

Правовой режим недр

Тема 3



вопросы

1. Недра как объект использования и охраны.
2. Право пользования недрами и его виды.
3. Возникновение и прекращение права пользования недрами.
4. Содержание права пользования недрами.
5. Правовое обеспечение рационального использования и охраны недр.

1. Недра как объект использования и охраны

- регулируются самостоятельной отраслью права (**горное право**) и законодательства (законодательство об охране и использовании недр);
- выступают **объектом** самостоятельного вида природоресурсных отношений – горных, которые являются **предметом** этой отрасли;
- законодательство об охране и использовании недр кодифицировано (Кодекс о недрах от 14 июля 2008 г. № 406-З)

Ст. 3 КоН Объекты отношений в области использования и охраны недр

- ресурсы недр;
- участки недр, в том числе геологические и горные отводы;
- горные предприятия, горные выработки;
- геологическая информация;
- уникальные геологические материалы;
- права на пользование недрами

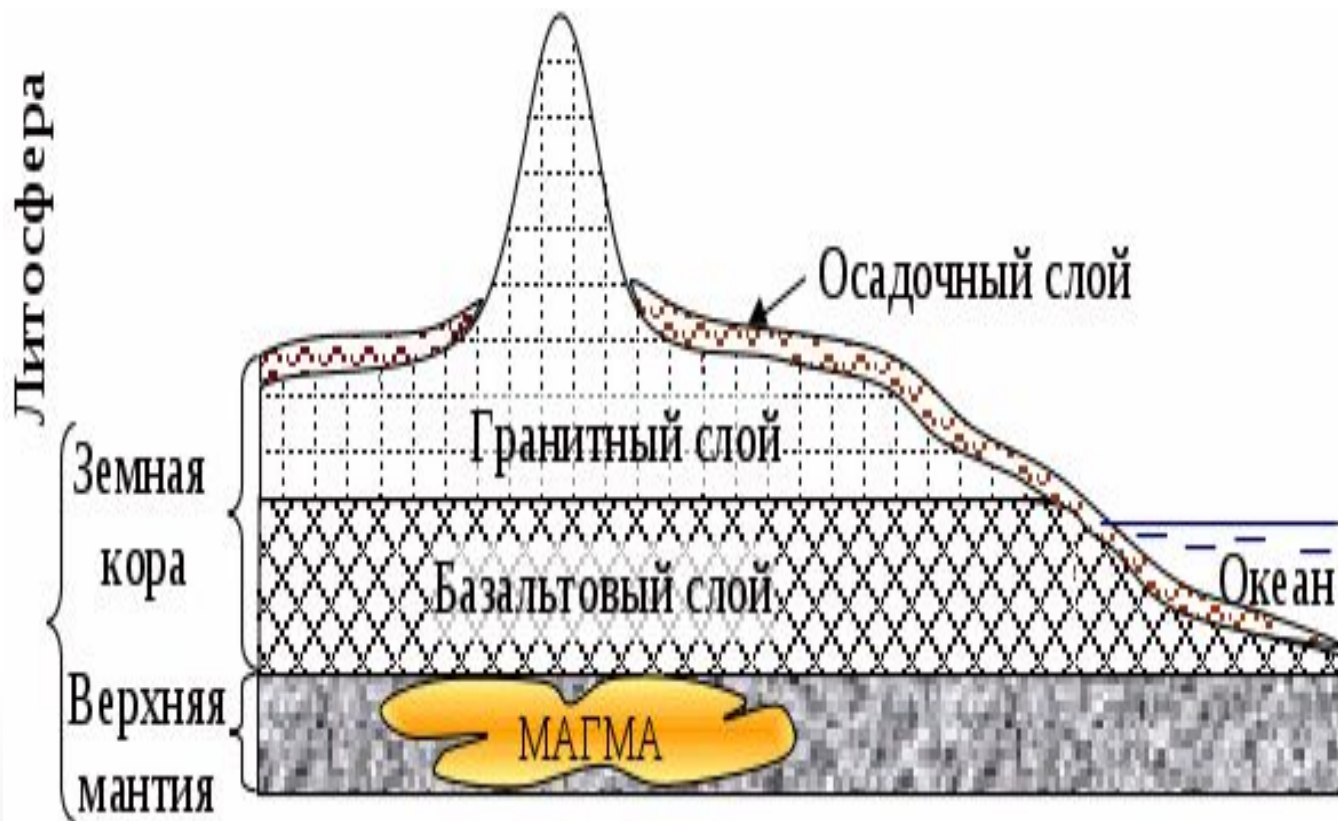
Соотношение законодательства о недрах и иного природоресурсного законодательства (ст.2 КоН)

- Отношения по использованию и охране земель, возникающие при пользовании недрами регулируются земельным законодательством
- Отношения, связанные с охраной и использованием подземных вод, не урегулированные законодательством о недрах, регулируются законодательством об охране и использовании вод

Международно-правовые основы использования и охраны недр

- Конвенция ООН «По морскому праву» от 10 декабря 1982 г.
- Суверенные права государств на дно и недра территориального моря, исключительной экономической зоны, континентального шельфа
- Равные права всех государств на ресурсы открытого моря, включая ресурсы дна и недр

Недра – часть литосферы (твердой оболочки Земли)



Юридическое понятие недр – ст. 1 КоН

- **часть земной коры, расположенная ниже почвенного слоя, а при его отсутствии – ниже земной поверхности, дна водоемов и водотоков**



- Подземное пространство в пределах территориальных границ РБ;**
- Верхняя и нижняя граница не определена;**
- По составу не разграничивается**

Ресурсы недр – гл. 4 КоН

1) полезные ископаемые

2) подземные пространства

3) геотермальные ресурсы

Понятие ресурсов недр

- П. 39. ст. 1 КоН
- Ресурсы недр - полезные ископаемые, подземные пространства и геотермальные ресурсы недр, промышленное и иное хозяйственное **использование которых технологически возможно и экономически целесообразно.**

Полезные ископаемые – ст. 1 п. 34 КоН

- **природные минеральные образования неорганического или органического происхождения, которые находятся в твердом, жидком и газообразном состоянии и химический состав и физические свойства которых позволяют осуществлять их промышленное и иное хозяйственное использование в природном виде или после первичной обработки**

Классификация (ст. 18 КоН)

1) исходя из физических и технологических свойств (рудные, нерудные, горючие, подземные воды)

2) исходя из экономического значения (а) стратегические п/и; б) общераспространенные п/и; в) п/и ограниченного распространения; г) подземные воды.

подземные пространства – ст. 27, 63 КоН

- естественные (природные) и **искусственно созданные (техногенные)** полости недр, которые могут быть использованы для :
 - а) размещения, строительства и эксплуатации различных объектов;
 - б) археологических и иных исследований.

Геотермальные ресурсы – ст. 1 п. 6, ст. 26 КоН

- Запасы глубинного тепла Земли, промышленное и иное хозяйственное использование которых с помощью современных технических средств экономически целесообразно
- В модельном законодательстве рассматриваются как часть более широкого понятия «геоэнергетические ресурсы»

Использование геотермальных ресурсов для производства электроэнергии



Право собственности на недра и ресурсы недр

ст. 13 Конституции, ст. 5 КоН -
исключительная государственная
собственность на недра,
участки недр относятся к недвижимым
вещам (ст. 130 ГК), оборот которых
гражданским законодательством не
регулируется

Ст. 6 КоН - Право собственности на
добытые полезные ископаемые

2. Право пользования недрами (1)

□ Совокупность правовых норм, которые устанавливают порядок и условия использования и охраны недр

□ Регулируется :

1. специальным законодательством;
2. законодательством о концессиях, в сфере инвестиций , об

(2)

- Не предусматривает гражданско-правовых форм использования участков недр
- Имеет разрешительный характер, кроме некоторых видов пользования недрами в пределах предоставленного земельного участка (ст. 17 КоН).

Виды права пользования недрами по целевому признаку (ст. 28 КоН)

- геологическое изучение недр;
- добыча полезных ископаемых;
- использование подземных пространств в целях, предусмотренных ст. 27 КоН ;
- использование геотермальных ресурсов недр по направлениям, установленным законодательством (ст. 61 КоН)

Сроки пользования недрами (ст. 29 КоН)

- для геологического изучения – до 5 лет;
- для добычи п/и, использования геотермальных ресурсов недр – на срок, определенный проектной документацией, но не более 50 лет;
- для строительства и (или) эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, – на срок, определенный проектной

- при передаче участков недр в соответствии с концессионным или инвестиционным договором – на срок, определенный договором, но не более 99 лет.



- только временное*;
- срок зависит от вида и условий пользования.

П. 28 ст. 1 КоН - Недропользователь

- гражданин, в том числе индивидуальный предприниматель, или юридическое лицо, осуществляющие **в соответствии с законодательством** пользование недрами:
 - ✓ землепользователи – при общем недропользовании (ст. 17 КоН);
 - ✓ ю\л и ИП – при разрешительном недропользовании (ст. 32, 33 и др. КоН)

Общее пользование недрами (ст.17 КоН)

- вправе осуществлять **землепользователи** в границах предоставленных им земельных участков для целей, не связанных с извлечением доходов, без предоставления горного отвода, установления нормативов в области использования и охраны недр **для следующих целей:**

1. добыча общераспространенных полезных ископаемых, строительство и (или) эксплуатация подземных сооружений на глубину до пяти метров;
2. строительство и эксплуатацию сооружений в недрах, предназначенных для забора подземных вод из первого от земной поверхности напорного водоносного горизонта, при условии соблюдения требований волного

3) Возникновение права пользования недрами

Основания и порядок возникновения:

1) Предоставление геологических и горных отводов в пользование в административном порядке (по решению местных исполкомов, а горных отводов – также по решению Президента РБ (ст. 9 КоН)) или по результатам торгов (если на горный отвод претендует несколько недропользователей) – в порядке, установленном ст. 32- 34 КоН;

2) государственная регистрация работ по геологическому изучению - если не требуется предоставление геологического отвода (п.1 ст. 49), в порядке, установленном КоН (ст. 45, 49);

3) в уведомительном порядке – при геологическом изучении недр без предоставления геологического отвода, если не требуется государственная регистрация работ (п. 5 ст. 49 КоН)

4) предоставление участков недр в пользование на основании концессионных или инвестиционных договоров - по результатам торгов по выбору инвестора для реализации инвестиционных проектов в отношении недр или без проведения торгов по заключению концессионных или инвестиционных договоров (в случаях, предусмотренных законодательными актами (указ № 442 от 3 10 2011))

Порядок возникновения специального права пользования недрами

Административный (предоставление геологических, горных отводов, регистрация геологических работ)

С использованием процедуры торгов

Уведомительный (геологическое изучение)

Ст. 9 КоН Компетенция Президента РБ

- изъятие и предоставление участков недр для размещения объектов военной инфраструктуры и гражданской обороны;
- предоставление горных отводов для добычи стратегических п/и, п/и ограниченного распространения (за исключением добычи янтаря, разработка месторождений которого в промышленных масштабах экономически нецелесообразна);
- определение необходимости концессии в отношении участков недр.

К административным процедурам относится

- Госрегистрация работ по геологическому изучению недр (п. 6.2)
- Предоставление геологического отвода (п. 6.51)
- Предоставление горного отвода (п. 6.52) (постановление Совета Министров Республики Беларусь от 17.02.2012 N 156)

Правовые основания пользования недрами - ст. 30 КоН

- а)** акт, удостоверяющий геологический или горный отвод;
- б)** свидетельство о государственной регистрации работ по геологическому изучению недр (при отсутствии геологического отвода);
- в)** документ, удостоверяющий право землепользователя на земельный участок или разрешительные документы на специальное водопользование (при использовании недр на собственном участке в соответствии со ст. 17 КоН).

Соотношение недропользования с другими видами природопользования

- Землепользование: **а)** предоставление земельного участка при добыче п/и открытым способом (п. 10 ст. 33 КоН); **б)** проведение подлежащих госрегистрации работ по геологическому изучению по согласованию с землепользователями (п.7 ст. 49 КоН)
- Водопользование: при добыче подземных вод на своем участке (п. 1.4. ст. 17) или при разработке месторождений (п.1.1 ст. 30 КоН)

Переход права пользования недрами (ст. 37 КоН)

при реорганизации юридического лица:



Передача прав правопреемнику
(правопреемникам) прежнего
недропользователя производится – **а)**
решением местного исполкома
(Президента – если решение о
предоставлении горного отвода
принималось Президентом) **б)** по
письменному заявлению
правопреемника

Ограничение и запрещение права пользования недрами

- ❖ П. 4, 5 ст. 30, п. 1.4 ст. 9 КоН
 - Запреты и ограничения (на ООПТ; на территории населенных пунктов; запрет добычи торфа при определенных условиях и др.)
- ❖ П. 2 ст. 15
 - Порядок ограничения (запрещения) права землепользования (по решению исполкома по заявлению недропользователя или МПР и Госпромнадзора) в интересах недропользователей

Приостановление права пользования недрами (ст. 38 КоН)

до устранения причин, послуживших основаниями приостановления :

1. возникновения риска для жизни и здоровья граждан, причинения ущерба имуществу других лиц или вреда окружающей среде ;
2. возникновения чрезвычайных ситуаций;
3. нарушения недропользователем требований законодательства;
4. нарушения (невыполнения) недропользователем условий концессионного или инвестиционного

Прекращение права пользования недрами (ст. 38 КоН)

- изъятие участка недр для государственных нужд (ст.36 КоН);
- ликвидация ю/л, прекращение деятельности ИП, являющихся недропользователями;
- систематическое (два и более раза) невнесение недропользователем платежей за пользование недрами; нарушение законодательства, повлекшего угрозу вреда;

- неиспользование недропользователем в течение 1 года предоставленного в пользование участка недр или использования его не по целевому назначению;
- принятие недропользователем решения о прекращении права пользования недрами;
- истечение срока пользования недрами и др.

- Решения о приостановлении или прекращении права пользования недрами принимаются: Президентом, местными исполкомами, предоставившими геологический или горный отвод; судом; недропользователем; а при приостановлении – также Минприроды и его территориальными органами, МЧС (при нарушении законодательства о недрах, охране окружающей среды и в области промышленной безопасности)

4. Содержание права пользования недрами

- Права и обязанности по использованию недр в пределах, установленных законодательством и условиями недропользования (ст. 14, 16 КоН)
- Правомочия по распоряжению недрами у недропользователей отсутствуют (ст. 5 КоН): недра не могут быть предметом залога, купли-продажи, дарения, наследования, вклада в уставный фонд, а также предметом отчуждения в иной форме

Права недропользователей (ст. 14 КоН)

Общие для всех недропользователей:

- осуществлять пользование недрами;
- владеть, пользоваться и распоряжаться добытыми полезными ископаемыми, если иное не установлено законодательством или договором;
- на возмещение убытков в случае изъятия участка недр для государственных нужд;
- отказаться от предоставленного геологического или горного отвода и

Гарантии прав недропользователей ст. 15 КоН

- невмешательство в деятельность недропользователей со стороны государственных органов;
- запрещение или ограничение деятельности землепользователей в границах горного отвода либо над ним по решению местного исполкома;
- восстановление нарушенных прав недропользователей в полном объеме; возмещение вреда в порядке, установленном гражданским законодательством.

Обязанности недропользователей (ст. 16 КоН) (1)

1. Общие обязанности (ч. 1) - соблюдать требования законодательства ; обеспечивать безопасное ведение работ, связанных с использованием недрами и др.
2. Обязанности специальных недропользователей (ю/л и ИП)
 - зависят от вида недропользования.

(2)

- соблюдать условия, предусмотренные актом, удостоверяющим геологический или горный отвод, концессионным или инвестиционным договором, а также проектной документацией на пользование недрами;
- своевременно и в полном объеме вносить платежи за пользование недрами;
- соблюдать установленные нормативы в области использования и охраны

5. Правовое обеспечение рационального использования и охраны недр (Гл. 13 КоН)

- Охрана недр – комплекс мероприятий, обеспечивающих соблюдение установленных законодательством порядка и условий пользования недрами и предотвращающих нерациональное использование ресурсов недр и вредное воздействие на окружающую среду (п. 31 ст. 1 КоН)

- Рациональное использование недр – комплекс правовых, организационных, технических, природоохранных и иных мероприятий, обеспечивающих наиболее полное извлечение полезных ископаемых и эффективное использование иных ресурсов недр, а также охрану иных компонентов природной среды и природных объектов при пользовании недрами (п. 38 ст. 1 КоН).

- П 28-1 ст. 1 КоН
- Нормы и правила рационального использования и охраны недр - технические нормативные правовые акты, устанавливающие обязательные требования экологической безопасности в области использования и охраны недр (утв. МПР)

Ст. 65, 66 КоН - основные требования (рациональное использование и охрана не разграничиваются):

- соблюдение порядка предоставления участков недр в пользование;
- обеспечение комплексности и полноты использования недр;
- защита месторождений, в том числе при застройке площадей залегания полезных ископаемых (ст. 65 КоН), которая осуществляется в порядке, установленном Советом Министров;

- планирование и осуществление мероприятий, предотвращающих загрязнение вод при проведении работ, связанных с использованием недрами;
- соблюдение правил консервации и ликвидации горных предприятий, горных выработок (ст. 73, 74 КоН), а также подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых и др.

Основные направления охраны недр

1. Рациональное использование и охрана в процессе различных видов пользования (законодательство о недрах);
2. Охрана окружающей среды и компонентов природной среды от вредного воздействия недропользования (законодательство об охране ОС и природоресурсное законодательство);
3. Соблюдение требований безопасности при пользовании недрами (законодательство о