальный отдел Регионального отделения Федеральной службы по финансовым рынкам России в Центральном федеральном округе</a>                                                               |
|  <a href="#">Управление Федеральной налоговой службы по Воронежской области</a>                                                                                                                 |  <a href="#">Воронежское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации</a>                                                                                                      |
|  <a href="#">Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Воронежской области</a>                                                                      |  <a href="#">Отделение Пенсионного фонда Российской Федерации по Воронежской области</a>                                                                                                                   |
|  <a href="#">Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Воронежской области</a>                                                                               |  <a href="#">Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Воронежской области</a>                                                                                                           |
|  <a href="#">Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Воронежской области</a>                                                      |  <a href="#">Воронежский ЦНТИ – филиал ФГБУ «Российское энергетическое агентство» Минэнерго России</a>                                                                                                     |
|  <a href="#">Управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Воронежской области</a>                                                                                    |  <a href="#">Федеральное бюджетное учреждение «Государственный региональный центр стандартизации, метрологии и испытаний в Воронежской области»</a>                                                        |
|  <a href="#">Управление Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Воронежской области</a>                                              |  <a href="#">Федеральное казенное учреждение «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Воронежской области»</a>                                                                                        |
|                                                                                                                                                                                                                                                                                   |  <a href="#">Филиал федерального государственного бюджетного учреждения «Федеральная кадастровая палата Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии» по Воронежской области</a> |



Спасибо за внимание!