

ИСТОРИЯ СОЦИАЛЬНОЙ РАБОТЫ



**ПРЕПОДАВАТЕЛЬ: ДОЦЕНТ КАФЕДРЫ СОЦИАЛЬНЫХ НАУК
ТГПУ ИМ. Л. Н. ТОЛСТОГО
ШАРАНОВСКАЯ ЮЛИЯ ВИКТОРОВНА**

ГЕНЕЗИС СОЦИАЛЬНОЙ ПОМОЩИ

Социальная работа (профессиональная помощь) – это синтез помощи и взаимопомощи в их историческом развитии, которые являлись основой существования древнейших человеческих общностей.

Социальная работа *формировалась в ходе исторического развития* как сложный рационально познавательный процесс и духовная практика, образовавшие в XX веке определенный конструкт духовно-когнитивных помогающих практик, став профессией и **областью познания.**

Период	Номинация (в России)
Родовое общество, первые века христианства	«слепня»/призрение
Начало средних веков, «высокое средневековье»	Милосердие/призрение
Новое время, рубеж веков XIX-XX	Благотворительность/ общественное призрение
XX век	Государственное призрение/социальное обеспечение
Рубеж XX-XXI вв.	Социальная работа / социальная защита

Основные понятия:

Объект помощи выступает ее **получатель**, нуждающийся в поддержке. **Субъект помощи** – источник помощи. В зависимости от характера субъекта социальной помощи выделяется ряд **основных типов призрения:**

- **частный (индивидуальный); - групповой, общественный (в том числе общинный и церковный); государственный.**

Открытая система призрения – это нерегламентированная, хаотическая помощь нуждающимся, в основе которой лежит личное участие и желание (например, подаяние).

Закрытая система призрения – это специализированные благотворительные заведения, деятельность и содержание работы которых регламентированы законом, оказывающие помощь целенаправленно и постоянно (приюты, богадельни, больницы, инвалидные дома, работные дома и т. п.)



ПОДХОДЫ К ПЕРИОДИЗАЦИИ ИСТОРИИ СОЦИАЛЬНОЙ ПОМОЩИ

В дореволюционной историографии в области общественного призрения выделяют **3 основных подхода к периодизации:**

- 1) **с позиций мер государства** по регламентации институтов общественного призрения (А.Д. Стог);
- 2) эволюционный подход на основе **изменения роли государства** в деле общественного призрения (Е.Максимов);
- 3) мультикультурный подход на основе **изменения мировых институтов помощи** (В.Герье).

Первый подход (А. Стог)	Второй подход (Е. Максимов)	Третий подход (В. Герье)
1 этап – 996-XIV в.	1 этап - благотворительный	В основе институциональные изменения форм помощи: - милостыня; - благотворительные учреждения; - попечительство.
2 этап – XIV-XVII вв.	2 этап – этап оформления идеи государственной помощи	
3 этап – 1701-1775 гг.	3 этап – зарождение идеологии и системы общественного призрения	
4 этап – 1775-1801 гг.	4 этап – (с начала правления Павла I до правления Александра II) – эпоха организованных государственных и общественных сил	
5 этап – 1801-1818 гг.	5 этап – (с конца 1861 по конец XIX в.) решение вопросов нищенства и становление нормативно-правовой базы общественного призрения	
На основе мер правительства	На основе статистического метода (подхода государствоведения)	На основе общих для всех стран стадий развития



СОВРЕМЕННАЯ ПЕРИОДИЗАЦИЯ ИСТОРИИ СОЦИАЛЬНОЙ РАБОТЫ В РОССИИ (М.В. ФИРСОВ)

№	Название периода	Временной отрезок
1.	Архаический период	до X века
2.	Период княжеской и церковно-монастырской поддержки	с X по XIII век
3.	Период церковно-государственной помощи	с XIII до конца XVII в.
4.	Период государственного призрения	с нач. XVIII до второй половины XIX в.
5.	Период общественного и частного призрения	Со второй пол. XIX в. до первой четверти XX
6.	Период государственного обеспечения	с 1917 по 1991 г.
7.	Период профессиональной социальной работы	С 1990-х гг. по настоящее время



АРХАИЧЕСКИЙ ПЕРИОД – ДО X ВЕКА

Основными формами защиты и поддержки в древнейших славянских обществах являлись:

- культовые формы поддержки с различными сакральными атрибутами (братчины, обряды почитания умерших и др.);
- общественно-родовые формы помощи и защиты в рамках рода, семьи, населения (поддержка стариков, детей-сирот, вдов);
- хозяйственные формы помощи и взаимопомощи (различные помочи: толока, наряды миров, складчина, супряга и др.).

В основе ранних форм социальных связей лежат процессы редистрибуции и реципрокации.

Редистрибуция – передача части произведенного общинниками избыточного продукта в распоряжение вождей на различные общественные нужды.

Реципрокация – взаимная поддержка и обмен дарами, услугами.

ПЕРИОД КНЯЖЕСКОЙ И ЦЕРКОВНО-МОНАСТЫРСКОЙ ПОДДЕРЖКИ

Данный период характеризуется отсутствием государственной системы социальной помощи населению, преобладает церковная благотворительность.

Идеологема помощи: княжеское благотворение и нищелюбие; церковно-христианское милосердие; идеологема общинной самопомощи.

Субъектами помощи выступают:

КНЯЗЬ: традиции «княжеской милостыни» (милостыня с рук), развоз съестных припасов; строительство церквей; строительство и восстановление городов; помощь в пандемических ситуациях; выкуп пленных, опека.

ЦЕРКОВЬ: монастырская система призрения (лечение, призрение убогих, обучение) и приходская система призрения (призрение нуждающихся прихода).

Объектами призрения выступают: престарелые-убогие, слепец, хромец, нищие, скитальцы, представители духовенства, вдовы, лекари, дети-сироты.

Важные документы: Церковный устав князя Владимира 996 г., возложение функций призрения на Церковь.



ПЕРИОД ЦЕРКОВНО-ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОМОЩИ (С XIII ДО КОНЦА XVII В.)

- В Судебнике 1550 г. впервые ставился вопрос о правомерности призрения лиц, не являющихся «клиентами» церкви. В решениях Стоглавого собора (1551 г.) царя Ивана IV наиболее четко прозвучала идея о необходимости общественного призрения. Ставилась задача (глава 73) выявить во всех городах всех прокаженных и престарелых, построить для них в каждом городе мужские и женские богадельни и содержать их там, обеспечивая одеждой и питанием за счет казны.

Государственная власть официально легализовала институт нищенства, так как монастыри не могли решить эту проблему. Причинившие нищим насилие должны были платить штраф.

- Первым шагом к созданию в России государственного управления общественным призрением явилось поручение царя Михаила Федоровича заниматься этим важным делом Патриаршему приказу, а несколько позже – Аптекарскому приказу.
- 1682 г. – Указ царя Федора Алексеевича (1676-1682) о мерах государственного призрения. Из указа следует, что государственная власть прекратила свое пассивное отношение к бедным и начала борьбу с нищенством.

Анализ благотворительной деятельности на Руси до XVII века, позволяет утверждать, что она практически не имела никакой организации, то есть, была неупорядоченной.



ПЕРИОД ГОСУДАРСТВЕННОГО ПРИЗРЕНИЯ (С НАЧ. XVIII ДО ВТОРОЙ ПОЛОВИНЫ XIX В.)

- **При Петре I** (1682-1725) начинается **формирование системы государственной социальной помощи населению.**

Объекты призрения: «зазорные младенцы», военные инвалиды, больные, убогие, «престарелые люди обоего пола», дети-сироты. Борьба с профессиональным нищенством. Указ от 8 июня 1721 г., согласно которому за казенный счет организуются богаделенные дома, нанимаются для ухода за беспомощными постояльцами здоровые люди. Для борьбы с нищенством создаются смирительные и прядильные дома.

Была разрушена система открытого призрения, установленная еще Иваном IV (то есть система содержания нищих за счет милостыни), произошел поворот в сторону «закрытой» системы призрения.

- **Екатерина II** (1762-1796) законодательным актом от 7 ноября 1775 года «Учреждение для управления губерний Российской империи» учреждает в каждой самоуправляемой территории России особые административные органы – **ПРИКАЗЫ ОБЩЕСТВЕННОГО ПРИЗРЕНИЯ**. «Учреждение о губерниях» положило начало организации общественного призрения, которая сохранялась в Российской Империи до введения земств в 1894 г.

Новым явлением стало возникновение в первой четверти XIX в. первых благотворительных обществ, учрежденных под контролем государства частными лицами.

- 1802 г. Александр I создает «Филантропическое общество» в Петербурге, которое в 1816 году было переименовано в «*Императорское Человеколюбивое общество*»;
- 1812 г. – создание Императорского женского патриотического общества;
- 1828 г. – создается *Ведомство учреждений императрицы Марии* (было учреждено Николаем I в связи с кончиной вдовствующей императрицы Марии Федоровны, жены Павла I).

В 1857 году принимается Устав общественного призрения (собрание нормативно-правовых документов в области призрения).



ПЕРИОД ОБЩЕСТВЕННОГО И ЧАСТНОГО ПРИЗРЕНИЯ (2 ПОЛ. XIX В. ДО ПЕРВОЙ ЧЕТВЕРТИ XX В.)

ОБЩЕСТВЕННОЕ ПРИЗРЕНИЕ – это организованная система помощи в XIX в. со стороны государственных институтов и общества нуждающемуся населению. Система общественного призрения в XIX веке представлена Министерством внутренних дел, земскими и городскими учреждениями, учреждениями Ведомства императрицы Марии, Императорским человеколюбивым обществом, попечительствами, частными благотворительными обществами.

- **ЗЕМСТВА** - в России уездные и губернские распорядительные и исполнительные органы местного всеобщего самоуправления, созданные в ходе реформ Александра I в 1864 г.

Период рубежа XIX–XX вв. характеризуется возникновением по инициативе общественных сил значительного числа благотворительных заведений и организаций, «кристаллизацией» теоретических вопросов благотворительности.



ПЕРИОД ГОСУДАРСТВЕННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ (1917-1991 ГГ.)

- Происходит реформирование системы призрения. В ноябре 1917 г. создается новая структура – **Народный комиссариат государственного призрения (НКГП), переименованный в марте 1918 г. в Народный комиссариат социального обеспечения.** Первым комиссаром НКГП стала А.М. Коллонтай.
- В период новой экономической политики (НЭП, 1921-1924 гг.) меняется стратегия социального обеспечения: обеспечение крестьянства и лиц «самостоятельного труда» в порядке взаимопомощи; кооперация инвалидов; социальное страхование рабочих; государственное обеспечение в городах семей красноармейцев; помощь жертвам контрреволюции, борьба с нищенством и проституцией, опека и попечительство.
- В 1937 г. выходит новое положение о НКСО РСФСР. Основные задачи: государственное обеспечение инвалидов труда и других категорий; организация материально-бытового, культурного, лечебно-оздоровительного и санитарно-курортного обслуживания, руководство деятельностью учреждений социального обеспечения, работа ВТЭК, работа протезных учреждений, заведование сетью касс общественной взаимопомощи. НКСО занималось также подготовкой кадров работников в сфере социального обеспечения, составление планов развития социального обеспечения, утверждением законов о социальной обеспечении.
- Социальная помощь и защита в период Великой Отечественной войны связана с помощью семьям фронтовиков, больным и раненым, с трудоустройством инвалидов, с попечением детей-сирот и другими проблемами военного времени (выплаты пособий семьям, пособия и льготы семьям фронтовиков и др.).
- 1961 г. утверждено «Положение о Министерстве социального обеспечения РСФСР», значительно расширившее функции: выплата пенсий; организация врачебно-трудовой экспертизы; трудовое устройство и профессиональное переобучение инвалидов; материально-бытовое обслуживание пенсионеров, многодетных и одиноких матерей; предоставление протезно-ортопедической помощи.
- К 70-м гг. основными принципами социального обеспечения в СССР стали: - всеобщность социального обеспечения, - многообразие видов обслуживания; - обеспечение граждан различными видами социальной помощи за счет государственных и общественных средств. Был принят ряд ведомственных, а затем и политических решений о создании государственной системы нестационарного (надомного) обслуживания пенсионеров.



ПЕРИОД СОЦИАЛЬНОЙ РАБОТЫ (1991 ПО НАСТОЯЩЕЕ ВРЕМЯ)

- Социальная работа как профессия появилась в России 23 апреля 1991 года (решение № 92 Государственного комитета по труду и социальным вопросам).
- В августе 1993 г. с принятием «Концепции развития социального обслуживания населения Российской Федерации» происходит официальный переход от системы социального обеспечения к системе социальной защиты, принятой в европейских странах.

Социальная защита – это система мер правового, социально-экономического и организационного характера, гарантируемая и реализуемая государством.

- 1995 г. – принимаются Федеральные законы: от 2 августа 1995 года № 122-ФЗ «О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов» и от 10 декабря 1995 года № 195-ФЗ «Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации».
- В 2013 г. принимается Федеральный закон Российской Федерации от 28 декабря 2013 г. N 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан Российской Федерации» - нормативный акт, регулирующий деятельность государства и негосударственных организаций, направленную на оказание социальной помощи населению. Этим документом в России впервые были прописаны условия допуска к социальному обслуживанию негосударственных организаций и индивидуальных предпринимателей.



ЭТАПЫ СТАНОВЛЕНИЯ СИСТЕМЫ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ В РФ

- **1-й этап (1991–1993)** – компенсация последствий шоковой терапии (натуральная и денежная помощь), борьба с бедностью. Основными институтами помощи являются собесы и их отделы, новая сеть социальных учреждений, обслуживание одиноких престарелых и инвалидов, приюты для детей, социальная работа как профессиональная деятельность.
- **2-й этап (1993–1995)** – создание фондов социальной поддержки за счет нормативных отчислений от приватизации, переоценки в связи с либерализацией, сдача в аренду гос. недвижимости, средства КПСС, институциональное оформление системы социальной защиты населения. Институты социальной защиты: множество общественных организаций по распределению благотворительных средств – общественный контроль над бедностью. В 1994 г. создается Министерство труда и социальной защиты населения, а потом Департамент социальной защиты. Развивается сеть социальных служб.
- **3-й этап (1995–2000)** – переход к адресным формам социальной защиты, развитие антикризисных форм социальной защиты населения. Институты социальной защиты: отделы адресной помощи, создание информационной системы, переход от пассивных форм социальной защиты к активным формам.
- **4-й этап (2000 г. по настоящее время)** – совершенствование и трансформация функциональных блоков механизма социальной защиты, реформирование системы социальной защиты на основе пересмотра приоритетов политики доходов.



ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ПОДХОДЫ К ОПИСАНИЮ ПРОЦЕССОВ СОЦИАЛЬНОЙ РАБОТЫ ЗА РУБЕЖОМ

Подходы к рассмотрению истории социальной работы в зарубежной историографии:

1. Рассмотрение истории социальной работы **с позиций генезиса профессии** (М. Банкет, М. Байльманн, В. Мюллер). Периодизации в рамках данного подхода раскрывают генезис социальной работы на национальном уровне.
2. Осмысление истории социальной работы **с позиций генезиса общественной практики как формы социальной активности** (Лж. Хендел, В. Треттнер, Л.

Первый подход (М. Банкет)	Второй подход (М. Байльманн)	Третий подход (В. Мюллер)
1 период (1870-1900) – развитие сеттльментов	1 фаза, начальная (нач. XX в.)	1 период (1900-1919) – период благотворительности
2 период (1900-1920) – развитие методов индивидуальной работы со случаем	2 фаза (1950 г.) – заимствование американский методов	2 период (1919-1933) – реформы Веймарской республики
3 период (1920-1950) – развитие школ социальной работы и групповых методов	3 фаза (1968-1975) – критика метода	3 период (1933-1945) – национал-социалистическая народная благотворит.
4 период (с 1950 г.) – развитие системы социальной работы по видам, типам, направлениям	4 фаза (1980 гг.) - раздифференциация	4 период (1945-1949) – послевоенный период
	5 фаза (1990 гг.) – новые тренды (направления)	5 период (1949-1960) – период заимствования
		6 период (с 1960 гг.) – социальное государство и социальная работа



ПОДХОДЫ ЗАРУБЕЖНЫХ ИССЛЕДОВАТЕЛЕЙ К ПЕРИОДИЗАЦИИ СР С ПОЗИЦИЙ ГЕНЕЗИСА ПРОФЕССИИ

Первый подход (М. Банкет)	Второй подход (М. Байльманн)	Третий подход (В. Мюллер)
1 период (1870-1900) – развитие сеттльментов	1 фаза, начальная (нач. XX в.)	1 период (1900-1919) – период благотворительности
2 период (1900-1920) – развитие методов индивидуальной работы со случаем	2 фаза (1950 г.) – заимствование американский методов	2 период (1919-1933) – реформы Веймарской республики
3 период (1920-1950) – развитие школ социальной работы и групповых методов	3 фаза (1968-1975) – критика метода	3 период (1933-1945) – национал-социалистическая народная благотворит.
4 период (с 1950 г.) – развитие системы социальной работы по видам, типам, направлениям	4 фаза (1980 гг.) - раздифференциация	4 период (1945-1949) – послевоенный период
	5 фаза (1990 гг.) – новые тренды (направления)	5 период (1949-1960) – период заимствования
		6 период (с 1960 гг.) – социальное государство и социальная работа



СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!

