

Формирование УИК и резерва составов УИК.

Субочев Иван Андреевич,

*Консультант-юрист
Избирательной комиссии
Алтайского края*

Нормативная основа

1

Федеральный закон от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»

2

Кодекс Алтайского края о выборах, референдуме, отзыве от 8 июля 2003 г. № 35-ЗС

3

Постановление Центральной избирательной комиссии РФ от 17 февраля 2010 г. № 192/1337-5 «О Методических рекомендациях о порядке формирования территориальных избирательных комиссий, избирательных комиссий муниципальных образований, окружных и участковых избирательных комиссий»

4

Постановление Центральной избирательной комиссии РФ от 5 декабря 2012 г. № 152/1137-6 «О порядке формирования резерва составов участковых комиссий и назначения нового члена участковой комиссии из резерва составов участковых комиссий»

5

Решение Избирательной комиссии Алтайского края от 12 апреля 2018 года № 32/303-7 «О резерве составов участковых комиссий на территории Алтайского края»

Порядок формирования УИК



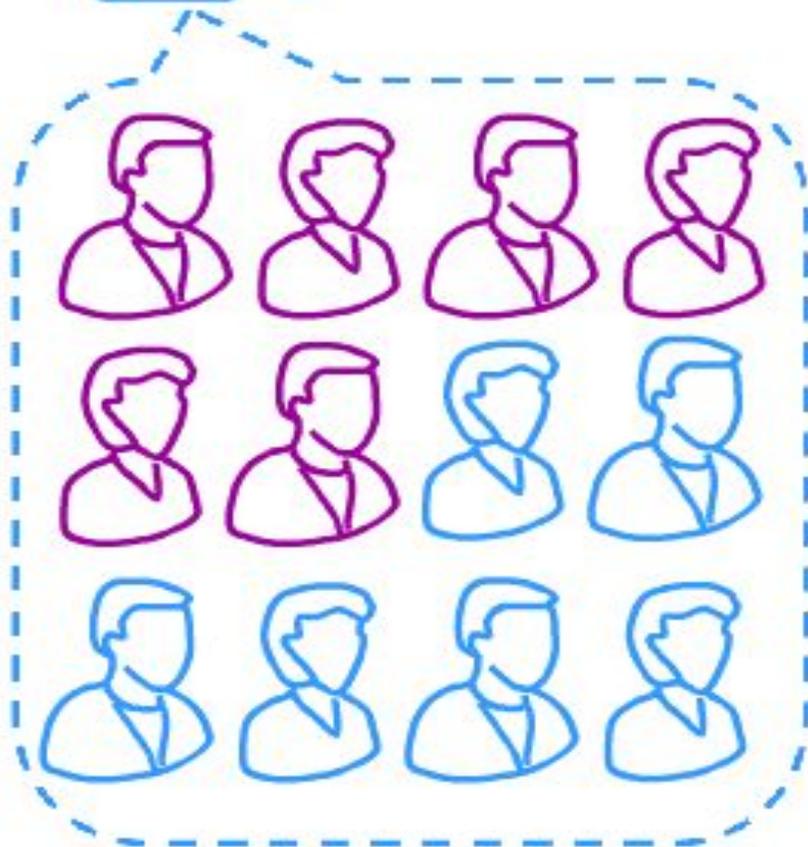
Участковые избирательные комиссии формируются территориальной избирательной комиссией на основе предложений:

- **политических партий**, их региональных отделений и иных структурных подразделений
- **общественных объединений** (помимо партий)
- **представительного органа местного самоуправления** (районных Советов и др.)
- **собраний избирателей** по месту жительства, работы, службы, учебы

Порядок формирования УИК



п 7. ст. 27
№67-ФЗ



**Не менее половины членов УИК
назначается на основании предложений:**

- политических партий, получивших места (по партийным спискам) в Государственной Думе РФ или соответствующем региональном парламенте
- избирательных объединений, получивших места (также по партийным спискам) в представительном органе муниципалитета*

* Термин «избирательные объединения» используется т.к. на муниципальных выборах могут участвовать не только политические партии, но и иные общественные объединения

Порядок формирования УИК



Число членов УИК с правом решающего голоса зависит от кол-ва избирателей, проживающих на территории участка (п.3 ст. 27 №67-ФЗ)

- ▶ До **1001** избирателя – **3-9** членов
- ▶ От **1001** до **2001** избирателя – **7-12** членов
- ▶ Более **2000** избирателей – **7-16** членов



- ▶ от каждой партии, избирательного или иного общественного объединения может быть назначено не более **1 представителя** (п.4-5 ст.22 №67-ФЗ)
- ▶ Государственные и муниципальные служащие не могут составлять **более 50 %** от числа членов УИК
- ▶ Кол-во предложений по кандидатурам **не ограничивается**

Кто не может быть членом УИК с правом решающего голоса?

По общему правилу:

- ▶ лица без гражданства РФ, с двойным гражданством, либо имеющие право постоянного проживания за рубежом
- ▶ граждане РФ, признанные недееспособными или ограниченно дееспособными
- ▶ граждане РФ, не достигшие возраста 18 лет
- ▶ депутаты законодательных (представительных) органов власти и местного самоуправления
- ▶ выборные должностные лица, главы местных администраций
- ▶ судьи, прокуроры

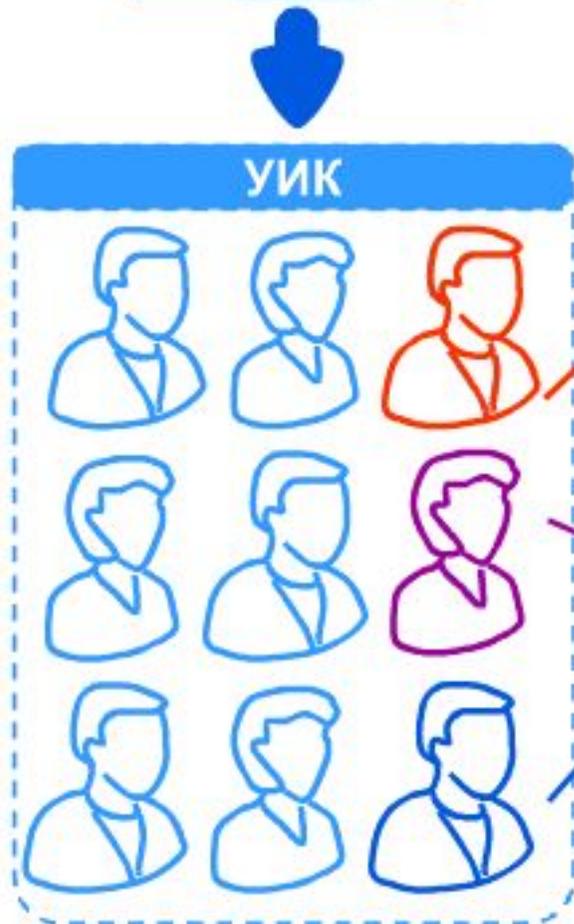
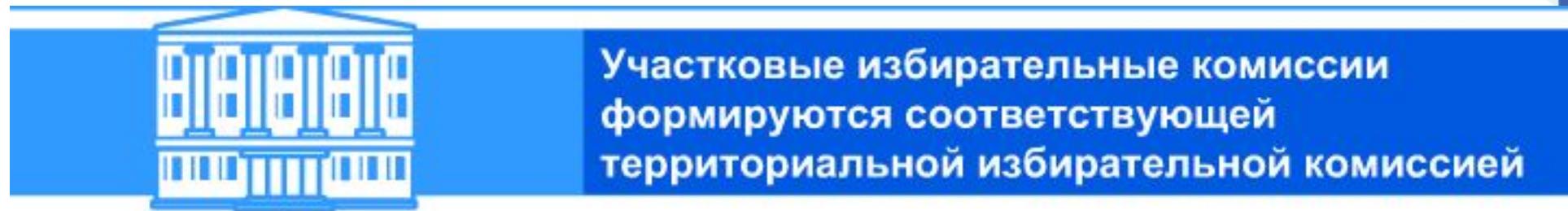
На соответствующих выборах:

- ▶ кандидаты, представители и доверенные лица кандидатов, избирательных объединений
- ▶ члены комиссий с правом совещательного голоса
- ▶ супруги и близкие родственники кандидатов и их супругов
- ▶ лица, которые находятся в непосредственном подчинении у кандидатов

В связи с правонарушениями:

- ▶ лица, выведенные из состава ИК по решению суда, или утратившие статус членов ИК с правом решающего голоса при расформировании комиссии (если персональная вина доказана) - в течение 5 лет со дня вступления в силу решения суда
- ▶ лица, имеющие неснятую и непогашенную судимость или подвергнутые в судебном порядке административному наказанию за нарушение избирательного законодательства - в течение 1 года со дня вступления в силу решения суда о назначении административного наказания

Порядок назначения председателя, заместителя председателя и секретаря УИК



Председатель УИК назначается и освобождается от должности территориальной ИК (из числа членов УИК с правом решающего голоса)

Заместитель председателя и **секретарь** УИК избираются тайным голосованием на ее первом заседании из числа членов комиссии с правом решающего голоса

Срок полномочий участковой избирательной комиссии исчисляется со дня ее первого заседания.

Полномочия УИК

УИК:

- информирует население об адресе и о номере телефона УК, времени ее работы, дне, времени и месте голосования
- уточняет список избирателей, знакомит избирателей с ним, рассматривает заявления об ошибках и о неточностях
- обеспечивает подготовку помещений для голосования, ящиков для голосования и другого оборудования
- обеспечивает информирование избирателей о зарегистрированных кандидатах, и избирательных объединениях, зарегистрировавших списки кандидатов
- контролирует соблюдение на территории участка порядка проведения предвыборной агитации
- организует на участке, процесс голосования
- проводит подсчет голосов, устанавливает и объявляет итоги голосования на участке, передает данные в ТИК
- рассматривает (в пределах полномочий) жалобы на нарушение законодательства
- осуществляет иные полномочия в соответствии с законом.

Основания для досрочного прекращения полномочий члена УИК



подача членом УИК письменного заявления о сложении своих полномочий (оно не может быть подано в период «10 дней до голосования - день установления его итогов», если нет вынужденных обстоятельств: тяжелой болезни члена ИК и др.)

появления оснований, предусмотренных п. 1 и 4 ст. 29 №67-ФЗ (назначение члена УИК судьей, прокурором или его избрание депутатом и др.)

Полномочия члена прекращаются немедленно в случае:

утраты им гражданства РФ, приобретения иностранного гражданства, получения права постоянного проживания за границей;

вступления в законную силу в его отношении обвинительного приговора суда (уголовное дело) либо решения суда о назначении административного наказания за нарушение законодательства о выборах и референдумах

признания его недееспособным, ограниченно дееспособным, безвестно отсутствующим или умершим

признания его систематически не выполняющим свои обязанности

вступление в силу решения суда о расформировании УИК
в соответствии со ст. 31 №67-ФЗ

смерти члена УИК

Основания для досрочного прекращения полномочий члена УИК

В соответствии с п. 3.3 ст. 22 ФЗ-67 политическая партия, по предложению которой назначен член УИК, вправе внести в ТИК **мотивированное представление о досрочном прекращении полномочий этого члена УИК**. Вместе с представлением о досрочном прекращении полномочий члена УИК политической партией должно быть внесено предложение **по кандидатуре нового члена УИК**.

При **отсутствии** такого предложения представление о досрочном прекращении полномочий члена УИК **рассмотрению не подлежит**.

Представление о досрочном прекращении полномочий члена УИК и предложение по кандидатуре нового члена УИК утверждаются решением уполномоченного на то **уставом** политической партии постоянно действующего руководящего органа политической партии или (соответственно уровню избирательной комиссии) ее регионального отделения либо иного структурного подразделения.

Указанное представление не может быть внесено **в течение одного года после назначения члена УИК**, за один год до окончания срока полномочий комиссии, в период, который начинается за шесть месяцев до дня голосования на выборах, в период соответствующей избирательной кампании, а также в период избирательной кампании на иных выборах, кампании референдума, в подготовке и проведении которых участвует комиссия.

Член комиссии с правом решающего **голоса может быть освобожден от обязанностей члена комиссии** до истечения срока своих полномочий по решению органа, его назначившего, на основании **мотивированного представления политической партии**.

Основания для приостановления полномочий члена УИК

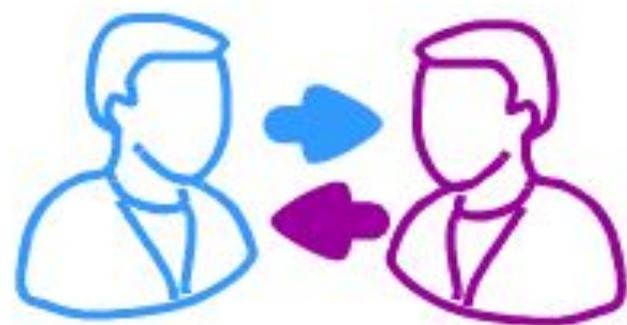
Полномочия члена комиссии с правом решающего голоса приостанавливаются по решению ТИК в случае:

- ➔ на соответствующих выборах - кандидаты, их уполномоченные представители и доверенные лица, уполномоченные представители и доверенные лица избирательных объединений, выдвинувших кандидатов, списки кандидатов;
- ➔ на соответствующих выборах - супруги и близкие родственники кандидатов, близкие родственники супругов кандидатов;
- ➔ лица, которые находятся в непосредственном подчинении у кандидатов.

Под непосредственным подчинением в настоящем Федеральном законе понимаются служебные отношения между руководителем и подчиненным, при которых руководитель обладает в отношении подчиненного властно-распорядительными полномочиями, то есть имеет право приема на работу и увольнения подчиненного или в пределах должностных полномочий вправе отдавать ему приказы, распоряжения и указания, обязательные для исполнения, поощрять и применять дисциплинарные взыскания.

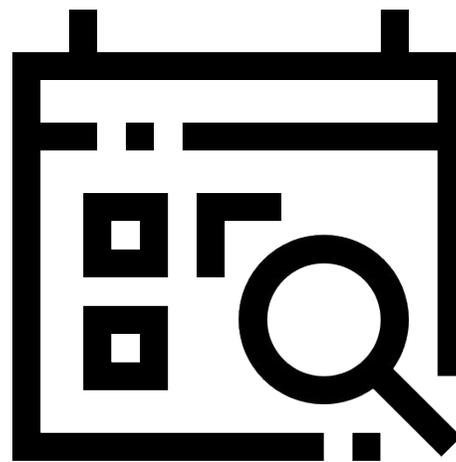
Если приостановление полномочий члена комиссии приведет к тому, что комиссия останется в неправомочном составе, полномочия такого члена комиссии прекращаются по решению органа, его назначившего.

- В период избирательной кампании ТИК обязана назначить нового члена УИК вместо выбывшего не позднее чем через 10 дней со дня его выбытия
- В иной период - не позднее чем в 3-хмесячный срок.



Резерв составов УИК

- Кандидатуры, предложенные в состав УИК, но не назначенные членами комиссии, зачисляются в резерв составов УИК
- В случае выбытия членов УИК-назначение происходит из резерва состава УИК.



Постановление Центральной избирательной комиссии РФ от 5 декабря 2012 г. № 152/1137-6 «О порядке формирования резерва составов участковых комиссий и назначения нового члена участковой комиссии из резерва составов участковых комиссий»

Основания и порядок дополнительного зачисления в резерв составов УИК

1) в межвыборный период – в связи с исчерпанием резерва (как в целом по территории Алтайского края, так и для конкретной территории);

2) в связи с назначением выборов, в том числе досрочных выборов, за исключением дополнительных и повторных выборов.

Учитывая, что в единый день голосования **19 сентября 2021 года** планируется проведение основных федеральных и региональных выборов, то все ТИК будут проводить сбор предложений для зачисления в резерв составов УИК по всей территории Алтайского края.



Сбор предложений будет осуществляться в период, который начинается за 50 дней до дня голосования и оканчивается за 30 дней до дня голосования, **то есть с 30 июля по 19 августа 2021 года.**

Перечень документов, необходимых при внесении предложений по кандидатурам в резерв составов УИК

1. Письменное согласие гражданина Российской Федерации на его назначение членом УИК с правом решающего голоса, зачисление в резерв составов участковых комиссий.

2. Копия паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина Российской Федерации, содержащего сведения о гражданстве и месте жительства лица, кандидатура которого предложена для зачисления в резерв составов УИК.

3. Также в соответствии с пунктом 3.2 статьи 20 Кодекса Алтайского края о выборах, референдуме, отзыве рекомендуется представлять в ТИК копию документа, подтверждающего указанные в письменном согласии сведения об основном месте работы или занимаемой должности (роде занятий).

Отсутствие указанного документа не является основанием для отклонения предложенной кандидатуры.

Политические партии помимо указанных документов представляют:

1. Решение органа политической партии о внесении предложения о кандидатурах в резерв составов УИК, оформленное в соответствии с требованиями устава политической партии.

2. Если предложение о кандидатурах вносит структурное подразделение политической партии, а в уставе политической партии не предусмотрена возможность такого внесения, – решение органа политической партии, уполномоченного делегировать региональному отделению, иному структурному подразделению политической партии полномочия по внесению предложений о кандидатурах в резерв составов УИК о делегировании указанных полномочий, оформленное в соответствии с требованиями устава.

3. Политическим партиям также необходимо представлять копию устава политической партии или выписки из устава, подтверждающую полномочия органа политической партии предлагать кандидатуры в резерв составов УИК.

Если в дополнительном зачислении в резерв составов УИК принимают участие **иные общественные объединения**, то иные общественные объединения представляют:

1. Нотариально удостоверенная или заверенная уполномоченным на то органом общественного объединения копия действующего устава общественного объединения.

2. Решение полномочного (руководящего или иного) органа общественного объединения о внесении предложения о кандидатурах в резерв составов УИК, оформленное в соответствии с требованиями устава, либо решение по этому же вопросу полномочного (руководящего или иного) органа регионального отделения, иного структурного подразделения общественного объединения, наделенного в соответствии с уставом общественного объединения правом принимать такое решение от имени общественного объединения.

3. Если предложение о кандидатурах вносит региональное отделение, иное структурное подразделение общественного объединения, а в уставе общественного объединения указанный в пункте 2 вопрос не урегулирован, – решение органа общественного объединения, уполномоченного в соответствии с уставом общественного объединения делегировать полномочия по внесению предложений о кандидатурах в резерв составов участковых комиссий, о делегировании таких полномочий и решение органа, которому делегированы эти полномочия, о внесении предложений в резерв составов УИК.

Проведение проверок. Ограничения, связанные с зачислением лиц в резерв составов УИК

Избирательное

законодательство

устанавливает

ограничения для

кандидатур, которые могут

быть зачислены в резерв

составов УИК.

Это требования пункта 1

статьи 29 Федерального

закона.

Не имеют права быть зачисленными в резерв составов УИК:

а) лица, не имеющие гражданства Российской Федерации, а также граждане Российской Федерации, имеющие гражданство иностранного государства либо вид на жительство или иной документ, подтверждающий право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства;

б) граждане Российской Федерации, признанные решением суда, вступившим в законную силу, недееспособными, ограниченно дееспособными;

в) граждане Российской Федерации, не достигшие возраста 18 лет;

г) депутаты законодательных (представительных) органов государственной власти, органов местного самоуправления;

д) выборные должностные лица, а также главы местных администраций;

е) судьи, прокуроры;

м) лица, выведенные из состава комиссий по решению суда, а также лица, утратившие свои полномочия членов комиссий с правом решающего голоса в результате расформирования комиссии (за исключением лиц, в отношении которых судом было установлено отсутствие вины за допущенные комиссией нарушения), - в течение пяти лет со дня вступления в законную силу соответствующего решения суда;

н) лица, имеющие неснятую и непогашенную судимость, а также лица, подвергнутые в судебном порядке административному наказанию за нарушение законодательства о выборах и референдумах, - в течение одного года со дня вступления в законную силу решения (постановления) суда о назначении административного наказания.

Проведение проверок. Ограничения по нахождению в резерве составов УИК

Не распространяются на лиц, зачисляемых в резерв, требования подпунктов «ж», «з», «и», «к» и «л» пункта 1 статьи 29:

ж) на соответствующих выборах – кандидаты, их уполномоченные представители и доверенные лица, уполномоченные представители и доверенные лица избирательных объединений, выдвинувших кандидатов;

з) на соответствующих референдумах - члены и уполномоченные представители инициативных групп по проведению референдума;

и) на соответствующих выборах, референдумах - члены комиссий с правом совещательного голоса;

к) на соответствующих выборах - супруги и близкие родственники кандидатов, близкие родственники супругов кандидатов;

л) лица, которые находятся в непосредственном подчинении у кандидатов.

Упрощенный порядок зачисления в резерв составов УИК (без объявления дополнительного зачисления)

На основании письменного заявления в резерв составов УИК зачисляются:

а) лица, работавшие ранее в УИК, но выбывшие из нее на основании подпункта "а" пункта 6 статьи 29 ФЗ-67;

б) лица, работавшие ранее в участковой комиссии, но выбывшие из нее на основании подпунктов "ж", "з", "и", "к" и "л" пункта 1 статьи 29 ФЗ-67;

в) лица, ранее включенные в состав участковой комиссии на основании пунктов 1.1, 3.1 статьи 27 Федерального закона, но выбывшие из ее состава соответственно в связи с истечением срока полномочий участковой комиссии либо до окончания срока полномочий этой комиссии в связи с истечением срока, установленного ТИК;

г) члены участковой комиссии, полномочия которой были прекращены в связи с исключением избирательного участка из перечня избирательных участков по основаниям, указанным в пунктах 2 и 2.1 статьи 19 Федерального закона;

д) лица, предложенные политическими партиями взамен отозванных ими, исключенные из резерва составов участковых комиссий в соответствии с подпунктом "д" пункта 25 Порядка.

Исключение лиц из резерва составов УИК

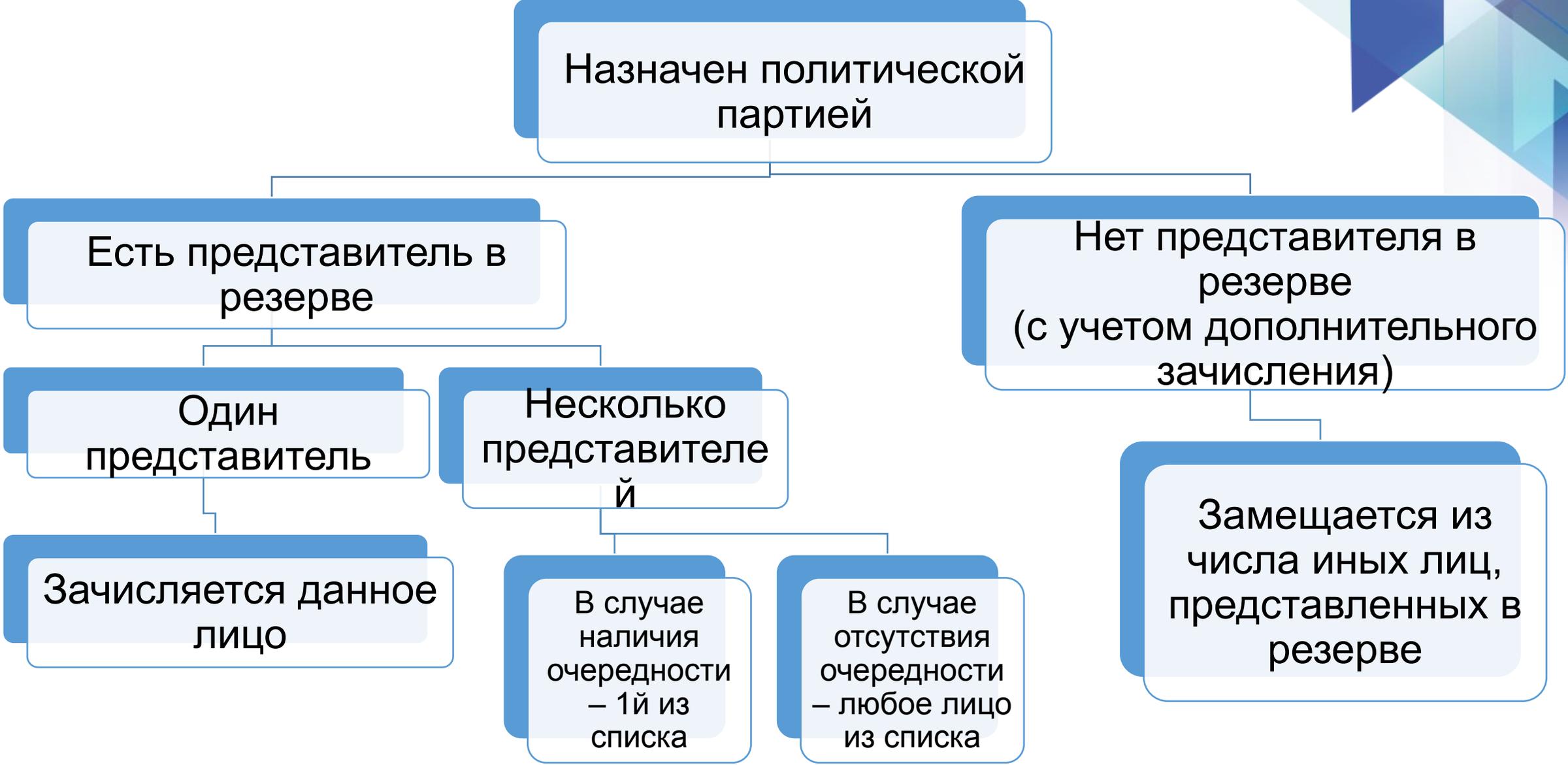
Лица, зачисленные в резерв составов УИК, исключаются из него в следующих случаях:

- а) на основании личного письменного заявления лица, зачисленного в резерв составов УИК;
- б) в связи с выявлением обстоятельств, свидетельствующих о несоответствии лица, зачисленного в резерв составов УИК, требованиям;
- в) смерти лица, зачисленного в резерв составов участковых комиссий, или признания его решением суда, вступившим в законную силу, недееспособным, ограничено дееспособным, безвестно отсутствующим или умершим;
- г) назначения в состав УИК;
- д) на основании решения политической партии с обязательным представлением в трехдневный срок кандидатуры в резерв составов УИК взамен отозванной;
- е) зачисления в резерв составов УИК по новому месту жительства;
- ж) снятия с регистрационного учета по месту жительства и выбытия за пределы территории соответствующего субъекта Российской Федерации, подтвержденных официальными документами;
- з) документально подтвержденного неучастия более чем в двух предусмотренных обучающих мероприятиях в течение года.



Все изменения в сведениях о лицах, зачисленных в резерв составов участковых комиссий, в том числе выявленные в ходе ежегодного уточнения сведений, вносятся в ГАС "Выборы" в соответствии с регламентом

Назначение нового члена УИК из резерва



Изменения в Постановление ЦИК России от 5 декабря 2012 г. № 152/1137-6 «О порядке формирования резерва составов участковых комиссий и назначения нового члена участковой комиссии из резерва составов участковых комиссий»

В 2020 году и в 2021 году в указанный документ дважды вносились изменения и дополнения.

Порядок дополнен и уточнен двумя пунктами: 33 и 34.

Кроме того, в последней редакции порядка от 24 февраля 2021 года уточнены и внесены изменения в приложения к указанному порядку.

