

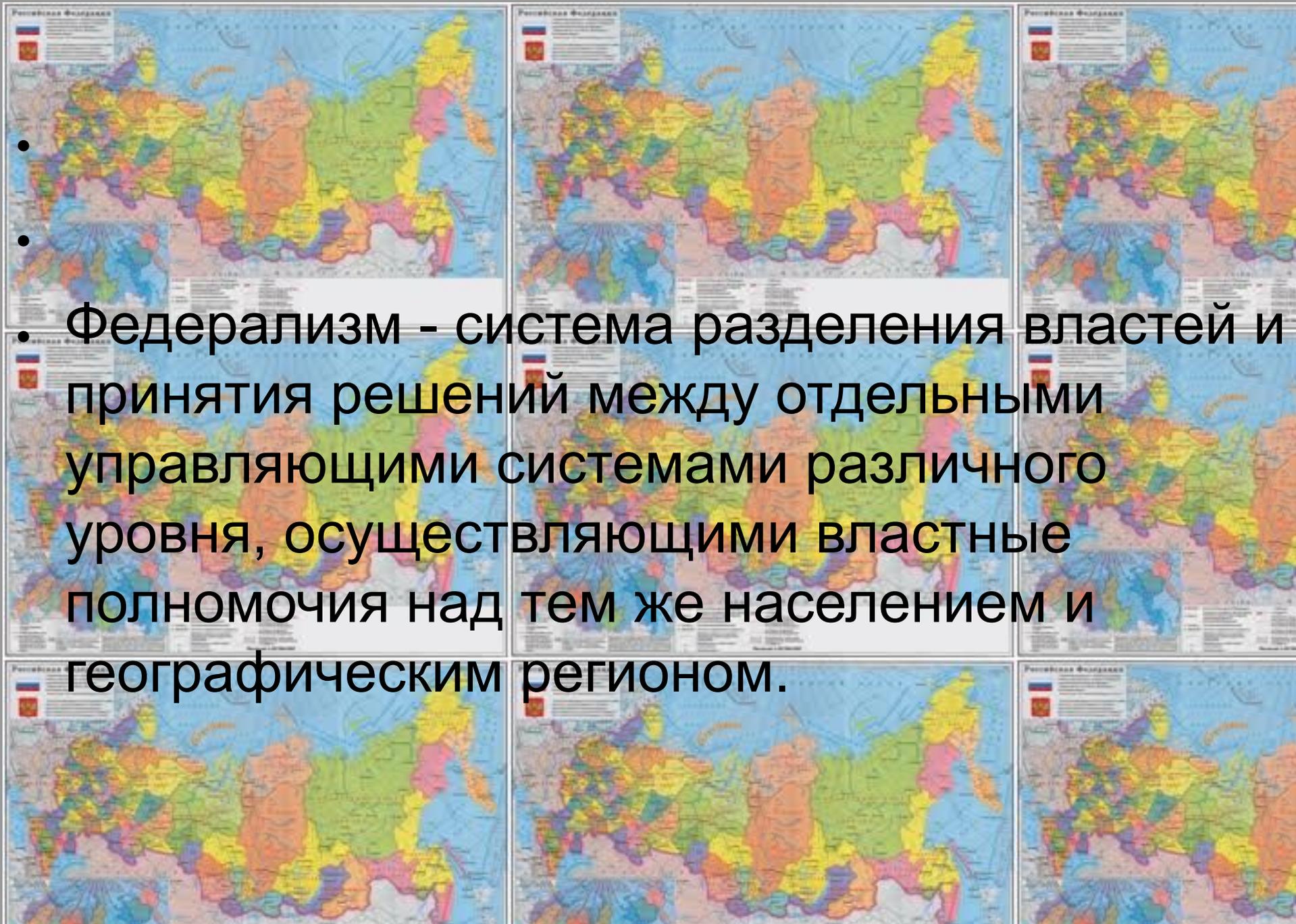
Федерализм



Выполнила: Потапочкина Алёна
ЮС-1801

-
-

• **Федерализм - система разделения властей и принятия решений между отдельными управляющими системами различного уровня, осуществляющими властные полномочия над тем же населением и географическим регионом.**



Основные признаки федерализма

- тождественный государственный характер объединенных в единое государство территориальных единиц;
- конституционное разграничение компетенции между органами гос. власти субъектов федерации и самой федерации;
- недопустимость изменения границ без согласия субъектов федерации.

Федерализм в современном мире представляет собой серьезнейшее и важнейшее направление юридической науки, находящее свое отражение в теории государства и права, конституционном праве, сравнительном правоведении и государствоведении и др.

Принципы российского федерализма

- Государственная целостность Единство системы государственной власти
- Разграничение предметов ведения и полномочий
- Равноправие и самоопределение народов
- Равноправие всех субъектов РФ, в т.ч во взаимоотношениях с федеральными органами государственной власти
- Субсидиарность

• Федерализм как путь объединения может выступать в двух формах:

- национально-государственный, когда объединяются в одну политическую организацию разные, до этого момента, разрозненные части политической системы.
- международный путь объединения, когда независимые государства (нации) объединяются друг с другом в одну общую систему.

Почему создается федерация?

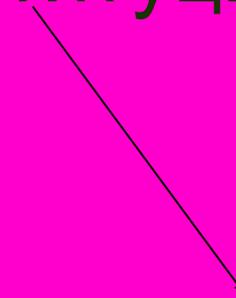
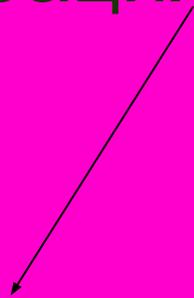
- **Первая гипотеза:** федерализм свойствен крупным странам: США, Бразилия, Канада, Австралия, Мексика Однако встречаются среди федераций и небольшие страны (например, Австрия, Бельгия; раньше – Чехословакия, Югославия и др.)
- **Вторая гипотеза:** федеративные страны основаны на выборной демократии Однако есть среди них и султанаты – Малайзия и Объединенные арабские эмираты
- **Третья гипотеза:** федерация вводилась в тех странах, которые складывались постепенно как сумма прежде самостоятельных территорий (США, ФРГ, Австрия, Швейцария, Малайзия, ОАЭ и др.) Однако среди современных федераций немало и таких, где субъекты федерации вовсе не обладали государственностью или независимостью до образования самой федерации. Таковы,

Как обосновывают идею федерализма.

- **1. Крупные империи** – самые прочные государства, но в них невозможна демократия. Настоящая демократия может существовать только в небольших государствах. Однако такие государства слишком слабы и легко становятся добычей более крупных соседей. В федерации объединяются положительные стороны каждого типа государства, а негативные как бы аннигилируют
- **2. Федерализм** - «территориальная форма демократии» (Томас Джефферсон) в двух проявлениях: Во-первых, низовая демократия: гражданин должен иметь способы лично и непосредственно влиять на ход государственных дел. Во-вторых, децентрализация власти, рассредоточение ее между федеральным, региональным и муниципальным уровнями – своего рода территориальный вариант идеи разделения властей

Основные этапы строительства федерации в России

- Советская федерация
- «Парад суверенитетов»
- Федерация на основе Конституции



• децентрализация

централизация

Советская федерация

Истоки:

- «свободные республики» объединятся в ходе мировой революции. Всемирная федерация советских республик
- право наций на самоопределение. Россия – «тюрьма народов»
- 1918 – Конституция РСФСР - области, губернии (округа), уезды, волости – фактически не федерация, т.к. лишь несколько автономий
- 1922 – 1924 – Конституция СССР - союзные республики
- 1925 – Конституция РСФСР:
 - автономные республики и автономные области
 - области, края
 - в краях - автономные области, к 1936 г. появились национальные округа

Советская федерация

- Поздний период (1990-1992 гг.)
 - Центробежные тенденции в Союзе
 - Декларация о государственном суверенитете РСФСР 12 июня 1990 г.
 - Федеративный договор 1992 г.
 - Обновленная Федерация

В чем юридическая новизна РФ в сравнении с РСФСР

- РФ – полноценная федерация, а РСФСР – унитарное государство с элементами федерации
- Все административно-территориальные единицы среднего звена стали субъектами Федерации
- Появилось понятие «разграничение компетенции»
- Автономные республики стали республиками в составе РФ
- «Повышение статуса» некоторых субъектов РФ

Что позволяет Федерация своим субъектам

- 1. Осуществлять за свой счет свои (субъектов) исключительные полномочия
- 2. Осуществлять за свой счет полномочия по предметам совместного ведения, осуществляемые субъектами РФ
- 3. Осуществлять за свой счет полномочия по предметам совместного ведения, за пределами перечня, если это не противоречит федеральному законодательству
- 4. Осуществлять переданные субъектам РФ полномочия РФ (за счет федеральных субвенций). Но субвенции в ФЗ могут не предусматриваться, если не требуется кадрового расширения и других затрат (весьма лукавое положение)
- 5. Осуществлять за свой счет полномочия, если такая возможность закреплена в ФЗ
- 6. Вводить дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан вне зависимости от упоминания об этом в ФЗ

Ответственность субъектов РФ перед Федерацией

- 1. Временное осуществление федеральными органами гос.власти отдельных полномочий органов гос.власти субъекта РФ, если:
 - –в связи со стихийным бедствием, с катастрофой, иной чрезвычайной ситуацией органы гос.власти субъекта РФ отсутствуют и не могут быть сформированы;
 - –возникшая вследствие решений, действий или бездействия органов гос. власти субъекта РФ просроченная задолженность субъекта РФ по исполнению финансовых обязательств, превышает 30% собственных доходов бюджета субъекта РФ в последнем отчетном году (врем. финанс. Администрация);
 - –при реализации полномочий, осуществляемых за счет предоставления федеральных субвенций ОИВ субъекта РФ допускается нарушение Конституции РФ, ФЗ, нормативных актов Президента РФ и Правительства РФ, если такое нарушение установлено соответствующим судом
- 2. Приостановление Президентом РФ актов ОИВ
- 3. Предупреждение – как ЗАКС, так и Главе 3. Досрочное прекращение полномочий законодательного органа и главы субъекта РФ

Бюджетный федерализм

- Раньше налоговые поступления делились 50Х50. Теперь минимум, 60Х40. Принята идеология не стимулирования экономически развивающихся, а ответственность разворовывающих (не целевым образом использующих) федеральные средства.
- Федеральные налоги и сборы
- 1) налог на добавленную стоимость;
- 2) акцизы;
- 3) налог на доходы физических лиц;
- 4) единый социальный налог;
- 5) налог на прибыль организаций;
- 6) налог на добычу полезных ископаемых;
- 7) водный налог;
- 8) сборы за пользование объектами животного мира и за пользование объектами водных биологических ресурсов;
- 9) государственная пошлина.

- Региональные налоги и сборы
- 1) налог на имущество организаций
- 2) налог на игорный бизнес
- 3) транспортный налог
-
- Правда, некоторые федеральные налоги частично зачисляются в бюджеты субъектов РФ. Т.е. нет одноканальной системы

Политико-правовые причины привлекательности современного федерализма

- ✓ 1. Прежде всего, это федеративное государство, по своей сущности являющееся демократическим и децентрализованным. В этом качестве федерация соответствует требованиям демократического пути развития общества и государства, связанных как с поиском компромиссов внутри каждой из федераций, так и отношениями между субъектами и самой федерации, т.е. введения Системы сдержек и противовесов.

- 2. Тот факт, что из семи крупнейших по территории государств мира шесть являются федеративными - Австралия, Бразилия, Индия, Канада, США и Россия, за исключением Китая. Следовательно, существует некая зависимость между величиной территории и типом территориально-политического устройства страны.
- 3 Развитие динамики интеграции и глобализации в масштабах всего мира, повышение актуальности и значимости вопросов общего руководства развитием мировых процессов в целом, требующих использования федеративных и конфедеративных политических форм.

4. Происходящее реформирование и становление нового, реального федерализма в странах СНГ и во многих других, решение вопросов политико-правового статуса различных национально-территориальных и территориальных образований (например, Абхазии и Южной Осетии и др.), которые могут потребовать использования федерализма или отдельных его элементов.

5. Активизация и углубление интеграционных процессов в ряде регионов мира, в виде созданных конфедеративных (государственных) и иных, в том числе коммерческих объединений.



- На сегодняшний момент существует 23 федеративных государства
- Первое государство, которое официально стало федеративным - это США с принятием Конституции в 1787 г.
- Вторым после США федеративным государством стала Швейцария в 1848 г., что уникально - не имея единой этнической, языковой и религиозной составляющих.