

# Государство как субъект управления



# Основные характеристики государства.

**Во-первых**, эти вопросы прямо и непосредственно затрагивают интересы различных слоев, классов общества, политических партий и движений.

**Во-вторых**, никакая другая организация не может конкурировать с государством в многообразии выполняемых задач и функций, во влиянии на судьбы общества.

**В-третьих**, государство – очень сложное и внутренне противоречивое общественно-политическое образование.

Государство выполняет функции, обусловленные потребностями общества, а, следовательно, служит его интересам.

**История государства неотделима от истории общества. Оно вместе с обществом проходит длинный исторический путь от неразвитого к развитому, приобретает на этом пути новые черты и свойства.**

**Неразвитое государство:**

- Нет должного развития комплекса институтов государства.**
- Аппарат принуждения.**

## Четыре элемента государства (Л. Дюги):

- 1) совокупность человеческих индивидов;
- 2) определенную территорию;
- 3) суверенную власть;
- 4) правительство.

Любое государство, наряду с решением сугубо классовых задач, выполняет и общечеловеческую миссию, без которой не может существовать ни одно общество: организация здравоохранения, образования, социального обеспечения, средств транспорта и связи, строительство ирригационных сооружений, борьба с эпидемиями, преступностью, меры по предотвращению войны и обеспечению мира и т. п.

**Общечеловеческое предназначение государства состоит в том, чтобы быть инструментом социального компромисса, смягчения и преодоления противоречий, поиска согласия и сотрудничества различных слоев населения и общественных сил, обеспечения общесоциальной направленности в содержании всех осуществляемых им функций.**

*Таким образом, государство сочетает в себе и классовое и общечеловеческое, государство выступает одновременно и как организация политической власти общества, и как его единственный официальный представитель*

**Государство** - политико-территориальная суверенная организация публичной власти, имеющая специальный аппарат, способная делать свои веления обязательными для всей страны.

Государство – это политическая организация общества, обеспечивающая его единство и целостность, осуществляющая посредством государственного механизма управление делами общества, суверенную публичную власть, придающая праву общеобязательное значение, гарантирующая права, свободы граждан, законность и правопорядок.

# Основные признаки государства

1) Территориальная организация населения и осуществление публичной власти в территориальных пределах.

Государство имеет строго локализованную территорию, на которую распространяется его суверенная власть, а население, на ней проживающее, превращается в подданных или граждан государства.

От негосударственных организаций государство отличается тем, что олицетворяет все население страны, распространяет на него свою власть.

Понятия «государство» и «страна» во многом совпадают.

# Основные признаки государства

## 2) Публичная (государственная) власть.

**Публичной** она называется потому, что, не совпадая с обществом, выступает от его имени, от имени всего народа.

Принципиальная особенность публичной власти состоит в том, что она воплощается именно в чиновниках.

Без этого физического воплощения государственная власть представляет собой лишь тень, воображение, пустую абстракцию.



# Основные признаки государства

## 3) Государственный суверенитет.

Суверенитет – обязательный признак государства.

Понятие «**государственный суверенитет**» появилось в конце Средневековья, когда потребовалось отделить государственную власть от церковной и придать ей исключительное, монопольное значение.

Суверенитет как свойство государственной власти заключается в ее верховенстве, самостоятельности, независимости.

# Верховенство государственной власти внутри страны обозначает:

- а) универсальность ее властной силы, которая распространяется на все население, все партии и общественные организации данной страны;
- б) ее прерогативы (государственная власть может отменить, признать ничтожным всякое проявление любой другой общественной власти);
- в) наличие у нее таких средств воздействия, которыми никакая другая общественная власть не располагает (армия, полиция или милиция, тюрьмы и др.).

**Самостоятельность и независимость** государственной власти от всякой другой власти внутри страны и вне ее выражается в ее исключительном, монопольном праве свободно решать все свои дела.

#### 4) **Неразрывная связь государства и права.**

Без права государство существовать не может.

Право юридически оформляет государство и государственную власть и тем самым делает их легитимными.

Государство осуществляет свои функции в правовых формах.

Право вводит функционирование государства и государственной власти в рамки законности, подчиняет их конкретному правовому режиму.

При такой подчиненности государства праву и формируется демократическое правовое государство.

# Исторический взгляд на государство

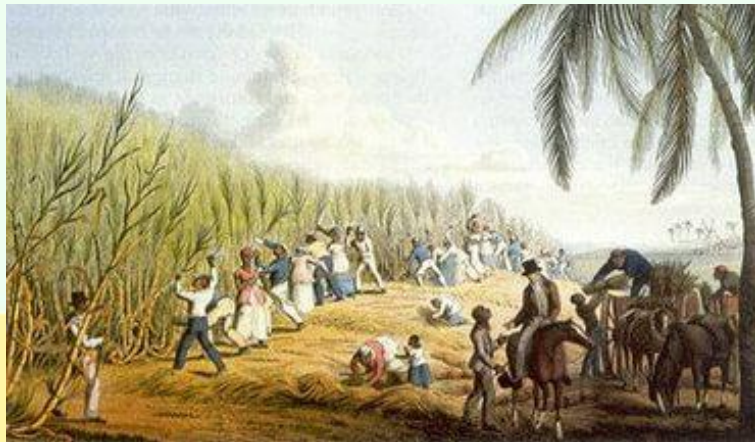
История государства — сложный и многообразный процесс, опосредованный многими историческими, региональными особенностями каждой эпохи, спецификой локальных цивилизаций, общественно-экономических формаций и другими факторами.

## Формационный подход

- в своем развитии человечество проходит определенные стадии (формации).
- Данный подход основан на определенном способе производства, фундаментом всех отношений являются производственные.

# Формационный подход выделяет следующие типы обществ:

- Первобытно-общинное общество.
- Рабовладельческое государство.
- Феодальное государство.
- Буржуазное государство.
- Коммунистическое общество.



# Цивилизационный подход

**Сущность:** социально-экономический прогресс общества протекает постепенно в эволюционной форме.

Внимание акцентируется на развитии человеческой цивилизации.

Государства развиваются по-разному, а не идут по общему пути развития.



# Цивилизационный подход

Этапы развития цивилизаций:

- I. Локальные цивилизации.
- II. Особенные цивилизации.
- III. Современная цивилизация.



# Этапы развития государства

## I этап. Раннее государство:

сохраняются остатки первобытной демократии, чередуются республиканские и монархические, деспотические режимы и формы правления.

Это еще не сложившееся общество поскольку экономическая деятельность была уделом несвободных, не входивших в общество, не имевших ни гражданских, ни политических прав.

Две функции государства четко различаются — **устройство общих дел** в сообществе свободных и господство-подавление по отношению к порабощенным.

## II этап. Средние века и начало Нового времени

сильная деспотическая, монархическая власть с преобладающими отношениями господства и владения: страна и поданные (народ) — собственность монарха (“государевы люди”).

Разрушенные, но еще сохраняющиеся по типу отношений кровно-родственные связи порождают власть сеньореального вида, связывающую сеньора и его вассалов.

Сильная деспотическая власть и государство отождествляются, доминирует абсолютистская, монархическая форма правления.

Доминирует дисциплина страха. сохраняются неэкономические формы принуждения.



## II этап. Средние века и начало Нового времени (XVI в.):

Ведущий процесс развития государства – концентрация власти на социальной и экономической базе.

Возникает ранняя инициатива церкви – организовать политическое единство Запада и отдельных стран на религиозной основе.

Возникает государственно-территориальная пространственная организация общества с институциональной, а не личной дисциплиной.

### III этап: на Востоке:

- Закреплялись монархические и имперские формы государства;
- Большая доля рабской или крепостной зависимости;
- У многих народов еще не существовало никаких развитых форм государственности.

### в Европе:

- Завершается процесс образования наций, формирования общенационального рынка;
- Языковая и культурная консолидация большинства стран.

## IV этап: Современный

- Расширение федеративных и конфедеративных процессов.
- Углубление демократического процесса.
- Создание основ гражданского общества и правового государства.

# КЛАССИФИКАЦИЯ ГОСУДАРСТВА

## 1. По отношению к религиозным организациям:

### *Светское государство*

#### Особенности:

1. государство не вмешивается в определение гражданином своего отношения к религии и религиозной принадлежности, свобода совести и свобода вероисповедания.
2. государство не вмешивается в деятельность религиозных объединений, если не нарушается действующее законодательство.
3. государство оказывает содействие и поддержку благотворительной деятельности религиозных организаций.
4. государство регулирует предоставление религиозным организациям налоговых и иных льгот.
5. не возлагает на религиозные объединения выполнение функций органов государственной власти.
6. светскость государства не влечет за собой ограничений прав членов религиозных объединений.

Статус светского государства конституционно закрепили Российская Федерация, Германия, Франция.

## *Клерикальное государство*

Государство, где та или иная религия имеет статус государственной.

Статус государственной религии предполагает делегирование некоторых функций государства религиозным организациям.

### Особенности: Религиозные организации

1. получают от государства различные субсидии, регулярное финансирование и материальную помощь, налоговые льготы.
2. вправе иметь свое представительство в государственных органах.
3. осуществляют регистрацию брака, рождение, смерть, юридически признанную государством.

К не светским государствам могут быть отнесены Великобритания, Греция, Норвегия, Швеция, Дания, Испания, Япония, Израиль и др.



# *Теократическое государство*

## Признаки:

1. государственная власть принадлежит религиозной организации, которая имеет статус государственной религии.
2. религиозные правовые нормы составляют основной источник государственного публичного законодательства.
3. глава государства одновременно является высшим религиозным деятелем.

Теократическими государствами являются Иран, Пакистан, Саудовская Аравия, Марокко и др.

## *Атеистическое государство*

Атеистическая пропаганда исходит от государственных органов власти.

Религиозные организации преследуются властями.

Это выражается в следующем:

1. атеизм становится официальной государственной идеологией.
2. религиозные организации лишают необходимой социально-экономической основы — имущества, собственности.
3. религиозные организации либо запрещаются, либо находятся под жестким контролем государства.
4. религиозные объединения не обладают правами юридического лица и не могут совершать юридически значимых действий.
5. священнослужители и верующие дискриминируются и репрессированы.
6. запрещается проведение в общественных местах религиозных обрядов, ритуалов, издание и распространение религиозной литературы.
7. запрещается распространение веры, свобода совести по существу сводится к свободе пропаганды атеизма.

Государствами воинствующего атеизма были Французская р-ка, СССР<sup>26</sup>,

## **2. В зависимости от уровня экономического развития:**

1. развивающиеся или страны третьего мира
2. индустриальные
3. Постиндустриальные

## **3. В зависимости от политического режима:**

1. Демократические государства.
2. Авторитарные государства.
3. Тоталитарные государства.

# Демократическое государство

Государство, устройство и деятельность которого соответствует воле народа.

## Важнейшие признаки:

1. реальная представительная демократия;
2. обеспечение прав и свобод человека и гражданина.

## Принципы:

1. признание народа источником власти, сувереном в государстве;
2. существование правового государства;
3. подчинение меньшинства большинству при принятии решений и их выполнении;
4. разделение властей;
5. выборность и сменяемость основных органов государства;
6. контроль общества над силовыми структурами;
7. политический плюрализм;
8. гласность.

# Авторитарное государство

- При авторитарном режиме власть не формируется и не контролируется народом. Выборы проводятся формально.
- Реально жизнь в стране направляется волей правящей элиты, которая себя не ограничивает правом, а живет по своим правилам.
- Внутри правящей элиты выделяется лидер. Его влияние очень значительно, но он склонен принимать решения единолично.
- Авторитарное государство опирается на полицейский и военный аппарат. Суд в таком государстве - вспомогательный инструмент.
- Широко используются также внесудебные методы расправы (психиатрические больницы, выдворение за границу).
- Оппозиция при авторитарном режиме не допускается.
- Личность не пользуется конституционными правами и свободами, даже если они и провозглашаются на бумаге.
- Провозглашается полный приоритет интересов государства над личностными.
- На фоне абсолютного контроля авторитарного государства в политической сфере наблюдается относительная свобода в иных сферах, особенно в духовной.



## Тоталитарное государство

**Тоталитаризм** (от лат. *totalis* — весь, целый, полный; лат. *totalitas* — цельность, полнота) — политический режим, имеющий полный (*тотальный*) контроль государства над всеми аспектами жизни общества и человека.

Важной особенностью тоталитаризма является создание иллюзии полного одобрения народом действий этой власти.

### Признаки:

1. Неограниченные законом полномочия власти.
2. Ликвидация конституционных прав и свобод.
3. Репрессии в отношении инакомыслящих.
4. Милитаризация общественной жизни.

## 4. В зависимости от формы правления государства:

### *Монархия*

Власть одного лица.

Виды монархий:

*По объёму ограничений:*

Абсолютная монархия

Конституционная монархия

*Парламентарная монархия*

*Дуалистическая монархия*

# Монархия

*По традиционному устройству:*

Древневосточная монархия.

Феодальная монархия.

Раннефеодальная монархия.

Вотчинная монархия.

Сословно-представительная монархия.

Теократическая монархия.



## Республика

Форма государственного правления, при которой все органы государственной власти либо избираются на определенный срок, либо формируются общенациональными представительными учреждениями, а граждане обладают личными и политическими правами.

Важнейшей чертой республики как формы правления является выборность главы государства.

Признаки:

1. Существование единоличного главы государства — президента, парламента и кабинета министров.
2. Выборность на определённый срок главы государства, парламента и ряда других верховных органов государственной власти.
3. Юридическая ответственность главы государства.
4. В случаях, предусмотренных Конституцией, правом выступления от имени государства обладает президент.
5. Высшая государственная власть основана на принципе разделения властей, чётком разграничении полномочий.

Главная отличительная черта современных республик, в сравнении с республиками древности — наличие у них конституционных актов.

# **Олигархия**

власть сосредоточена в руках сравнительно малочисленной группы граждан и скорее обслуживает их личные и групповые интересы, а не интересы всех граждан.

## ***Полиархия - либеральная демократия***

Основана на открытой политической конкуренции различных групп в борьбе за поддержку избирателей.

## Джамахирия (1977 – 2011 гг.)

Термин образован путём замены в корне слова «джумхурия» (республика) единственного числа «джумхур» (народ) на множественное число «джамахир» (массы).

Ввёл термин Муаммар Каддафи  
Традиционные институты власти  
отменялись.

Формировались народные комитеты  
и народные конгрессы.

Государство разделялось на множество комм

Каждый человек имел право высказать своё предложение на  
заседании народного комитета.

Каждый участвовал в принятии решений и реализации  
власти.



## 5. В зависимости от господствующей идеологии государства:

### ***Идеологизированные***

Государства, в которых существуют официально признанная идеология, следование которой считается обязательным:

*Религиозные и Государства с политической идеологией*

### ***Деидеологизированные***

Официальная идеология отсутствует. Провозглашается идеологический плюрализм.

# Функции государства

Функция - отношение, посредством которого одна сторона, в данном случае государство, "выливает", переносит свою сущность на другую — общество.

Государство вне взаимодействия с обществом теряет всякий смысл.

Функции государства - основные направления деятельности государства по решению стоящих перед ним задач для достижения целей, обусловленных его сущностью и назначением.

# Основная функция государства – обеспечение комфортного проживания своих граждан.

С этой целью государство выполняет ряд задач:

- решение экономических и социальных проблем;
- обеспечение целостности государства;
- управление хозяйством и обществом;
- оборона собственной территории.

# Классификация функций государства

Функции государства классифицируются:

• по сфере общественной жизни:

на **внутренние и внешние**,

• по продолжительности действия:

на **постоянные и временные**,

• по значению:

на **основные и дополнительные**,

• по видимости: на **явные и латентные**,

• по влиянию на общество:

на **охранительные и регулятивные**.

# Внутренние функции государства:

1. Правовая функция.
2. Политическая функция.
3. Организаторская функция.
4. Экономическая функция.
5. Социальная функция.
6. Экологическая функция.
7. Культурная функция.
8. Образовательная функция.



## **Внешние функции государства:**

1. Внешнеполитическая функция.

2. Функция обеспечения национальной безопасности.

3. Функция поддержания мирового порядка.

4. Функция взаимовыгодного сотрудничества в экономической, политической, культурной и других сферах с другими государствами.

5. Также проводится разделение между: деятельностью по выработке политических решений и деятельностью по выполнению этих решений — государственному управлению.

## Общественные функции государства:

1. Ф. обеспечения целостности и сохранности того общества, формой которого выступает данное государство – политическая ф.

**Государство является достоянием всего общества.**

2. Ф. обеспечения на всей территории государства прав и свобод каждого человека и гражданина – социальная ф.
3. Ф. поддержания свободы, суверенитета и исторического существования народов своей страны в рамках мирового сообщества.

# ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА В ГРАЖДАНСКОМ ОБЩЕСТВЕ

**Гражданское общество** — это сфера самопроявления свободных граждан и добровольно сформировавшихся некоммерчески направленных ассоциаций и организаций, независимая от прямого вмешательства и произвольной регламентации со стороны государственной власти и бизнеса.

Гражданское общество выступает как фильтр требований и поддержки общества к политической системе.

**Гражданское общество** — это некоммерческая организация третий сектор, один из гарантов соблюдения прав человека, *совокупность общественных отношений вне рамок властно-государственных и коммерческих структур, но не вне рамок государства как такового.*

Развитое гражданское общество является важнейшей предпосылкой построения правового государства и его равноправным партнером.

# ПРИЗНАКИ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

Реальное соблюдение прав и свобод личности

Развитая система самоуправления

Наличие конкурентной политической борьбы

Высокая степень плюрализма

Независимые СМИ

Выборные государственные органы

Развитой институт частной собственности

Правовое государство

Социальная ориентированность государства

## СОЦИАЛЬНЫЕ КРИТЕРИИ

Конструктивность государственной политики всегда можно оценивать под углом того, насколько она способна:

- а) обеспечивать рациональное и эффективное использование наличного ресурсного, производственного, трудового и интеллектуального потенциалов страны;
- б) активизировать труд, непосредственно выходящий на интересы человека и реально влияющий на уровень и качество удовлетворения человеческих потребностей;
- в) изменять условия, производительность и социальную результативность труда и, следовательно, увлекать за собой людей и создавать факторы роста их благосостояния.

Иначе говоря, смысл государственной политики:  
модернизация материального и духовного производства и социальных условий жизни на базе научно-технического прогресса (новых технологий), возможностей конверсии и взаимовыгодного разделения труда с другими странами.

Государственная политика "через модернизацию — к благополучию" ставит во главу угла собственные силы, внушает людям чувство достоинства, гордости и веры в себя;

создает условия для расширения и укрепления "среднего класса«;

вовлекает людей в дело и благодаря этому снимает политическую напряженность;

способствует равноправному деловому и взаимовыгодному сотрудничеству внутри страны — между ее составными частями, вне — с другими странами

**Государственная политика может быть только комплексной.**

Уровень государственной политики определяется экономическими источниками и факторами, так и политическими, социальными, правовыми, национальными, нравственными, психологическими и др. регуляторами сознания и поведения человека.

## Условия, которые благоприятствуют государственной политике:

- государственно-правовые.
- социально-психологические.
- деятельностно-практические.



## *Вопросы, презентации, доклады.*

1. Государство: характеристика понятия.
2. История развития российского государства: периоды.
3. Типология государств.
4. Политический режим его виды.
5. Классификация государств по форме государственного устройства.
6. Функции государства.
7. Общественные функции государства.
8. Верховная власть: понятие, тип.
9. Гражданское общество: понятие, признаки.
10. Государственная политика в гражданском обществе: суть и значение.