1.1 Сущность государственного регулирования экономики
1.2 Эволюция общественного строя
1.3 Теории макроэкономического регулирования

ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ

Государственное регулирование - комплекс мер, действий, применяемых государством для коррекций и установления основных экономических процессов.

Государство отвечает за:

- Фискальную политику (бюджет, налоги).
- Монетарную политику (денежные средства, регулирование кредитного рынка).
- Регулирование внешней торговли.
- Регулирование распределения доходов.

Механизмы государственного регулирования рыночной экономики:

- ***Бюджетно-налоговая (фискальная) политика*** - деятельность государства в области налогообложения, регулирования государственных расходов и государственного бюджета. Направлена на обеспечение стабильного развития экономики, предотвращения инфляции и обеспечение занятости населения.
- ***Денежно-кредитная (монетарная) политика*** - контроль над денежной массой в экономике. Её ***цель*** - поддержка стабильного развития экономики.

Методы регулирования разделяются на:

- Прямые: контроль над монополиями, экология, разработка стандартов, их поддержание (знаки качества, государственные стандарты).
- Косвенные: денежная политика, контроль за доходами, социальная политика.
- Внешнеэкономическое регулирование.

Формы регулирования:

- Государственные целевые программы (социальные).
- Прогнозирование.
- Моделирование ситуаций.

Регулирование государства распространяется и на технические аспекты деятельности. Это так называемое «**техническое регулирование**». Это регулирование имеет общие «централизованные механизмы», которые характерны и для экономического регулирования: нормирование, сертификация и надзор, лицензирование, аккредитация, делегирование, регистрация, санкции и апелляции.

Причины регулирования:

1. Наличие в стране общественных благ (образование, здравоохранение, охрана окружающей среды и др.)
2. Наличие частного и общественного характера производства.
3. Возникновение отрицательных эффектов внутри рынка (бедность, преступность, экологические проблемы).
4. Научно-технический прогресс.
5. Тенденция к монополизации.
6. Наличие международной конкуренции.

Эволюция общественного строя

ФЕОДАЛИЗМ - феодальное общество

КАПИТАЛИЗМ - капиталистическое общество:

- **1789 – 1890-е**
- **1890-е – 1950-е**
- **1950-е – 1970-е**
- **1970-е – 1980-е**
- **1980-е - 1990-е**
- **1990-е – н/в**

Феодальное (традиционное, доиндустриальное, аграрное) общество:

- определяющая сфера экономической деятельности - первичная, т.е. **сельское хозяйство**;
- основная цель - **власть;**
- ведущие формы социальной организации - церковь, армия, община;
- характеристика общества - несвободное, консервативное, закрытое, примитивное;
- ведущая роль - у священников и феодалов;
- основная мотивация - **личная выгода**.
- восприятие человека власть имущими: человек - это одно из средств достижения цели, дешевое и зачастую не заслуживающее какого-либо внимания (смерды, быдло, холопы).

Капиталистическое (становление индустриального) общество: 1789 – 1890-е

- основная сфера экономической деятельности - вторичная, т.е. промышленность;
- специфическая форма социальной организации - **картель** (прародитель современных **корпораций**);
- основная цель - деньги;
- ведущая роль - у бизнесменов;
- мотивация - на удовлетворение первичных потребностей;
- определяющий фактор общественного развития - уровень развития науки и техники;
- характерные черты: глубокое разделение, специализация и кооперация труда, массовое производство, механизация и автоматизация;
- дальнейшее классовое деление общества.

Капиталистическое (индустриальное) общество: 1890-е – 1950-е

- Адекватная форма представления о человеке на производстве - кадр, «винтик», носитель «фактора производства» под названием «живой труд».

- Восприятие работников руководителями: работники - это ресурс, сравнительно дешевый и в большинстве случаев легко заменяемый. При этом выделяется и «прикармливается» достаточно широкая группа профессионалов, зарождение и развитие «белых» и «синих» воротничков, носителей ценных профессионально-квалификационных свойств.

Капиталистическое (постиндустриальное, технотронное) общество: 1950-е - 1970-е.

- преобладает третичная сфера экономической деятельности - сфера услуг, наука и образование;
- цель - знания, информация; в бизнесе ведущую роль играют ученые, профессиональные специалисты, менеджеры-консультанты; мотивация ориентирована на удовлетворение высших потребностей (первичные в основном удовлетворены);
- основа поступательного движения общества - кибернетика, высокие технологии, отраслевое и профессиональное разделение труда;
- движущий фактор - технологические революции;

Капиталистическое (постиндустриальное, технотронное) общество: 1950-е - 1970-е.

- организационная система, определяющая научно-технический прогресс - университеты;
- профессиональное деление общества вместо классового (в идеале);
- Сохраняются социальное неравенство, отчуждение личности от управления, частная собственность и основы для социальных конфликтов;
- Адекватная форма представления о человеке на производстве - в рамках теории человеческого капитала. Восприятие человека на производстве: человек - это специфический капитал, обладающий теми же свойствами, что и денежный, и способный при правильном распоряжении им приносить немалый доход.

Капиталистическое (Информационное) общество: 1970-е – 1980-е

- использование огромных объемов информации в связи с ростом масштабов производства, интенсификацией и интеллектуализицией труда, усложнением процессов управления. Решения, важнейшие для судьбы компании и даже общества, принимаются уже не выдающимися одиночками, а многими и очень разными людьми ввиду причастности этих многих к огромным ресурсам и предоставления им новых возможностей (доступность боевых средств, вплоть до оружия массового поражения порождает страшные формы терроризма, доступность информации и информационных сетей порождает хакерство и т.);

- появление новых отраслей промышленности, связанных с НТП, вычислительной техникой, телекоммуникациями, вооружением, космосом, энергетикой. Ведущий сектор экономики и фактор развития - информационный сектор, представленный наукой, образованием, искусством, управлением, рекламой, СМИ и т. п.;

Капиталистическое (Информационное) общество: 1970-е – 1980-е

- меняются профессионально-квалификационная, образовательная структура общества, характер, содержание труда, образ жизни;
- информация становится основным продуктом и ценностью в обществе (хотя так было всегда: «Кто владеет информацией, тот владеет ситуацией»);
- новые возможности труда и отдыха изменяют и социокультурные обстоятельства жизни людей, их ценностные ориентации, условия развития личности, общения;
- возможно проявление «компьютерного тейлоризма», подчинение поведения человека компьютеру с его многочисленными и весьма привлекательными возможностями увлекательного времяпрепровождения или с принуждением к определенному образу и ритму жизни, связанному с поступлением информации и необходимостью ее срочной обработки.

Капиталистическое (потребления) общество: 1980-е - 1990-е

- ориентация производства, включая крупносерийное, на потребности индивида, что возможно в условиях эффективной организации производства и задействования потенциала персонала;
- адекватная форма представления о человеке на производстве: персонал - главное достояние, наиболее ценный и в то же время самостоятельный, самоуправляемый фактор, ему следует предоставлять больше свободы, полномочий, возможностей для развития, при выборе вида управленческого воздействия следует опираться на достижения психологии и всех направлений в менеджменте.

Капиталистическое (глобализации) общество: 1990-е - н/в

ТЕОРИИ МАКРОЭКОНОМИЧЕСКОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ЭКОНОМКИ

БЫЛО: государственное регулирование экономки в условиях социалистического метода хозяйствования

ЕСТЬ: государственное регулирование экономки в условиях капиталистического метода хозяйствования

ФУНКЦИИ ГОСУДАРСТВА

Функции государства представляют собой основные направления его деятельности. Они объективно обусловлены экономическими, политическими, социальными, личностными и иными отношениями, существующими внутри общества, а также взаимоотношениями с другими странами и характеризуются определенным содержанием, методами деятельности и целями.

Каждая функция имеет свою собственную цель.

Но есть *общая цель всех функций.*

Она представляет собой сохранение общественного и политического строя, формы правления, формы государственного устройства, политического режима, экономического и социального устройства, мира и согласия в обществе.

ФУНКЦИИ ГОСУДАРСТВА

Первая из них - **функция спасения человечества от самоуничтожения** в результате внутренних противоречий, раздоров, кровавой борьбы и междоусобицы. Борьба за землю, недвижимость, другие материальные ценности между группами людей, кланами жестокая и бескомпромиссная.

Вторая функция государства - ***обеспечение его внешней безопасности.***

Она включала в себя не только охрану внешних границ, но и борьбу с проникновением иностранных лазутчиков, террором, подкупом государственных служащих со стороны других стран.

Третья функция - **экономическая**.

Основные типы экономических систем и механизм их регулирования

Традиционный подход

Каждое общество решает три фундаментальные проблемы: что, как и для кого производить.

Страны решали и решают эти проблемы по-разному.

Обобщенно можно классифицировать хозяйственные системы по двум признакам:

- по форме собственности на средства производства;
- по способу, посредством которого координируется и управляется экономическая деятельность.

Соответственно выделяют **типы экономических систем:**

- традиционная (натуральное хозяйство),
- рыночная,
- административно-командная,
- смешанная (рыночная экономика смешанного типа),
- переходная. Каждая из них имеет свой механизм регулирования экономических процессов.

Основные типы экономических систем и механизм их регулирования

Традиционный подход

Капиталистический. («Рыночный механизм») - способ (форма) организации и функционирования экономических отношений между субъектами хозяйствования, основанных на принципах экономической свободы, свободного взаимодействия спроса и предложения, свободного ценообразования, конкуренции.

Проблему, которую не в состоянии решить капиталистический способ хозяйствования: **определение определенного благосостояния для всех, в том числе нетрудоспособных, малоимущих и безработных**.

Основные типы экономических систем и механизм их регулирования

Смешанная экономика - по определению Пола Самуэльсона «Для всех промышленно развитых стран характерна смешанная экономика, в которой **рынок определяет выпуск и устанавливает цены в большинстве отдельных его секторов**, а государство управляет экономикой в целом с помощью программ налогообложения, расходов и кредитно-денежного регулирования».

Смешанная система макроэкономического регулирования присуща странам с «развитой рыночной экономикой». Имея общие черты, она характеризуется и определенными национальными особенностями. Выделяют основные виды регулирования:

- **Экономический либерализм** (лат.- свободный) - система социально-экономических отношений, в которой доминируют рыночные регуляторы, а роль государства сведена к минимуму.
- **Экономический дирижизм** (лат.- руководящий) предполагает значительное влияние государства на социально-экономическое развитие страны.

Основные типы экономических систем и механизм их регулирования

Социалистический. Административно-командная система управления - это жестко централизованное тотальное государственное управление социально-экономическим развитием страны на основе директивного планирования.

Модели государственного регулирования экономики

Американский (США, Канада). Регулирование осуществляется главным образом неоклассическими, монетаристскими методами, вмешательство государства в социальную сферу, социальная поддержка населения весьма ограничены.

Скандинавский (Швеция, Финляндия). Активное вмешательство государства в социальную сферу, существенное перераспределение доходов в сторону их выравнивания. В связи с этим более высокий уровень налогов и использование их в промышленной и социальной политике

Континентально-европейский (Германия, Австрия, Нидерланды, Франция). Тип регулирования можно условно назвать промежуточным между первым и вторым. Достаточно значительное внимание социальным проблемам (понятие "социальное рыночное хозяйство" появилось в трудах германских ученых). Гибкое сочетание использования государственного сектора, кейнсианских и неоклассических методов регулирования.

Азиатский (Япония, Южная Корея, Сингапур, Таиланд). Здесь палитра конкретных методов, пожалуй, более разнообразна от страны к стране.

Модели государственного регулирования экономики

Выделяют множество характерных моделей социалистического метода хозяйствования («плановая экономика»)

Модель СССР

Модель КНР

Модель ГДР

Югославская модель

Кубинская модель

Другие модели

Государственное регулирование экономки в условиях капиталистического метода хозяйствования

В истории развития мировой цивилизации государственное регулирование экономки в условиях капиталистического метода хозяйствования были разные подходы к оценке роли государства в экономике.

В их числе можно назвать:

- **меркантилизм,**
- **классический подход,**
- **кейнсианство,**
- **монетаризм.**

Меркантилизм - первая экономическая школа, которая рассматривала золото и серебро (позднее - излишек продуктов, обмениваемых на внутреннем рынке) как источники богатства; соответственно меркантилисты призывали к развитию международной торговли.

Меркантилисты

Основной экономической школой в период позднего средневековья была школа меркантилизма.

Меркантилизм - воззрение, имевшее место среди французских экономистов XVIII в., суть которого состояла в том, что государство должно играть активную роль в экономической жизни страны в целях содействия богатству страны и короля.

Сторонники меркантилизма (Томас Мэн, Антуан де Монкретьен) провозглашали необходимость активного вмешательства государства в экономику в целях **пополнения государственной казны**. Учитывая специфику экономического развития в тот период, а именно то, что главный показатель богатства страны - количество золота, меркантилисты призывали **поощрять экспорт и сдерживать импорт**.

Физиократы - экономическая школа (основатель Ф. Кенэ, 18 в.), представители которой считали, что **источник богатства - это труд в сельском хозяйстве**, поэтому рекомендовали правительствам своих стран развивать именно эту отрасль.

Классическая теория *невмешательства в экономику*.

Следующей ступенью развития представлений о роли государства стала работа Адама Смита (1723-1790) "Исследование о природе и причинах богатства народов", в которой он утверждал, что "**свободная игра рыночных сил** (принцип "невидимой руки") создает гармоничное устройство".

В соответствии с классическим подходом государство должно обеспечивать **безопасность жизни человека и его собственности**, **разрешать споры**, иными словами делать то, что индивидуум либо не в состоянии выполнить самостоятельно, либо делает это неэффективно.

В своем описании системы рыночной экономики А. Смит доказывал, что именно **стремление предпринимателя к достижению своих частных интересов является главной движущей силой экономического развития**, увеличивая в конечном итоге благосостояние как его самого, так и общества в целом.

Главное заключалось в том, что для всех субъектов хозяйственной деятельности должны быть гарантированы основные экономические свободы, а именно: **свобода выбора сферы деятельности, свобода конкуренции и свобода торговли.**

Классическая теория регулирования (*саморегулирования*) - представители А. Смит и Д. Рикардо (вторая половина 18 - нач. 19 ст.) Основным регулятором экономических процессов выступает **рыночный механизм, который эффективно регулирует распределение ресурсов, автоматически устанавливает рыночное равновесие** (между спросом и предложением), **вмешательство государства в экономику минимально**.

Кейнсианство - направление развития экономической теории, основателем которого считают англ. экономиста Д.М. Кейнса (1883 - 1946). Эта теория обосновывает объективную необходимость и практическое значение государственного регулирования экономики.

Заслуга Кейнса в том, что он **доказал необходимость роли государственного регулирования рыночной экономики**, обосновал основные способы и инструменты государственного влияния: **стимулирование совокупного спроса** путем стимулирования инвестиционной деятельности, а следовательно уменьшения цены кредита (уровня учетной ставки); **расширения гос. закупок**; **повышения уровня занятости** как фактора увеличения доходов населения; проведение **рациональной фискальной политики**, организация **государственного планирования**, расширения **государственных социальных программ** и т.д.

Кейнсианская концепция. Она получила распространение в 30-е годы XX в. после глубочайшего спада экономики США. Дж. Кейнс выдвинул теорию, в которой опроверг взгляды классиков на роль государства.

Теорию Кейнса можно назвать "кризисной", так как он рассматривает экономику в состоянии депрессии. По его теории **государство должно активно вмешиваться в экономику** по причине отсутствия у свободного рынка механизмов, которые по-настоящему обеспечивали бы выход экономики из кризиса.

При этом Кейнс считал, что государство должно воздействовать на рынок в **целях увеличения спроса**, так как причина капиталистических кризисов - перепроизводство товаров.

Он предлагал несколько инструментов. Это **гибкая денежно-кредитная политика**, **активная бюджетно-финансовая политика** и прямое **создание государством рабочих мест**.

Модель государственного регулирования, предложенная Дж. Кейнсом, позволила ослабить циклические колебания в течение более чем двух послевоенных десятилетий. Однако примерно ***с начала 70-х годов стало проявляться несоответствие между возможностями государственного регулирования и объективными экономическими условиями***.

В 70-е годы условия воспроизводства резко ухудшились. Кейнсианские пути выхода из кризиса только раскручивали инфляционную спираль. Под воздействием этого кризиса произошла кардинальная перестройка системы государственного регулирования и сложилась новая, ***неоконсервативная модель регулирования***.

Теории **неоклассического, неолиберального, неоконсервативного** направления (**монетаризм, теория рациональных ожиданий, теория "экономики предложения"** и т.д.) признают необходимость вмешательства государства в экономическую жизнь общества, но сводят его до минимума и отдают предпочтение непрямым (косвенным) методам государственного влияния.

Неоклассическая теория монетаристов. Теоретической основой неоконсервативной модели послужили концепции неоклассического направления экономической мысли (Ирвинг Фишер, Милтон Фридмен). Трансформация модели государственного регулирования заключалась в отказе от воздействия на воспроизводство через спрос и использовании вместо этого **косвенных мер воздействия на предложение**.

Монетаризм - экономическая школа, которая пропагандирует отказ от широкого вмешательства государства в экономику, отдает предпочтение непрямым методам, а точнее - регулированию денежного обращения.

Сторонники теории **экономики предложения** считают необходимым воссоздать классический механизм накопления и возродить свободу частного предпринимательства. Экономический рост рассматривается как функция от накопления капитала, которая осуществляется из двух источников: за счет собственных средств, т.е. капитализации части прибыли, и за счет заемных средств (кредитов). В соответствии с этой теорией **государство должно обеспечить условия для процесса накопления капитала и повышения производительности производства**.

Главные преграды на этом пути - **высокие налоги и инфляция**. Высокие налоги ограничивают рост капиталовложений, а инфляция удорожает кредит и тем самым затрудняет использование заемных средств для накопления. Поэтому сторонники невмешательства в экономику предложили осуществление антиинфляционных мероприятий (на базе рекомендаций монетаристов) и предоставление налоговых льгот предпринимателям.

Теория "экономики предложения" - неолиберальная экономическая теория, которая в отличие от кейнсианства пропагандирует **стимулирование предложения**, а также рост эффективности производства на основе **снижения затрат производства, уменьшения налогов**, стимулирования инвестиционного предпринимательства, **уменьшения социальных выплат** и т.д.

Теория рациональных ожиданий - неоклассическая теория, утверждающая, что **меры государства по стабилизации экономики неэффективны**.

Это обусловлено тем, что субъекты хозяйствования (предприниматели, потребители, наемные работники), получая и анализируя информацию, понимают возможные последствия экономической политики государства и **ведут себя рационально: принимают оптимальные для себя решения, т.е. решения, которые максимально увеличивают их благосостояние**.

Неокейнсианцы - сторонники экономической теории, утверждающей, что циклические колебания и инфляция вызываются изменениями в совокупных расходах и предложении денег (Дж. Робинсон, Р. Харрод, Е. Домар).

Неокейнсианцы выступают за **активную стабилизационную политику с предпочтительным использованием инструментов бюджетно-налогового регулирования**.

Социально-институциональное направление - близкое к неоклассическому синтезу направление. Основная идея этого направления состоит в том, что **экономические отношения в обществе формируются не только под действием экономических, но и социально-психологических, политических и др. факторов** (институтов).

Под институтами подразумеваются профсоюзы, корпорации, государство, а также морально-этические, психологические явления (обычаи, нормы поведения, национальные традиции, религия, менталитет и т.д.)

На протяжении текущего столетия роль государства в экономике в условиях капиталистического метода хозяйствования неуклонно возрастает. Об этом, в частности, свидетельствует роль государственного сектора в экономике большинства стран мира.

Объективная возможность государственного регулирования экономики в условиях капиталистического метода хозяйствования мала.

Государственное регулирование экономки в условиях социалистического метода хозяйствования

Марксизм - экономическая школа, основанная на учении К. Маркса, которая обосновывает необходимость **уничтожения частной собственности и конкуренции**, смены стихийного развития целенаправленным влиянием государства на социально-экономические процессы при помощи **плана на основе общественной собственности**.

В настоящее время в мировой практике сложились три подхода к вопросу о роли государства в руководстве экономикой переходного периода.

Капиталистический метод хозяйствования

Один из них представлен **концепцией невмешательства** государства в экономические процессы. Своими корнями он уходит в теорию классиков политической экономии.

Второй подход можно назвать «**ограниченной интервенцией государства в экономику**». Он предполагает проведение макроэкономической политики, основанной на монетаристских теориях.

Социалистический метод хозяйствования

Третий подход **предполагает активную роль государства в проведении экономической политики различными средствами**, начиная от управления ограниченными производственными ресурсами, проведения структурно-отраслевой и структурно-территориальной политики различными методами. Он связан с планированием национальной экономики в соответствии с идеями К. Маркса, В.И. Ленина и их последователей.

В условиях инкорпоративного метода хозяйствования отсутствует необходимость государственного регулирования экономики, т.к. нет проблем, с которыми якобы и призвано справиться государственное регулирование экономики.