

**БЮДЖЕТНЫЙ  
ПРОЦЕСС И ЕГО  
ОСНОВНЫЕ  
СТАДИИ**

# БЮДЖЕТ - ЭТО

*важнейший финансовый документ страны, определяющий многие параметры ее развития на предстоящий год и среднесрочную перспективу. Поэтому разработке его показателей уделяется особое внимание на всех уровнях власти и на всех этапах прохождения расчетов.*

# БЮДЖЕТНЫЙ ПРОЦЕСС- ЭТО

*регламентированная и регулируемая процессуальными нормами бюджетного права деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления и всех участников бюджетного процесса по составлению и рассмотрению проектов бюджетов, проектов бюджетов внебюджетных фондов, их утверждению и исполнению, а также по контролю за их исполнением*

*Бюджетный процесс представляет собой цикл, продолжительность которого, как отмечают специалисты, составляет чуть больше двух лет с момента составления проекта бюджета до момента утверждения отчета о его исполнении*

# ПРИНЦИПЫ БЮДЖЕТНОГО ПРОЦЕССА.

*В основе БП лежат определенные принципы, соблюдение которых дает возможность правильно составить, утвердить и исполнить бюджет.*

- *единство бюджетной системы;*
- *разграничение доходов и расходов;*
- *самостоятельность бюджетов;*
- *полнота отражения доходов и расходов бюджетов;*
- *сбалансированность бюджетов;*
- *эффективность и экономичность использования бюджетных средств;*
- *общее(совокупное) покрытие расходов бюджетов;*
- *Гласность;*
- *достоверность бюджетов;*
- *адресность и целевой характер бюджетных средств.*

# УЧАСТНИКАМИ БЮДЖЕТНОГО ПРОЦЕССА ЯВЛЯЮТСЯ:

- *Президент Российской Федерации;*
- *Органы законодательной (представительной) власти;*
- *Органы исполнительной власти (высшие должностные лица субъектов Российской Федерации, главы местного самоуправления, финансовые органы, органы, осуществляющие сбор доходов бюджетов, другие уполномоченные органы);*
- *Органы денежно-кредитного регулирования (Центральный банк Российской Федерации);*
- *Органы государственного и муниципального финансового контроля;*
- *Государственные внебюджетные фонды;*
- *Главные распорядители и распорядители бюджетных средств;*
- *Иные органы, на которые законодательством РФ, субъектов Российской Федерации возложены бюджетные, налоговые и иные полномочия;*
- *Получатели бюджетных средств - бюджетные учреждения, государственные и муниципальные унитарные предприятия, др.;*
- *Кредитные организации, осуществляющие отдельные операции со средствами бюджетов.*

# СТАДИИ БЮДЖЕТНОГО ПРОЦЕССА.

*Стадии бюджетного процесса представляют собой урегулированную нормами бюджетного права, встроенную в определенной логической последовательности взаимосвязанную и взаимоувязанную систему составляющих указанный процесс элементов, каждый из которых, являясь подсистемой более низкого порядка, представлен в виде определенной последовательной совокупности действий (деятельности) участником бюджетного процесса.*

# ВЫДЕЛЯЮТ СЛЕДУЮЩИЕ СТАДИИ БЮДЖЕТНОГО ПРОЦЕССА:

- *составление проекта бюджетов;*
- *рассмотрение и утверждение бюджетов;*
- *исполнение бюджетов.*



# ПЕРВЫЙ ЭТАП БЮДЖЕТНОГО ПРОЦЕССА.

*Составление бюджета – это начальный этап бюджетного процесса.*

*На этом этапе решаются такие вопросы, как объем бюджета, налоговая и денежно-кредитная политика на предстоящий год, основные методы и направления покрытия бюджетного дефицита, а также распределение расходов между звеньями бюджетной системы.*

## **К СВЕДЕНИЯМ, НЕОБХОДИМЫМ ДЛЯ СОСТАВЛЕНИЯ ПРОЕКТОВ БЮДЖЕТОВ, ОТНОСЯТСЯ СВЕДЕНИЯ О:**

- действующем на момент начала разработки проекта бюджета налоговом законодательстве;
- нормативах отчислений от собственных и регулирующих доходов бюджетов других уровней бюджетной системы РФ;
- предполагаемых объемах финансовой помощи, предоставляемой из бюджетов других уровней;
- видах и объемах расходов, передаваемых с одного уровня бюджетной системы на другой;
- нормативах финансовых затрат на предоставление государственных или муниципальных услуг;
- нормативах минимальной бюджетной обеспеченности.

# СОСТАВЛЕНИЕ БЮДЖЕТА ОСНОВЫВАЕТСЯ НА:

- *Бюджетном послании Президента РФ;*
- *прогнозе социально экономического развития соответствующей территории на очередной год;*
- *основных направлениях бюджетной и налоговой политики соответствующей территории на очередной год;*
- *прогнозе сводного финансового баланса по соответствующей территории на очередной год;*
- *плане развития государственного или муниципального сектора экономики соответствующей территории на очередной год.*

# ПЕРСПЕКТИВНЫЙ ФИНАНСОВЫЙ ПЛАН - ЭТО

*документ, формируемый одновременно с проектом бюджета на основе среднесрочного прогноза социально – экономического развития РФ, субъекта РФ, муниципального образования и содержащий данные о прогнозных возможностях бюджета по мобилизации доходов, привлечению государственных или муниципальных заимствований и финансированию основных расходов бюджета. План законодательно не утверждается.*

*Перспективный финансовый план разрабатывается на три года, из которых первый год – это год, на который составляется бюджет, следующие два года – плановый период, на протяжении которого прослеживаются реальные результаты заявленной экономической политики.*

*Исходной базой для формирования перспективного финансового плана является бюджет на текущий год.*

*Перспективный финансовый план ежегодно корректируется с учетом показателей уточненного среднесрочного прогноза социально-экономического развития, при этом плановый период сдвигается на один год вперед.*

*План составляется по укрупненным показателям бюджетной классификации.*

# В ПРОЕКТЕ ЗАКОНА О БЮДЖЕТЕ ДОЛЖНЫ БЫТЬ УСТАНОВЛЕННЫ:

- *расходы бюджета по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов функциональной классификации расходов бюджетов;*
- *общий объем капитальных и текущих расходов бюджета;*
- *расходы и доходы целевых бюджетных фондов;*
- *объемы финансовой помощи бюджетам других уровней, предоставляемой в форме дотаций, субвенций и субсидий, по бюджетам, получающим указанную помощь;*
- *распределение ассигнований по главным распорядителям в соответствии с ведомственной структурой расходов соответствующего бюджета.*

## ПРОЕКТ ОПРЕДЕЛЯЕТ СЛЕДУЮЩИЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ ГОСУДАРСТВЕННОГО ИЛИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ДОЛГА:

- *источники финансирования дефицита бюджета;*
- *верхний предел долга по состоянию на 1 января следующего года, с указанием в том числе предельных объемов обязательств по государственным или муниципальным гарантиям.*



## **ЗДЕСЬ ЖЕ ОПРЕДЕЛЯЮТСЯ:**

- *верхний предел государственного внешнего долга РФ по состоянию на 1 января следующего года;*
- *предел государственных внешних заимствований РФ;*
- *объемы и перечень государственных внешних заимствований РФ по показателям источников внешнего финансирования дефицита федерального бюджета;*
- *пределы предоставления Российской Федерацией государственных кредитов иностранным государствам и их юридическим лицам, а также международным организациям (в том числе государствам – участникам СНГ);*
- *предел предоставления государственных гарантий третьим лицам на привлечение внешних заимствований.*



# ОДНОВРЕМЕННО С ПРОЕКТОМ БЮДЖЕТА СОСТАВЛЯЮТСЯ:

- *прогноз консолидированного бюджета территории на очередной год;*
- *адресная инвестиционная программа на очередной год;*
- *план развития государственного или муниципального сектора экономики;*
- *структура государственного или муниципального долга и программа внутренних и внешних заимствований, предусмотренных на очередной год для покрытия дефицита;*
- *оценка потерь бюджета от предоставленных налоговых льгот;*
- *оценка ожидаемого исполнения бюджета за текущий год.*

# ВТОРОЙ ЭТАП БЮДЖЕТНОГО ПРОЦЕССА

*Рассмотрение бюджета состоит из нескольких этапов. На первом этапе Правительство вносит бюджет на рассмотрение в Государственную Думу Федерального Собрания РФ. На втором этапе Совет Государственной Думы направляет законопроект в Комитет Государственной Думы по бюджету, налогам, банкам и финансам. Там материалы рассматриваются депутатами с участием чиновников, экономистов, ученых. На третьем этапе проект федерального бюджета направляется Президенту, в другие комитеты Государственной Думы, а также в Счетную палату на заключение. В нем Счетная палата описывает результаты проверки на законность и обоснованность расходов и доходов, заложенных в проект федерального бюджета. После рассмотрения бюджета в парламентских комитетах он выносится на заседания Государственной Думы, которая принимает его в четырех чтениях.*

## В ПЕРВОМ ЧТЕНИИ:

*Государственная Дума обсуждает его общие качественные характеристики: концепцию и прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год, основные направления бюджетной и налоговой политики на очередной финансовый год, основные принципы и расчеты по взаимоотношениям федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации, проект программы государственных внешних заимствований Российской Федерации в части источников внешнего финансирования дефицита федерального бюджета, а также основные характеристики федерального бюджета, к которым относятся:*

- доходы федерального бюджета по группам, подгруппам и статьям классификации доходов бюджетов Российской Федерации;*
- распределение доходов от федеральных налогов и сборов между федеральным бюджетом и бюджетами субъектов Российской Федерации;*
- дефицит федерального бюджета в абсолютных цифрах и в процентах к расходам федерального бюджета на очередной финансовый год и источники покрытия дефицита федерального бюджета;*
- общий объем расходов федерального бюджета на очередной финансовый год.*

## **ВО ВТОРОМ ЧТЕНИИ:**

*Государственная Дума утверждает расходы федерального бюджета, классифицируя по подразделам то, на что должны быть израсходованы бюджетные средства и кто должен эти расходы осуществлять. Госдума рассматривает проект закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год в течение 25 дней с момента принятия этого законопроекта во втором чтении.*

## **В ТРЕТЬЕМ ЧТЕНИИ:**

*Государственная Дума утверждает расходы федерального бюджета, классифицируя по подразделам то, на что должны быть израсходованы бюджетные средства и кто должен эти расходы осуществлять. Госдума рассматривает проект закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год в течение 25 дней с момента принятия этого законопроекта во втором чтении.*

## **В ЧЕТВЕРТОМ ЧТЕНИИ:**

*Дума рассматривает поправки к закону, а так же поквартальное распределение доходов, расходов и дефицита.*

# УТВЕРЖДЕНИЕ ГОСБЮДЖЕТА.

- *Принятый Государственной Думой федеральный закон передается в Совет Федерации. После его принятия Советом Федерации его подписывает Президент и он обнародуется.*



# ТРЕТЬЯ СТАДИЯ БЮДЖЕТНОГО ПРОЦЕССА.

***Исполнение бюджета.** Эта стадия имеет своей целью выполнение доходных и расходных частей бюджета. Таким образом, исполнение бюджета заключается в обеспечении полного и своевременного поступления предусмотренных бюджетом доходов и в финансировании соответствующих мероприятий.*

*В соответствии с Бюджетным кодексом РФ в России устанавливается казначейское исполнение бюджетов. В отношении федерального бюджета это означает, что исполнение федерального бюджета осуществляется на основе отражения всех операций и средств федерального бюджета в системе балансовых счетов Федерального казначейства. Именно Федеральному казначейству принадлежит исключительное право на открытие и закрытие счетов федерального бюджета, а также определение их режима. Единый счет Федерального казначейства находится в Банке России.*

*При казначейском исполнении федерального бюджета регистрация поступлений, регулирование объемов и сроков принятия бюджетных обязательств, совершение разрешительной надписи на право осуществления расходов в рамках выделенных лимитов бюджетных обязательств, осуществление платежей от имени получателей средств федерального бюджета возлагаются на Федеральное казначейство.*



# ПРИНЦИПЫ ИСПОЛНЕНИЯ БЮДЖЕТА:

- *единство кассы, предусматривающего зачисление всех поступающих доходов на единый бюджетный счет и осуществление всех предусмотренных расходов с единого бюджетного счета;*
- *обеспечение бюджетных расходов и платежей в пределах фактического наличия средств на едином бюджетном счете.*

# ИСПОЛНЕНИЕ БЮДЖЕТОВ ПО ДОХОДАМ ПРЕДУСМАТРИВАЕТ:

- *перечисление и зачисление доходов на единый счет бюджета;*
- *распределение в соответствии с утвержденным бюджетом регулирующих доходов;*
- *возврат излишне уплаченных в бюджет сумм доходов;*
- *учет доходов бюджета и составление отчетности о доходах соответствующего бюджета.*

## ЭТАПАМИ САНКЦИОНИРОВАНИЯ ПРИ ИСПОЛНЕНИИ РАСХОДОВ БЮДЖЕТОВ ЯВЛЯЮТСЯ:

- *составление и утверждение бюджетной росписи;*
- *утверждение и доведение уведомлений об ассигнованиях до распорядителей и получателей бюджетных средств, а также утверждение смет доходов и расходов распорядителям средств и бюджетным учреждениям;*
- *утверждение и доведение уведомлений о лимитах бюджетных обязательств до распорядителей и получателей средств;*
- *принятие денежных обязательств получателями средств;*
- *подтверждение и выверка исполнения денежных обязательств.*

**ОРГАН, ИСПОЛНЯЮЩИЙ БЮДЖЕТ, МОЖЕТ ОТКАЗАТЬСЯ ПОДТВЕРДИТЬ ПРИНЯТЫЕ БЮДЖЕТНЫЕ ОБЯЗАТЕЛЬСТВА ИСКЛЮЧИТЕЛЬНО В СЛЕДУЮЩИХ СЛУЧАЯХ:**

- *при несоответствии принятых денежных обязательств требованиям Бюджетного кодекса;*
- *при несоответствии принятых денежных обязательств закону о бюджете, доведенным ассигнованиям и лимитам бюджетных обязательств;*
- *при несоответствии принятых бюджетных обязательств утвержденной смете доходов и расходов бюджетного учреждения;*
- *при блокировке расходов.*

- *Законодательство содержит положения об основаниях для блокировки расходов бюджета. Под блокировкой расходов бюджета понимается сокращение лимитов бюджетных обязательств по сравнению с бюджетными ассигнованиями либо отказ в подтверждении принятых бюджетных обязательств, если бюджетные ассигнования в соответствии с законом о бюджете выделялись главному распорядителю бюджетных средств (субъект РФ, муниципальное образование или другой получатель бюджетных средств) на выполнение определенных условий, однако к моменту составления указанных лимитов либо подтверждения принятых бюджетных обязательств эти условия оказались невыполненными.*
- *Блокировка расходов осуществляется по решению руководителя финансового органа на любом этапе исполнения бюджета.*

## **БЛОКИРОВКЕ МОГУТ БЫТЬ ПОДВЕРГНУТЫ:**

- *расходы бюджета исключительно в размерах, в которых их финансирование было связано условиями, определенными Бюджетным кодексом либо законом о бюджете. Блокировка расходов, финансирование которых не было связано условиями, определенными Кодексом либо законом о бюджете, является нарушением бюджетного законодательства, если не было фактов нецелевого использования средств;*
- *расходы бюджета, по которым выявлены факты нецелевого использования.*

*Все доходы бюджета, источники финансирования дефицита бюджета, расходы бюджета, а также операции, осуществляемые в процессе исполнения бюджета, подлежат бюджетному учету, основывающемуся на едином плане счетов. Бюджетный учет организуется органом, исполняющим бюджет. Единый план счетов бюджетного учета устанавливается федеральным правительством.*



*Исполнение федерального бюджета завершается 31 декабря.*

*Одновременно прекращают свое действие лимиты бюджетных обязательств. Принятие бюджетных обязательств после 25 декабря не допускается.*

*Подтверждение бюджетных обязательств должно быть завершено Казначейством 28 декабря. До 31 декабря включительно Казначейство обязано оплатить принятые и под бюджетные обязательства. Счета, используемые для исполнения федерального бюджета завершаемого года, подлежат закрытию в 24 часа 31 декабря.*