

**Единая государственная
система предупреждения
и ликвидации
чрезвычайных ситуаций**

Лекция

План лекции

1. РСЧС: структура, задачи, органы управления, силы и средства, режимы функционирования.
2. Гражданская оборона: структура, задачи, органы управления, силы и средства.

РСЧС

- Организационная система, объединяющая органы управления, силы и средства федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, организаций в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.



Задачи РСЧС

- разработка и реализация правовых и экономических норм, связанных с обеспечением защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
- осуществление целевых и научно-технических программ, направленных на предупреждение чрезвычайных ситуаций и повышение устойчивости функционирования предприятий, учреждений и организаций в чрезвычайных ситуациях;
- обеспечение готовности к действиям органов управления, сил и средств, предназначенных и выделяемых для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- сбор, обработка, обмен и выдача информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
- подготовка населения к действиям при чрезвычайных ситуациях;
- прогнозирование и оценка социально-экономических последствий чрезвычайных ситуаций;
- создание резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- осуществление государственной экспертизы, надзора и контроля в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
- ликвидация чрезвычайных ситуаций;
- осуществление мероприятий по социальной защите населения, пострадавшего от чрезвычайных ситуаций, проведение гуманитарных акций;
- реализация прав и обязанностей населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций, в том числе лиц, непосредственно участвующих в их ликвидации;
- международное сотрудничество в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

Структура РСЧС

РСЧС

Функциональные
подсистемы

Территориальные
подсистемы

Ведомственные
подсистемы

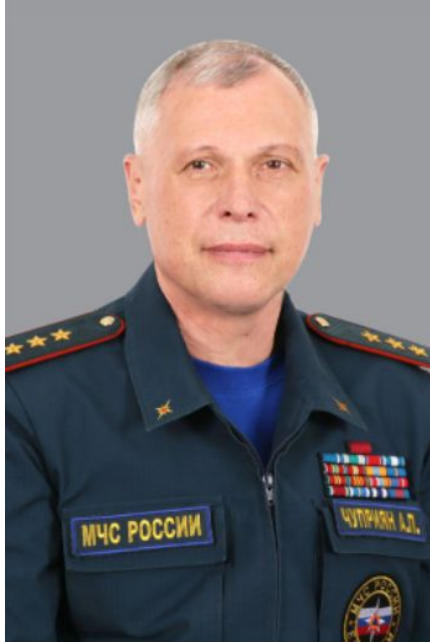
Органы
управления.
Силы и средства
министерств и
ведомств
наблюдения и
контроля за
природной средой
и потенциально
опасными
объектами.

Комиссии по
чрезвычайным
ситуациям

В
министерствах
и ведомствах,
корпорациях,
концернах,
ассоциациях:
предупрежден
ие ЧС

Уровни РСЧС

- **Федеральный**
- **Региональный**
- **Территориальный**
- **Местный**
- **Объектовый**



Каждый уровень имеет

- координирующие органы;
 - постоянно действующие органы управления, специально уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территории от ЧС;
 - органы повседневного управления;
 - силы и средства;
 - резервы финансовых и материальных ресурсов;
 - системы связи, оповещения, информационного обеспечения.
-
- Чуприян Александр Петрович, врио МЧС, генерал-полковник внутренней службы

Координирующие органы РСЧС

- **на федеральном уровне** - Межведомственная комиссия по предупреждению и ликвидации ЧС и ведомственные комиссии по ЧС в федеральных органах исполнительной власти;
- **на региональном уровне**, охватывающем территории нескольких субъектов РФ - региональные центры по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий МЧС России
- **на территориальном уровне**, охватывающем территории субъектов РФ - комиссии по чрезвычайным ситуациям (КЧС) органов исполнительной власти и субъектов РФ;
- **на местном уровне**, охватывающем территории района, города (района в городе) КЧС органов местного самоуправления;
- **на объектовом уровне**, охватывающем территорию организации или объекта - объектовая КЧС.

Постоянно действующие

- **на федеральном уровне** - Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, подразделения федеральных органов исполнительной власти и уполномоченных организаций, имеющих функциональные подсистемы единой системы, для решения задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и (или) гражданской обороны;
- **на региональном уровне** - территориальные органы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий - региональные центры по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий;
- **на территориальном уровне** - территориальные органы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий - органы, специально уполномоченные решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по субъектам Российской Федерации;
- **на муниципальном уровне** - органы, специально уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и (или) гражданской обороны при органах местного самоуправления;
- **на объектовом уровне** - структурные подразделения организаций, уполномоченных на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и (или) гражданской обороны.

Органы повседневного управления РСЧС

- **на федеральном уровне** - Национальный центр управления в кризисных ситуациях, центры управления в кризисных ситуациях (ситуационно-кризисные центры), информационные центры, дежурно-диспетчерские службы федеральных органов исполнительной власти и уполномоченных организаций, имеющих функциональные подсистемы единой системы; на межрегиональном уровне - центры управления в кризисных ситуациях региональных центров;
- **на региональном и территориальном уровнях** - центры управления в кризисных ситуациях главных управлений Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по субъектам Российской Федерации, информационные центры, дежурно-диспетчерские службы органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти;
- **на муниципальном уровне** - единые дежурно-диспетчерские службы муниципальных образований;
- **на объектовом уровне** - дежурно-диспетчерские службы организаций (объектов).

ЦУКС

- **Пункт управления** – здание (сооружение, помещение), предназначенное для работы дежурно-диспетчерского персонала и оснащенное необходимыми техническими средствами управления, связи и оповещения.
- **Узел связи** – организационно-техническое объединение сил и специальных технических средств оповещения и персонального вызова, взаимодействующих с автоматизированной системой централизованного оповещения ГО.
- **Комплекс средств автоматизации** – организационно-техническое объединение программно-технических средств автоматизации управления, включающих в себя средства передачи, ввода, хранения, обработки и выдачи необходимых данных.
- **Автоматизированная система** – совокупность взаимосвязанных систем и средств связи, оповещения и автоматизации управления, обеспечивающих автоматизированное выполнение задач, возложенных на ЕДДС и являющихся составной частью местной подсистемы автоматизированной информационно-управляющей системы (АИУС) РСЧС.
- **Единая дежурно-диспетчерская служба (ЕДДС)** - орган повседневного управления местной (городской) подсистемы РСЧС, предназначенный для координации действий дежурных и диспетчерских (дежурно-диспетчерских) служб города и создаваемый при органе управления ГОЧС.
- **Дежурно-диспетчерская служба (ДДС)** - дежурный или диспетчерский орган городской службы, входящей в местную подсистему РСЧС и имеющей силы и средства постоянной готовности к действиям в чрезвычайных ситуациях.

Пункт управления РСЧС

- оборудованное и оснащенное необходимыми техническими средствами и системами жизнеобеспечения место, транспортное средство или инженерное сооружение, с которого соответствующие органы управления РСЧС осуществляют управление силами и средствами ликвидации ЧС.
- Технической основой ПУ РСЧС являются технические системы управления, в том числе, системы связи, оповещения и информационно-аналитической поддержки принятия решений, а также ситуационные центры.



Классификация ПУ РСЧС

- по предназначению - основные и вспомогательные;
- по времени функционирования - повседневные и запасные;
- по степени подвижности - стационарные и подвижные (мобильные, воздушные);
- по месту размещения - городские и загородные;
- по принадлежности войскам ГО и др - командные пункты и тыловые пункты управления (ТПУ).

Силы и средства РСЧС

Наблюдения и контроля

Службы, учреждения, организации, центры, пункты, лаборатории территориальный и функциональных подсистем всех уровней РСЧС.

Осуществление наблюдения и контроль за состоянием окружающей среды, за обстановкой на ПООЭ

Ликвидации ЧС

1. Аварийно-спасательные службы и аварийно-спасательные формирования: ПСС и ее формирования, Центроспас, Госакваспас, специально подготовленные силы и средства МО и МВД (спасательные, охраны общественного порядка).
2. Войска ГО.
3. Силы ГОЧС ОЭ.

Эшелоны сил и средств РСЧС

- Силы и средства ликвидации ЧС РСЧС при проведении АСДНР используются эшелонировано: первый, второй, третий эшелоны и резерв.



Режим повседневной деятельности

Условие установки режима

- Нормальная производственно-промышленная, радиационная, химическая, биологическая (бактериологическая), сейсмическая и гидрометеорологическая, обстановка отсутствие эпидемий, эпизоотий, эпифитотий

Осуществляемое мероприятие

- Наблюдение и контроль за состоянием окружающей природной среды, обстановкой на потенциально опасных объектах и прилегающих к ним территориях; планирование и выполнение программ и мер по предупреждению ЧС, обеспечению безопасности и защиты населения, сокращению возможных потерь и ущерба, а также по повышению устойчивости функционирования объектов и отраслей экономики в ЧС; совершенствование подготовки органов управления ГОЧС, сил и средств к действиям при ЧС; организация обучения населения способам защиты и действиям при ЧС; создание и пополнение резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации ЧС

Режим повышенной готовности

Условие установки режима

- Ухудшение указанной обстановки
- получение прогноза о возможности возникновения ЧС

Осуществляемое мероприятие

- Принятие соответствующими КЧС руководства функционированием подсистем и звеньев РСЧС; формирование при необходимости оперативных групп для выявления причин ухудшения обстановки непосредственно в районе возможной ЧС, выработка предложений по ее нормализации; усиление дежурно-диспетчерской службы, а также наблюдения и контроля за состоянием окружающей природной среды, обстановкой на потенциально опасных объектах и прилегающих к ним территориях, прогнозирование возможности возникновения ЧС и их масштабов; принятие мер по защите населения, окружающей среды, обеспечению устойчивого функционирования объектов; приведение в состояние готовности сил и средств, уточнение планов их действий и выдвижение при необходимости в район предполагаемой ЧС

Режим чрезвычайной ситуации

Условие
установки режима

Осуществляемое
мероприятие

- Возникновение и ликвидация ЧС
- Организация защиты населения; выдвижение оперативных групп в район ЧС; определение границ зоны ЧС; организация ее ликвидации; организация работ по обеспечению устойчивого функционирования объектов и отраслей экономики, первоочередному жизнеобеспечению пострадавшего населения; осуществление непрерывного контроля за состоянием окружающей среды в районе ЧС, обстановкой на аварийных объектах и прилегающей к ним территории

ЗОНА ЧС

- Зона бедствия - часть зоны ЧС, требующая дополнительной и немедленно предоставляемой помощи и материальных ресурсов для ликвидации ЧС.
- Пострадавшее население - часть населения, оказавшегося в зоне ЧС, пораженная либо понесшая материальные убытки в результате возникновения ЧС.
- Пораженный в ЧС - человек, заболевший, травмированный или раненый в результате поражающего воздействия метеорологических ЧС.



Жизнеобеспечение населения в ЧС

- Совокупность взаимоувязанных по времени, ресурсам и месту проведения силами и средствами Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС) мероприятий, направленных на создание и поддержание условий, минимально необходимых для сохранения жизни и поддержания здоровья людей в зонах ЧС, на маршрутах их эвакуации и в местах размещения эвакуированных по нормам и нормативам для условий ЧС, разработанным и утвержденным в установленном порядке.
- К ЖОН ЧС относятся медицинское обеспечение, обеспечение водой, продуктами питания, жильем, коммунально-бытовыми услугами, предметами первой необходимости, транспортное, психологическое и информационное обеспечение.



Принципы ЖОН ЧС - основные исходные положения, которыми необходимо руководствоваться при выборе, планировании и реализации мероприятий по первоочередному ЖОН в ЧС.

- приоритетность функции государства в подготовке и проведении всего комплекса мероприятий по ЖОН ЧС;
- рациональное распределение функций по ЖОН ЧС между центральными, региональными, местными и ведомственными органами управления;
- территориально-производственная (отраслевая) организация ЖОН ЧС;
- персональная ответственность должностных лиц за выполнение законодательных, правовых и нормативных актов по ЖОН ЧС;
- заблаговременность подготовки страны (региона) к ЖОН ЧС;
- обеспечение социальной защищенности и психологической поддержки всех граждан в зоне ЧС;
- обеспечение физиологической и энергетической достаточности норм ЖОН в зонах ЧС;
- первоочередное ориентирование системы ЖОН ЧС на местные ресурсы и возможности с последующим (при необходимости) использованием региональных и государственных ресурсов в зависимости от типа и масштаба ЧС;
- открытость процесса ЖОН ЧС за счет использования ресурсов от не пострадавших регионов страны и зарубежной помощи;
- способность к быстрому восстановлению системы ЖОН ЧС после воздействия на нее дестабилизирующих факторов природных и техногенных ЧС.



Первоочередное ЖОН

- Подлежат все граждане Российской Федерации, а также иностранные граждане и лица без гражданства, проживающие или временно находящиеся на территории, где возникла ЧС.
- Имеет приоритет перед любыми другими сферами деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и органов управления региональных и территориальных подсистем РСЧС.
- Главная цель - создание и поддержание условий для сохранения жизни и здоровья пострадавшего населения.
- Организация осуществляется постоянно действующими органами управления, силами и средствами, создаваемыми решениями глав исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления.
- Первоочередное ЖОН ЧС осуществляется силами и средствами организаций, учреждений, предприятий (независимо от форм собственности), в обязанности которых входит решение вопросов жизнеобеспечения населения, и осуществляющих свою деятельность на территории субъекта Российской Федерации.