

Стратегическая экологическая оценка (СЭО)

Подготовили студенты гр.Э-Б16-3-8

Терентьева Оксана
Тонкова Кристина
Соболев Михаил
Хохол Евгений

Что такое СЭО?

СЭО представляет собой:

- оценку вероятных экологических и социально-экологических последствий реализации стратегических решений (планов, программ развития региона или отрасли);
- систему подходов, направленных на внедрение экологических соображений в политике, планы и программы и оценку их взаимосвязи с экономическими и социальными соображениями

Основная идея СЭО – оценить потенциальное воздействие реализации стратегии до ее утверждения.

Цели и задачи СЭО

Цели

- ✓ Преодоление ограничений и недостатков экологической оценки проектов (ЭОП) и создание благоприятного контекста для нее
- ✓ Учет воздействий, адекватное рассмотрение которых на уровне ЭОП затруднено
- ✓ Содействие устойчивому развитию

Задачи

- ✓ Дополнять планирование, привнося в него:
- ✓ надежную оценку экологических вопросов
- ✓ конструктивное обсуждение с общественностью и гос. органами

Отличие СЭО от ОВОС

	СЭО	ОВОС
Уровень решения	Документы стратегического планирования	Отдельные проекты
Определение задач	Сочетание вопросов политики, обсуждения с заинтересованными сторонами	Сочетание вопросов проектного значения и технических вопросов
Основные источники данных	Отчеты по состоянию ОС, статистические данные, нормативно-правовые акты и др.	Полевые исследования, анализ образцов, статистические данные
Альтернативы	Цели и приоритеты программы, альтернативные варианты деятельности	Места расположения объекта, применяемые технологии
Результат	Экологическое и социальное обоснование предпочтительных альтернатив, территориальные схемы	Экологическое обоснование приемлемости проекта

Применение СЭО в отношении разрабатываемых планов и программ

- Для сельского хозяйства;
- Для лесоводства;
- Для рыболовства;
- Для энергетики;
- Для промышленности;
- Для управления отходами;
- Для водного хозяйства;
- Для туризма;
- Для планирования развития городских и сельских районов или землепользования;
- В ряде стран – для экологической оптимизации пространственных планов (от локального до национального уровня), зонирования территорий по видами перспективного использования.

Применение СЭО в отношении разрабатываемых планов и программ

- В отношении планов или программ, которые определяют основу для выдачи в будущем разрешений на реализацию проектов, требующих оценку воздействия на ОС в соответствии с национальным законодательством;
- В отношении планов или программ, если они определяют основу для выдачи в будущем разрешений на реализацию проектов и могут вызвать значительные экологические последствия.

Когда СЭО не применяется в отношении планов или программ

- ❑ Если единственной целью разработки плана или программы является обслуживание потребностей, связанных с национальной обороной или чрезвычайными ситуациями в гражданской сфере;
- ❑ Если планы или программы являются финансовыми или бюджетными;
- ❑ Если план или программа определяет использование небольших территорий на местном уровне или вносит незначительные изменения в уже существующий план или программу.

Этапы СЭО

1. Определение сферы охвата
Предмет и глубина оценки;
Определение целей;
Выявление стейкхолдеров;
Нахождение альтернатив.

2. Анализ исходных условий
Сбор исходных данных;
Анализ текущей ситуации;
Оценка последствий
реализации документа СЭО;
Оценка альтернатив;
Выбор мер по снижению
воздействия;
Подготовка отчета.

3. Консультации с
заинтересованными
сторонами
Общественность;
Органы власти

5. Мониторинг и оценка
Мониторинг решений;
Мониторинг реализации;
Оценка СЭО

4. Принятие решения,
выработка рекомендаций

Участие общественности в СЭО

Для обеспечения эффективного участия общественности необходимо:

- Выявить заинтересованную общественность и неправительственные организации для участия в обсуждениях;
- Обеспечить доступ к отчету о СЭО;
- Создать консультации и участие общественности по выбранным альтернативам и отчету;
- Собрать комментарии и замечания для учета при принятии решения;
- Официально предоставить отчет и замечания органу, принимающему решение об утверждении.

Правовые основы СЭО в мире

- Основным документом регламентирующим процесс стратегической экологической оценки в мире является Конвенция об оценке воздействия на окружающую среду, дополненная Протоколом по СЭО. Конвенция, подписанная в Эспо, в 1991 году, дополнена Протоколом в 2003 году и включает 28 стран ЕС, 10 из которых его подписали в 2003 в Киеве. Протокол вступил в силу в 2010 году.

Правовые основы СЭО в РФ

- Россия не входит в список стран, подписавших Протокол о СЭО, однако планирует это сделать.
- На сегодняшний день нормативно-правовая база СЭО в России достаточно ограничена и сводится к нормативно-правовой базе оценки воздействия на окружающую среду и экологической экспертизы.
- Понятие «экологическая оценка» (проектного или стратегического уровней) отсутствует в российской нормативно-правовой базе, но введено и широко используется в методической литературе. Система экологической оценки в России включает в себя две подсистемы – экологическую экспертизу, проводимую уполномоченными органами, и оценку воздействия на окружающую среду (ОВОС), проводимую инициатором деятельности.

Правовые основы СЭО в РФ

- Основные нормативно-правовые акты, регулирующие проведение экологической оценки в России, задают лишь рамочные основы СЭО.
- Федеральный закон «Об экологической экспертизе» говорит о необходимости проведения экологической экспертизы планов, программ, концепций, схем развития, нормативно-правовых актов и других инициатив стратегического уровня, а также о необходимости подготовки материалов оценки воздействия на окружающую среду.
- «Положение об оценке воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в Российской Федерации» говорит о порядке проведения и подготовки материалов оценки воздействия на окружающую среду

Методы СЭО

- В мировой практике СЭО широко используются методы, практически не применяемые в ОВОС. Часть этих методов пришла из практики стратегического планирования и адаптирована к целям СЭО. Другие методы изначально формировались как методы СЭО. К числу таких методов относится целевой анализ, показавший свою эффективность в многолетней практике разных стран. Некоторые методы СЭО (например, формирование видения, мультикритериальный анализ, сценарное планирование) также рассматриваются как «инструменты интеграции» экологических, экономических и социальных аспектов развития и активно используются в формирующейся концепции интегрированной оценки/планирования.

Методы СЭО

Название метода	Краткая характеристика
SWOT-анализ	SWOT-анализ – это один из методов анализа ситуации, часто применяемых в территориальном планировании, суть состоит в последовательном анализе сильных и слабых сторон объекта планирования.
Метод картирования	Метод картирования заключается в выявлении заинтересованных сторон на основе простых критериев, отражающих заинтересованность и возможности участия различных групп в оцениваемой инициативе.
Формирование видения	Формирование видения рассматривается как один из инструментов интеграции экономических, социальных и экологических аспектов развития.
Сценарное планирование и анализ	Один из наиболее распространенных методов, применяемых в стратегическом планировании. Позволяет оптимизировать стратегическое решение, обеспечивая дифференцированный подход и поиск наиболее эффективного сочетания различных элементов развития.
Мультикритериальный анализ	Метод планирования, позволяющий оценить сценарии и/или альтернативы развития по критериям, отражающим разные аспекты стратегической инициативы
Целевой анализ	Метод используется, когда оценка воздействия на ОС затруднена недостатком информации.

Список литературы

- Стратегическая экологическая оценка для развития регионального и муниципального планирования Пособие для практиков/ М. В. Хотулёва и др. – М., 2006.
- Протокол по стратегической экологической оценке – Европейская экономическая комиссия ООН.