



НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
УНИВЕРСИТЕТ

Чилийская система социального обеспечения



Васильева Галина, Зубенок Ксения, Кашевская
Инна, Симоненко Владислав, Тимонин Кирилл,
Фазлеева Кристина

1. Общая характеристика. Спикер: Кашевская Инна.
2. Развитие пенсионного обеспечения (история).
Спикер: Фазлеева Кристина.
3. Основные виды пенсий в настоящее время. Спикер:
Зубенок Ксения.
4. Здоровоохранение. Спикер: Симоненко Владислав.
5. Государственное регулирование занятости
населения. Спикер: Васильева Галина.
6. Общие выводы. Положительные и отрицательные
стороны. Спикер: Тимонин Кирилл
7. Проверка знаний.



НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
УНИВЕРСИТЕТ

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА



Спикер: Кашевская Инна

Чили сегодня

Современная Чили – одно из самых развитых государств Латинской Америки, с населением 17,2 миллиона человек. Средний возраст чилийцев – 31 год, ожидаемая средняя продолжительность жизни – 79 лет.

По индексу человеческого развития Чили занимает 44-е место в мире (из 187 стран).

По степени экономической свободы и конкурентоспособности находится на первом месте в регионе и одном из первых мест в мире (7-е место из 184 стран).

Профессионализм и ответственность национальной политической элиты и дипломатии, эффективная, динамичная модель экономики, политическая открытость миру, прагматизм в достижении поставленных целей – все это создало Чили имидж успешного, состоявшегося государства, примера для многих других латиноамериканских стран.

Чили при президенте Сальвадоре Альенде Госсенс (1970 – 1973 г.г.)



Чили при президенте Сальвадоре Альенде Госсенс (1970 – 1973 г.г.)

Правительство Сальвадора Альенде начало проводить невиданные для Чили реформы:

- ✓ строительство доступного жилья для бедняков,
- ✓ обеспечение выходцам из семей рабочих возможности получать образование и медицинскую помощь
- ✓ и так далее.

Социально ориентированная политика сопровождалась масштабной национализацией, в том числе в добывающих отраслях, где Альенде «наступил на хвост» представителям иностранного бизнеса, в том числе американского.

На Чили оказывалось экономическое давление, праворадикальные группировки развязали террористическую войну, по улицам Сантьяго прошли «марши пустых кастрюль». В этих маршах участвовали не представительницы бедноты, а разгневанные дамы из «среднего класса».

11 сентября 1973 года в Чили произошёл государственный переворот.

Чили при главаре военной хунты и президенте Аугустао Пиночете Угарте (1973 – 1990 г.г.)



Чили при главаре военной хунты и президенте Аугустао Пиночете Угарте (1973 – 1990 г.г.)

В качестве основы для экономических реформ взята ультралиберальная модель. В рамках этой модели была осуществлена «шоковая терапия», масштабная приватизация государственной собственности, принимался жёстко сбалансированный бюджет, снимались все ограничения на торговлю с заграницей, вводилась пенсионная система накопительного типа.

В новых условиях в страну хлынули иностранные инвестиции, было возобновлено сотрудничество с международными финансовыми институтами. В результате экономика при Пиночете стала стремительно расти.

Чили стала раем для работодателей, ибо при Пиночете были разгромлены и запрещены профсоюзы, но работники оказались полностью бесправными и не имели ни малейшей защиты от произвола.

В 1980 году он провёл плебисцит, на котором была принята новая конституция страны.

Чили при президенте Патрисио Эйлвин Асокар (1990 – 1994 г.г.)



Чили при президенте Патрисио Эйлвин Асокар (1990 – 1994 г.г.)

В справке американского института Нотр-Дам, объявившего Эйлвина человеком года в 2001 г., указываются также его реформы, направленные на общий рост независимости регионов от центра, активизацию социальной политики, реформы в области трудового права, защиты детей и женщин, окружающей среды.

- ✓ в 1990 г. он провел налоговую реформу, увеличив ставку подоходного налога до 15%,
- ✓ расходы на образование внутри страны были увеличены на 40%, на здравоохранение – на 54%,
- ✓ программы, связанные с образованием юных чилийцев за рубежом, прежде всего в США,
- ✓ в 1990 г. был принят новый трудовой кодекс, значительно расширявший права профсоюзов.

Чили при президенте Эдуардо Фрей (1994 – 2000 г.г.)



Чили при президенте Эдуардо Фрей (1994 – 2000 г.г.)

Выделял шесть важнейших общенациональных задач:

- ✓ ускорение темпов экономического развития,
- ✓ рост благосостояния граждан,
- ✓ преодоление бедности,
- ✓ модернизация системы образования и трудовых отношений,
- ✓ создание эффективной системы здравоохранения,
- ✓ интеграция Чили в американское и мировое сообщества.

Экономические показатели выросли: доходы беднейшей части жителей Чили прибавили 20%. В результате масштабной программы приватизации предприятий государство пополнило государственный бюджет на 2,5 млрд долларов США.

Чили при президенте Рикардо Лагос (2000-2006 г.г.)



При президенте Рикардо Лагос (2000-2006), страна быстро восстановила прежние темпы роста, в основном благодаря политике открытой экономики. Так, при Лагосе были подписаны соглашения о свободной торговле с ЕС и США. В области социальной политики он ввел выплату пособий по безработице, реформировал здравоохранение и снизил уровень бедности.

Чили при президенте Мишель Бачелет (2006-2010 г.г., с 2014 г. по н/вр)



Чили при президенте Мишель Бачелет (2006-2010 г.г., с 2014 г. по н/вр)

При президенте Мишель Бачелет (2006 – 2010, с 2014 по н/вр) - первая женщина в истории Чили, возглавившей государство, которая сейчас отработывает свой второй срок. Она расширила финансирование социальной сферы, увеличив расходы на здравоохранение, образование, пенсионное обеспечение, а также на жилищное строительство, развитие спортивной инфраструктуры и общественного транспорта.

Чили при президенте Себостьян Пиньер (2010 – 2014 г.г.)



Чили при президенте Себастьян Пиньер (2010 – 2014 г.г.)

Преемнику Бачелет - Себастьяну Пиньере (2010-2014) пришлось не только бороться с кризисом, но и ликвидировать последствия землетрясения. При этом сохранил показатели роста, сократил уровень безработицы и добился увеличения зарплат даже выше уровня инфляции.

Жизнь в Чили сегодня

В Чили чистый семейный скорректированный доход после уплаты налогов на душу населения в среднем меньше среднего по ОЭСР (Организация экономического сотрудничества и развития создана в 1948, Чили в состав вошла 7 мая 2010) (29 016 долларов США в год).

Свыше 62% жителей Чили в возрасте от 15 до 64 лет имеют оплачиваемую работу, что ниже среднего уровня занятости по ОЭСР (66%). Среди мужчин оплачиваемую работу имеют около 73%, а среди женщин – 52%. В Чили сверхурочно трудятся около 14% работников, что больше, чем в среднем по ОЭСР (13%), при этом среди мужчин сверхурочно работают 17%, среди женщин – 8%.

Жизнь в Чили сегодня – уровень образования

61% взрослого населения Чили в возрасте от 25 до 64 лет получили полное среднее образование, что ниже среднего показателя по ОЭСР (76%). Что касается качества образования, то по уровню грамотности чтения, знаний по математике и естественным наукам в рамках Программы ОЭСР по международной оценке учащихся (PISA) учащиеся в среднем набрали 436 баллов. Этот результат ниже среднего показателя по ОЭСР (497 баллов). Несмотря на то, что во многих странах ОЭСР девочки превосходят мальчиков по уровню знаний, в Чили мальчики превосходят девочек по уровню знаний на 3 балла.

Жизнь в Чили сегодня – уровень образования

У чилийцев на получение образования в возрасте от 5 до 39 лет уходит в среднем 17,1 лет, что незначительно ниже среднего показателя по ОЭСР (17,5 лет).

Инвестиции в молодежь

Основные цели включают в себя: строительство большего количества инклюзивных школ; изменение карьерных перспектив учителей; усиление образования детей младшего возраста и ухода за ними; повышение качества начального, среднего и высшего образования; и сокращение различий в навыках между различными социально-экономическими группами.

Жизнь в Чили сегодня – доход, работа, отдых

62% трудоспособного населения в возрасте от 15 до 64 лет имеют оплачиваемую работу. Данный показатель ниже среднего уровня занятости в странах ОЭСР (66%).

Обучение малоимущих работников

Правительство Чили запустило проект «*МасКапас*» (*MásCapaz*) для улучшения трудовых перспектив наиболее малоимущих групп населения страны, особенно молодежи и женщин.

Больше рабочих мест для женщин с низкими доходами.

Качественный уход за детьми:

В период с 2014 по 2018 год правительство построит более 3 000 новых учреждений по уходу за детьми и будет продолжать расширять существующие учреждения.

Жизнь в Чили сегодня – Жилищные условия

18% совокупного скорректированного дохода после уплаты налогов на оплату за жилье, что ниже среднего показателя по ОЭСР, составляющего 21%.

Диверсификация и улучшение жилья:

СП возврата жилья позволяет владельцам жилых комплексов, которые не подлежат улучшению или ремонту, передать их в Службу жилищной политики и градостроительства в обмен на жилищные субсидии.

СП возврата жилья улучшает качество комплексов, которые находятся в плохом состоянии, но могут быть восстановлены.

«До свидания, теща» (Chao Suegra) представляет собой программу субсидирования аренды жилья, которая призвана помочь молодым людям получить свое собственное жилье.

Поддержка частного арендного жилья в Чили.



НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
УНИВЕРСИТЕТ

РАЗВИТИЕ ПЕНСИОННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ (история)



Спикер: Фазлеева Кристина

История социального обеспечения

- История социального обеспечения в Чили начало от установления в 1898 г. пенсионных выплат государственным служащим по достижению ими 65-летнего возраста или 40-ка летнего стажа.
- **Пенсионное обеспечение как система возникает в 1924 году**, когда появилась распределительная модель, основным критерием которой был тип занятости. Появилось множество фондов.
- Разные фонды охватывали различные группы населения, предоставляли разные условия и правила.
- Разные группы населения получали разное пенсионное обеспечение.
- Данная система изначально обеспечивала пенсиями по старости и покрытием расходов на медицину, однако со временем расширила перечень сфер действия, увеличила численность участников и многократно усложнила свою организацию.

К середине 70-х годов в Чили сложился целый комплекс причин, который требовал принятия немедленных решений в области пенсионного обеспечения:

1. Финансовая неустойчивость системы и ее зависимость от финансирования дефицита из бюджета. В 70-х годах выплаты пенсионной системы в 2 раза превысили взносы в нее, а прогнозируемый к 2000 г. дефицит мог стать смертельным ударом для экономики;
2. Неэффективность администрирования пенсионных средств;
3. Демографический переход, характеризующийся сокращением коэффициента рождаемости и др.

В конце 1970-х гг. новым правительством Чили были сделаны важные шаги в области реформирования пенсионной системы:

- 1. Унифицирован возраст выхода на пенсию: 60 лет для женщин и 65 лет для мужчин (кроме Вооружённых сил);**
2. Автоматическая индексация пенсий в зависимости от уровня инфляции.
3. Построен единый учёт пенсионных отчислений всех работников.

- Отцом чилийской пенсионной реформы считается **Хосе Пиньера**, Министр труда и социальной защиты с 1978 по 1980 гг.
- **4 ноября 1980 г.** был принят закон-декрет №3500 и официально объявлен о запуске с 1 мая 1981 г. новой пенсионной системы (дата была выбрана специально – День Труда отмечается в Чили).
- Система индивидуальных пенсионных счетов.
- Будущие пенсионеры обязаны ежемесячно отчислять на свою будущую пенсию столько средств, сколько они считают необходимым, но не менее 10 % заработка. Страховые взносы начисляются на заработную плату до вычета налогов и иных удержаний. Работодатель взносов не уплачивает.



НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
УНИВЕРСИТЕТ

Основные виды пенсий в настоящее время



Спикер: Зубенок Ксения

Пенсии по старости

| Individual account | Досрочный выход на пенсию | Social insurance (социально-страховая) |
|---|---|--|
| <p>М- 65 лет Ж- 60 лет + 20 лет вкладов</p> <p>Существует гарантируемая минимальная пенсия по старости (но к 2023 году заменяется системой доплат проработки Солидарности социального обеспечения (APS Vejes)</p> | <p>Возраст – любой Баланс на счете достаточен, чтобы предоставить пенсию по крайней мере 70% средней зп за прошлые 10 лет</p> | <p>М – 65 лет Ж- 60 лет</p> <p>Важен возраст и количество вкладов. Чтобы иметь право на получение – прекращение работы.</p> <p>Есть льготные категории , например: рабочие горной промышленности, в плавлении (уменьшается пенсионный возраст)</p> |

APS Vejes (выплаты программы Солидарности социального обеспечения старости)

- Возраст 65 лет
- Житель Чили в течение 20 лет, начиная с возраста 20 лет, включая 4 года из последних 5 лет
- Должен иметь основную пенсию
- Семья пенсионера должна быть среди самых бедных 60 % населения (согласно оценке переписи)

Individual account

- моложе 65
- Не вызвано несчастным случаем на работе
- 66 % потери трудоспособности (или при частичной нетрудоспособности – 50- 65 % протери трудоспособности)

Social insurance

Две группы:

1) Wage earners

70 % утраты трудоспособности,
Моложе чем 65 лет (м) и 60 лет (ж)
К началу нетрудоспособности – 50 недель вкладов и 40 % от вкладов-за прошедшие 5 лет

2) Оплачиваемые сотрудники

Моложе чем 65 (м) и 60 (ж),
66,7% потери трудоспособности,
3 года вкладов

Пенсия по инвалидности

Гарантируется минимальная пенсия по инвалидности (но в настоящее время переход к системе выплат по программе Социального обеспечения нетрудоспособности (APS Invalidez) к 2023 году.

Существует возможность получения дополнительной выплаты по Солидарному социальному обеспечению нетрудоспособности.

По потере кормильца (survivor pension)

Имеют право :

- *Вдова (женаты от 6 месяцев)*
- *Вдова, у которой были дети с покойным или беременна на момент смерти покойного*
- *Мать внебрачных детей*
- *Дети до 18 лет (до 24 студенты)*
- *родители*

Интересные выплаты

✓ Похоронный грант

Тому, кто платит за похороны застрахованного

✓ Универсальное пособие на ребенка

Женщине от 65 лет, хоть 1 родной или усыновленный ребенок, житель Чили не менее 20 лет с 20 лет (и 4 из последних 5 лет в Чили), состоит в фонде Франс-Пресс или получает основную пенсию (по старости или потере кормильца)

✓ Золотой грант годовщины свадьбы

50 лет в браке, низкий доход семьи, проживали в Чили 4 из последних 5 лет до обращения за выплатой, предъявить необходимо в течение 1 года после 50-1 годовщины.



НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
УНИВЕРСИТЕТ

Здравоохранение



Спикер: Симоненко Владислав

Здравоохранение в Чили обеспечивается правительством через:

- ✓ Fondo Nacional de Salud (FONASA)
- ✓ Частными страховыми компаниями через Instituciones de Salud Previsional (ISAPRE).

БЕНЕФИЦИАР(ИЙ) (от лат. *beneficium* благодеяние) выгодоприобретатель, т. е. лицо, пользующееся какими либо благами на основании договора или ином законном основании.

Присоединение к страхованию FONASA как бенефициар происходит автоматически, когда человек не решил присоединиться к частному страхованию через ISAPRE, когда:

- Работник выделяет 7% от валового дохода для FONASA, независимо от системы социального обеспечения, к которому он принадлежит
- Безработный получает пособие по безработице
- Лица являются незастрахованными беременными женщинами, членами семейства застрахованных работников (в определенных случаях), лицами с психическими или физическими недостатками, а также бедными или неимущими.

Членство в ISAPRE осуществляется путем подписания **частного контракта**.

В 2005 году вступил в силу Закон об явных (или основных) гарантиях **El Plan de Acceso Universal de Garantías Explícitas (Auge)**.

План (Auge), гарантирует определенный набор услуг для всех.

План направлен на обеспечение охвата целого ряда проблем со здоровьем по Fonasa и Isapres. План в июле 2006 года покрывал 56 вопросов связанных со здоровьем, а затем увеличился до 69 , а в июле 2013 года увеличился до 80.

Некоторые недостатки Чилийской системы здравоохранения



- Небольшое количество врачей в гос. секторе
- Отсутствие модернизации больниц государственного сектора и поликлиник, долгой задержки в повышении количества и качества предоставляемых услуг
- Низкая информированность населения



НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
УНИВЕРСИТЕТ

Государственное регулирование занятости населения



Спикер: Васильева Галина

Меры по борьбе с безработицей:

- ✓ Выплаты выходного пособия
- ✓ Субсидии по безработице
- ✓ Общественные работы
- ✓ Субсидии на трудоустройство
- ✓ Страхование по безработице для домашней прислуги
- ✓ Содействие в поиске работы

Реформирование законодательства по борьбе с безработицей



*Закон № 19.728 от 2 октября 2002 года – введение
системы страхования по безработице*

+

*Закон № 20.328 от 1 мая 2009 года –
распространение действия новой системы на
работников по срочному трудовому договору*

Уровень охвата новой системой работников

Работники, подпадающие под действие системы страхования:

- ✓ *Работающие по бессрочным контрактам*
- ✓ *с 2009 г. – работающие по срочным контрактам:*
 - *Длительность контракта не превышает 12 месяцев*
 - *Работники, нанятые для создания определенного проекта или выполнения конкретной задачи, по завершении которой контракт заканчивается*
- ✓ *Трудящиеся-мигранты*

Не подпадающие под действие системы :

- ✓ *Государственные служащие*
- ✓ *Домашние работники*
- ✓ *Стажеры*
- ✓ *Лица до 18 лет*
- ✓ *Самозанятые*
- ✓ *Пенсионеры*

Условия получения пособия

- ✓ *Официально оформленный договор*
- ✓ *Уплата взносов на протяжении 12 месяцев (6 месяцев для работников по краткосрочному договору) до наступления безработицы*
- ✓ *Возраст: 18-65 лет*
- ✓ *Трудовой стаж: минимум 30 дней*

! Причина пребывания без работы значения не имеет!

Механизм формирования фонда

Для работающих по бессрочному контракту:

Работник – 0,6% от ЗП

Работодатель - 1,6% от ЗП

 *Индивидуальный счет
работника*

Работодатель – 0,8% от ЗП

 *«Фонд Солидарности»*

*+ 16 млн дол. США – государств.
взнос*

Для занятых на срочных работах:

Работодатель – 3% от ЗП

 *Индивидуальный счет*

Оценка новой системы страхования

+

- ✓ управление системой полностью прозрачно
- ✓ способность отдельного человека накопить средства на случай потери работы
- ✓ требуется ограниченная институциональная инфраструктура
- ✓ дополнительные ресурсы для инвестирования
- ✓ защита работников - большая часть рабочей силы, трудоустроенной в официальном секторе находится под защитой

-

- ✓ размер и период выплаты пособия остаются на очень низком уровне, особенно для временных работников
- ✓ небольшое количество лиц, имеющих право на страховое пособие по безработице, пользуются этим правом



НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
УНИВЕРСИТЕТ

Выводы



Спикер: Тимонин Кирилл

Выводы. Отрицательные стороны.

- Доля трудящихся, охваченных пенсионной системой, невысока и имеет тенденцию к сокращению
- Система рассчитана на трудящихся со стабильно высокими доходами, занятыми в государственном или частном секторах экономики.
- По оценкам правительственных экспертов, уровень административных расходов и комиссионных, взимаемых частными управляющими компаниями за оказываемые ими услуги, неоправданно высоки.
- За 23 года существования данный сегмент рынка приобрел черты олигополии - из 20 управляющих компаний, действовавших на рынке в начале 80-х годов, сегодня присутствуют лишь 6.
- Около 50% лиц, отчисляющих средства в частные пенсионные фонды, после двадцати лет работы не получают право даже на гарантированную государством минимальную пенсию (около 120 долларов).

Выводы. Положительные стороны.



-внедрение новой пенсионной системы в Чили в начале 80-х годов оказало положительное влияние на экономику этой страны, способствовало развитию национальной финансовой системы, проведению процесса приватизации, стимулировало ипотечное строительство и т.д.

-жесткий контроль государства за деятельностью *частных управляющих компаний (AFP)*

‘Чилийская модель’ не сократила разрыв между пенсиями богатых и бедных и не создала предпосылок для присоединения к ней лиц, занятых индивидуальной трудовой деятельностью и работающих в неформальном секторе экономики

