

**Анализ прокурором материалов
уголовного дела о нарушении
правил безопасности при
ведении строительных работ**

Ст. 216 УК РФ Нарушение правил безопасности при ведении горных, строительных и иных работ

.Нарушение правил безопасности при ведении горных, строительных и иных работ, если это повлекло по неосторожности причинение тяжкого вреда здоровью человека либо крупного ущерба

.То же деяние, повлекшее по неосторожности смерть человека

.Деяния, предусмотренное ч.1 настоящей статьи, повлекшее по неосторожности смерть двух или более лиц

Обстоятельства, подлежащие установлению:

I. Обстоятельства события нарушения правил безопасности при ведении строительных работ:

- 1. факт производства строительных работ**
- 2. факт нарушения правил б/оп при ведении Стр/работ**
- 3. способы нарушения правил б/оп и его сокрытия**
- 4. факт наступления общ/опасных последствий, их характер**
- 5. место и время нарушения правил б/оп при ведении Стр/работ, его сокрытия, а также наступления общ/оп последствий**
- 6. причинная связь между нарушением правил без/оп и наступившими общ/ опасными последствиями**

II. Факты, подтверждающие виновность субъекта преступления, форму его вины и мотивы противоправного деяния, а также обстоятельства, влияющие на характер и степень виновности указанного лица.

III. Обстоятельства, способствовавшие совершению преступления

IV. Обстоятельства, исключающие преступность и наказуемость деяния, могущие повлечь освобождение от угол. ответственности и наказания, а также смягч. и отягч. наказание

1. Обстоятельства нарушения правил б/оп при ведении строительных работ:

1.1. какого вида работы производились, относятся ли они к строительным -

**ППВС СССР от 05 декабря 1986 г. № 16,
ППВС РФ от 23 апреля 1991 г. № 1;**

1.2. Наличие (отсутствие) факта нарушения правил безопасности при ведении Стр/работ:

1.2.1. как д.б. осуществляться эти работы в соответствии с нормативно установленными правилами и требованиями:

- какие действующие правила регулируют б/оп осуществление этой деятельности;**
- кто (исходя из профессиональных, образовательных и др. характеристик) должен ее осуществлять, каковы служебные полномочия этого лица (лиц);**
- в каких условиях она должна осуществляться;**
- кто должен осуществлять организацию, обеспечение б/оп и контроль за соблюдением правил б/оп при ведении конкретных строительных работ;**

1.2.2. каким обр. фактически осуществлялась деятельность по подготовке и производству конкретных видов Стр/работ:

- проводились ли работы организационно-подготовительного хар-ра, обеспечивающие б/оп выполнение Стр/работ (при организации рабочей площадки, выборе мест размещения, установке и перед эксплуатацией оборудования и механизмов и пр.), какие конкретно, кем;**
- кто выполнял конкретные виды Стр/работ, в каких условиях, соблюдалась ли технология производства и последовательность их выполнения, соотв. ли требованиям правил б/оп приемы и способы выполнения работ**
- какие конкретно механизмы, оборудование, инструменты, средства коллективной и индивид. защиты использовались, каково их состояние, осуществлялся ли контроль за их правильным использованием**

1.2.3. насколько фактически осуществляемая деятельность соответствовала правилам нормативного хар-ра, было ли нарушение правил б/оп при ведении Стр/работ;

1.2.4. способ наруш. правил б/оп при ведении Стр/работ:

- на каком конкретно этапе подготовки Стр/работ были допущены нарушения, их характер и содержание
- на каком этапе осуществления конкретного вида Стр/работ были нарушены правила б/оп: в ходе выполнения мероприятий организац-подготовительного хар-ра, обеспечивающих б/оп осуществление Стр/работ, в процессе их проведения , на завершающем этапе;
- кто выполнял конкретные работы, на основании какого документа; была ли обеспечена подготовка этого работника по вопросам б/оп производства работ (обучение, инструктаж, стажировка и т.п.)
- кто дал распоряжение о выполнении конкретных видов Стр/работ, кто руководил этими работами, кто обеспечивал и контролировал соблюдение правил б/оп, распределялись ли обязанности по обеспечению и контролю соблюдения правил б/оп какими документами это регламентировалось

- были ли обеспечены всем необходимым для б/оп производства работ непосредственные руководители конкретных строительных работ;
- было ли передоверие полномочий должност. лица по обеспечению б/оп и контролю за б/оп производством Стр/работ, кем, кому, на каком основании, когда и каких конкретно полномочий
- имеется ли в организации, производящей Стр/раб., организац-технические и технологическ. док-ты характеризующие производство конкрет. видов Стр/работ, кем конкретно они разработаны, соответ. ли эти док-ты установленным законом требованиям;
- выполнялись ли при производстве строительных работ требования технологического процесса;
- на кого возложено обеспечение разработки организационно-технической и технологической документации и ее соответствия требованиям технологического процесса, правилам

- соблюдался ли порядок допуска работников к выполнению Стр/работ (не допускались ли лица в состоянии опьянения; не прошедшие мед. осмотр; не допущенные к работе по мед. показателям; не имеющ. соотв. специальности, квалиф. и др.)
- на кого возложено соблюдение порядка допуска работников к выполнению Стр/работ и контроль за его соблюдением;
- использовались ли в ходе работ все необходимые средства индивид. и коллектив. защиты; соотв. ли они требованиям правил б/оп., кто конкретно из работников их использовал, в соответствии ли с требованиями по их эксплуатации;
- осущ. ли контроль за обеспеч. и правильностью эксплуатации этих средств, на кого были возложены обязанности по его осуществлению и кто фактически контролировал этот процесс;
- какие использовались машины, механизмы, оборудование, инструменты, были ли они предназначены и пригодны для производства Стр/работ определенного вида и соответств. ли требованиям правил б/оп, прошли ли предварительные испытания, какими документами это подтверждается;
- соблюдена ли правильность эксплуатации, монтажа,

- осущ. ли контроль за соответствием требованиям правил б/оп и использованием машин, механизмов, оборудования, инструмента, на кого были возложены обязанности по его осущ. и кто фактически контролировал этот процесс;
- соотв. ли место производства Стр/работ требованиям правил б/оп, качественно ли осущ. подготовка рабочих мест, строит. площадки, на кого были возложены обяз-ти по обеспечению их соответствия требованиям правил б/оп
- были ли допущены на территорию ведения Стр/работ работники, постоянная или временная деятельность кот. не связана с производством этих работ, либо посторонние лица, кто конкретно был допущен и по чьему указанию (разрешению);
- на кого были возложены обязанности по охране территории производства Стр/работ;
- в какой форме совершено нарушение правил б/оп — путем действий или бездействия; в чем конкретно выразились эти действия (бездействие);
- совершались ли виновным (иными лицами по их просьбам, указаниям) действия, направленные на сокрытие нарушения правил б/оп при ведении Стр/работ. Если да, то действия какого характера, когда, кем конкретно, где;

1.3. Факт наступления общ/оп. последствий и их характер:

- какие последствия наступили в результате нарушения правил б/оп при ведении Стр/работ;
- кому конкретно в результате нарушения правил б/оп причинен вред здоровью, его характер, механизм образования, степень тяжести
- у кого конкретно в результате нарушения правил б/оп при ведении Стр/раб. наступила смерть, каков механизм возникновения телесных повреждений, что явилось причиной смерти лица;
- каков характер морального вреда, причиненного пострадавшему (степень нравственных // физических страданий; какие переживания причинены в связи с утратой родственников, потерей работы, физической болью, связанной с повреждением здоровья, в связи с забодованием перенесенным в результате

- в чем конкретно выразился материальный ущерб, причиненный в результате совершения преступления: какое конкретно имущество было повреждено или уничтожено в результате нарушения правил б/оп, кому оно принадлежит; каков утраченный пострадавшим заработок (доход), каковы расходы на лечение и иные доп. расходы (на доп. питание, приобретение лекарств, протезирование, санаторно-курортное лечение, приобретение спец. транспортных средств, подготовку к др. профессии); какой вред причинен в результате потери кормильца (пострадавшего)
- повлекло ли наруш. правил б/оп убытки строительн. орг-ции, ущерб деловой репутации, упущение выгоды, затраты на ликвидацию последствий несчастного случая (аварии);
- нанесен ли урон окружающей природной среде, в чем это выразилось;
- повреждены или утрачены ли объекты культурного наследия (памятники истории и культуры), какие конкретно;
- стоимостная характеристика причиненного имущественного ущерба в денежном выражении;

1.4. место наруш. правил б/оп при ведении Стр/работ, его сокрытия, наступления общ/о. последствий преступления:

- место фактич. нахождения орг-ции, осуществляющей Стр/работы, ее характеристика: полное наименование, орг.-правовая форма и форма собственности, дата и место гос. регистрации; место ее фактического нахождения и место осуществления Стр/работ (место нахожд., наименование и назначение строящихся объектов); структура, ФИО (наименование) учредителей и руководителя орг-ции, их местонахождение, паспортные данные и адрес места проживания инд. предпринимателя;**
- место нарушения правил б/оп при ведении Стр/работ;**
- место совершения действий, направленных на сокрытие следов нарушения правил б/оп при ведении Стр/работ;**

1.5. Время нарушения правил б/оп при ведении Стр/раб., его сокрытия, наступления общ/оп. последствий:

- время нарушения правил б/оп при ведении Стр/работ: дата, время суток, день недели, рабочее или нерабочее время, не были ли работы сверхурочными, сколько времени прошло после начала рабочего дня;
- дата назначения виновного на должность, получения задания на выполнение конкрет. работы; период, в течение кот. виновный занимал эту должность, выполнял конкретную работу; время отсутствия виновного на работе, время, в течение кот. его замещало другое лицо.
- время совершения действий, направлен. на сокрытие следов нарушения правил б/оп при ведении Стр/работ;
- время возникновения неисправностей и др. причин травматизма, образовавшихся вследствие нарушения правил б/оп ведения Стр/работ;
- время наступления общ/оп последствий в результате нарушения правил б/оп при ведении Стр/работ: дата, время суток, смена (вечерняя,

1.6. Причинная связь между наруш. правил б/оп при ведении Стр/ работ, деятельностью конкретных лиц и наступившими общ/оп. последствиями:

- какое конкретно нарушение правил б/оп было допущено и кем;**
- какие общ/оп. последствия наступили, было ли их наступление неизбежным;**
- какое конкретно нарушение правил б/оп обусловило наступление общественно опасных последствий;**
- что произошло раньше — нарушение правил б/оп или наступление общ/оп. последствий;**
- могли ли при отсутствии нарушения правил б/оп наступить эти общественно опасные последствия;**
- каковы причины общ/оп. события (организационные, технические, организационно-технические);**
- имелась ли у лица, нарушившего правила б/оп, возможность предвидеть наступление общественно опасных последствий и предотвратить их;**
- какие действия (бездействие) совершены пострадавшим, не явились ли они причиной наступления общественно опасного события, можно ли их расценивать как грубую неосторожность;**

1.7. Характеристика личности пострадавшего и его роли в нарушении правил б/оп при ведении Стр/работ:

1. Роль пострадавшего в нарушении правил б/оп:

-допущено ли нарушение правил б/оп самим пострадавшим, каков его характер, имело ли место противоправное поведение пострадавшего в форме грубой неосторожности;

2. Характеристика личности пострадавшего:

-сведения демографич. хар-ра: ФИО; место жит-ва; возраст; образов.; семейное положение; степень владения рус. языком - данные о психофизиологических признаках личности:

а) состояние здоровья и психики в целом и на момент происшествия;

б) устойчивость к физиологическим и нервно-психическим нагрузкам;

в) наличие инвалидности, мед. противопоказаний к выполнению определенного вида работ;

г) склонность к употреблению спиртных напитков, наркомании, наличие алкогольного, иного опьянения в момент происшествия;

д) позволяло ли психофизиологическое состояние пострадавшего предвидеть и предупредить возникшие общ/оп. последствия;

е) какие отрицательные нравственно-психологические качества пострадавшего явились причиной проявленной им грубой неосторожности;

ж) психологическое отношение к выполняемой им работе;

3. Данные об уровне профессиональной подготовки и профессиональной деятельности пострадавшего:

- а) место работы и занимаемая должность;**
- б) наличие и характер трудовых отношений с данной организацией (постоянный или временный работник либо лицо, находящееся в данной организации в связи с командировкой, прохождением практики, стажировки или не имеющее никакого отношения к данной организации);**
- в) специальность, где и когда прошел обучение, какими документами это подтверждается;**
- г) квалификация (разряд), ее соответствие характеру и сложности выполняемых работ;**
- д) общий стаж работы по специальности и стаж работы, при выполнении которой травмирован;**
- е) данные, характеризующие отношение пострадавшего к соблюдению требований трудовой дисциплины и правил безопасности;**
- ж) наличие специальной подготовки в сфере безопасности ведения строительных работ (место и время ее прохождения), ее содержание и достаточность, наличие подтверждающего это документа;**
- з) дата проведения последней проверки знаний правил безопасности, какими документами это подтверждается и т. п.);**

4. Обстоятельства, предшествовавшие происшествию:

- а) проводилась ли подготовка пострадавшего по вопросам б/оп. производства работ (обучение правилам б/оп., инструктаж), когда, какими док-ми это подтверждается;**
- б) кто конкретно направил пострадавшего на эту работу, в каких документах это нашло отражение;**
- в) входило ли выполнение этой работы в круг обязанностей, возложенных на пострадавшего;**
- г) соответствовали ли действия пострадавшего, предшествовавшие травмированию, технологическим требованиям и требованиям правил б/оп, если нет, то в чем это выразилось;**

5. Обстоятельства, сопутствующие причинению вреда здоровью (смерти) пострадавшему:

- а) при осуществлении какого конкретно вида Стр/работ и выполнении какой операции ему были причинены повреждения;**
- б) осуществлял ли кто-либо контроль за его работой;**
- в) какие конкретно механизмы, оборудование, инструменты использовал пострадавший в момент, когда произошло расследуемое событие;**

- г) обеспечивалось ли производство работ средствами коллективной защиты, какими;**
- д) имелись ли у пострадавшего в наличии средства индивидуальной защиты, какие конкретно, пользовался ли он ими;**
- е) в какое время следовало начать работу и когда она проводилась фактически;**
- ж) под воздействием каких опасных производственных факторов (повышенного шума, повышенной или пониженной температуры, загазованности, запыленности, влажности и т.п.) производились строительные работы;**
- з) были ли обеспечены надлежащие условия, предусмотренные правилами безопасности, для производства конкретных работ;**
- и) работал ли пострадавший один или в группе, как распределялась работа между участниками группы;**
- к) мог ли пострадавший при соблюдении требований правил безопасности избежать наступления возникших общественно опасных последствий.**

2. Факты, подтверждающие виновность субъекта преступления, форму его вины и мотивы противоправного деяния, а также обстоятельства, влияющие на характер и степень его виновности:

2.1. Является ли лицо, допустившее нарушение правил б/оп при ведении Стр/раб., субъектом этого преступления;

2.2. Характеристика личности виновного:

- сведения демографического характера
- данные о психофизиологических признаках личности

виновного:

- данные об уровне профессиональной подготовки и профессиональной деятельности лица:

а) занимаемая должность в организации, специальность, где и когда прошел обучение;

б) квалификация (разряд), ее соответствие характеру и сложности выполняемых работ;

в) стаж работы (общий по специальности и в занимаемой должности);

г) назначено ли лицо на занимаемую им должность в предусмотренном законодательством порядке, соответствует ли закону оформление такого назначения (наличие приказов, должностных инструкций, ознакомление его с ними и т.п.);

- д)** круг возложенных на него обязанностей по соблюдению, контролю за соблюдением правил б/оп., какими документами это подтверждается
- е)** наличие спец. подготовки по вопросам б/оп ведения Стр/ работ и наличие документа это подтверждающего;
- ж)** наличие возможности для исполнения обязанностей по соблюдению, контролю за соблюдением правил б/оп.;
- з)** сведения о ранее допущенных нарушениях правил б/оп, каких, когда, в связи с чем, к чему это привело, какие меры принимались по этому поводу;
- и)** скрывались ли виновным следы содеянного (когда, каким образом) или, наоборот, он способствовал установлению истины по делу;
- к)** осознавал ли виновный, что своими действиями (бездействием) нарушает правила б/оп, имелась ли у него объективная возможность избежать наступления общественно опасных последствий;
- л)** если осознавал, то на что рассчитывал во избежание вредных последствий, какими мотивами руководствовался;
- м)** если не осознавал, то чем объясняет допущенные нарушения, какими мотивами руководствовался виновный;
- н)** имелась ли у него объективная возможность предвидеть и избежать наступления общественно опасных последствий

3. Обстоятельства, способствовавшие нарушению правил безопасности при ведении строительных работ:

3.1. Характеристика обстановки нарушения правил б/оп.:

- особенности технологического процесса осуществления Стр/работ и отдельных технологических операций, их соотв. нормативным требованиям (качество организации производственных процессов, операций, рабочих мест, размещение оборудования и расстановки работников, соотв. оборудования, его размещения и монтажа орг.-технической документации, соотв. этой документации нормам проектирования, регламентирующим обеспечение б/оп эксплуатации оборудования (кем, когда разработан и утвержден проект, наличие необходимых согласований);
- характер, условия и время производства работ;
- состояние территории, на которой велись Стр/работы, машин, механизмов, оборудования и инструментов, их соответствие требованиям правил безопасности;
- обеспеченность работников необходимыми средствами коллективной и индивидуальной защиты (ограждение опасных зон и движущихся частей механизмов, наличие защитных козырьков, средств блокировки, отключения на случай аварийных ситуаций, автоматической сигнализации и т.д.), их исправность, правильность эксплуатации;

- наличие надлежащей подготовки работников в области безопасного ведения работ,
- наличие и достаточность предупредительных и запрещающих надписей, плакатов, табличек, сигнальной окраски частей и деталей оборудования;
- соблюдение условий технологических карт и требований инструкций при производстве работ, отдельных операций;
- особенности осуществления внутреннего и внешнего контроля за техническим состоянием оборудования и безопасным производством работ, частота этого контроля;
- особенности оформления документов, в кот. фиксируются сведения, относящиеся к организации, управлению, подготовке и осуществлению строительных работ;
- наличие недостатков в производств. деятельности, контроле за ее осуществлением, охране объектов строительства;
- состояние б/оп. производства работ на Стр/объекте и строительной орг-ции в целом за период, предшествующий преступлению (позволяет проверить версию о виновности не только конкретного должност. лица, но и других лиц, ответственных за соблюдение правил безопасности);
- наличие необходимых локальных актов (правил, инструкций) по б/оп производства Стр/работ, факт назначения конкретных лиц, ответственными за соблюдение и обеспечение б/оп производства Стр/работ

4. Обстоятельства, исключающие преступность и наказуемость деяния; смягчающие и отягчающие наказание обстоятельства; обстоятельства, которые могут повлечь за собой освобождение от уголовной ответственности и наказания: