

# **ИСТОРИЯ СОЦИАЛЬНОЙ РАБОТЫ**



**ПРЕПОДАВАТЕЛЬ: ДОЦЕНТ КАФЕДРЫ СОЦИАЛЬНЫХ НАУК  
ТГПУ ИМ. Л. Н. ТОЛСТОГО  
ШАРАНОВСКАЯ ЮЛИЯ ВИКТОРОВНА**

# ГЕНЕЗИС СОЦИАЛЬНОЙ ПОМОЩИ

**Социальная работа (профессиональная помощь)** – это синтез помощи и взаимопомощи в их историческом развитии, которые являлись основой существования древнейших человеческих общностей.

Социальная работа *формировалась в ходе исторического развития* как сложный рационально познавательный процесс и духовная практика, образовавшие в XX веке определенный конструкт духовно-когнитивных помогающих практик, став профессией и **областью познания.**

Период	Номинация (в России)
Родовое общество, первые века христианства	«слепня»/призрение
Начало средних веков, «высокое средневековье»	Милосердие/призрение
Новое время, рубеж веков XIX-XX	Благотворительность/ общественное призрение
XX век	Государственное призрение/социальное обеспечение
Рубеж XX-XXI вв.	Социальная работа / социальная защита

## Основные понятия:

**Объект помощи** выступает ее **получатель**, нуждающийся в поддержке. **Субъект помощи** – источник помощи. В зависимости от характера субъекта социальной помощи выделяется ряд **основных типов призрения:**

- **частный (индивидуальный); - групповой, общественный (в том числе общинный и церковный); государственный.**

**Открытая система призрения** – это нерегламентированная, хаотическая помощь нуждающимся, в основе которой лежит личное участие и желание (например, подаяние).

**Закрытая система призрения** – это специализированные благотворительные заведения, деятельность и содержание работы которых регламентированы законом, оказывающие помощь целенаправленно и постоянно (приюты, богадельни, больницы, инвалидные дома, работные дома и т. п.)



# ПОДХОДЫ К ПЕРИОДИЗАЦИИ ИСТОРИИ СОЦИАЛЬНОЙ ПОМОЩИ

В дореволюционной историографии в области общественного призрения выделяют **3 основных подхода к периодизации:**

- 1) **с позиций мер государства** по регламентации институтов общественного призрения (А.Д. Стог);
- 2) эволюционный подход на основе **изменения роли государства** в деле общественного призрения (Е.Максимов);
- 3) мультикультурный подход на основе **изменения мировых институтов помощи** (В.Герье).

Первый подход (А. Стог)	Второй подход (Е. Максимов)	Третий подход (В. Герье)
1 этап – 996-XIV в.	1 этап - благотворительный	В основе институциональные изменения форм помощи: - милостыня; - благотворительные учреждения; - попечительство.
2 этап – XIV-XVII вв.	2 этап – этап оформления идеи государственной помощи	
3 этап – 1701-1775 гг.	3 этап – зарождение идеологии и системы общественного призрения	
4 этап – 1775-1801 гг.	4 этап – (с начала правления Павла I до правления Александра II) – эпоха организованных государственных и общественных сил	
5 этап – 1801-1818 гг.	5 этап – (с конца 1861 по конец XIX в.) решение вопросов нищенства и становление нормативно-правовой базы общественного призрения	
<b>На основе мер правительства</b>	<b>На основе статистического метода (подхода государствоведения)</b>	<b>На основе общих для всех стран стадий развития</b>



# СОВРЕМЕННАЯ ПЕРИОДИЗАЦИЯ ИСТОРИИ СОЦИАЛЬНОЙ РАБОТЫ В РОССИИ (М.В. ФИРСОВ)

№	Название периода	Временной отрезок
1.	Архаический период	до X века
2.	Период княжеской и церковно-монастырской поддержки	с X по XIII век
3.	Период церковно-государственной помощи	с XIII до конца XVII в.
4.	Период государственного призрения	с нач. XVIII до второй половины XIX в.
5.	Период общественного и частного призрения	Со второй пол. XIX в. до первой четверти XX
6.	Период государственного обеспечения	с 1917 по 1991 г.
7.	Период профессиональной социальной работы	С 1990-х гг. по настоящее время



# АРХАИЧЕСКИЙ ПЕРИОД – ДО X ВЕКА

**Основными формами защиты и поддержки в древнейших славянских обществах являлись:**

- культовые формы поддержки с различными сакральными атрибутами (братчины, обряды почитания умерших и др.);
- общественно-родовые формы помощи и защиты в рамках рода, семьи, населения (поддержка стариков, детей-сирот, вдов);
- хозяйственные формы помощи и взаимопомощи (различные помочи: толока, наряды миров, складчина, супряга и др.).

В основе ранних форм социальных связей лежат процессы редистрибуции и реципрокации.

**Редистрибуция** – передача части произведенного общинниками избыточного продукта в распоряжение вождей на различные общественные нужды.

**Реципрокация** – взаимная помощь, обмен дарами, услугами.

## ПЕРИОД КНЯЖЕСКОЙ И ЦЕРКОВНО-МОНАСТЫРСКОЙ ПОДДЕРЖКИ

Данный период характеризуется отсутствием государственной системы социальной помощи населению, преобладает церковная благотворительность.

**Идеологема помощи:** княжеское благотворение и нищелюбие; церковно-христианское милосердие; идеологема общинной самопомощи.

**Субъектами помощи** выступают:

**КНЯЗЬ:** традиции «княжеской милостыни» (милостыня с рук), развоз съестных припасов; строительство церквей; строительство и восстановление городов; помощь в пандемических ситуациях; выкуп пленных, опека.

**ЦЕРКОВЬ:** монастырская система призрения (лечение, призрение убогих, обучение) и приходская система призрения (призрение нуждающихся прихода).

**Объектами призрения** выступают: престарелые-убогие, слепец, хромец, нищие, скитальцы, представители духовенства, вдовы, лекари, дети-сироты.

**Важные документы:** Церковный устав князя Владимира 996 г., возложение функций призрения на Церковь.



# ПЕРИОД ЦЕРКОВНО-ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОМОЩИ (С XIII ДО КОНЦА XVII В.)

- В Судебнике 1550 г. впервые ставился вопрос о правомерности призрения лиц, не являющихся «клиентами» церкви. В решениях Стоглавого собора (1551 г.) царя Ивана IV наиболее четко прозвучала идея о необходимости общественного призрения. Ставилась задача (глава 73) выявить во всех городах всех прокаженных и престарелых, построить для них в каждом городе мужские и женские богадельни и содержать их там, обеспечивая одеждой и питанием за счет казны.

Государственная власть официально легализовала институт нищенства, так как монастыри не могли решить эту проблему. Причинившие нищим насилие должны были платить штраф.

- Первым шагом к созданию в России государственного управления общественным призрением явилось поручение царя Михаила Федоровича заниматься этим важным делом Патриаршему приказу, а несколько позже – Аптекарскому приказу.
- 1682 г. – Указ царя Федора Алексеевича (1676-1682) о мерах государственного призрения. Из указа следует, что государственная власть прекратила свое пассивное отношение к бедным и начала борьбу с нищенством.

**Анализ благотворительной деятельности на Руси до XVII века, позволяет утверждать, что она практически не имела никакой организации, то есть, была неупорядоченной.**



# ПЕРИОД ГОСУДАРСТВЕННОГО ПРИЗРЕНИЯ (С НАЧ. XVIII ДО ВТОРОЙ ПОЛОВИНЫ XIX В.)

- **При Петре I** (1682-1725) начинается **формирование системы государственной социальной помощи населению.**

**Объекты призрения:** «зазорные младенцы», военные инвалиды, больные, убогие, «престарелые люди обоего пола», дети-сироты. Борьба с профессиональным нищенством. Указ от 8 июня 1721 г., согласно которому за казенный счет организуются богаделенные дома, нанимаются для ухода за беспомощными постояльцами здоровые люди. Для борьбы с нищенством создаются смирительные и прядильные дома.

**Была разрушена система открытого призрения, установленная еще Иваном IV (то есть система содержания нищих за счет милостыни), произошел поворот в сторону «закрытой» системы призрения.**

- **Екатерина II** (1762-1796) законодательным актом от 7 ноября 1775 года «Учреждение для управления губерний Российской империи» учреждает в каждой самоуправляемой территории России особые административные органы – **ПРИКАЗЫ ОБЩЕСТВЕННОГО ПРИЗРЕНИЯ**. «Учреждение о губерниях» положило начало организации общественного призрения, которая сохранялась в Российской Империи до введения земств в 1894 г.

**Новым явлением стало возникновение в первой четверти XIX в. первых благотворительных обществ, учрежденных под контролем государства частными лицами.**

- 1802 г. Александр I создает «Филантропическое общество» в Петербурге, которое в 1816 году было переименовано в «*Императорское Человеколюбивое общество*»;
- 1812 г. – создание Императорского женского патриотического общества;
- 1828 г. – создается *Ведомство учреждений императрицы Марии* (было учреждено Николаем I в связи с кончиной вдовствующей императрицы Марии Федоровны, жены Павла I).

**В 1857 году принимается Устав общественного призрения (собрание нормативно-правовых документов в области призрения).**



## ПЕРИОД ОБЩЕСТВЕННОГО И ЧАСТНОГО ПРИЗРЕНИЯ (2 ПОЛ. XIX В. ДО ПЕРВОЙ ЧЕТВЕРТИ XX В.)

**ОБЩЕСТВЕННОЕ ПРИЗРЕНИЕ** – это организованная система помощи в XIX в. со стороны государственных институтов и общества нуждающемуся населению. Система общественного призрения в XIX веке представлена Министерством внутренних дел, земскими и городскими учреждениями, учреждениями Ведомства императрицы Марии, Императорским человеколюбивым обществом, попечительствами, частными благотворительными обществами.

- **ЗЕМСТВА** - в России уездные и губернские распорядительные и исполнительные органы местного всеобщего самоуправления, созданные в ходе реформ Александра I в 1864 г.

Период рубежа XIX–XX вв. характеризуется возникновением по инициативе общественных сил значительного числа благотворительных заведений и организаций, «кристаллизацией» теоретических вопросов благотворительности.



# ПЕРИОД ГОСУДАРСТВЕННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ (1917-1991 ГГ.)

- Происходит реформирование системы призрения. В ноябре 1917 г. создается новая структура – **Народный комиссариат государственного призрения (НКГП), переименованный в марте 1918 г. в Народный комиссариат социального обеспечения.** Первым комиссаром НКГП стала А.М. Коллонтай.
- В период новой экономической политики (НЭП, 1921-1924 гг.) меняется стратегия социального обеспечения: обеспечение крестьянства и лиц «самостоятельного труда» в порядке взаимопомощи; кооперация инвалидов; социальное страхование рабочих; государственное обеспечение в городах семей красноармейцев; помощь жертвам контрреволюции, борьба с нищенством и проституцией, опека и попечительство.
- В 1937 г. выходит новое положение о НКСО РСФСР. Основные задачи: государственное обеспечение инвалидов труда и других категорий; организация материально-бытового, культурного, лечебно-оздоровительного и санитарно-курортного обслуживания, руководство деятельностью учреждений социального обеспечения, работа ВТЭК, работа протезных учреждений, заведование сетью касс общественной взаимопомощи. НКСО занималось также подготовкой кадров работников в сфере социального обеспечения, составление планов развития социального обеспечения, утверждением законов о социальной обеспечении.
- Социальная помощь и защита в период Великой Отечественной войны связана с помощью семьям фронтовиков, больным и раненым, с трудоустройством инвалидов, с попечением детей-сирот и другими проблемами военного времени (выплаты пособий семьям, пособия и льготы семьям фронтовиков и др.).
- 1961 г. утверждено «Положение о Министерстве социального обеспечения РСФСР», значительно расширившее функции: выплата пенсий; организация врачебно-трудовой экспертизы; трудовое устройство и профессиональное переобучение инвалидов; материально-бытовое обслуживание пенсионеров, многодетных и одиноких матерей; предоставление протезно-ортопедической помощи.
- К 70-м гг. основными принципами социального обеспечения в СССР стали: - всеобщность социального обеспечения, - многообразие видов обслуживания; - обеспечение граждан различными видами социальной помощи за счет государственных и общественных средств. Был принят ряд ведомственных, а затем и политических решений о создании государственной системы нестационарного (надомного) обслуживания пенсионеров.



# ПЕРИОД СОЦИАЛЬНОЙ РАБОТЫ (1991 ПО НАСТОЯЩЕЕ ВРЕМЯ)

- Социальная работа как профессия появилась в России 23 апреля 1991 года (решение № 92 Государственного комитета по труду и социальным вопросам).
- В августе 1993 г. с принятием «Концепции развития социального обслуживания населения Российской Федерации» происходит официальный переход от системы социального обеспечения к системе социальной защиты, принятой в европейских странах.

**Социальная защита – это система мер правового, социально-экономического и организационного характера, гарантируемая и реализуемая государством.**

- 1995 г. – принимаются Федеральные законы: от 2 августа 1995 года № 122-ФЗ «О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов» и от 10 декабря 1995 года № 195-ФЗ «Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации».
- В 2013 г. принимается Федеральный закон Российской Федерации от 28 декабря 2013 г. N 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан Российской Федерации» - нормативный акт, регулирующий деятельность государства и негосударственных организаций, направленную на оказание социальной помощи населению. Этим документом в России впервые были прописаны условия допуска к социальному обслуживанию негосударственных организаций и индивидуальных предпринимателей.



# ЭТАПЫ СТАНОВЛЕНИЯ СИСТЕМЫ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ В РФ

- **1-й этап (1991–1993)** – компенсация последствий шоковой терапии (натуральная и денежная помощь), борьба с бедностью. Основными институтами помощи являются собесы и их отделы, новая сеть социальных учреждений, обслуживание одиноких престарелых и инвалидов, приюты для детей, социальная работа как профессиональная деятельность.
- **2-й этап (1993–1995)** – создание фондов социальной поддержки за счет нормативных отчислений от приватизации, переоценки в связи с либерализацией, сдача в аренду гос. недвижимости, средства КПСС, институциональное оформление системы социальной защиты населения. Институты социальной защиты: множество общественных организаций по распределению благотворительных средств – общественный контроль над бедностью. В 1994 г. создается Министерство труда и социальной защиты населения, а потом Департамент социальной защиты. Развивается сеть социальных служб.
- **3-й этап (1995–2000)** – переход к адресным формам социальной защиты, развитие антикризисных форм социальной защиты населения. Институты социальной защиты: отделы адресной помощи, создание информационной системы, переход от пассивных форм социальной защиты к активным формам.
- **4-й этап (2000 г. по настоящее время)** – совершенствование и трансформация функциональных блоков механизма социальной защиты, реформирование системы социальной защиты на основе пересмотра приоритетов политики доходов.



# ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ПОДХОДЫ К ОПИСАНИЮ ПРОЦЕССОВ СОЦИАЛЬНОЙ РАБОТЫ ЗА РУБЕЖОМ

Подходы к рассмотрению истории социальной работы в зарубежной историографии:

1. Рассмотрение истории социальной работы **с позиций генезиса профессии** (М. Банкет, М. Байльманн, В. Мюллер). Периодизации в рамках данного подхода раскрывают генезис социальной работы на национальном уровне.
2. Осмысление истории социальной работы **с позиций генезиса общественной практики как формы социальной активности** (Лж. Хендел, В. Треттнер, Л.

Первый подход (М. Банкет)	Второй подход (М. Байльманн)	Третий подход (В. Мюллер)
1 период (1870-1900) – развитие сеттльментов	1 фаза, начальная (нач. XX в.)	1 период (1900-1919) – период благотворительности
2 период (1900-1920) – развитие методов индивидуальной работы со случаем	2 фаза (1950 г.) – заимствование американский методов	2 период (1919-1933) – реформы Веймарской республики
3 период (1920-1950) – развитие школ социальной работы и групповых методов	3 фаза (1968-1975) – критика метода	3 период (1933-1945) – национал-социалистическая народная благотворит.
4 период (с 1950 г.) – развитие системы социальной работы по видам, типам, направлениям	4 фаза (1980 гг.) - раздифференциация	4 период (1945-1949) – послевоенный период
	5 фаза (1990 гг.) – новые тренды (направления)	5 период (1949-1960) – период заимствования
		6 период (с 1960 гг.) – социальное государство и социальная работа



# ПОДХОДЫ ЗАРУБЕЖНЫХ ИССЛЕДОВАТЕЛЕЙ К ПЕРИОДИЗАЦИИ СР С ПОЗИЦИЙ ГЕНЕЗИСА ПРОФЕССИИ

Первый подход (М. Банкет)	Второй подход (М. Байльманн)	Третий подход (В. Мюллер)
1 период (1870-1900) – развитие сеттльментов	1 фаза, начальная (нач. XX в.)	1 период (1900-1919) – период благотворительности
2 период (1900-1920) – развитие методов индивидуальной работы со случаем	2 фаза (1950 г.) – заимствование американский методов	2 период (1919-1933) – реформы Веймарской республики
3 период (1920-1950) – развитие школ социальной работы и групповых методов	3 фаза (1968-1975) – критика метода	3 период (1933-1945) – национал-социалистическая народная благотворит.
4 период (с 1950 г.) – развитие системы социальной работы по видам, типам, направлениям	4 фаза (1980 гг.) - раздифференциация	4 период (1945-1949) – послевоенный период
	5 фаза (1990 гг.) – новые тренды (направления)	5 период (1949-1960) – период заимствования
		6 период (с 1960 гг.) – социальное государство и социальная работа



**СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!**

