

**БЮДЖЕТНЫЙ
ПРОЦЕСС И ЕГО
ОСНОВНЫЕ
СТАДИИ**

БЮДЖЕТ - ЭТО

важнейший финансовый документ страны, определяющий многие параметры ее развития на предстоящий год и среднесрочную перспективу. Поэтому разработке его показателей уделяется особое внимание на всех уровнях власти и на всех этапах прохождения расчетов.

БЮДЖЕТНЫЙ ПРОЦЕСС- ЭТО

регламентированная и регулируемая процессуальными нормами бюджетного права деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления и всех участников бюджетного процесса по составлению и рассмотрению проектов бюджетов, проектов бюджетов внебюджетных фондов, их утверждению и исполнению, а также по контролю за их исполнением

Бюджетный процесс представляет собой цикл, продолжительность которого, как отмечают специалисты, составляет чуть больше двух лет с момента составления проекта бюджета до момента утверждения отчета о его исполнении

ПРИНЦИПЫ БЮДЖЕТНОГО ПРОЦЕССА.

В основе БП лежат определенные принципы, соблюдение которых дает возможность правильно составить, утвердить и исполнить бюджет.

- *единство бюджетной системы;*
- *разграничение доходов и расходов;*
- *самостоятельность бюджетов;*
- *полнота отражения доходов и расходов бюджетов;*
- *сбалансированность бюджетов;*
- *эффективность и экономичность использования бюджетных средств;*
- *общее(совокупное) покрытие расходов бюджетов;*
- *Гласность;*
- *достоверность бюджетов;*
- *адресность и целевой характер бюджетных средств.*

УЧАСТНИКАМИ БЮДЖЕТНОГО ПРОЦЕССА ЯВЛЯЮТСЯ:

- *Президент Российской Федерации;*
- *Органы законодательной (представительной) власти;*
- *Органы исполнительной власти (высшие должностные лица субъектов Российской Федерации, главы местного самоуправления, финансовые органы, органы, осуществляющие сбор доходов бюджетов, другие уполномоченные органы);*
- *Органы денежно-кредитного регулирования (Центральный банк Российской Федерации);*
- *Органы государственного и муниципального финансового контроля;*
- *Государственные внебюджетные фонды;*
- *Главные распорядители и распорядители бюджетных средств;*
- *Иные органы, на которые законодательством РФ, субъектов Российской Федерации возложены бюджетные, налоговые и иные полномочия;*
- *Получатели бюджетных средств - бюджетные учреждения, государственные и муниципальные унитарные предприятия, др.;*
- *Кредитные организации, осуществляющие отдельные операции со средствами бюджетов.*

СТАДИИ БЮДЖЕТНОГО ПРОЦЕССА.

Стадии бюджетного процесса представляют собой урегулированную нормами бюджетного права, встроенную в определенной логической последовательности взаимосвязанную и взаимоувязанную систему составляющих указанный процесс элементов, каждый из которых, являясь подсистемой более низкого порядка, представлен в виде определенной последовательной совокупности действий (деятельности) участником бюджетного процесса.

ВЫДЕЛЯЮТ СЛЕДУЮЩИЕ СТАДИИ БЮДЖЕТНОГО ПРОЦЕССА:

- *составление проекта бюджетов;*
- *рассмотрение и утверждение бюджетов;*
- *исполнение бюджетов.*

ПЕРВЫЙ ЭТАП БЮДЖЕТНОГО ПРОЦЕССА.

Составление бюджета – это начальный этап бюджетного процесса.

На этом этапе решаются такие вопросы, как объем бюджета, налоговая и денежно-кредитная политика на предстоящий год, основные методы и направления покрытия бюджетного дефицита, а также распределение расходов между звеньями бюджетной системы.

К СВЕДЕНИЯМ, НЕОБХОДИМЫМ ДЛЯ СОСТАВЛЕНИЯ ПРОЕКТОВ БЮДЖЕТОВ, ОТНОСЯТСЯ СВЕДЕНИЯ О:

- действующем на момент начала разработки проекта бюджета налоговом законодательстве;
- нормативах отчислений от собственных и регулирующих доходов бюджетов других уровней бюджетной системы РФ;
- предполагаемых объемах финансовой помощи, предоставляемой из бюджетов других уровней;
- видах и объемах расходов, передаваемых с одного уровня бюджетной системы на другой;
- нормативах финансовых затрат на предоставление государственных или муниципальных услуг;
- нормативах минимальной бюджетной обеспеченности.

СОСТАВЛЕНИЕ БЮДЖЕТА ОСНОВЫВАЕТСЯ НА:

- *Бюджетном послании Президента РФ;*
- *прогнозе социально экономического развития соответствующей территории на очередной год;*
- *основных направлениях бюджетной и налоговой политики соответствующей территории на очередной год;*
- *прогнозе сводного финансового баланса по соответствующей территории на очередной год;*
- *плане развития государственного или муниципального сектора экономики соответствующей территории на очередной год.*

ПЕРСПЕКТИВНЫЙ ФИНАНСОВЫЙ ПЛАН - ЭТО

документ, формируемый одновременно с проектом бюджета на основе среднесрочного прогноза социально – экономического развития РФ, субъекта РФ, муниципального образования и содержащий данные о прогнозных возможностях бюджета по мобилизации доходов, привлечению государственных или муниципальных заимствований и финансированию основных расходов бюджета. План законодательно не утверждается.

Перспективный финансовый план разрабатывается на три года, из которых первый год – это год, на который составляется бюджет, следующие два года – плановый период, на протяжении которого прослеживаются реальные результаты заявленной экономической политики.

Исходной базой для формирования перспективного финансового плана является бюджет на текущий год.

Перспективный финансовый план ежегодно корректируется с учетом показателей уточненного среднесрочного прогноза социально -экономического развития, при этом плановый период сдвигается на один год вперед.

План составляется по укрупненным показателям бюджетной классификации.

В ПРОЕКТЕ ЗАКОНА О БЮДЖЕТЕ ДОЛЖНЫ БЫТЬ УСТАНОВЛЕННЫ:

- *расходы бюджета по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов функциональной классификации расходов бюджетов;*
- *общий объем капитальных и текущих расходов бюджета;*
- *расходы и доходы целевых бюджетных фондов;*
- *объемы финансовой помощи бюджетам других уровней, предоставляемой в форме дотаций, субвенций и субсидий, по бюджетам, получающим указанную помощь;*
- *распределение ассигнований по главным распорядителям в соответствии с ведомственной структурой расходов соответствующего бюджета.*

ПРОЕКТ ОПРЕДЕЛЯЕТ СЛЕДУЮЩИЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ ГОСУДАРСТВЕННОГО ИЛИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ДОЛГА:

- *источники финансирования дефицита бюджета;*
- *верхний предел долга по состоянию на 1 января следующего года, с указанием в том числе предельных объемов обязательств по государственным или муниципальным гарантиям.*

ЗДЕСЬ ЖЕ ОПРЕДЕЛЯЮТСЯ:

- *верхний предел государственного внешнего долга РФ по состоянию на 1 января следующего года;*
- *предел государственных внешних заимствований РФ;*
- *объемы и перечень государственных внешних заимствований РФ по показателям источников внешнего финансирования дефицита федерального бюджета;*
- *пределы предоставления Российской Федерацией государственных кредитов иностранным государствам и их юридическим лицам, а также международным организациям (в том числе государствам – участникам СНГ);*
- *предел предоставления государственных гарантий третьим лицам на привлечение внешних заимствований.*

ОДНОВРЕМЕННО С ПРОЕКТОМ БЮДЖЕТА СОСТАВЛЯЮТСЯ:

- *прогноз консолидированного бюджета территории на очередной год;*
- *адресная инвестиционная программа на очередной год;*
- *план развития государственного или муниципального сектора экономики;*
- *структура государственного или муниципального долга и программа внутренних и внешних заимствований, предусмотренных на очередной год для покрытия дефицита;*
- *оценка потерь бюджета от предоставленных налоговых льгот;*
- *оценка ожидаемого исполнения бюджета за текущий год.*

ВТОРОЙ ЭТАП БЮДЖЕТНОГО ПРОЦЕССА

Рассмотрение бюджета состоит из нескольких этапов. На первом этапе Правительство вносит бюджет на рассмотрение в Государственную Думу Федерального Собрания РФ. На втором этапе Совет Государственной Думы направляет законопроект в Комитет Государственной Думы по бюджету, налогам, банкам и финансам. Там материалы рассматриваются депутатами с участием чиновников, экономистов, ученых. На третьем этапе проект федерального бюджета направляется Президенту, в другие комитеты Государственной Думы, а также в Счетную палату на заключение. В нем Счетная палата описывает результаты проверки на законность и обоснованность расходов и доходов, заложенных в проект федерального бюджета. После рассмотрения бюджета в парламентских комитетах он выносится на заседания Государственной Думы, которая принимает его в четырех чтениях.

В ПЕРВОМ ЧТЕНИИ:

Государственная Дума обсуждает его общие качественные характеристики: концепцию и прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год, основные направления бюджетной и налоговой политики на очередной финансовый год, основные принципы и расчеты по взаимоотношениям федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации, проект программы государственных внешних заимствований Российской Федерации в части источников внешнего финансирования дефицита федерального бюджета, а также основные характеристики федерального бюджета, к которым относятся:

- доходы федерального бюджета по группам, подгруппам и статьям классификации доходов бюджетов Российской Федерации;*
- распределение доходов от федеральных налогов и сборов между федеральным бюджетом и бюджетами субъектов Российской Федерации;*
- дефицит федерального бюджета в абсолютных цифрах и в процентах к расходам федерального бюджета на очередной финансовый год и источники покрытия дефицита федерального бюджета;*
- общий объем расходов федерального бюджета на очередной финансовый год.*

ВО ВТОРОМ ЧТЕНИИ:

Государственная Дума утверждает расходы федерального бюджета, классифицируя по подразделам то, на что должны быть израсходованы бюджетные средства и кто должен эти расходы осуществлять. Госдума рассматривает проект закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год в течение 25 дней с момента принятия этого законопроекта во втором чтении.

В ТРЕТЬЕМ ЧТЕНИИ:

Государственная Дума утверждает расходы федерального бюджета, классифицируя по подразделам то, на что должны быть израсходованы бюджетные средства и кто должен эти расходы осуществлять. Госдума рассматривает проект закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год в течение 25 дней с момента принятия этого законопроекта во втором чтении.

В ЧЕТВЕРТОМ ЧТЕНИИ:

Дума рассматривает поправки к закону, а так же поквартальное распределение доходов, расходов и дефицита.

УТВЕРЖДЕНИЕ ГОСБЮДЖЕТА.

- *Принятый Государственной Думой федеральный закон передается в Совет Федерации. После его принятия Советом Федерации его подписывает Президент и он обнародуется.*

ТРЕТЬЯ СТАДИЯ БЮДЖЕТНОГО ПРОЦЕССА.

***Исполнение бюджета.** Эта стадия имеет своей целью выполнение доходных и расходных частей бюджета. Таким образом, исполнение бюджета заключается в обеспечении полного и своевременного поступления предусмотренных бюджетом доходов и в финансировании соответствующих мероприятий.*

В соответствии с Бюджетным кодексом РФ в России устанавливается казначейское исполнение бюджетов. В отношении федерального бюджета это означает, что исполнение федерального бюджета осуществляется на основе отражения всех операций и средств федерального бюджета в системе балансовых счетов Федерального казначейства. Именно Федеральному казначейству принадлежит исключительное право на открытие и закрытие счетов федерального бюджета, а также определение их режима. Единый счет Федерального казначейства находится в Банке России.

При казначейском исполнении федерального бюджета регистрация поступлений, регулирование объемов и сроков принятия бюджетных обязательств, совершение разрешительной надписи на право осуществления расходов в рамках выделенных лимитов бюджетных обязательств, осуществление платежей от имени получателей средств федерального бюджета возлагаются на Федеральное казначейство.

ПРИНЦИПЫ ИСПОЛНЕНИЯ БЮДЖЕТА:

- *единство кассы, предусматривающего зачисление всех поступающих доходов на единый бюджетный счет и осуществление всех предусмотренных расходов с единого бюджетного счета;*
- *обеспечение бюджетных расходов и платежей в пределах фактического наличия средств на едином бюджетном счете.*

ИСПОЛНЕНИЕ БЮДЖЕТОВ ПО ДОХОДАМ ПРЕДУСМАТРИВАЕТ:

- *перечисление и зачисление доходов на единый счет бюджета;*
- *распределение в соответствии с утвержденным бюджетом регулирующих доходов;*
- *возврат излишне уплаченных в бюджет сумм доходов;*
- *учет доходов бюджета и составление отчетности о доходах соответствующего бюджета.*

ЭТАПАМИ САНКЦИОНИРОВАНИЯ ПРИ ИСПОЛНЕНИИ РАСХОДОВ БЮДЖЕТОВ ЯВЛЯЮТСЯ:

- *составление и утверждение бюджетной росписи;*
- *утверждение и доведение уведомлений об ассигнованиях до распорядителей и получателей бюджетных средств, а также утверждение смет доходов и расходов распорядителям средств и бюджетным учреждениям;*
- *утверждение и доведение уведомлений о лимитах бюджетных обязательств до распорядителей и получателей средств;*
- *принятие денежных обязательств получателями средств;*
- *подтверждение и выверка исполнения денежных обязательств.*

ОРГАН, ИСПОЛНЯЮЩИЙ БЮДЖЕТ, МОЖЕТ ОТКАЗАТЬСЯ ПОДТВЕРДИТЬ ПРИНЯТЫЕ БЮДЖЕТНЫЕ ОБЯЗАТЕЛЬСТВА ИСКЛЮЧИТЕЛЬНО В СЛЕДУЮЩИХ СЛУЧАЯХ:

- *при несоответствии принятых денежных обязательств требованиям Бюджетного кодекса;*
- *при несоответствии принятых денежных обязательств закону о бюджете, доведенным ассигнованиям и лимитам бюджетных обязательств;*
- *при несоответствии принятых бюджетных обязательств утвержденной смете доходов и расходов бюджетного учреждения;*
- *при блокировке расходов.*

- *Законодательство содержит положения об основаниях для блокировки расходов бюджета. Под блокировкой расходов бюджета понимается сокращение лимитов бюджетных обязательств по сравнению с бюджетными ассигнованиями либо отказ в подтверждении принятых бюджетных обязательств, если бюджетные ассигнования в соответствии с законом о бюджете выделялись главному распорядителю бюджетных средств (субъект РФ, муниципальное образование или другой получатель бюджетных средств) на выполнение определенных условий, однако к моменту составления указанных лимитов либо подтверждения принятых бюджетных обязательств эти условия оказались невыполненными.*
- *Блокировка расходов осуществляется по решению руководителя финансового органа на любом этапе исполнения бюджета.*

БЛОКИРОВКЕ МОГУТ БЫТЬ ПОДВЕРГНУТЫ:

- *расходы бюджета исключительно в размерах, в которых их финансирование было связано условиями, определенными Бюджетным кодексом либо законом о бюджете. Блокировка расходов, финансирование которых не было связано условиями, определенными Кодексом либо законом о бюджете, является нарушением бюджетного законодательства, если не было фактов нецелевого использования средств;*
- *расходы бюджета, по которым выявлены факты нецелевого использования.*

Все доходы бюджета, источники финансирования дефицита бюджета, расходы бюджета, а также операции, осуществляемые в процессе исполнения бюджета, подлежат бюджетному учету, основывающемуся на едином плане счетов. Бюджетный учет организуется органом, исполняющим бюджет. Единый план счетов бюджетного учета устанавливается федеральным правительством.

Исполнение федерального бюджета завершается 31 декабря.

Одновременно прекращают свое действие лимиты бюджетных обязательств. Принятие бюджетных обязательств после 25 декабря не допускается.

Подтверждение бюджетных обязательств должно быть завершено Казначейством 28 декабря. До 31 декабря включительно Казначейство обязано оплатить принятые и под бюджетные обязательства. Счета, используемые для исполнения федерального бюджета завершаемого года, подлежат закрытию в 24 часа 31 декабря.