

# Конституция РФ



За что мы будем голосовать 1 июля

# Используемые сокращения



- Российская Федерация – Россия или РФ
- Президент РФ – ПР
- Правительство РФ – ПВ
- Председатель Правительства РФ – ПП
- Федеральное собрание РФ - ФС:
  - Государственная Дума РФ - ГД
  - Совет Федерации – СФ

Общие выводы по поправкам можно посмотреть [здесь](#).

# Изменения в системе органов государственной власти



Краеугольный камень пакета поправок

# Система сдержек и противовесов: полномочия Президента (ст. 83)

## Расширение полномочий

- п. «б», ст. 111, 115: общее руководство ПВ
- п. «б<sup>1</sup>»: **Выбирает**, какие **федеральные** органы исполнительной власти подчиняются **ему**, а какие – ПВ†
- ч. 2 ст. 111: Представляет **кандидатуру** нового **ПП** в течение
  - 2 недель с момента
    - вступления в должность нового ПР,
    - отставки ПВ,
  - 1 недели с момента
    - отклонения ГД кандидатуры ПП,
    - + отставки ПП, освобождения от должности.
- п. «в<sup>1</sup>»: Принимает **отставку ПП**, его **заместителя**, федеральных **министров** и руководителей подчиненных ему **исполнительных органов**
- п. «е» и «е<sup>1</sup>», ч. 2 ст. 128, ч. 5 ст. 129: остальных **судей**, **председателей** (и **заместителей**), **прокуроров** (согласно федеральному закону) назначает и отстраняет сам
- п. «е<sup>3</sup>»: Вносит в СФ представление об **отстранении судей** всех судов, кроме 1 инстанции, от должности за совершение **поступка, порочащего честь и достоинство\***
- п. «е<sup>4</sup>»: представляет **СФ** кандидатуры половины аудиторов **Счётной палаты** и **председателя**, а **ГД** – кандидатуры второй половины аудиторов **Счетной палаты** и **заместителя председателя**
- п. «е<sup>5</sup>»: формирует **Государственный совет**‡

## Ограничение полномочий

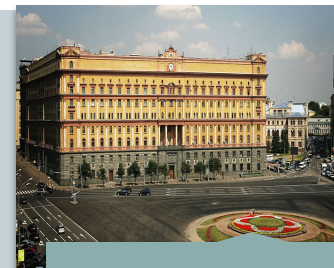
- п. «а»: **назначает** ПП, утвержденного ГД
- п. «б<sup>1</sup>», ч. 1 ст. 112: ПП предлагает, а ПР утверждает **структуру федеральных органов исполнительной власти**, изменяет её
- п. «д»: автоматически назначает и освобождает от должности утвержденных ГД **заместителей ПП и федеральных министров**
- п. «е» и «е<sup>3</sup>», ч. 2 ст. 129: представляет в СФ **кандидатуры** (и прекращения полномочий)
  - **судей**
  - **председателей** Конституционного, Верховного судов и их **заместителей**,
- п. «е<sup>1</sup>», ч. 3 ст. 129: После консультаций с СФ назначает **прокуроров** (генерального, заместителей, субъектов РФ, военных и специальных)
  - ч. 5, 6 ст. 129: прокуроров городов и районов назначает Генеральный прокурор, если иное не предусмотрено Федеральным законом

# † п. д<sup>1</sup> ст. 83

- ПР, после консультаций с СФ, назначает и освобождает от должности руководителей федеральных органов исполнительной власти (включая федеральных министров):
- Коррелирует с ч. 2 ст. 80: задачей ПР также является поддержка «гражданского мира и согласия в стране».



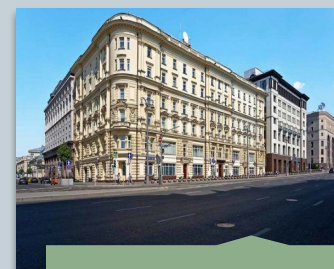
Минобороны



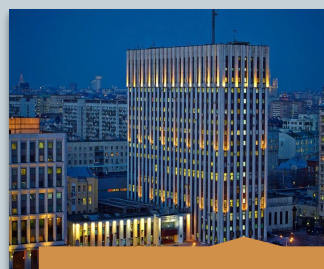
ФСБ, ФСО...



МВД



МЧС



МинЮст



МИД

# Неприкосновенность президента

Ст. 92<sup>1</sup>

- Если ПР покидает свой пост по любой причине:
  - Истечение срока
  - Отставка
  - Стойкая неспособность исполнять обязанности
- Он сохраняет неприкосновенность.
- Закон может предоставить ему и другие гарантии

Привлечение Президента к ответственности за какие-либо решения даже после ухода с поста становится практически невозможным.

**Риск:** Президент, понимая это, может принимать самые рискованные решения.

Ст. 93, п. «е» ч. 1 ст. 102

- Порядок отрешения от должности и лишения неприкосновенности ПР, покинувшего свой пост, идентичны:
  - Заключение Верховного суда о наличии признаков состава тяжкого преступления (в т.ч. государственной измены)
  - Не менее 1/3 депутатов ГД поднимают соответствующий вопрос, не менее 2/3 депутатов ГД выдвигают обвинение
  - Конституционный суд должен подтвердить надлежащее соблюдение порядка обвинения (ч. 7 ст. 125)
  - 2/3 сенаторов должны дать ответ о принятии / отклонении обвинения в течение 3 месяцев со дня его получения. Если ответа не последовало, обвинение считается отклоненным

# Старые лазейки

ч. 3 ст. 81:

- Одно и то же лицо не может занимать должность ПР не более 2 сроков подряд.
- Однако указанное правило не распространяется на сроки лица, бывшего ПР до вступления её в силу.

Иными словами, нынешний президент может баллотироваться еще дважды, после чего или снова инициировать поправки в Конституцию, касающиеся этого пункта, или поступить в Совет Безопасности, оставаясь при этом ещё и в СФ.

● Ч. 4 ст. 111 изменилась незначительно:

- После 3-кратного отклонения представленных кандидатур ПП ГД, ПР назначает ПП, вправе (не обязан) распустить ГД и назначить новые выборы.

**Риск:** при отсутствии указания, что кандидатуры Председателя должны отличаться, возможно злоупотребление Президентом своим правом: трехкратное предложение Государственной Думе одной и той же кандидатуры, по той или иной причине заведомо нежелательной, с целью инициации роспуска ГД по ч. 4 ст. 111 и новых выборов.

# Новые лазейки

Ч. 1 ст. 109 – ссылается на ст. 112.

- ПП в течение 1 недели после вступления в должность\* предлагает ПР, и направляет на утверждение ГД кандидатуры министров и зам. ПП (кроме подчиняющихся напрямую ПР).
- Если ГД утвердит зам. ПП и министров, Президент не может отказать
- Если ГД трижды откажет, ПР назначает зам. ПП и министров из списка ПП на свой выбор.
- Если в результате таких отказов более 1/3 министерств остаются без руководства, Президент вправе распустить ГД и назначить новые выборы.  
**Риск:** аналогичен описанному на предыдущем слайде.

Ст. 117:

- Ч. 3: ГД может выразить недоверие ПВ (простым большинством голосов), и ПР может согласиться с ней или оставить ПВ; если в течение 3 месяцев аналогичное заявление поступит повторно, ПР принимает решение об отставке ПВ или ропуске ГД и назначении новых выборов.
- Ч. 4: теперь ПП может поставить вопрос о доверии ПВ, а ГД с ним согласиться, и будет инициирована аналогичная процедура (с тем же 3-месячным ограничением).
- Эти процедуры не могут быть инициированы:
  - В течение 1 года после избрания ГД
  - В течение 1 года после назначения трижды отклоненного ПР ПП и роспуска ГД
  - Пока СФ не принял решение по обвинению ГД ПР
  - В период действия на всей территории Российской Федерации военного или чрезвычайного положения
  - За 6 месяцев и менее до окончания срока полномочий Президента



# Усиление законодательной власти



## Ч. 1 ст. 102: Совет Федерации

### П. «ж», «и», ч. 1 ст. 128, ч. 2 ст. 129: назначение судей, Счётной палаты

- Председатель, заместитель, судьи Конституционного, Верховного суда
- Председатель Счётной палаты + половина состава

### П. «л»: отстранение судей

- Конституционного, Верховного суда
- Кассационных, апелляционных судов
- За совершение поступка, порочащего честь и достоинство судьи
- И в других случаях невозможности исполнения ими их полномочий (см. соотв. федеральный конституционный закон)

### П. «з», «к», ч. 3 ст. 129: консультации по кандидатурам от ПР

- Руководители федеральных органов исполнительной власти, напрямую подчиняющихся ПР
- Прокуроры

### Контроль

- ПР «к»: заслушивание ежегодных докладов генерального прокурора РФ
- ст. 103<sup>1</sup>: парламентский контроль

## Ч. 1 ст. 103: ГосДума

### Утверждение кандидатур

- П. «а»: ПП – по представлению ПР;
- П. «а<sup>1</sup>»: Его заместителей, прочих федеральных министров – по представлению ПП (ч. 2 ст. 112). Президент не вправе отказать
- П. «д»: Половины Счетной палаты и заместителя её председателя (и отстранение от должности)

### Контроль

- П. «г<sup>1</sup>»: заслушивание отчетов Центрального банка
- Ст. 103<sup>1</sup>: парламентский контроль

### П. «з»: Выдвижение обвинения

- Отрешение ПР
- Лишение ПР неприкосновенности

# Трансформация Совета Федерации

Ст. 95:

● СФ состоит из:

- По 1 человеку от высшего законодательного и исполнительного органов субъектов РФ (пока не истек срок) – собственно, сенаторы (всего 170).
- Бывший президент РФ
- Лица, исполняющие полномочия сенаторов: 30 представителей РФ, назначенных ПР, из которых 7 – пожизненных, остальные назначаются на 6 лет. (Ранее их было 17)

● В Совет Федерации входят бывший президент и лица, которых он туда назначил, причем президент и 7 его близких соратников могут оставаться в СФ до смерти.

**Риск:** сращивание законодательной и исполнительной ветвей власти. Любой законопроект, предложенный президентом, автоматически получает поддержку 30 из 200 членов Совета Федерации

# Выводы о законодателях

- **СФ стал сильнее:**
  - получает больше полномочий,
  - в связи с чем, вероятно, переименование «членов Совета Федерации» в «сенаторов» (для солидности)
- Но это усиление во многом формально, т.к. при этом СФ теряет самостоятельность, сливаясь с президентом (бывшим президентом).
- ГД, напротив, становится слабее:
  - часть полномочий передана СФ,
  - появились дополнительные основания для её роспуска.



# ‡ Государственный совет

ПР. «ж» ст. 83: создается в помощь ПР:

- в реализации его полномочий по вопросам обеспечения национальных интересов и безопасности личности, общества и государства,
- поддержания гражданского мира и согласия в стране,
- охраны суверенитета Российской Федерации, ее независимости и государственной целостности,
- предотвращения внутренних и внешних угроз

А именно:

- обсуждение проблем, имеющих особое государственное значение;
- обсуждение исполнения (соблюдения) государственными, муниципальными органами, должностными лицами Конституции, законов, указов и распоряжений ПР;
- донесение решений ПР до органов власти на местах;
- внесение предложений ПР;
- обсуждение проекта бюджета;
- обсуждение основных вопросов кадровой политики в Российской Федерации и другие вопросы, которые поднимет Президент.

- Уже существует (Указ № 1602 от 1 сентября 2000 г.) и является совещательным органом при президенте.
- Состоит из полпредов ПР в федеральных округах.
- Президент – его председатель.
- Собирается примерно 3 раза в год.
- Его решения могут принять вид указов Президента.

Когда В. В. Путин перестанет соответствовать ч. 3 ст. 81 Конституции, вероятно, новый Федеральный закон будет сильно отличаться от Указа

# Новые ограничения для высших должностных лиц

\* 1) гражданство, 2) вид на жительство иностранного государства, 3) др. документ, подтверждающий право на постоянное проживание гражданина РФ в иностранном государстве

\*\* счета, вклады, наличные в банках за границей

Статья	Должность	Мин. возраст	ПМЖ в России	Ценз
Ч. 2 ст. 81	Президент	35	+, ≥ 25 лет	ПМЖ* (и не имел ранее) и счета за рубежом**
Ч. 3 ст. 77	Губернатор, мэр	30	+	ПМЖ* и счета за рубежом**
Ч. 4 ст. 95	Сенатор (член Совета Федерации)	30	+	ПМЖ* и счета за рубежом**
Ч. 1 ст. 97	Депутат Государственной Думы	21	+	ПМЖ* и счета за рубежом**
Ч. 3 ст. 110	Председатель Правительства	30	+	ПМЖ* и счета за рубежом**
	Заместитель председателя			
	Федеральный министр			
Ч. 5 ст. 78	Руководитель федерального органа исполнительной власти			
Ст. 119	Судья	25	+	В/о юридическое, стаж ≥ 5 лет, ПМЖ* и счета за рубежом**
Ст. 103	Уполномоченный по правам человека	-	+	ПМЖ* и счета за рубежом**

# Конституционный суд

## Ч. 1 ст. 125

- Конституционный Суд является высшим судебным органом конституционного контроля в России, осуществляющим судебную власть посредством конституционного судопроизводства в целях

- защиты

- основ конституционного строя,
- основных прав и свобод человека и гражданина,

- обеспечения верховенства и прямого действия Конституции Российской Федерации на всей территории Российской Федерации.

- Конституционный суд состоит из 11 судей, включая председателя и его заместителя.

Судей должно быть 19, но к моменту голосования их естественным путем станет 11, т.к. 8 человек уйдут на пенсию по старости.



## Ч. 2 ст. 70

Некоторые федеральные органы государственной власти могут быть расположены не в Москве.

Конституционный суд, расположенный в Санкт-Петербурге, теперь не нарушает ч. 2 ст. 70 Конституции



# Дополнительный конституционный контроль



Ч. 3 ст. 107 (федеральные законы), ч. 2 ст. 108 (федеральные конституционные законы)

- Если ПР отклонил законопроект, а он вновь прошел голосование квалифицированным большинством ГД, ПР вправе в течение
  - 7 (для ФЗ)
  - или 14 (для ФКЗ) дней
- обратиться с запросом о проверке конституционности законопроекта в Конституционный суд (п. «а» ч. 5<sup>1</sup> ст. 125).
- Если Конституционный суд постановит, что законопроект Конституцию не нарушает, ПР обязан подписать его в течение 3 дней с момента получения такого заключения.
- Если Конституционный суд признает законопроект нарушающим Конституцию, ПР возвращает его в ГД на доработку.

Похожий порядок проверки применяется к международным договорам и законам субъекта, которые кажутся ПР нарушающими Конституцию, до подписания губернатором/мэром (п. «б», «в» ч. 5<sup>1</sup> ст. 125)

Всё смешалось в доме Облонских... Теперь в законодательном процессе участвует и Конституционный суд, на который у президента столько рычагов влияния

# Иерархия правовых норм

Ст. 79: Россия всегда была вправе участвовать в межгосударственных объединениях и передавать им часть своих полномочий (согласно межд. договорам), если это не ограничивает прав и свобод человека и не противоречит основам конституционного строя. При этом:

- Решения межгосударственных органов, принятые на основании межд. договоров в их истолковании, противоречащем Конституции, официально не подлежат исполнению в России.
- Так это или нет, определяет Конституционный суд (ч. 5<sup>1</sup> «б» ст. 125)

Ст. 79<sup>1</sup>: Россия также принимает меры по поддержанию и укреплению международного мира и безопасности, обеспечению мирного сосуществования государств и народов, недопущению вмешательства во внутренние дела государства.

Тем самым лишний раз подчеркивается суверенитет России и её не последняя роль на международной арене.







## Что это значит?

Россия, с одной стороны, теперь менее зависима от международной конъюнктуры.

С другой стороны, если толкование нашей (довольно абстрактной) Конституции пойдет вразрез с международным пониманием прав человека, неясно, как с этим бороться.

### Суверенитет

- независимость
- самостоятельность



### «Право народов»

- в понимании ООН, ЕСПЧ и др.

# Местное само(?)управление

## Ст. 131

- Ч. 1: содержит уточнение, что только муниципальные территории определяются с учётом исторических и местных традиций, а порядок их изменения (ч. 2), виды муниципальных образований и общие принципы его организации - федеральным законом.

Поправка нейтральная: её эффект зависит от вида, который примет федеральный закон об организации местного самоуправления.

- Ч. 11: Органы государственной власти могут участвовать в формировании органов местного самоуправления, назначении и освобождении от должности должностных лиц местного самоуправления.
- Ч. 3: В столице, административных центрах регионов и др. территориях публичная власть может осуществляться особым образом, установленным федеральным законом.

- Ломается сама концепция местного самоуправления: органы местного самоуправления не подчиняются напрямую ни Федерации, ни субъекту, хотя их действия подлежат федеральному контролю (надзору).

**Риск:** если участие Федерации/Субъекта в органах местного самоуправления значительно, утрачивается смысл их существования как обособленных управленческих единиц, оперативно решающих местные вопросы.

- В крупных городах может быть установлен особый порядок управления. Что плохо сочетается со [ст. 133](#).

**Риск:** зависит от итоговых формулировок федерального закона, на который приводится ссылка. Возможно, крупные города будут вообще лишены местного самоуправления и управляться из центра. Мнение населения будет учитываться меньше, а местные вопросы решаться медленнее.

# Правопреемство СССР

Ч. 1 ст. 67<sup>1</sup>

- Россия – правопреемница Советского Союза в части имущества СССР, прав и обязанностей, проистекающих из международных договоров СССР.  
Тем самым разрешен давний (хотя и теоретический) спор учёных-юристов, является ли Россия правопреемницей СССР или нет.



- Правопреемство распространяется только на международные отношения. Не заявляется о принятии, например, ответственности за нарушения прав граждан в СССР (сталинские репрессии, конфискации имущества во время революции 1917 г. и пр.)
- Впрочем, исковая давность по подобным спорам давно истекла как по российскому, так и по советскому закону.

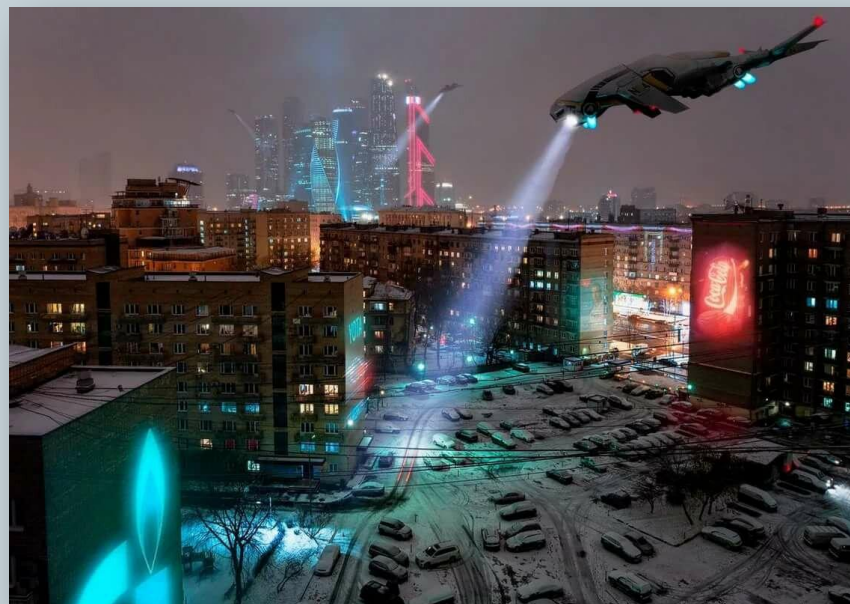
# Административно-территориальное деление

Ч. 1 ст. 67

- в России может создаваться Субъект Федерации под названием «федеральная территория».

Статус нового типа субъекта пока не определен (нет соответствующего закона).

Возможно, для создания более крупных регионов (объединений регионов, как Архангельская область + ЯНАО).



Или федеральная территория с особым порядком публичного управления.



# Незыблемость границ



Вероятно, внесена, чтобышний раз подчеркнуть: Крым и Севастополь - часть РФ и назад это не отыграть.

Ч. 2<sup>1</sup> ст. 67

- Россия защищает свою территориальную целостность. Действия по изменению границ и призывы к таким действиям не допускаются
- Об историческом единстве России говорится также в ч. 2 ст. 67<sup>1</sup>.
- Ответственный – Совет Безопасности (п. «ж» ст. 73)  
**Риск:** формулировка слишком размыта. Мнение, отличное от позиции властей по поводу необходимости присоединения Крыма, может быть признано нарушением

# Всё для людей



Социально-ориентированные поправки

# Деньги

## Ч. 5 ст. 75

- Гарантируется, что минимальный размер оплаты труда не менее величины прожиточного минимума.
- Гарантируется и индексация социальных пособий и иных социальных выплат.

## Ч. 6 ст. 75

- Пенсионная система основана на принципах всеобщности, справедливости и солидарности поколений,
- Гарантируется её эффективность,
- Пенсии регулярно индексируются.



Идея сама по себе хорошая. Как она будет реализована – сложно сказать

# Новые направления деятельности Правительства



## Труд и социальное обеспечение

- ПР. «в» ст. 114: социально ориентированная политика, поддержка семьи
- ПР. «в<sup>2</sup>»: социальная поддержка инвалидов, реализация программ «доступная среда», борьба с дискриминацией
- ПР. «е<sup>1</sup>»: поддержка институтов гражданского общества (в т.ч. некоммерческих организаций)
- ПР. «е<sup>2</sup>»: поддержка добровольческих (волонтерских) движений
- ПР. «е<sup>4</sup>» реализация принципов социального партнерства в трудовых отношениях

## Защита окружающей среды и её обитателей

- ПР. «е<sup>5</sup>»: создание благоприятной [окружающей] среды обитания для граждан, сохранение биоразнообразия, ответственное отношение к животным
- ПР. «е<sup>6</sup>»: экологическое просвещение

## НТП и экономический рост

- ПР. «в<sup>1</sup>»: государственная поддержка научно-технического развития России
- ПР. «е<sup>3</sup>»: развитие предпринимательства, частной инициативы



# Язык, культура и искусство

Ст. 68

- Ч. 1: Государственный язык РФ – русский «как язык государство-образующего народа, входящего в многонациональный союз равноправных народов Российской Федерации».

Попытка исправить менее удачную раннюю формулировку, согласно которой русский язык – государственный, но специфические языки республик РФ тоже называются «государственными».

- Ч. 4: «Культура в Российской Федерации является уникальным наследием ее многонационального народа. Культура поддерживается и охраняется государством»

Подчеркивается важность государственной поддержки культуры и искусства.

Ст. 69

- Ч. 2: Этническое многообразие и культурная самобытность народов России защищается государством. Подчеркивается важность защиты культурного и этнического многообразия.
  - Ч. 3: Эмигранты из России могут рассчитывать на поддержку в «осуществлении их прав, обеспечении защиты их интересов и сохранении общероссийской культурной идентичности.»
- Фиксируется понимание необходимости поддержки граждан России, находящихся за границей.

# Изменения формулировок, дополнения, уточнения



А также декларативные нормы, не имеющие очевидного прикладного значения

# Полномочия РФ и РФ+Субъект РФ



## Формулировка

## Комментарий

### Ст. 71

П. «г» : в ведении РФ теперь также находится организация публичной власти в целом

Прикладного значения не имеет

П. «е»: в ведении РФ теперь также «установление единых правовых основ системы здравоохранения, системы воспитания и образования, в том числе непрерывного образования»

Повтор ч. 2 ст. 41, ч. 5 ст. 43 Конституции

П. «и», «р» - исправления неудачных формулировок и опечаток

Прикладного значения не имеет

### Ст. 72

П. «д», «е»: в совместном ведении России и субъектов теперь также сельское хозяйство, молодежная политика

1) Подчеркивается важность отрасли для страны, 2) изменение формулировки. Прикладного значения не имеет.

# Ветви власти



## Формулировка

Ст. 95 и далее по тексту: «Член СФ» назван «Сенатором».

Ч. 3 ст. 100: ГД и СФ могут собираться вместе только для заслушивания речей ПР, иностранные представители и Конституционный суд перед ними больше не выступают.

Ч. 1 ст. 110: общее руководство правительством осуществляет президент

Ч. 3 ст. 110: правительство руководит только теми органами исполнительной власти, которые не подчиняются ПР.

Ч. 1 ст. 111 и далее по тексту: кандидатуру ПП утверждает (а не согласовывает) ГД и назначает ПР

Ч. 2 ст. 118, ст. 126, ч. 3 ст. 128: упоминается административное судопроизводство

Ч. 3 ст. 118: перечислены типы судов

ПР. «а» ч. 3 ст. 125: Конституционный суд также проверяет федеральные конституционные законы на соответствие Конституции

Ч. 4 ст. 125: Более подробно расписаны основания рассмотрения Конституционным судом жалоб граждан на применение нормативных правовых актов и судов – на подлежащие применению нормативные правовые акты

## Комментарий

Чтобы отделять собственно сенаторов от бывшего президента и его доверенных лиц, находящихся в СФ

Ранее подчеркивался суверенитет России, т.о., учёт мнения иностранных представителей не считается целесообразным. А Конституционный суд выступает теперь только перед СФ

Внесены зеркально п. п. «б» и «д<sup>1</sup>» ч. 1 ст. 83 Конституции

Прикладного значения не имеет

Отражает появление Кодекса об административном судопроизводстве

Прикладного значения не имеет

Исправлено мелкое упущение

Применяется также к подзаконным актам (указам, постановлениям)

# Прокуратура. Местное самоуправление

Ч. 1 ст. 129:

- Прокуратура Российской Федерации - единая федеральная централизованная система органов, осуществляющих
  - надзор за соблюдением
    - Конституции Российской Федерации и исполнением законов,
    - прав и свобод человека и гражданина,
  - уголовное преследование в соответствии со своими полномочиями,
  - а также выполняющих иные функции.
- Отдельный федеральный закон устанавливает
  - Полномочия,
  - функции прокуратуры Российской Федерации,
  - ее организацию и
  - порядок деятельности.

Ч. 3 ст. 132:

- Органы местного самоуправления и органы государственной власти
  - входят в единую систему публичной власти в Российской Федерации и
  - осуществляют взаимодействие
    - для наиболее эффективного решения задач
    - в интересах населения, проживающего на соответствующей территории.

Ч. 1 ст. 132:

- Органы местного самоуправления обеспечивают в т.ч. доступную мед. помощь в пределах своей компетенции.

Ст. 133:

- Местное самоуправление в Российской Федерации гарантируется
  - правом
    - на судебную защиту,
    - на компенсацию дополнительных расходов, возникших
      - в результате выполнения ими во взаимодействии с органами государственной власти публичных функций и полномочий, имеющих государственное значение,
  - а также запретом на ограничение прав местного самоуправления, установленных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами.

# Идеологические базисы - 1

Ст. 75<sup>1</sup>

- «В Российской Федерации создаются условия для устойчивого экономического роста страны и повышения благополучия граждан, для взаимного доверия государства и общества, гарантируются защита достоинства граждан и уважение человека труда, обеспечиваются сбалансированность прав и обязанностей гражданина, социальное партнерство, экономическая, политическая и социальная солидарность».
- Декларация общего характера, повторяющая разрозненные положения Конституции. Прикладного значения не имеет.

П. «ж<sup>1</sup>» ст. 72

- защита семьи, материнства, отцовства и детства;
  - защита института брака как союза мужчины и женщины;
  - создание условий для достойного воспитания детей в семье, забота совершеннолетними детьми о родителях; Ч. 4 ст. 67<sup>1</sup>
  - Дети – приоритет государственной политики России, государство создает условия для их всестороннего развития, заботится о сиротах (при приоритете семейного воспитания).
- Повтор
- ч. 2 ст. 7 Конституции;
  - ч. 3 ст. 1, ч. 2 ст. 12 Семейного кодекса;
  - ч. 2 ст. 7 Конституции, ч. 3 ст. 1, ч. 3 ст. 31, ст. 54, ст. 87 Семейного кодекса.
  - ч. 1 ст. 38 и 39 Конституции.
- Прикладного значения не имеет.

## Идеологические базисы - 2

Ч. 3 ст. 67<sup>1</sup>

- Россия уважает память защитников Отечества, значение их подвига не должно умаляться.

Очевидного прикладного значения не имеет.

**Риск:** формулировка слишком размыта. Мнение, отличное от позиции властей по поводу, например, ВОВ, может быть признано нарушением статьи



Заявление, что подобные изображения некорректны, могут вызвать не только критику анонимов в Интернете

# Здравоохранение и высокие технологии

П. «ж» ст. 72

- в совместном ведении России и субъектов – доступная и качественная медицинская помощь, создание условий для ЗОЖ, сохранение и укрепление здоровья граждан. Повтор ст. 41 Конституции. Прикладного значения не имеет.

П. «м» ст. 71

- В федеральном ведении также «обеспечение безопасности личности, общества и государства при применении информационных технологий, обороте цифровых данных»  
Подчеркивается важность защиты персональных данных и иных конфиденциальных сведений



# Общие выводы

- Вертикаль власти становится всё прочнее.
  - Правительство едва ли не в прямом подчинении Президента,
  - местное самоуправление фактически утрачивает свою суть.
- Суды теряют часть своей независимости.
- Совет Федерации становится более аффилированным с Президентом, получает больше полномочий, а Государственная Дума, напротив, слабеет.
- Делаются политические заявления, чужеродные в сухом и строгом юридическом тексте.
- Вводятся (подробно описываются) дополнительные социальные гарантии гражданам.
- Декларируется приверженность государства большинству актуальных сегодня идей.
- Вносятся другие мелкие правки, исправляются опечатки.