



ХНАДУ

Кафедра МБЖД

***Лекция по дисциплине
«Охрана труда в отрасли»***

Социальная защита рабочих на производстве

К.т.н., доцент Крайнюк Елена Владимировна

Конвенции и рекомендации МОТ по вопросам социальной защиты пострадавших на производстве

Конвенция № **17**
“Про возмещение
работникам при
несчастном случае
на производстве”

1925 год

Конвенция № **121**
“Про помощь в случае
производственного
травматизма

1964 год

Конвенция № **102**
“Про минимальные
нормы
социального
обеспечения”

1952 год

Протокол социальной

защиты в Европе
(определяет
минимальные
нормы социальной
защиты,
применяющиеся в
странах,
подписавших его).

1964 г

Рекомендации № **67**
“Про обеспечение
дохода”
Статті **16/8-12,15**
1944 г

Европейская
Социальная
Хартия
(основные социальные
права)
1961 г

4 базовых модели построения системы страхования От НС на производстве

Бисмарка



Германия
Австрия
Люксембург
Франция
Италия
Россия

Бевериджа



Англия
Ирландия

Частно -
корпоративн
ая



Бельгия
Португалия
Финляндия
Норвегия

Голландская




Нидерланды


○ 1. **Модель Бисмарка.** Сформировалась в 1884 году с принятием нового социального законодательства канцлером Германии Отто фон Бисмарком.

В этой системе страхования от НС на производстве и проф.заболеваний от имени государства возложено на **страховые общества**

○ 2. **Модель Бевериджа.** Сформировалась по инициативе лорда Ульяма Генри Бевериджа в 1942 году.

В этой системе функции страховщика возложены на **гос. органы**. Они обеспечивают выплату материальной помощи. Параллельно с этим работодатели должны застраховаться в частных страховых компаниях и пострадавший, в случае вины работодателя может обратиться в суд и получить дополнительную компенсацию.

- 
- **3. Частно-корпоративная модель.**
В ней параллельно действуют страховые товарищества и частные страховые компании.
 - **4. Голландская модель.**
Обеспечивает один уровень защиты от НС, не зависимо от того, возник он на производстве или в быту. Она обеспечивает страхование на случай инвалидности в рамках медицинского страхования.



№ п/п	Страна	Размер страхового тарифа на страхование от НС от фонда оплаты труда
1	Великобритания	0,05% - 10 %
2	Франция	0,1 % - 9%
3	Германия	0,8 % - 8,0 %
4	Россия	0,2 % - 8,5 %
5	Украина	0,86 % - 13,8 %

-
- Все вопросы страхования от несчастного случая регламентированы **Законом Украины «Про загальнообов'язкове державне соціальне страхування»** (раздел V)



Закон України **“Про загальнообов’язкове державне соціальне страхування”**

посл. ред. 25.10.2020.

Создан Фонд социального страхования от несчастных случаев Украины – некоммерческая организация, действующая на основании устава.

Задания Фонда

1) Внедрение профилактических мероприятий, направленных на устранение вредных и опасных производственных факторов.

2) Восстановление здоровья и работоспособности пострадавших на производстве

3) Возмещение ущерба пострадавшим на производстве

Затраты в процентах от общей суммы поступлений на:

1) Реализацию профилактических мероприятий, направленных на устранение вредных и опасных производственных факторов 1-3%.

2) Реабилитацию:
- медицинскую - 2-3%,
социальную - 0,9-1,0%,
профессиональную - 1,0-1,2%.

3) Выплаты:
- ежемесячные - 60-62%;
- одноразовые - 18-20%.

Профилактические мероприятия

- **учет, анализ и оценка рисков возникновения НС и профзаболеваний на уровне отрасли, регионов и государства и определении приоритетных профилактических мероприятий.**
- **Предоставлении консультаций страхователям.**
- **Помощь страхователям в создании ими СУОТ.**
- **обучение и повышении квалификации специалистов по вопросам ОТ.**
- **издание, распространение нормативных актов, журналов, специальной литературы.**
- **Финансирование научных исследований, связанных с изучением проблем, которые возникают в связи с внедрением новейших технологий, влияющих на состояние здоровья рабочих.**


Субъекты и объекты страхования от НС

- **Субъектами** страхования от НС являются застрахованные граждане, а в отдельных случаях - члены их семей и др. лица, страхователи и страховщик.
- Застрахованным является физическое лицо, в пользу которого осуществлено страхование (работник).
- Страхователь - работодатель, а в отдельных случаях – застрахованные лица.
- Страховщик - Фонд социального страхования от несчастных случаев на производстве и профзаболеваний.
- **Объект** страхования от НС - жизнь застрахованного, его здоровье и работоспособность.

Основные принципы страхования от несчастного случая




***1) определения
условий и порядка
осуществления
социального
страхования***



2) обязательного страхования лиц в соответствии с видами социального страхования и возможностью добровольного страхования в случаях, которые предусмотрены законом

3) государственных гарантий реализации застрахованными лицами своих прав;

4) обязательности финансирования Фондом расходов, связанных с предоставлением материального обеспечения, страховых выплат и социальных услуг



5) формирование и использование страховых средств
на основе солидарности и субсидирования

6) дифференциации размера выплаты пособия в
зависимости от страхового стажа

7) дифференцировки страхового тарифа с учетом
условий и состояния безопасности труда,
производственного травматизма и профессиональной
заболеваемости на каждом предприятии

8) экономической заинтересованности субъектов страхования в улучшении условий и безопасности труда

9) целевого использования средств социального страхования

10) ответственности работодателей и Фонда по реализации права застрахованного лица на материальное обеспечение и социальные услуги

В ЗУ «Об охране труда»

подчеркнуто, что при **необеспечении требований ОТ** собственник отчисляет средства, которые выделяются на социальное страхование от НС на производстве и профзаболеваний **по повышенным тарифам**, которые периодически пересматриваются в зависимости от уровня производственного травматизма и степени вредности условий труда.

**Страховой риск –
обстоятельства,
вследствии которых
может произойти
страховой случай.**




Страховой случай -

НС на производстве или профзаболевание, причинившие застрахованному профессионально predetermined физическую или психическую травму, с наступлением которых возникает право застрахованного на получение материального обеспечения и/или социальных услуг.

Профзаболевание является страховым случаем также при его обнаружении, когда пострадавший не находился в трудовых отношениях с предприятием, на котором он заболел.

- НС или профзаболевание, которое произошло в результате нарушения НАОТ застрахованным, также является *страховым случаем*.
- Нарушение правил ОТ застрахованным, которое повлекло НС или профзаболевание, не освобождает страховщика от выполнения обязательств перед пострадавшим.

Основанием для оплаты пострадавшему расходов на медпомощь, проведение медицинской, профессиональной и социальной реабилитации, а также страховых выплат является **акт расследования** **НС** или акт расследования профзаболевания (отравление) по установленным формам.




Для страхования от несчастного случая на производстве не нужно согласия или заявления работника. Страхование осуществляется в безличной форме. Все лица, перечисленные в законе, считаются застрахованными независимо от фактического выполнения страхователями своих обязательств относительно уплаты страховых взносов.

Все застрахованные являются членами Фонда социального страхования от НС.

страхованию от несчастного случая подлежат:

- 1) лица, которые работают на условиях трудового договора (контракта) или на других основаниях, предусмотренных законодательством о труде;
- 2) ученики и студенты, аспиранты, вовлеченные в любые работы во время, перед или после занятий; в период прохождения производственной практики (стажировка);
- 3) лица, которые содержатся в исправительных, воспитательно-трудовых заведениях и вовлекаются в трудовую деятельность.



Фонд социального страхования от несчастных случаев. Правление Фонда. Исполнительная дирекция Фонда

Правление Фонда
(избирается на 6 лет, Председатель правления - на 2 года от каждой из трех сторон.)

Представители
государства
(7 чел)

Представители
профсоюзов
(7 чел)

Представители
работодателей
(7 чел)

Подготовка: страховых тарифов, годового бюджета.
Утверждение: устава, программ деятельности Фонда, нормативно-правовых актов Фонда

Исполнительная дирекция Фонда

**Управления в АР Крым, областях, городах
Киеве и Севастополе**

Отделения в районах и городах областного значения

Рішення правління Фонду, які мають нормативний характер і стосуються прав та обов'язків страховальників і застрахованих осіб, підлягають обов'язковій державній реєстрації в порядку, встановленому для реєстрації нормативно-правових актів органів виконавчої влади.

Схема управління Фондом



Застрахованный обязан:

- 1) знать и выполнять требования НПАОТ, выполнять обязательства предусмотренные коллективным договором;
- 2) при наступлении НС или профзаболевания:
 - а) лечиться в лечебно-профилактических заведениях, с которыми Фонд заключил соглашения на мед. обслуживание;
 - б) соблюдать режим лечения;
 - в) не уклоняться от проф. реабилитации и выполнения указаний, направленных на быстреее возвращение его к трудовой деятельности;
 - г) своевременно сообщать в Фонд об обстоятельствах, которые приводят к изменению размера материального обеспечения, социальных услуг и порядка их предоставления (изменения состояния неработоспособности, состава семьи, трудоустройства, выезд за пределы государства и т.д.

Работодатель как страхователь имеет право:

- 1) *принимать участие в управлении страхованием от НС;*
- 2) *требовать от Фонда выполнения обязанностей относительно организации профилактики НС и проф. заболеваний и социальной защиты потерпевших;*
- 3) *оспаривать решение работников Фонда в специальных комиссиях;*
- 4) *принимать участие в определении скидок или надбавок к страховому тарифу;*
- 5) *защищать свои права и законные интересы, а также права и законные интересы застрахованных, в том числе в суде.*


Работодатель как страхователь обязан:

- 1) своевременно и полностью платить в установленном порядке страховые взносы в Фонд;

- 2) информировать рабочий орган исполнительной дирекции Фонда:
 - а) о каждом НС или проф. заболевании;
 - б) об изменении технологии работ или вида деятельности предприятия для перевода его к соответствующей группе тарифов опасности;
- 3) ежегодно подавать рабочему органу исполнительной дирекции Фонда ведомости о численности работников, годовой сумме заработной платы, годовом фактическом объеме реализованной продукции (работ, услуг), количестве НС и проф. заболеваний на предприятии за прошлый календарный год;
- 4) безвозмездно создавать все необходимые условия для работы на предприятии представителей Фонда;
- 5) сообщать работникам предприятия адрес и номера телефонов рабочего органа исполнительной дирекции Фонда, а также лечебно-профилактических заведений и врачей, которые обслуживают предприятие.
- 6) подавать отчетность рабочему органу исполнительной дирекции Фонда в сроки, в порядке по форме, установленной Фондом.


Схема возмещения ущерба потерпевшему на производстве





Страховые эксперты по охране труда, их функции и полномочия

Выполнение уставных функций и обязанностей **Фонда** относительно предотвращения НС возлагается на ***страховых экспертов*** по охране труда



Страховыми экспертами по ОТ могут быть лица с высшим специальным образованием или лица с высшим техническим или медицинским образованием, которые имеют стаж практической работы на предприятии не менее 3 лет и соответствующее удостоверение, которое выдается специально уполномоченным центральным органом исполнительной власти.

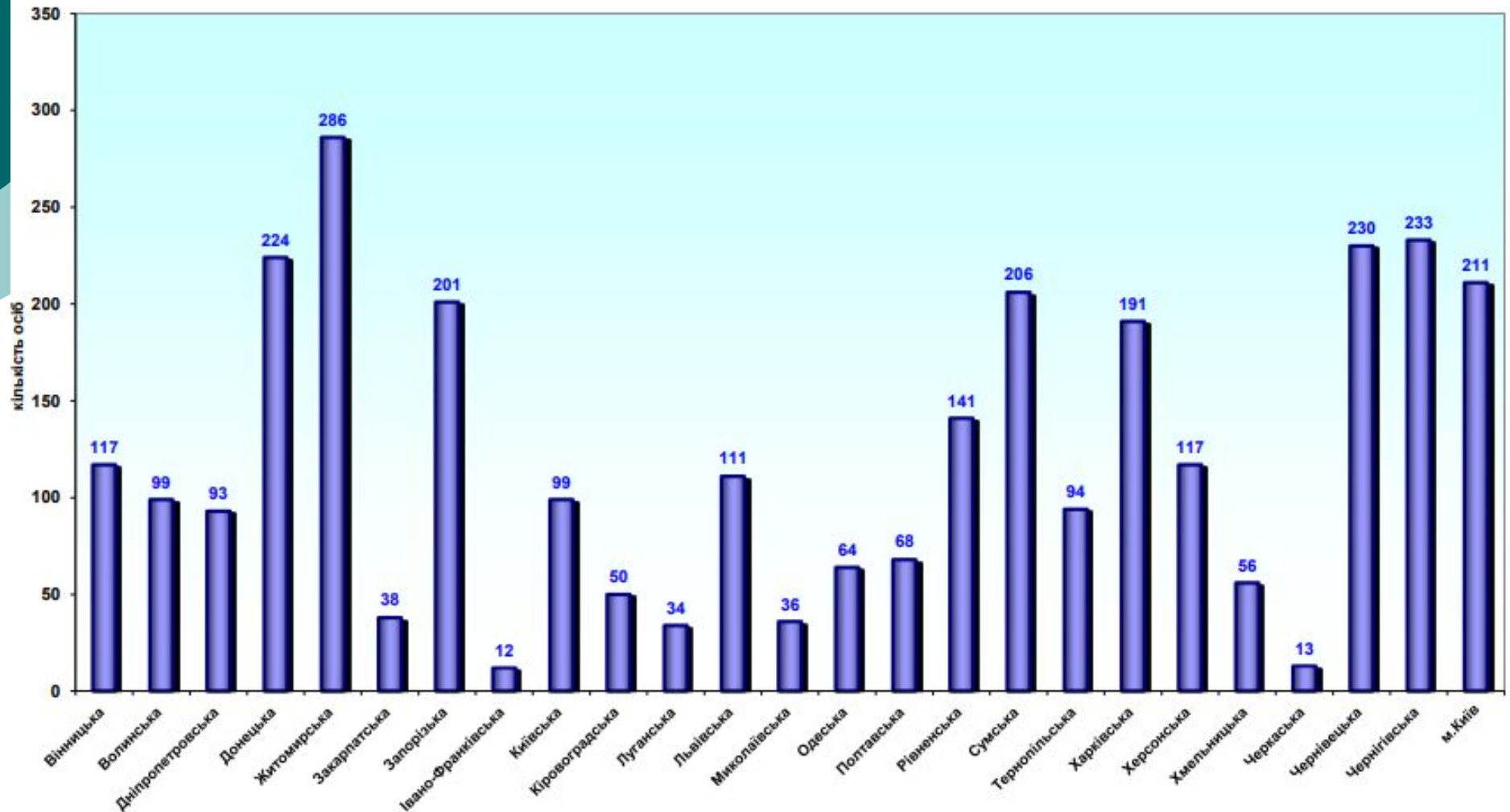
Страховые эксперты имеют право:

- 1) беспрепятственно и в любое время посещать предприятия для проверки состояния условий и БТ и проведения профилактической работы;
- 2) в составе соответствующих комиссий принимать участие в расследовании НС на производстве и профзаболеваний, а также в проверке знаний по ОТ;
- 3) получать от работодателей объяснение и информацию о состоянии ОТ и видах осуществляемой деятельности;

Страховые эксперты имеют право:

- 4) принимать участие в работе комиссий по вопросам ОТ предприятий;
- 5) вносить работодателям обязательные для выполнения представления о нарушении законодательства об ОТ, а органам исполнительной власти из надзора за ОТ – представления относительно применения административных взысканий или привлечения к ответственности должностных лиц, которые допустили эти нарушения, а также о запрещении последующей эксплуатации рабочих мест, участков и цехов, работа на которых угрожает здоровью или жизни работников;
- 6) составлять протоколы об административных правонарушениях;
- 7) брать участие в работе комиссий по испытанию производственных объектов, средств производства и СИЗ.

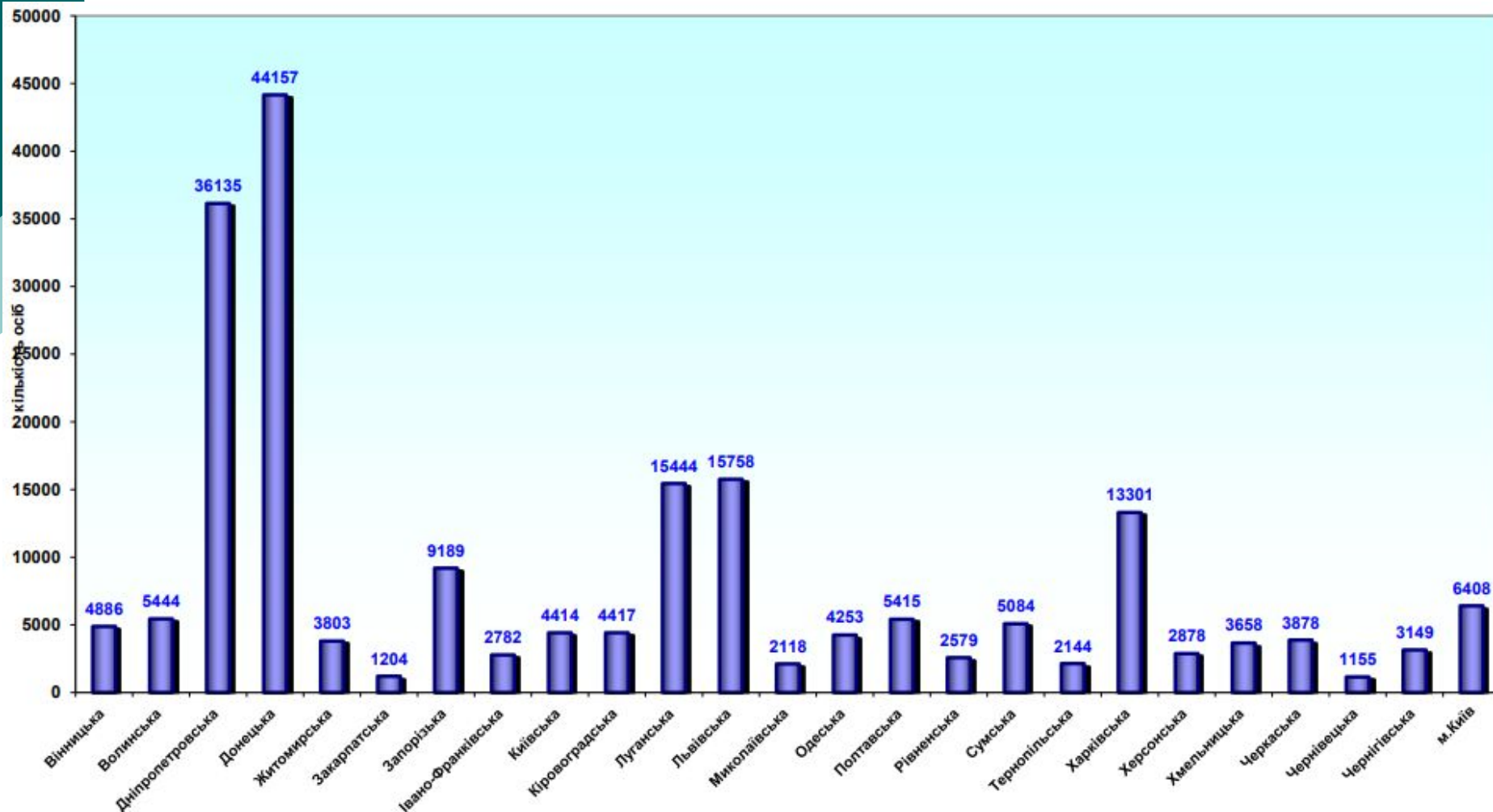
Кількість застрахованих осіб, яким Фонд надав допомогу по тимчасовій непрацездатності за видом "ізоляція від COVID-19", станом на 1 липня 2020 року в розрізі регіонів



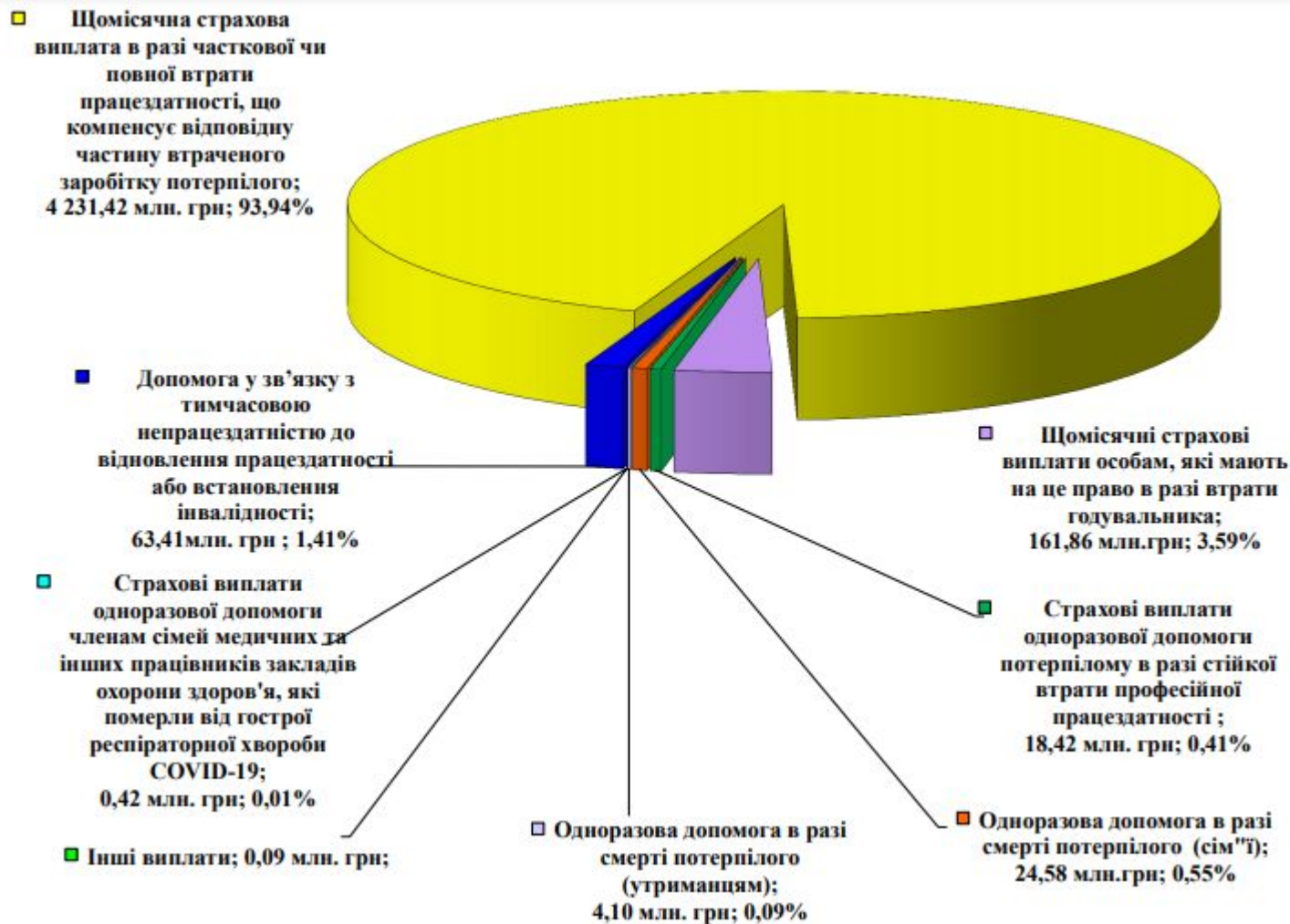
Страхование выплаты Фонда

- **Помощь в связи со временной нетрудоспособностью.**
- **Одноразовая помощь в случае стойкой потери профессиональной трудоспособности**
- **Одноразовая помощь в случае смерти пострадавшего**
- **Ежемесячная денежная сумма в случае частичной или полной потери работоспособности**
- **Пенсия по инвалидности в результате НС на производстве или профзаболевания**
- **Пенсия в связи с потерей кормильца, который умер в результате НС на производстве или профзаболевания**

Кількість потерпілих (членів їх сімей), яким Фонд проводить страхові виплати, станом на 1 липня 2020 року в розрізі регіонів

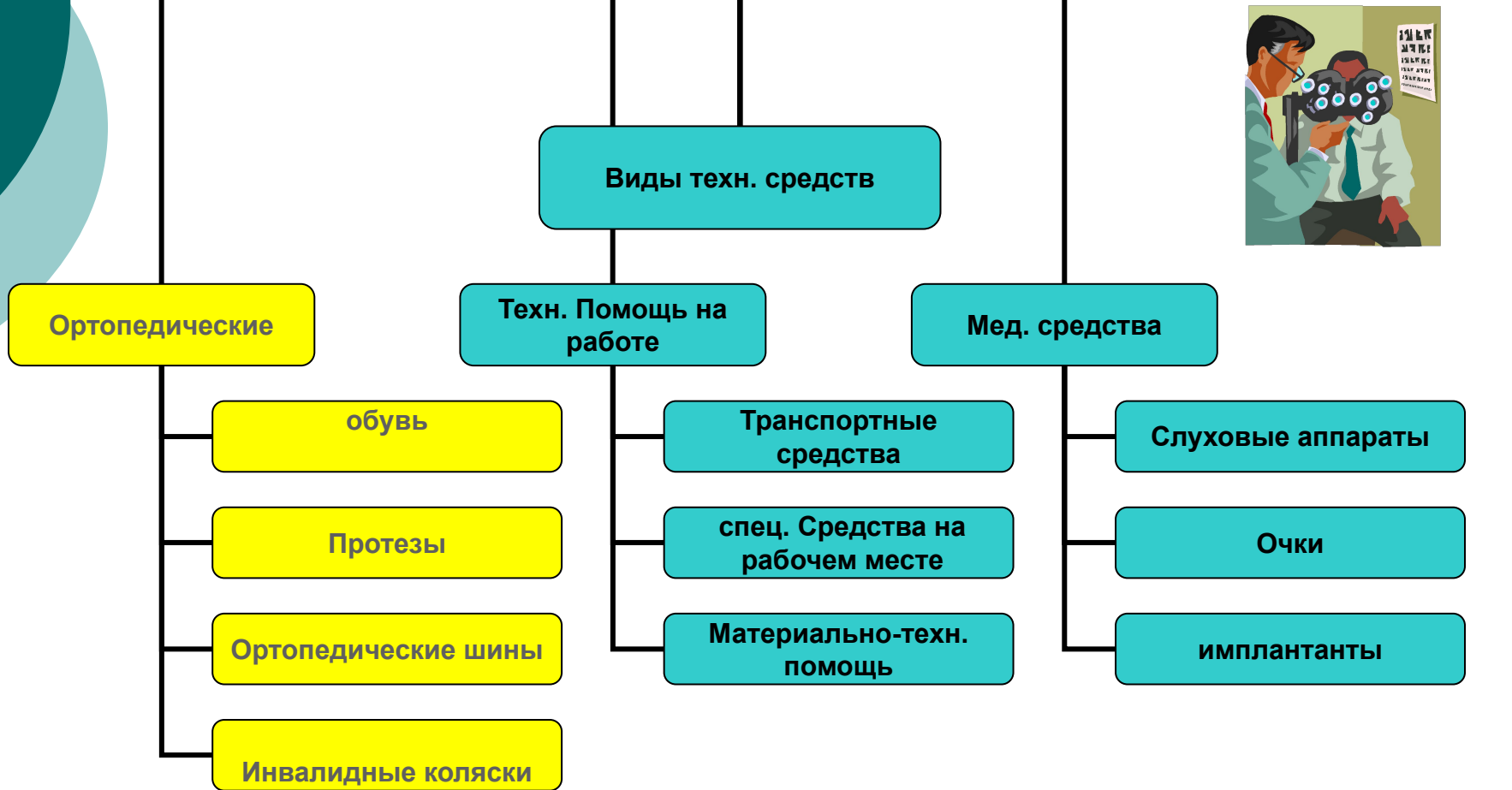



Структура випланих коштів на відшкодування шкоди потерпілим (членам їх сімей) за видами виплат за I півріччя 2020 року



- **Ежемесячная денежная сумма в случае частичной или полной потери работоспособности назначается пострадавшему при установлении ему МСЕК стойкой потери профессиональной работоспособности.**
- **Право на получение пострадавшим ежемесячной страховой выплаты наступает со дня установления ему МСЕК стойкой потери профессиональной работоспособности.**

Практическая помощь может предусматривать предоставление технических средств





**Финансирование страховых выплат,
социальных услуг и профилактических
мероприятий.**

Источники финансирования Фонда

Ежемесячные страховые выплаты и другие расходы на возмещение ущерба

Сумма ежемесячной страховой выплаты устанавливается в соответствии со степенью потери проф. работоспособности и среднемесячного заработка пострадавшего.

Сумма ежемесячной страховой выплаты не должна превышать среднемесячный заработок.

В случае когда пострадавшему одновременно с ежемесячной страховой выплатой назначена пенсия по инвалидности в связи с одним и тем самым НС, их сумма не должна превышать среднемесячный заработок, какой пострадавший имел до повреждения здоровья.

Определенные раньше сумма ежемесячной страховой выплаты и пенсия по инвалидности уменьшению не подлежат.

- Сумма расходов на необходимый уход за пострадавшим зависит от характера этого ухода, установленного МСЭК, и не может быть меньше:
 - размера минимальной заработной платы, установленной на день выплаты, - на специальный мед. уход (массаж, уколы и т.д.);
 - 1-2 минимальной заработной платы, установленной на день выплаты, - на постоянный посторонний досмотр;
 - 1/4 минимальной заработной платы, установленной на день выплаты, - на бытовое обслуживание (уборка, стирка белья и тому подобное).
- Расходы на уход за пострадавшим возмещаются **Фондом** независимо от того, кем они осуществляются.
- Якщо встановлено, що потерпілий потребує кількох видів допомоги, оплата провадиться за кожним її видом.

Пострадавшему, который получил инвалидность, не реже 1 раза в 3 года, а инвалидам I группы ежегодно бесплатно по мед. заключению предоставляется путевка для санаторно-курортного лечения;

- в случае самостоятельного приобретения путевки ее стоимость компенсирует **Фонд** в размере, установленном правлением Фонду.*
- Пострадавшему, который стал инвалидом, компенсируются также расходы на проезд к месту лечения и назад.*
- Лицу, которое сопровождает пострадавшего, **Фонд** компенсирует расходы на проезд и жилье согласно законодательству о служебных командировках.*

При наличии у пострадавшего в соответствии с выводами МСЭК мед. показаний для получения автомобиля **Фонд** компенсирует стоимость приобретения автомобиля с ручным управлением, запасных частей к нему, горючего, а также ремонта и тех. обслуживание и обучение управлению автомобилем в размерах, установленных КМУ.

В случае смерти пострадавшего в результате НС размер одноразовой помощи его семьи должен быть не меньше 5-летней заработной платы пострадавшего и, кроме того, не меньше однолетнего заработка пострадавшего на каждое лицо, которое находилось на его иждивении.

○ *Компенсация на бензин, ремонт и техническое обслуживание автомобилей выплачивается:*

- *1) инвалидам, которые по выводу МСЕК имеют право на обеспечение автомобилями бесплатно или на льготных условиях, но не получили их и пользуются автомобилями, приобретенными за собственные средства;*
- *2) инвалидам, которые получили автомобили бесплатно или на льготных условиях и со временем у них возникли противопоказания для управления (при условии, что управлять автомобилем будет член семьи инвалида или другое лицо, которое проживает в одном населенном пункте с инвалидом);*

Расход средств Фонда

- 1. На учете в Фонде находится почти 320 тысяч пострадавших в результате НС на производстве и проф.заболеваний.
- 2. От общей суммы поступлений в Фонд:
 - ежемесячные страховые выплаты в среднем составляют 60-62%;
 - одноразовые выплаты - 18-20%;
 - расходы на медицинскую реабилитацию - 2-3%
 - социальную реабилитацию - 0,9-1,0%
 - профессиональную реабилитацию - 1,0-1,2%.
- 3. На реализацию профилактических мероприятий, направленных на устранение вредных и опасных производственных факторов направляется 1-3% от общей суммы поступлений.

Определение степени потери работоспособности потерпевшим

МСЭК устанавливает ограничение уровня жизнедеятельности пострадавшего, определяет профессию, с которой связано повреждение здоровья, причину, время наступления и группу инвалидности, определяет необходимые виды медицинской и социальной помощи.

- Осмотр пострадавшего проводится МСЭК при условии представления акта о НС на производстве, акта расследования проф. заболевания.*

Временный перевод пострадавшего на более легкую работу

Если пострадавший по состоянию здоровья в соответствии с выводом ЛКК или МСЭК переводится на более легкую нижеоплачиваемую работу, работодатель сохраняет за ним предыдущий средний заработок в течение 2 недель со дня перевода за счет средств предприятия, организации, учреждения.

- Начиная с 15 дня перевода застрахованного лица на более легкую работу проводятся предприятием за счет страховых взносов в **Фонд** на срок, установленный ЛКК или МСЭК.*
- При согласии пострадавшего работодатель обязан предоставить ему рекомендованную МСЭК работу при наличии соответствующих вакансий.*
- Если в установленный МСЭК срок работодатель не обеспечивает пострадавшего соответствующей работой, Фонд платит пострадавшему страховую выплату в размере его среднемесячного заработка.*

-
- Пострадавшему, который проходит профессиональное обучение или переквалификацию по индивидуальной программе реабилитации, **Фонд** осуществляет ежемесячные страховые выплаты в размере среднемесячного заработка в течение срока, определенного программой реабилитации.
 - **Фонд** оплачивает стоимость приобретенных пострадавшим инструментов, протезов и других приспособлений, возмещает пострадавшему другие необходимые расходы, связанные с его профессиональной подготовкой.

- В случае смерти потерпевшего право на получение ежемесячных страховых выплат имеют нетрудоспособные лица, которые находились на содержании потерпевшего:
-

- 1) дети, не достигшие 16 лет; дети с 16 до 18 лет, которые не работают, инвалиды или ученики, студенты дневной формы обучения - до окончания обучения;
- 2) женщины, которые достигли 55 лет, и мужчины, которые достигли 60 лет, если они не работают;
- 3) инвалиды - члены семьи пострадавшего на время инвалидности;
- 4) несовершеннолетние дети, на содержание которых умерший выплачивал или был обязан выплачивать алименты;
- 5) неработоспособные лица, которые не находились на иждивении умершего, но имеют на это право.
- Право на получение страховых выплат в случае смерти пострадавшего имеют также жена (муж) или один из родителей умершего или другой член семьи, если он не работает и присматривает детей, братьев, сестер или внуков пострадавшего, которые не достигли 8-летнего возраста.

Фонд может отказать в страховых выплатах и предоставлении социальных услуг застрахованному, если имели место:

- 1) преднамеренные действия пострадавшего, направленные на создание условий для наступления страхового случая;
- 2) представление работодателем или пострадавшим в Фонд неправдивых сведений о страховом случае;
- 3) совершение застрахованным преднамеренного преступления, которое привело к наступлению страхового случая.
- Фонд может отказать в выплатах и предоставлении социальных услуг застрахованному, если НС не признан связанным с производством.

Ответственность страхователя за невыполнение своих обязанностей

- *Страхователь несет ответственность за ущерб, причиненный застрахованному или Фонду в результате невыполнения своих обязанностей.*
- *При просрочке уплаты страхового взноса в Фонд со страхователя взывается пеня.*
- *За несвоевременную уплату страхового взноса, несвоевременное информирование Фонда о численности работников, годовом фактическом объеме реализованной продукции (работ, услуг), годовой сумме заработной платы на предприятии, НС на производстве и проф. заболеваниях, которые произошли на предприятии, об изменениях технологии работ, вида деятельности предприятия или его ликвидации страхователь привлекается к ответственности согласно законодательству.*

Государственный надзор

- Целью надзора является контроль за выполнением страхователями и Фондом законодательства.
- Если Фондом принято решение с нарушением законодательства или страхователь не выполняет требований этого законодательства, органы госнадзора указывают на допущенные нарушения и устанавливают срок для их устранения.
- Если в срок, установленный органами гонадзора, Фонд или страхователь не устранит нарушения, органы госнадзора отменяют незаконное решение со следующим возмещением убытков за счет Фонда или страхователя.

- **Госнадзор осуществляют Мин. социальной политики, Госкомнадзортруда.**

Госнадзор осуществляется путем контроля за выполнением страхователями и Фондом заболеваний законодательства о страховании от НС.

- *Министерство социальной политики является главным органом в системе органов госнадзора относительно обеспечения осуществления госнадзора за выполнением Фондом законодательства о страховании от НС.*
- *Контроль за выполнением страхователями законодательства о страховании от НС осуществляется органами госнадзора в соответствии с законодательством и их компетенцией путем проведения плановых и внеплановых проверок работы правления, исполнительной дирекции Фонда и ее рабочих органов.*
- *Плановая проверка проводится не чаще, чем 1 раз в год по графику.*

При стойкой потере трудоспособности установленной МСЭК, **Фонд** проводит одноразовую выплату, сумма которой определяется из расчета среднемесячного заработка пострадавшего за каждый процент потери потерпевшим проф. работоспособности.

- В случае когда при последующих обследованиях МСЭК пострадавшему установлен другая, высшая степень потери трудоспособности, с учетом другого профзаболевания или другого увечья, связанного с выполнением трудовых обязанностей, ему осуществляется одноразовая выплата, сумма которой определяется из расчета среднемесячного заработка пострадавшего за каждый % увеличения степени потери трудоспособности относительно предыдущего обследования МСЭК.