

**Российская академия народного хозяйства и государственной
службы при Президенте Российской Федерации
Владимирский филиал**

Классификация парламентов в современный период

Основания классификации

- Классификация парламентов по структуре;
- Классификация парламентов с точки зрения их полномочий;
- Классификация парламентов по социальному составу.

Классификация парламентов по структуре



**Однопалатные
(монокамеральные)**



**Двухпалатные
(бикамеральные)**

Однопалатный (монокамеральный) парламент

- это законодательный орган, состоящий из одной палаты.

Большинство стран с однопалатной системой являются унитарными, где политическая власть на национальном уровне концентрируется, как правило, в парламенте, а также те страны, которые развиваются (*Украина, Молдова*).

Ранее однопалатные парламенты были менее распространены и составляли исключение (*Дания, Люксембург, Финляндия, Гватемала, Парагвай, Новая Зеландия*). Однако в настоящее время большинство (около 60%) парламентов мира строится по однопалатной системе.

В ряде стран, имевших двухпалатную структуру, в результате конституционных реформ утвердился однопалатный парламент (*Греция, Австрия, Финляндия, Дания, Португалия, Швеция*).

Двухпалатный (бикамеральный) парламент

Имеет структуру, при которой он состоит из двух палат: нижней и верхней. В ряде развивающихся стран возникли двухпалатные парламенты (*Индия*), а в последние годы - в странах Восточной Европы (*Польша, Румыния, Чехия, Словения, Хорватия*).

В Федеративных государствах

Двухпалатность объясняется желанием обеспечить в одной палате представительство интересов субъектов федерации (*Великобритания, США, Италия, Германия, Россия, Индия; Швейцария и др.*)

В унитарных государствах

Считается, что вторая палата парламента выступает как интегральная часть законодательного органа. Двухпалатность в унитарных государствах ведет к ущемлению прав нижней палаты, к затягиванию и усложнению законодательной процедуры.

Классификация парламентов с точки зрения их полномочий



Парламенты с
неограниченными
полномочиями

Парламенты с
ограниченными
полномочиями

Консультативные
парламенты

Парламенты с неограниченными полномочиями

Парламенты, которые юридически располагают неограниченными полномочиями и имеют право издавать законы по любому вопросу. Однако и в таких странах есть королевская прерогатива (например, вопросы войны и мира в Великобритании, хотя на практике такие полномочия осуществляются парламентом или даже кабинетом министров).

Концепция верховенства парламента свойственна также тем странам, в которых:

- принято жесткое разделение властей а также в тех, где есть органы конституционного контроля, обладающие правом объявлять законы неконституционными;
- в странах тоталитарного социализма.

Парламенты с ограниченными полномочиями

Существуют во Франции и в некоторых франкоязычных странах Африки, ее бывших колониях (Сенегал, Мадагаскар, Габон и др.).

Конституции перечисляют вопросы, по которым парламент может издавать законы — законы-рамки, устанавливающие основы правового регулирования, и «исчерпывающие законы», т.е. издаваемые по вопросам, которые могут регулироваться только парламентом. Такие парламенты не имеют права переступить границы своих полномочий, т.к. в противном случае суды отменят принятые ими нормативные акты.

**Наиболее типичным примером парламента подобного рода может служить Конгресс США и французский парламент.*

Консультативные парламенты

Существуют в некоторых мусульманских странах. Иногда они принимают законы с одобрения монарха, иногда вообще не могут издавать законы.

** в ОАЭ, например, хотя существует назначаемое Национальное собрание, акты же, имеющие силу закона, издает Совет эмиров. В Саудовской Аравии подобные акты издает король (после обсуждения в Консультативном совете — совете ашшура), но они не называются законами, так как считается, что все важнейшие отношения, являющиеся предметом законов, уже урегулированы в священных книгах — Коране и сунне.*

Классификация парламентов по социальному составу



Социально-
однородные
парламенты



Парламенты с
представительством
социал-демократических
и коммунистических
партий

Степень представительства классов и социальных групп в парламентах зависит не столько от их численности, сколько *от политической зрелости и сплоченности этих классов и групп.*

Социальный состав парламента определяется не только социальной и профессиональной принадлежностью депутатов, но прежде всего их партийностью.

Социально однородные парламенты

Не имеют социал-демократического или коммунистического представительства. **Наиболее типичным примером подобного парламента является Конгресс США.*

В условиях демократии такая социальная однородность парламента возможна только при высоком уровне благосостояния населения и при стабильном политическом развитии страны.

Социально однородными оказываются также парламенты в тех странах, где установлены авторитарные политические режимы и запрещены оппозиционные политические партии (*Ливия, Ирак в период правления С. Хусейна и некоторые другие страны*).

Парламенты с представительством социал-демократических и коммунистических партий

Чем выше представительство таких партий, тем чаще парламент выступает в поддержку идей государственного регулирования экономики и ограничения крупной собственности.

* *(Великобритания, ФРГ, Канада, Италия, Швеция, Финляндия, Индия, Япония и др.).*

