



**ФГБОУ ВО
РОССИЙСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ
УНИВЕРСИТЕТ ПРАВОСУДИЯ**



Кафедра общеобразовательных дисциплин

Аудитория № 1415

«Безопасность жизнедеятельности»

**Автор: Киреев Евгений Владимирович
профессор кафедры
общеобразовательных дисциплин,
канд. филос. наук, доцент**

ТЕМА 3. СИСТЕМА ОРГАНОВ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ В РФ. РСЧС

План лекции:

- 1. Система органов обеспечения безопасности в РФ и правовое регулирование их деятельности**
- 2. Единая государственная система предупреждения и ликвидации ЧС (РСЧС). Роль, задачи, оргструктура, режимы функционирования РСЧС**

ЛИТЕРАТУРА

ОСНОВНАЯ

1. Безопасность жизнедеятельности: учебник / ред. Михайлов Л.А. - М.: Академия, 2011. С. 46-69. *(библиотека РГУП)*
2. Безопасность жизнедеятельности: учеб. пособие / Авт.-сост. Еременко В.Д, Остапенко В.С. – М.: РГУП, 2016. с. 22-58. *(библиотека РГУП)*
3. Графкина М.В. Безопасность жизнедеятельности: учебник / М.В. Графкина, Б.Н. Нюнин, В.А. Михайлов. - М., 2013. С. 62-65. *(ЭБС Znanium.com)*

ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ

1. Халилов Ш.А. Безопасность жизнедеятельности: учеб. пособие / Халилов Ш.А., Маликов А.Н., Гневанов В.П. - М.: Форум: ИНФРА-М, 2012. - 575 с. *(ЭБС Znanium.com)*

1. Система органов обеспечения безопасности в РФ и правовое регулирование их деятельности _____

СИСТЕМА БЕЗОПАСНОСТИ - это организованная совокупность специальных органов, служб, методов и мероприятий, обеспечивающих защиту жизненно важных интересов **ЧОГ** от внутренних и внешних угроз.

ЦЕЛИ:

Выявление
Предотвращение
Предупреждение
Пресечение
Нейтрализация
Локализация
Отражение
Уничтожение

УГРОЗ

ЗАДАЧИ СИСТЕМЫ БЕЗОПАСНОСТИ

1. Формирование, поддержание функционирования и развитие органов, сил и средств обеспечения безопасности

2. Восстановление объектов защиты, пострадавших в результате противоправных действий и др.

Силы, обеспечивающие безопасность в Российской Федерации:

1. Вооруженные силы



3. Органы внутренних дел



2. Федеральные органы безопасности



4. Органы внешней разведки



5. Налоговая служба



6. Таможенные органы



7. ФСО



8. Органы по борьбе с наркотиками

Федеральная служба РФ
по контролю за оборотом
наркотиков



9. Органы по контролю за миграционными потоками



Главным субъектом обеспечения безопасности выступает государственная власть, представленная законодательными, исполнительными и судебными органами.

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ВЛАСТЬ

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ

ИСПОЛНИТЕЛЬНАЯ

СУДЕБНАЯ



ВЫСШИЙ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЙ ОРГАН ГОСУДАРСТВА:

- 1) Определяет приоритеты в защите жизненно важных интересов объектов безопасности;**
- 2) Разрабатывает систему правового регулирования отношений в сфере безопасности;**
- 3) Устанавливает порядок организации и деятельности государственных органов, принимающих участие в обеспечении безопасности;**
- 4) Осуществляет контроль за кадровой политикой государственных органов обеспечения безопасности;**
- 5) Определяет бюджетное финансирование органов обеспечения безопасности и федеральных программ в сфере безопасности;**
- 6) Ратифицирует и денонсирует международные договоры и соглашения РФ по вопросам обеспечения безопасности.**

ОРГАНЫ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ:

- 1) Обеспечивают исполнение законов и иных нормативных актов, регламентирующих отношения в сфере безопасности;
- 2) Реализуют государственные программы обеспечения безопасности;
- 3) Осуществляют систему мероприятий по обеспечению безопасности ЛОГ в пределах своей компетенции;
- 4) В соответствии с законом формируют, реорганизуют и ликвидируют государственные органы обеспечения безопасности.



СУДЕБНЫЕ ОРГАНЫ:

- 1) Обеспечивают защиту конституционного строя РФ;
- 2) Осуществляют правосудие по делам о преступлениях, посягающих на безопасность ЛОГ;
- 3) Предоставляют судебную защиту тем, чьи права были нарушены в связи с деятельностью по обеспечению безопасности.





Валерий Зорькин



Лебедев В.М.

Судебная система РФ осуществляет свою деятельность в соответствии с:

- 1) Конституцией РФ;
- 2) ФКЗ «О Конституционном суде РФ» от 21.07.1994 г. № 1-ФКЗ;
- 3) ФКЗ «О судебной системе РФ» от 31.12.1996 г. № 1-ФКЗ и др.

Что думают граждане о Российской судебной системе ?

- 61 % россиян недовольны работой Российских судей.
- 57 % россиян не хотели бы работать судьей в России.
- 20 % считают профессию судьи «грязной» профессией.

ОПРОС ОБЩЕСТВЕННОГО МНЕНИЯ

39%

СТОИТ ОБРАЩАТЬСЯ
В СУД



44%

СТОИТ ИЗБЕГАТЬ
ОБРАЩЕНИЙ В СУД



ПРЕЗИДЕНТ РФ

**осуществляет общее руководство
государственными органами
обеспечения безопасности.**

**Президент совместно с высшим
законодательным органом государства:**

- 1) Определяет стратегию обеспечения внутренней и внешней безопасности;**
- 2) Контролирует и координирует деятельность госорганов обеспечения безопасности;**
- 3) Принимает оперативные решения по обеспечению безопасности;**
- 4) Отчитывается перед высшим законодательным органом государства об уровне обеспечения безопасности.**



СОВЕТ БЕЗОПАСНОСТИ РФ

является конституционным органом, подготавливающим решения Президента РФ по вопросам безопасности и проведения единой государственной политики в этой сфере.



Секретарь Совета
Безопасности РФ
Патрушев Н.П.



Зал заседаний



Заседание СБ РФ
8.08.2008 г.

Постоянные члены и члены Совета безопасности назначаются президентом — председателем Совета безопасности. Ему непосредственно подчинен секретарь Совета безопасности, который обеспечивает деятельность Совета безопасности, руководит его аппаратом.

ОСНОВНЫЕ ФУНКЦИИ СОВЕТА БЕЗОПАСНОСТИ РФ:

- 1) Определяет внутренние и внешние угрозы объектам безопасности;**
- 2) Разрабатывает основные направления стратегии обеспечения безопасности РФ;**
- 3) Рассматривает вопросы внутренней и внешней политики РФ в области обеспечения безопасности и соответствующие законопроекты;**
- 4) Готовит рекомендации Президенту РФ по вопросам внутренней и внешней политики в области обеспечения безопасности;**
- 5) Готовит оперативные решения по предотвращению ЧС, которые могут привести к существенным негативным последствиям;**
- 6) Готовит проекты указов Президента РФ по вопросам обеспечения безопасности;**
- 7) Контролирует реализацию стратегии обеспечения безопасности органами исполнительной власти РФ.**

ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ, ОБЕСПЕЧИВАЮЩИЕ БЕЗОПАСНОСТЬ РФ

Правоохранительные органы:

- 1) *Органы внутренних дел;*
- 2) *ФСБ;*
- 3) *Министерство юстиции;*
- 4) *Органы внешней разведки;*
- 5) *Прокуратура РФ;*
- 6) *Судебная система и др.*

Органы внутренних дел РФ

Занимают одно из основных мест в правоохранительной системе Российской Федерации.



**Министр внутренних дел РФ
В.А. Колокольцев**



ОБЯЗАННОСТИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ:

- 1) Разработка и принятие мер по защите прав и свобод человека и гражданина;
- 2) Защита объектов независимо от форм собственности;
- 3) Обеспечение общественного порядка и общественной безопасности;
- 4) Организация и осуществление мер по предупреждению и пресечению преступлений и административных правонарушений, выявлению, раскрытию и расследованию преступлений;
- 5) Организация и осуществление розыска лиц, скрывающихся от органов дознания, следствия или суда;
- 6) Совершенствование нормативной правовой основы деятельности органов внутренних дел и внутренних войск, обеспечение законности.



Федеральная служба безопасности (ФСБ)

Это единая централизованная система органов ФСБ и пограничных войск, осуществляющая свою деятельность по обеспечению безопасности ЛОГ в соответствии с законом.



Руководство деятельностью ФСБ России осуществляется Президентом РФ.



Директор ФСБ Александр Бортников

Основные направления деятельности органов ФСБ:

- 1) Контрразведывательная деятельность;**
- 2) Разведывательная деятельность;**
- 3) Пограничная деятельность;**
- 4) Борьба с преступностью и террористической деятельностью;**
- 5) Обеспечение информационной безопасности.**

Контроль за деятельностью органов ФСБ осуществляют:

- ✓ Президент РФ;**
- ✓ Федеральное собрание РФ;**
- ✓ Правительство РФ;**
- ✓ Судебные органы.**

Надзор за исполнением органами ФСБ законов осуществляет:

Генеральный прокурор РФ и уполномоченные им прокуроры.

Органы внешней разведки

Органы внешней разведки — это совокупность специальных государственных органов, уполномоченных защищать безопасность ЛОГ от внешних угроз.



Фрадков Михаил Ефимович
- директор СВР РФ

Органы внешней разведки занимаются разведывательной деятельностью, которая заключается в добывании и обработке информации, затрагивающей жизненно важные интересы РФ.

Функции разведывательной деятельности возлагаются на СВР РФ, орган внешней разведки МО РФ, а также на ФСБ РФ.



Общее руководство всеми органами внешней разведки осуществляет Президент РФ.



Государственная охрана

Государственную охрану осуществляют особые федеральные органы государственной власти – ФСО России.

Предшественником ФСО было 9-е управление КГБ СССР, которое в 1990 году было преобразовано в Службу охраны КГБ СССР, а позже в Службу безопасности Президента.



**Директор ФСО России
Муров Е.А.**



На знамени ФСО начертано:
«Отечество, преданность и честь»

Деятельность ФСО России регулируется Федеральным законом «О государственной охране» от 27.05.1996 г. № 57-ФЗ и иными нормативными актами.

ОБЪЕКТАМИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ОХРАНЫ ЯВЛЯЮТСЯ:

- 1) Первые лица государства;
- 2) Федеральные государственные служащие;
- 3) Главы иностранных государств и правительств во время пребывания на территории РФ;
- 4) Здания и сооружения, в которых расположены федеральные органы государственной власти.

Федеральная служба РФ по контролю за оборотом наркотиков (ФСКН)

Обеспечивает противодействие незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ.



Директор ФСКН Иванов
Виктор Петрович



ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ФСКН РЕГЛАМЕНТИРУЕТСЯ:

- 1) Конституцией РФ;
- 2) Указом Президента РФ «Вопросы Государственного комитета РФ по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ» от 06.06.2003 г. № 624;
- 3) Указом Президента РФ «О правоохранительной службе в органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ» от 05.06.2003 г. № 613;
- 4) Федеральным законом «О наркотических средствах и психотропных веществах» от 08.01.1998 г. № 3-ФЗ и др. актами.



В России 8,5 млн наркоманов!



Таможенные органы РФ

Осуществляют защиту экономического суверенитета и экономической безопасности государства.

ФТС РОССИИ — федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в области таможенного дела, а также функции агента валютного контроля и специальные функции по борьбе с контрабандой.





Органы юстиции

МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ РФ занимается выработкой и реализацией государственной политики и нормативно-правовым регулированием, а также осуществляет правоприменительные функции и функции по контролю и надзору в сферах:

- 1) **Исполнения уголовных наказаний;**
- 2) **Регистрации некоммерческих организаций, включая общественные объединения, политические партии и религиозные организации;**
- 3) **Адвокатуры и адвокатской деятельности;**
- 4) **Нотариата и нотариальной деятельности;**
- 5) **Государственной регистрации актов гражданского состояния;**
- 6) **Оказания бесплатной юридической помощи и правового просвещения населения;**
- 7) **Антикоррупционной экспертизе законопроектов и др.**



**Министр юстиции РФ
Коновалов А.В.**

ПОДВЕДОМСТВЕННЫЕ ФЕДЕРАЛЬНЫЕ СЛУЖБЫ



**Федеральная служба
исполнения наказаний
(ФСИН России)**



**Федеральная служба
судебных приставов
(ФССП России)**

Прокуратура РФ



Генеральный прокурор
РФ Чайка Ю.Я.

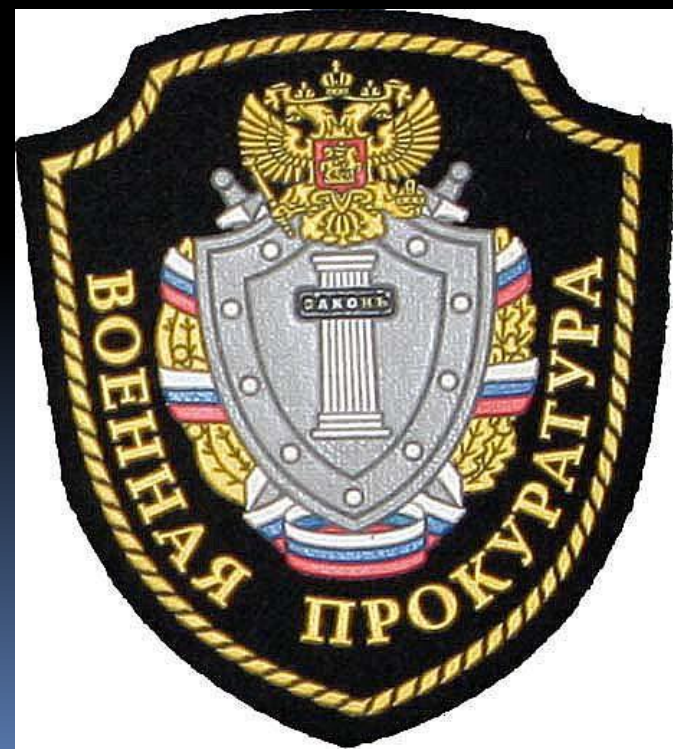


Прокуратура РФ представляет собой единую федеральную централизованную систему органов, осуществляющих от имени РФ надзор за соблюдением Конституции РФ и исполнением законов, действующих на территории РФ (ч. 1 ст. 1 Закона «О прокуратуре РФ»).

Прокурорский надзор имеет самые широкие надзорные полномочия, которыми не обладает никакой другой государственный орган.

Прокуратура в соответствии с правовыми нормами:

- 1) Проводит уголовное преследование;
- 2) Координирует работу правоохранительных органов по борьбе с преступностью;
- 3) Участвует в рассмотрении дел судами;
- 4) Опротестовывает судебные решения;
- 5) Принимает участие в правотворческой деятельности.



Нотариат в РФ



Нотариат — социальный институт, занимающийся удостоверением сделок и приданием юридической силы различным документам (завещаниям, доверенностям, копиям документов и т. п.).

Этим видом деятельности занимаются государственные органы и частные нотариальные палаты.

Правовыми актами, регламентирующими деятельность нотариата, являются Конституция РФ, Основы законодательства РФ о нотариате от 11.02.1993 г. № 4462-1 (в ред. от 02.11.2004 г.).

Адвокатура в РФ

Адвокатура в РФ — это добровольное самоуправляемое объединение (сообщество) юристов-профессионалов, созданное для оказания правовой помощи физическим и юридическим лицам.



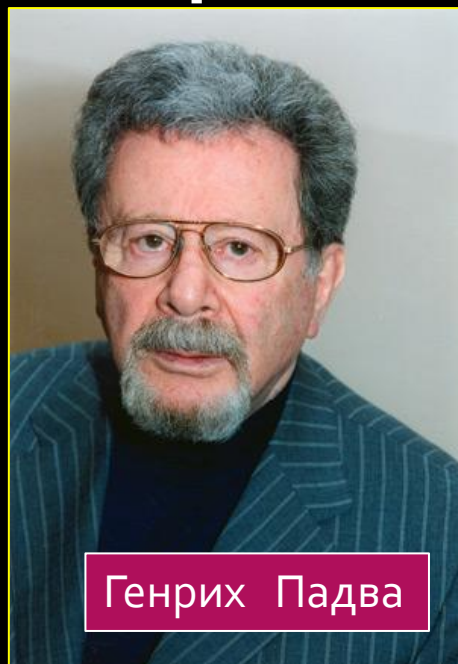
Адвокатура осуществляет свою деятельность на основании ФЗ № 63-ФЗ от 31.05.02 г. «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в РФ»

Адвокатская деятельность не является предпринимательской.

Известные российские адвокаты



Генри Резник



Генрих Падва



Михаил
Барщевский



Александр
Добровинский



Анатолий Кучерена

МЧС России

Министерство по делам ГО, ЧС и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС) — это федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий государственную политику по надзору и контролю в сфере ГО, защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.

Основные задачи МЧС:

- 1) Руководство ГО, войсками ГО, поисково-спасательными службами МЧС России
- 2) Осуществление целевых и научно-технических программ, направленных на предупреждение ЧС
- 3) Сбор, обработка и выдача информации в области защиты населения и территорий от ЧС и обмен ею
- 4) Надзор и контроль в области защиты населения и территорий от ЧС
- 5) Осуществление международного сотрудничества в области защиты населения и территорий от ЧС, оказание гуманитарной помощи.

2. РСЧС: роль, задачи, режимы функционирования



Единая Российская государственная система предупреждения и ликвидации стихийных бедствий и ЧС (РСЧС) создана в 1992 г.

В своей деятельности РСЧС руководствуется:

- 1) Федеральным законом № 68-ФЗ от 21.12.94 г. «О защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера»**
- 2) Постановлением Правительства РФ от 30.12.2003 г. «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации ЧС»**

ОСНОВНОЕ ПРЕДНАЗНАЧЕНИЕ РСЧС

- 1) предупреждать ЧС, а в случае их возникновения – ликвидировать последствия;
- 2) обеспечивать безопасность населения;
- 3) защищать окружающую среду и уменьшать ущерб народному хозяйству.

**Основная
цель РСЧС:**

Объединение усилий и координация деятельности органов гос. управления РФ всех уровней по предотвращению и ликвидации ЧС

Основные задачи РСЧС:



- 1) Осуществление целевых и научно-технических программ, направленных на предупреждение ЧС и обеспечение устойчивости функционирования предприятий и учреждений в таких ситуациях
- 2) Обеспечение готовности к действиям органов управления, сил и средств, предназначенных для предупреждения и ликвидации ЧС
- 3) Сбор, обработка, обмен и выдача информации в области защиты населения и территорий от ЧС
- 4) Подготовка населения к действиям при ЧС
- 5) Ликвидация ЧС
- 6) Осуществление мер по социальной защите населения, пострадавшего от ЧС, проведение гуманитарных акций
- 7) Международное сотрудничество в области защиты населения и территорий от ЧС.

Структура, силы и средства РСЧС

РСЧС ОБЪЕДИНЯЕТ ОРГАНЫ УПРАВЛЕНИЯ, СИЛЫ И СРЕДСТВА:

РСЧС

1) Федеральных органов исполнительной власти, в полномочия которых входит решение вопросов защиты населения и территорий от ЧС;

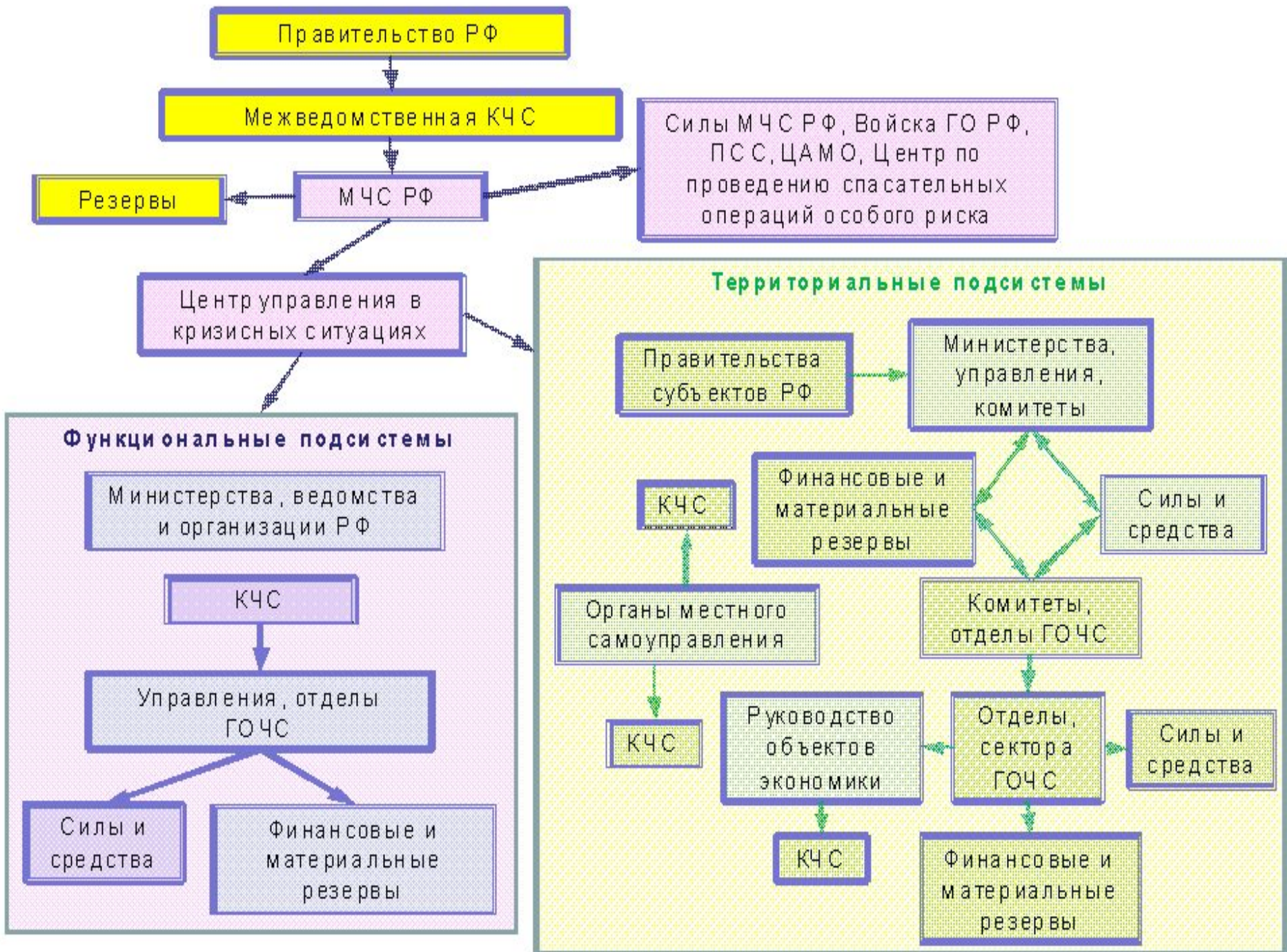
2) Региональных органов исполнительной власти, в полномочия которых входит решение вопросов защиты населения и территорий от ЧС;

3) Местного самоуправления и организаций, в полномочия которых входит решение вопросов защиты населения и территорий от ЧС.

Организационно РСЧС состоит из подсистем:

Территориальных

Функциональных



Организационно РСЧС имеет пять уровней:

- 1) Федеральный;
- 2) Региональный (несколько субъектов РФ);
- 3) Территориальный (территория субъекта РФ);
- 4) Местный (район, город);
- 5) Объектовый (организация, предприятие).

В каждом уровне имеются следующие структуры:

1) Координирующий орган – межведомственные и ведомственные постоянные ЧК по предупреждению и ликвидации ЧС;

2) Постоянно действующий орган управления (орган управления по делам ГО и ЧС);

3) Центры управления кризисными ситуациями, единые дежурно-диспетчерские службы, диспетчерские службы организаций (объектов);

4) Силы и средства;

5) Резервы финансовых и материальных ресурсов;

6) Системы связи и оповещения.

Территориальная подсистема РСЧС

Территориальная подсистема РСЧС предназначена для предупреждения и ликвидации ЧС на подведомственной территории.

Главный руководящий орган – комиссия по ЧС (КЧС) по защите населения и территорий.

Рабочими органами территориальных КЧС являются штабы по делам ГО и ЧС и ликвидации последствий стихийных бедствий.



Функциональные подсистемы РСЧС

Функциональные подсистемы РСЧС создают в министерствах, ведомствах и организациях РФ.

Их задача:

- 1) Наблюдение и контроль за состоянием окружающей среды и обстановкой на потенциально опасных объектах;
- 2) Ликвидация ЧС;
- 3) Защита персонала объекта и населения территорий.



Руководство всей системой РСЧС осуществляет МЧС России.



Министерство по делам ГО, ЧС и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС России) - федеральное министерство, одна из аварийно-спасательных служб России.



Министр МЧС
России
с 2012 года
Владимир
Пучков



Министр МЧС
России
с 1994 по 2012 год
Сергей Шойгу

Органом повседневного оперативного управления силами и средствами РСЧС является **Национальный центр управления в кризисных ситуациях (НЦУКС)**.

В структуре МЧС России:

- 85 главных управлений в субъектах РФ;
- 8 региональных центров (границы совпадают с Федеральными округами)

- 1) Центральный (Москва);
- 2) Северо-Западный (Санкт-Петербург);
- 3) Южный (Ростов на Дону);
- 4) Северо-Кавказский (Пятигорск);
- 5) Приволжский (Нижний Новгород);
- 6) Уральский (Екатеринбург);
- 7) Сибирский (Новосибирск);
- 8) Дальневосточный (Хабаровск)



РСЧС функционирует в трех режимах:

1) Режим повседневной деятельности

2) Режим повышенной готовности

3) Чрезвычайный режим

1) Режим повседневной деятельности – функционирование системы в мирное время при нормальной обстановке.

2) Режим повышенной готовности – функционирование системы при ухудшении обстановки и получении прогноза о возможности возникновения ЧС, угрозе войны.

3) Чрезвычайный режим – функционирование системы при возникновении и ликвидации ЧС в мирное время, а также в случае применения противником современных средств поражения.

Спасибо за внимание!

Задание на самоподготовку

ТЕМА: Государственное управление безопасностью жизнедеятельности в РФ

Метод проведения: семинар-конференция

План конференции:

1. Вступительное слово руководителя конференции (3-5 мин.)

2. Заслушивание докладов (1 ч.10 мин.)

- 1) *Совет Безопасности РФ: задачи, права и полномочия;*
- 2) *Цель, задачи и основные направления деятельности МВД РФ по обеспечению безопасности личности, общества и государства;*
- 3) *Цель, задачи ФСБ РФ и СВР РФ;*
- 4) *МЧС Российской Федерации и его задачи;*
- 5) *Назначение, задачи, структура и режимы функционирования РСЧС.*

3. Подведение итогов конференции (3-5 мин.)