

# Муниципальное право



№ п/п	Наименование тем	Лек.	Практ. занят.
1	Местное самоуправление: понятие, признаки, функции, принципы	2	2
2	Теории местного самоуправления. История развития местного самоуправления в России. Модели местного самоуправления в зарубежных странах		2
3	Муниципальное право как отрасль права, наука и учебная дисциплина	2	2
4	Правовые основы местного самоуправления	2	2
5	Территориальные основы местного самоуправления	2	2
6	Формы непосредственной демократии в местном самоуправлении	2	4
7	Организационные основы местного самоуправления	2	6
8	Экономические основы местного самоуправления	2	2
9	Компетенция местного самоуправления	2	2
10	Гарантии местного самоуправления		2
11	Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления		2
12	Контроль и надзор за органами и должностными лицами местного самоуправления		2
		<b>16</b>	<b>30</b>

**Зачет**



## Основная литература

Кутафин О.Е. Муниципальное право Российской Федерации: учебник для студентов вузов / О.Е. Кутафин, В.И. Фадеев. – М.: Проспект, 2011. – 672 с.



## Дополнительная литература

1. Муниципальное право России: учебник /С.А. Авакьян, В.Л. Лютцер, Н. Л. Пешин [и др.]; отв. ред. С.А. Авакьян. Москва: Проспект, 2011 – 544 с.
2. Муниципальное право России: учебник / под.ред. А.Н. Кокотова. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.:Юрайт,2011 – 508 с.
3. Муниципальное право России: учебник /С.А. Авакьян, В.Л. Лютцер, Н. Л. Пешин [и др.]; отв. ред. С.А. Авакьян. Москва: Проспект, 2011 – 544 с.
4. Муниципальное право России: учебник / под.ред. А.Н. Кокотова. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.:Юрайт,2011 – 508 с.



# Нормативно-правовые акты

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ)
2. Европейская хартия местного самоуправления// Собрание законодательства РФ. -1998. - № 36. - Ст. 4466.
3. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 29.07.2017)
4. Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления: Федеральный закон от 26.11.1996 N 138-ФЗ (ред. от 04.06.2014)
5. О муниципальной службе в Российской Федерации: Федеральный закон от 02.03.2007 N 25-ФЗ (ред. от 26.07.2017)
6. Муниципальные правовые акты



## Официальные акты высших судебных органов

1. Постановление Конституционного Суда РФ от 24.01.1997 N 1-П "По делу о проверке конституционности Закона Удмуртской Республики от 17 апреля 1996 года "О системе органов государственной власти в Удмуртской Республике" // Собрание законодательства РФ, 03.02.1997, N 5, ст. 708
2. Постановление Конституционного Суда РФ от 15.01.1998 N 3-П "По делу о проверке конституционности статей 80, 92, 93 и 94 Конституции Республики Коми и статьи 31 Закона Республики Коми от 31 октября 1994 года "Об органах исполнительной власти в Республике Коми" // Собрание законодательства РФ, 26.01.1998, N 4, ст. 532
3. Определение Конституционного Суда РФ от 11.06.1999 N 104-О "Об отказе в принятии к рассмотрению запроса Законодательного Собрания Тверской области о толковании положений статьи 12 Конституции Российской Федерации" // "Вестник Конституционного Суда РФ", N 5, 1999
4. Постановление Конституционного Суда РФ от 30.11.2000 N 15-П "По делу о проверке конституционности отдельных положений Устава (Основного Закона) Курской области в редакции Закона Курской области от 22 марта 1999 года "О внесении изменений и дополнений в Устав (Основной Закон) Курской области" // Собрание законодательства РФ, 11.12.2000, N 50, ст. 4943



## Официальные акты высших судебных органов

5. Постановление Конституционного Суда РФ от 02.04.2002 N 7-П "По делу о проверке конституционности отдельных положений Закона Красноярского края "О порядке отзыва депутата представительного органа местного самоуправления" и Закона Корякского автономного округа "О порядке отзыва депутата представительного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Корякском автономном округе" в связи с жалобами заявителей А.Г. Злобина и Ю.А. Хнаева" // Собрание законодательства РФ, 08.04.2002, N 14, ст. 1374

6. Определение Конституционного Суда РФ от 12.07.2005 N 309-О "Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Бриккера Владимира Михайловича на нарушение его конституционных прав статьей 82 Федерального закона "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" и Законом Нижегородской области "О совмещении выборов, продлении или сокращении сроков полномочий органов местного самоуправления в Нижегородской области" // "Вестник Конституционного Суда РФ", N 1, 2006



## Официальные акты высших судебных органов

7. Постановление Конституционного Суда РФ от 15.05.2006 N 5-П "По делу о проверке конституционности положений статьи 153 Федерального закона от 22 августа 2004 года N 122-ФЗ "О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием Федеральных законов "О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" и "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" в связи с жалобой главы города Твери и Тверской городской Думы" // Собрание законодательства РФ, 29.05.2006, N 22, ст. 2375
8. Определение Конституционного Суда РФ от 19.03.1997 N 20-О "Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы Омского городского Совета как не соответствующей требованиям Федерального конституционного закона "О Конституционном Суде Российской Федерации" // СПС «КонсультантПлюс»
9. Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании решений, действий (бездействия) органов государственной власти, органов местного самоуправления, должностных лиц, государственных и муниципальных служащих» от 10.02.2009 г. // Российская газета. 18.02.2009г.
10. Определение Верховного Суда РФ от 05.04.2006 N 21-Г06-1 // СПС «КонсультантПлюс»





# Интернет ресурсы

## Сайты муниципальных образований Воронежской области и органов местного самоуправления

<a href="http://www.voronezh-city.ru/">http://www.voronezh-city.ru/</a>	Администрация городского округа города Воронежа
<a href="http://www.gorduma-voronezh.ru/">http://www.gorduma-voronezh.ru/</a>	Воронежская городская Дума
<a href="http://www.new-voronezh.ru/">http://www.new-voronezh.ru/</a>	Городской округ город Нововоронеж.
<a href="http://adminborisoglebsk.ru/">http://adminborisoglebsk.ru/</a>	Борисоглебский городской округ
<a href="http://annaraionadm.ru/">http://annaraionadm.ru/</a>	Аннинский муниципальный район
<a href="http://adm-bobrov.ru/">http://adm-bobrov.ru/</a>	Бобровский муниципальный район
<a href="http://www.boguchar.ru/">http://www.boguchar.ru/</a>	Богучарский муниципальный район
<a href="http://www.butur-rn.ru/">http://www.butur-rn.ru/</a>	Бутурлиновский муниципальный район
<a href="http://vermamon.ru/">http://vermamon.ru/</a>	Верхнемамонский муниципальный район
<a href="http://www.vhava.ru/">http://www.vhava.ru/</a>	Верхнехавский муниципальный район
<a href="http://www.vorob-rn.ru/">http://www.vorob-rn.ru/</a>	Воробьевский муниципальный района
<a href="http://admingribanovka.e-gov36.ru/">http://admingribanovka.e-gov36.ru/</a>	Грибановский муниципальный район
<a href="http://www.adminkalach.ru/">http://www.adminkalach.ru/</a>	Калачеевский муниципальный район
<a href="http://www.kamenka-vrn.ru/">http://www.kamenka-vrn.ru/</a>	Каменский муниципальный район
<a href="http://adminkant.ru/">http://adminkant.ru/</a>	Кантемировский муниципальный район
<a href="http://kashir-rn.ru/">http://kashir-rn.ru/</a>	Каширский муниципальный район
<a href="http://liski-adm.ru/">http://liski-adm.ru/</a>	Лискинский муниципальный район
<a href="http://www.nizhnedevick.ru/">http://www.nizhnedevick.ru/</a>	Нижнедевицкий муниципальный район
<a href="http://nusmanadm.ru/">http://nusmanadm.ru/</a>	Новоусманский муниципальный район
<a href="http://www.nhoper.ru/">http://www.nhoper.ru/</a>	Новохоперский муниципальный район
<a href="http://olhadmin.ru/">http://olhadmin.ru/</a>	Ольховатский муниципальный район
<a href="http://ostrogadm.ru/">http://ostrogadm.ru/</a>	Острогожский муниципальный район
<a href="http://www.pavlovsk-region.ru/">http://www.pavlovsk-region.ru/</a>	Павловский муниципальный район
<a href="http://www.panino-region.ru/">http://www.panino-region.ru/</a>	Панинский муниципальный район
<a href="http://www.petropavlovka.com/">http://www.petropavlovka.com/</a>	Петропавловский муниципальный район
<a href="http://povoradm.ru/">http://povoradm.ru/</a>	Поворинский муниципальный район
<a href="http://adminpodgorensky.e-gov36.ru/">http://adminpodgorensky.e-gov36.ru/</a>	Подгоренский муниципальный район
<a href="http://www.repevka-msu.ru/">http://www.repevka-msu.ru/</a>	Репьевский муниципальный район

Сайты муниципальных образований Воронежской области  
и органов местного самоуправления

<a href="http://www.rossadm.ru/">http://www.rossadm.ru/</a>	Россошанский муниципальный район
<a href="http://semiluki-rayon.ru/">http://semiluki-rayon.ru/</a>	Семилукский муниципальный район
<a href="http://taladm.ru/">http://taladm.ru/</a>	Таловский муниципальный район
<a href="http://ternovadmin.ru/">http://ternovadmin.ru/</a>	Терновский муниципальный район
<a href="http://www.hoholadm.ru/">http://www.hoholadm.ru/</a>	Хохольский муниципальный район
<a href="http://www.govertil.ru/">http://www.govertil.ru/</a>	Эртильский муниципальный район
<a href="http://www.rossadm.ru/">http://www.rossadm.ru/</a>	Россошанский муниципальный район
<a href="http://semiluki-rayon.ru/">http://semiluki-rayon.ru/</a>	Семилукский муниципальный район
<a href="http://taladm.ru/">http://taladm.ru/</a>	Таловский муниципальный район
<a href="http://ternovadmin.ru/">http://ternovadmin.ru/</a>	Терновский муниципальный район
<a href="http://www.hoholadm.ru/">http://www.hoholadm.ru/</a>	Хохольский муниципальный район
<a href="http://www.govertil.ru/">http://www.govertil.ru/</a>	Эртильский муниципальный район
<a href="http://www.rossadm.ru/">http://www.rossadm.ru/</a>	Россошанский муниципальный район
<a href="http://semiluki-rayon.ru/">http://semiluki-rayon.ru/</a>	Семилукский муниципальный район
<a href="http://taladm.ru/">http://taladm.ru/</a>	Таловский муниципальный район
<a href="http://ternovadmin.ru/">http://ternovadmin.ru/</a>	Терновский муниципальный район
<a href="http://www.hoholadm.ru/">http://www.hoholadm.ru/</a>	Хохольский муниципальный район
<a href="http://www.govertil.ru/">http://www.govertil.ru/</a>	Эртильский муниципальный район
<a href="http://www.rossadm.ru/">http://www.rossadm.ru/</a>	Россошанский муниципальный район



# Информационно- справочные системы и ЭБС

<http://docs.cntd.ru> – Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации

<http://www.iprbookshop.ru> – ЭБС IPRbooks

<http://e.lanbook.com> – ЭБС издательства «Лань»

<http://www.biblio-online.ru> – ЭБС издательства «Юрайт»

[www.consultant.ru](http://www.consultant.ru) – Информационно-правовая система.

[www.garant.ru](http://www.garant.ru) - Информационно-правовая система



## **Семинар 1. Местное самоуправление: понятие, признаки, функции, принципы.**

1. Местное самоуправление: понятие и природа.
2. Признаки местного самоуправления.
3. Функции местного самоуправления.
4. Принципы местного самоуправления.



## **Тема 1. Местное самоуправление: понятие, признаки, функции, принципы.**

1. Понятие и признаки местного самоуправления
2. Принципы местного самоуправления
3. Функции местного самоуправления



**Местное самоуправление** - право и реальная способность органов местного самоуправления регламентировать значительную часть публичных дел и управлять ею, действуя в рамках закона, под свою ответственность и в интересах местного населения. (ETS N 122)

**Местное самоуправление** - форма осуществления народом своей власти, обеспечивающая в пределах, установленных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, а в случаях, установленных федеральными законами, - законами субъектов Российской Федерации, самостоятельное и под свою ответственность решение населением непосредственно и (или) через органы местного самоуправления вопросов местного значения исходя из интересов населения с учетом исторических и иных местных традиций. (Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ)



*Н. С. Бондарь: «Сущность местного самоуправления обуславливает его трехаспектное конституционное значение.*

Во-первых, оно является **важнейшим институтом гражданского общества** в Российской Федерации и в этом качестве - **одной из основ конституционного строя.**

Во-вторых, это **форма (сегмент) народовластия**, неотъемлемая органическая часть политической системы.

В-третьих, местное самоуправление можно признать **институтом правового положения личности».**

Право и реальная способность  
ОМСУ регламентировать  
значительную часть публичных  
дел и управлять ею, действуя в  
рамках закона, в соответствии со  
своей компетенцией и в интересах  
**местного населения.** (ЕТS №122)

**Деятельность граждан по  
самостоятельному разрешению  
вопросов местного значения**  
(Об общих принципах организации  
местного самоуправления в  
Российской Федерации:  
Федеральный закон от 28.08.1995 N  
154-ФЗ)

**Местное  
самоуправлен  
ие**

Форма народовластия (ч.  
1,2 Ст.3 Конституции РФ, ч.1  
ст. 2 ФЗ-131)

Одна из основ  
конституционного строя  
(Ст.12 Конституции РФ)





## Признаки местного самоуправления, отличающие его от государственной власти (Л.А. Велихов)

1. Различие в характере власти.
2. Разграничение сфер компетенции
3. Самостоятельные источники средств
4. Территориально-ограниченный выборный принцип



**Принципы местного самоуправления** – это обусловленные природой местного самоуправления коренные начала и идеи, лежащие в основе организации и деятельности населения, формируемых им органов, самостоятельно осуществляющих управление местными делами.

Принципы, устанавливающие положение муниципальной власти в общей системе публичной власти	Принципы, связанные с демократическим устройством и функционированием муниципальной власти
Компетенционная обособленность органов МСУ	Выборность и сменяемость депутатов и должностных лиц
Отсутствие в отношениях органов МСУ с органами ГВ и органов разных уровней МСУ между собой признаков субординации и подчиненности.	Обязательное наличие представительных органов местного самоуправления и их право создавать ответственные перед ними исполнительные органы
Взаимодействие органов МСУ с органами ГВ	Гласность деятельности органов местного самоуправления
Организационная самостоятельность органов местного самоуправления	Законность деятельности органов и должностных лиц местного самоуправления
Соразмерность финансовых и материальных ресурсов органов МСУ и их компетенции	Участие населения в подготовке, обсуждении, принятии, исполнении и контроле за исполнением решений органов местного самоуправления
Право органов ГВ наделять органы МСУ отдельными государственными полномочиями	Подотчетность и подконтрольность органов местного самоуправления населению
Право органов МСУ на судебную защиту	



## Функции местного самоуправления

1. Обеспечение участие населения в самостоятельном решении вопросов местного значения;
2. Обеспечение социально-экономического развития территории муниципального образования;  
Управление муниципальной собственностью;
3. Обеспечение потребности населения в социально-культурных, коммунально-бытовых и др. услугах;
4. Осуществление защиты интересов и прав местного самоуправления;
5. Обеспечение охраны общественного порядка, реализации законов, поддержание правопорядка на территории муниципального образования.



## **Тема 2. Теоретические и исторические основы местного самоуправления**

1. Теории местного самоуправления
2. Развитие местного самоуправления в России



*Определение понятия местного самоуправления во многом обусловлено избранной государством теорией или совокупностью теорий местного самоуправления.*

*Концепции местного самоуправления отличаются его отношением к государству.*

№ п/п	Наименование теории	Сущность	Представители
<b>Англосаксонская концепция местного самоуправления</b>			
1.	<b>Теория свободной общины</b>	Цель: обоснование необходимости ограничения вмешательства государства в дела общин. Независимость общины от государства. Теория свободной общины опиралась на идеи естественного права.	Алексис де Токвиль
2.	<b>Хозяйственная теория самоуправления</b>	Самоуправление есть заведование делами местного хозяйства Противопоставление общины государству	Роберт фон Моль, А.И. Васильчиков; В.Н. Лешков.
3.	<b>Юридическая теория самоуправления</b>	Органы самоуправления не являются органами государственной власти Органам местного самоуправления гарантируются независимость и неприкосновенность.	Г. Еллинек, Н. Коркунов, Б. Чичерин

№ п/п	Наименование теории	Сущность	Представители
Европейская континентальная концепция местного самоуправления			
1.	<b>Государственная теория самоуправления</b>	Органы местного самоуправления являются органами государственного управления, их компетенция создается и регулируется государством.	Лоренц Штейн, Рудольф Гнейст, И.Д. Беляев, В.П. Безобразов, А.И. Васильчиков, А. Д. Градовский, Н.И. Лазаревский



## Определение местного самоуправления в трудах ученых

№ п/п		Вид концепции. Содержание определения местного самоуправления	Источник, в котором имеется определение
<b>1. Европейская континентальная концепция</b>			
1	М.И. Свешников	Местное самоуправление - это "новая форма администрации, заключающаяся в свободном участии народа в заведовании делами, вверенными местным административным органам, то есть свободное участие народа в местной администрации"	1872 г. Основы и пределы самоуправления. 3-е издание. СПб., 1872. С. 24.
2	В.П. Безобразов	Самоуправление не может быть иначе рассматриваемо, как в совокупности с общим организмом всего государственного механизма управления, в состав которого оно входит как органическая часть единого целого	1882 г. Государство и общество. Управление и самоуправление и судебная власть. СПб., 1882. С. 1.
3	Н.И. Лазаревский	Самоуправление есть децентрализованное государственное управление, где самостоятельность местных органов обеспечена системой такого рода юридических гарантий, которые, создавая действительность децентрализации, вместе с тем обеспечивают и тесную связь органов местного государственного управления с данной местностью и ее населением	1903 г. Самоуправление. Мелкая земская единица. Сборник статей. СПб., 1903. С. 51.

## Определение местного самоуправления в трудах ученых

4	Г. Еллинек	Местное самоуправление - это "государственное управление через посредство лиц, не являющихся профессиональными государственными - должностными лицами, управление, которое в противоположность государственно-бюрократическому есть управление через посредство самих заинтересованных лиц"	1908 г. Общее учение о государстве. СПб., 1908. С. 466.
5	Н.М. Коркунов	Местное самоуправление "есть составная часть государственного управления"	1909 г. Лекции по общей теории права. СПб., 1909. С. 240.
6	Л.А. Велихов	Местное самоуправление - это "государственное управление каким-либо кругом дел на местах, образуемое посредством избрания уполномоченных на то лиц от господствующего класса местного населения"	1928 г. Основы городского хозяйства. 1928. С. 235.
7	Б.Э. Нольде	Местное самоуправление - это "форма осуществления государственных функций при помощи независимых - в той или иной мере - лиц и учреждений"	Основные теории местного самоуправления: происхождение и развитие. М., 1996. С. 13.
8	Н.В. Постовой	Местное самоуправление - это установленная государством в законах местная публичная власть, реализуемая на территории соответствующего населенного образования путем управления, осуществляемого жителями муниципального образования, органами местного самоуправления на основе реальной материальной возможности, в целях решения задач местного значения и выполнения государственных функций	2000 г. Муниципальное право России. М., 2000. С. 23.



## Определение местного самоуправления в трудах ученых

### II. Англосаксонская концепция

1	А. Васильчиков	<p>"Самоуправление означает участие народа в местном внутреннем управлении своего отечества"</p> <p>"Самоуправление представляет собой систему, возлагающую на местных обывателей все тягости управления с соответствующими правами"</p>	<p>1870 г. О самоуправлении. СПб., 1870. Т. 1. С. 1.</p> <p>Там же.</p>
2	А.Д. Градовский	<p>Самоуправление есть результат разнообразных интересов, которые не могут быть удовлетворены деятельностью центрального правительства</p>	<p>1883 г. Системы местного управления на Западе Европы и в России. Сборник государственных знаний. 1883. Т. V. С. 12.</p>
3	Г.В. Барабашев	<p>Местное самоуправление есть власть местного населения в делах местного значения, осуществляемая гражданами непосредственно и через выборные органы, в рамках закона, но без вмешательства центральной власти...</p>	<p>1996 г. Местное самоуправление - трудное дитя России // Местное самоуправление. М.: Изд-во Московского университета, 1996. С. 292.</p>
4	В.В. Таболин	<p>"Местное самоуправление - это самостоятельная деятельность граждан (под свою ответственность и в соответствии с законодательством) по регулированию, управлению и решению непосредственно или через формируемые органы местного самоуправления значительной части вопросов местного значения в интересах населения данной территории, с учетом развития всего общества"</p>	<p>1998 г. Организационно-правовые основы деятельности местного самоуправления в крупных городах. М., 1998. С. 10.</p>

## Определение местного самоуправления в трудах ученых

### III. Определения, данные на основе двух концепций

1	И. Редлих	Местное самоуправление есть "осуществление местными жителями или их избранными представителями тех обязанностей и полномочий, которые им предоставлены законодательной властью или которые принадлежат им по "общему праву"	1908 г. Английское местное самоуправление. СПб., 1908. Т. 2. С. 462.
2	В.А. Баранчиков	"Местное самоуправление - это такая децентрализованная форма организации территориальной публичной власти, которая обеспечивает исполнение законов и других нормативных актов органов государственной власти в пределах территории соответствующих видов поселений самим населением и образуемыми им самостоятельно органами местного самоуправления и избираемыми и назначаемыми соответствующим образом должностными лицами"	1999 г. Право местного самоуправления. М., 1999. С. 8.

## Этапы развития местного самоуправления

1. Местное самоуправление Древней Руси
2. Развитие местного самоуправления после принятия христианства
3. Местное самоуправление в 1497-1785 гг.
4. Местное самоуправление в 1785-1917 гг.
5. Местное государственное управление в 1917-1993 гг.



1. Возникновение местного самоуправления связано со становлением и развитием общинного строя у славян, объединением производственных общин в союзы общин и городские поселения, разделения власти на центральную и местную.
2. Общины как самоуправляющиеся единицы появились в результате разложения родового строя и переселения славян. В основу формирования общинного самоуправления были положены производственный и территориальный факторы.
3. Местное самоуправление существовало в форме непосредственной и представительной демократии. Самоуправление производственных, территориальных общин проявлялось в том, что большинству из них была присуща вечевая форма управления.
4. Применительно к данному периоду самоуправление можно определить как непосредственное участие народа в местном внутреннем управлении, организованном на уровне общин, улиц, частей города, пригородов, базирующееся на основе собственного производства, собственности, выборности должностных лиц, зависимости от решений центральной представительной власти по определенному кругу вопросов, самостоятельности в решении задач местного значения.



1. С появлением христианской веры **расширяется круг субъектов самоуправления**. Наряду с производственными и территориальными общинами у славянских народов появляется монастырское и церковное самоуправление, сочетающее в себе производственно-территориальный принцип построения.
2. Территориальной основой местного общинного самоуправления являлись младшие города, пригороды, селения, волости, погосты.
3. Экономическую основу местного самоуправления составляли различные общины по роду занятий.
4. Формы осуществления самоуправления оставались прежними.
5. Правовую основу местного общинного самоуправления данного периода составляли Русская Правда, княжеские уставы, грамоты.



1. Основой местного самоуправления в данный период по-прежнему оставались общины, занимавшиеся различными видами производства и промысла, а также торговыми делами. Община имела свое собственное постоянное наименование: земля.
2. Территориальной основой местного общинного самоуправления были уезды, малые города, волости, станы, пятины, присуды, губы и погосты, пригороды, слободы.
3. Формы осуществления местного самоуправления были поставлены в зависимость от политики центральной власти (вечевая непосредственная и представительная демократия (Новгород и Псков до присоединения), собрания и сходы общин).
4. Правовую основу местного общинного самоуправления составляли судебники 1497 и 1550, Соборное Уложение 1649 г., указы Петра I и др.)



1. В 1785 г. были приняты Жалованная грамота городам и Городовое Положение, объединившие в себе производственный и территориальный принципы становления самоуправления в городах.

2. Территориальную основу городского самоуправления составляли города и посады. В 1870 г. городское самоуправление было введено в 46 губернских и областных городах.

3. Органы и формы осуществления местного самоуправления, согласно Городовому Положению, приобретают более совершенный, структурированный характер. Так, в соответствии с Городовым Положением 1785 г. гильдии имели свое внутреннее самоуправление, цехи и ремесленные управы - свое.

На уровне города в качестве органа местного самоуправления избирались **Городская общая дума** и **Городская шестигласная дума**. Исполнительную власть представлял **городской магистрат**, выполнявший решения городской думы.

Самоуправление города представляло собой трехступенчатую структуру, построенную по принципу соподчиненности. Внизу - гильдии, цеха и ремесленные управы, а также обыватели, именитые граждане, иностранцы и иногородние, посадские люди, наверху - Городская общая дума и Городская шестигласная дума как органы представительные.



4. Крестьянское и земское самоуправление. Необходимость образования особых органов местного хозяйственно-распорядительного управления возникла одновременно с разработкой положений об освобождении крестьян от крепостной зависимости. 1 января 1864 г. было принято Положение о земских учреждениях, которое получило силу закона. Указом в тот же день оно вводится в действие в 33 губерниях. В течение 1865-1876 гг. земские учреждения были введены в 34 губерниях европейской России и территориальный принцип становления самоуправления в городах.

5. Взаимоотношения земств с государством осуществлялись в губернии через губернатора и Губернское по земским делам присутствие, в центре - через министра внутренних дел, Правительство, Государственный Совет и Сенат. Сущность такого взаимодействия состояла в полном контроле действий за земствами со стороны государственных учреждений и должностных лиц.

*Взаимоотношения земств с государством осуществлялись в губернии через губернатора и Губернское по земским делам присутствие, в центре - через министра внутренних дел, Правительство, Государственный Совет и Сенат. Сущность такого взаимодействия состояла в полном контроле действий за земствами со стороны государственных учреждений и должностных лиц.*





Местные Советы - органы государственной власти. (До 1937 г. - Советы рабочих депутатов, Советы рабочих и солдатских депутатов, Советы крестьянских депутатов, после - Советы депутатов трудящихся. 1978 г. – 1993 г. - Советы народных депутатов

**Правовые основы организации и деятельности местных Советов.** Деятельность Советов регулировалась конституциями, положениями, законами о Советах, постановлениями ВЦИК, Верховных Советов Союза ССР и союзных республик. Кроме того, по вопросам деятельности Советов издавались постановления ЦК КПСС, совместные постановления ЦК КПСС, Президиума Верховного Совета СССР и Совета Министров СССР.

Общественное территориальное самоуправление (собрания, сходы, комитеты (домовые, уличные (квартальные), общественные Советы и др. Руководство деятельностью территориальных органов общественного самоуправления осуществлялось со стороны партийных комитетов и исполкомов

Организация и деятельность различных комитетов регулировались Положением об общественных сельских, уличных, квартальных комитетах в населенных пунктах РСФСР, утвержденным Указом Президиума Верховного Совета РСФСР от 3 сентября 1985 г

