

**Анализ прокурором материалов  
уголовного дела о нарушении  
правил безопасности при  
ведении строительных работ**

# **Ст. 216 УК РФ Нарушение правил безопасности при ведении горных, строительных и иных работ**

**.Нарушение правил безопасности при ведении горных, строительных и иных работ, если это повлекло по неосторожности причинение тяжкого вреда здоровью человека либо крупного ущерба**

**.То же деяние, повлекшее по неосторожности смерть человека**

**.Деяния, предусмотренное ч.1 настоящей статьи, повлекшее по неосторожности смерть двух или более лиц**

## **Обстоятельства, подлежащие установлению:**

### **I. Обстоятельства события нарушения правил безопасности при ведении строительных работ:**

- 1. факт производства строительных работ**
- 2. факт нарушения правил б/оп при ведении Стр/работ**
- 3. способы нарушения правил б/оп и его сокрытия**
- 4. факт наступления общ/опасных последствий, их характер**
- 5. место и время нарушения правил б/оп при ведении Стр/работ, его сокрытия, а также наступления общ/оп последствий**
- 6. причинная связь между нарушением правил без/оп и наступившими общ/ опасными последствиями**

**II. Факты, подтверждающие виновность субъекта преступления, форму его вины и мотивы противоправного деяния, а также обстоятельства, влияющие на характер и степень виновности указанного лица.**

**III. Обстоятельства, способствовавшие совершению преступления**

**IV. Обстоятельства, исключающие преступность и наказуемость деяния, могущие повлечь освобождение от угол. ответственности и наказания, а также смягч. и отягч. наказание**

# **1. Обстоятельства нарушения правил б/оп при ведении строительных работ:**

**1.1. какого вида работы производились, относятся ли они к строительным -**

**ППВС СССР от 05 декабря 1986 г. № 16,  
ППВС РФ от 23 апреля 1991 г. № 1;**

**1.2. Наличие (отсутствие) факта нарушения правил безопасности при ведении Стр/работ:**

**1.2.1. как д.б. осуществляться эти работы в соответствии с нормативно установленными правилами и требованиями:**

- какие действующие правила регулируют б/оп осуществление этой деятельности;**
- кто (исходя из профессиональных, образовательных и др. характеристик) должен ее осуществлять, каковы служебные полномочия этого лица (лиц);**
- в каких условиях она должна осуществляться;**
- кто должен осуществлять организацию, обеспечение б/оп и контроль за соблюдением правил б/оп при ведении конкретных строительных работ;**

## **1.2.2. каким обр. фактически осуществлялась деятельность по подготовке и производству конкретных видов Стр/работ:**

- проводились ли работы организационно-подготовительного хар-ра, обеспечивающие б/оп выполнение Стр/работ (при организации рабочей площадки, выборе мест размещения, установке и перед эксплуатацией оборудования и механизмов и пр.), какие конкретно, кем;**
- кто выполнял конкретные виды Стр/работ, в каких условиях, соблюдалась ли технология производства и последовательность их выполнения, соотв. ли требованиям правил б/оп приемы и способы выполнения работ**
- какие конкретно механизмы, оборудование, инструменты, средства коллективной и индивид. защиты использовались, каково их состояние, осуществлялся ли контроль за их правильным использованием**

**1.2.3. насколько фактически осуществляемая деятельность соответствовала правилам нормативного хар-ра, было ли нарушение правил б/оп при ведении Стр/работ;**

**1.2.4. способ наруш. правил б/оп при ведении Стр/работ:**

- на каком конкретно этапе подготовки Стр/работ были допущены нарушения, их характер и содержание
- на каком этапе осуществления конкретного вида Стр/работ были нарушены правила б/оп: в ходе выполнения мероприятий организац-подготовительного хар-ра, обеспечивающих б/оп осуществление Стр/работ, в процессе их проведения , на завершающем этапе;
- кто выполнял конкретные работы, на основании какого документа; была ли обеспечена подготовка этого работника по вопросам б/оп производства работ (обучение, инструктаж, стажировка и т.п.)
- кто дал распоряжение о выполнении конкретных видов Стр/работ, кто руководил этими работами, кто обеспечивал и контролировал соблюдение правил б/оп, распределялись ли обязанности по обеспечению и контролю соблюдения правил б/оп какими документами это регламентировалось

- были ли обеспечены всем необходимым для б/оп производства работ непосредственные руководители конкретных строительных работ;
- было ли передоверие полномочий должност. лица по обеспечению б/оп и контролю за б/оп производством Стр/работ, кем, кому, на каком основании, когда и каких конкретно полномочий
- имеется ли в организации, производящей Стр/раб., организац-технические и технологическ. док-ты характеризующие производство конкрет. видов Стр/работ, кем конкретно они разработаны, соответ. ли эти док-ты установленным законом требованиям;
- выполнялись ли при производстве строительных работ требования технологического процесса;
- на кого возложено обеспечение разработки организационно-технической и технологической документации и ее соответствия требованиям технологического процесса, правилам



- соблюдался ли порядок допуска работников к выполнению Стр/работ (не допускались ли лица в состоянии опьянения; не прошедшие мед. осмотр; не допущенные к работе по мед. показателям; не имеющ. соотв. специальности, квалиф. и др.)
- на кого возложено соблюдение порядка допуска работников к выполнению Стр/работ и контроль за его соблюдением;
- использовались ли в ходе работ все необходимые средства индивид. и коллектив. защиты; соотв. ли они требованиям правил б/оп., кто конкретно из работников их использовал, в соответствии ли с требованиями по их эксплуатации;
- осущ. ли контроль за обеспеч. и правильностью эксплуатации этих средств, на кого были возложены обязанности по его осуществлению и кто фактически контролировал этот процесс;
- какие использовались машины, механизмы, оборудование, инструменты, были ли они предназначены и пригодны для производства Стр/работ определенного вида и соответств. ли требованиям правил б/оп, прошли ли предварительные испытания, какими документами это подтверждается;
- соблюдена ли правильность эксплуатации, монтажа,

- осущ. ли контроль за соответствием требованиям правил б/оп и использованием машин, механизмов, оборудования, инструмента, на кого были возложены обязанности по его осущ. и кто фактически контролировал этот процесс;
- соотв. ли место производства Стр/работ требованиям правил б/оп, качественно ли осущ. подготовка рабочих мест, строит. площадки, на кого были возложены обяз-ти по обеспечению их соответствия требованиям правил б/оп
- были ли допущены на территорию ведения Стр/работ работники, постоянная или временная деятельность кот. не связана с производством этих работ, либо посторонние лица, кто конкретно был допущен и по чьему указанию (разрешению);
- на кого были возложены обязанности по охране территории производства Стр/работ;
- в какой форме совершено нарушение правил б/оп — путем действий или бездействия; в чем конкретно выразились эти действия (бездействие);
- совершались ли виновным (иными лицами по их просьбам, указаниям) действия, направленные на сокрытие нарушения правил б/оп при ведении Стр/работ. Если да, то действия какого характера, когда, кем конкретно, где;

### **1.3. Факт наступления общ/оп. последствий и их характер:**

- какие последствия наступили в результате нарушения правил б/оп при ведении Стр/работ;
- кому конкретно в результате нарушения правил б/оп причинен вред здоровью, его характер, механизм образования, степень тяжести
- у кого конкретно в результате нарушения правил б/оп при ведении Стр/раб. наступила смерть, каков механизм возникновения телесных повреждений, что явилось причиной смерти лица;
- каков характер морального вреда, причиненного пострадавшему (степень нравственных // физических страданий; какие переживания причинены в связи с утратой родственников, потерей работы, физической болью, связанной с повреждением здоровья, в связи с забодованием перенесенным в результате

- в чем конкретно выразился материальный ущерб, причиненный в результате совершения преступления: какое конкретно имущество было повреждено или уничтожено в результате нарушения правил б/оп, кому оно принадлежит; каков утраченный пострадавшим заработок (доход), каковы расходы на лечение и иные доп. расходы (на доп. питание, приобретение лекарств, протезирование, санаторно-курортное лечение, приобретение спец. транспортных средств, подготовку к др. профессии); какой вред причинен в результате потери кормильца (пострадавшего)
- повлекло ли наруш. правил б/оп убытки строительн. орг-ции, ущерб деловой репутации, упущение выгоды, затраты на ликвидацию последствий несчастного случая (аварии);
- нанесен ли урон окружающей природной среде, в чем это выразилось;
- повреждены или утрачены ли объекты культурного наследия (памятники истории и культуры), какие конкретно;
- стоимостная характеристика причиненного имущественного ущерба в денежном выражении;

## **1.4. место наруш. правил б/оп при ведении Стр/работ, его сокрытия, наступления общ/о. последствий преступления:**

- место фактич. нахождения орг-ции, осуществляющей Стр/работы, ее характеристика: полное наименование, орг.-правовая форма и форма собственности, дата и место гос. регистрации; место ее фактического нахождения и место осуществления Стр/работ (место нахожд., наименование и назначение строящихся объектов); структура, ФИО (наименование) учредителей и руководителя орг-ции, их местонахождение, паспортные данные и адрес места проживания инд. предпринимателя;
- место нарушения правил б/оп при ведении Стр/работ;
- место совершения действий, направленных на сокрытие следов нарушения правил б/оп при ведении Стр/работ;

## **1.5. Время нарушения правил б/оп при ведении Стр/раб., его сокрытия, наступления общ/оп. последствий:**

- время нарушения правил б/оп при ведении Стр/работ: дата, время суток, день недели, рабочее или нерабочее время, не были ли работы сверхурочными, сколько времени прошло после начала рабочего дня;
- дата назначения виновного на должность, получения задания на выполнение конкрет. работы; период, в течение кот. виновный занимал эту должность, выполнял конкретную работу; время отсутствия виновного на работе, время, в течение кот. его замещало другое лицо.
- время совершения действий, направлен. на сокрытие следов нарушения правил б/оп при ведении Стр/работ;
- время возникновения неисправностей и др. причин травматизма, образовавшихся вследствие нарушения правил б/оп ведения Стр/работ;
- время наступления общ/оп последствий в результате нарушения правил б/оп при ведении Стр/работ: дата, время суток, смена (вечерняя,

## **1.6. Причинная связь между наруш. правил б/оп при ведении Стр/ работ, деятельностью конкретных лиц и наступившими общ/оп. последствиями:**

- какое конкретно нарушение правил б/оп было допущено и кем;**
- какие общ/оп. последствия наступили, было ли их наступление неизбежным;**
- какое конкретно нарушение правил б/оп обусловило наступление общественно опасных последствий;**
- что произошло раньше — нарушение правил б/оп или наступление общ/оп. последствий;**
- могли ли при отсутствии нарушения правил б/оп наступить эти общественно опасные последствия;**
- каковы причины общ/оп. события (организационные, технические, организационно-технические);**
- имелась ли у лица, нарушившего правила б/оп, возможность предвидеть наступление общественно опасных последствий и предотвратить их;**
- какие действия (бездействие) совершены пострадавшим, не явились ли они причиной наступления общественно опасного события, можно ли их расценивать как грубую неосторожность;**

## **1.7. Характеристика личности пострадавшего и его роли в нарушении правил б/оп при ведении Стр/работ:**

### **1. Роль пострадавшего в нарушении правил б/оп:**

-допущено ли нарушение правил б/оп самим пострадавшим, каков его характер, имело ли место противоправное поведение пострадавшего в форме грубой неосторожности;

### **2. Характеристика личности пострадавшего:**

-сведения демографич. хар-ра: ФИО; место жит-ва; возраст; образов.; семейное положение; степень владения рус. языком - данные о психофизиологических признаках личности:

а) состояние здоровья и психики в целом и на момент происшествия;

б) устойчивость к физиологическим и нервно-психическим нагрузкам;

в) наличие инвалидности, мед. противопоказаний к выполнению определенного вида работ;

г) склонность к употреблению спиртных напитков, наркомании, наличие алкогольного, иного опьянения в момент происшествия;

д) позволяло ли психофизиологическое состояние пострадавшего предвидеть и предупредить возникшие общ/оп. последствия;

е) какие отрицательные нравственно-психологические качества пострадавшего явились причиной проявленной им грубой неосторожности;

ж) психологическое отношение к выполняемой им работе;



### **3. Данные об уровне профессиональной подготовки и профессиональной деятельности пострадавшего:**

- а) место работы и занимаемая должность;**
- б) наличие и характер трудовых отношений с данной организацией (постоянный или временный работник либо лицо, находящееся в данной организации в связи с командировкой, прохождением практики, стажировки или не имеющее никакого отношения к данной организации);**
- в) специальность, где и когда прошел обучение, какими документами это подтверждается;**
- г) квалификация (разряд), ее соответствие характеру и сложности выполняемых работ;**
- д) общий стаж работы по специальности и стаж работы, при выполнении которой травмирован;**
- е) данные, характеризующие отношение пострадавшего к соблюдению требований трудовой дисциплины и правил безопасности;**
- ж) наличие специальной подготовки в сфере безопасности ведения строительных работ (место и время ее прохождения), ее содержание и достаточность, наличие подтверждающего это документа;**
- з) дата проведения последней проверки знаний правил безопасности, какими документами это подтверждается и т. п.);**

#### **4. Обстоятельства, предшествовавшие происшествию:**

- а) проводилась ли подготовка пострадавшего по вопросам б/оп. производства работ (обучение правилам б/оп., инструктаж), когда, какими док-ми это подтверждается;**
- б) кто конкретно направил пострадавшего на эту работу, в каких документах это нашло отражение;**
- в) входило ли выполнение этой работы в круг обязанностей, возложенных на пострадавшего;**
- г) соответствовали ли действия пострадавшего, предшествовавшие травмированию, технологическим требованиям и требованиям правил б/оп, если нет, то в чем это выразилось;**

#### **5. Обстоятельства, сопутствующие причинению вреда здоровью (смерти) пострадавшему:**

- а) при осуществлении какого конкретно вида Стр/работ и выполнении какой операции ему были причинены повреждения;**
- б) осуществлял ли кто-либо контроль за его работой;**
- в) какие конкретно механизмы, оборудование, инструменты использовал пострадавший в момент, когда произошло расследуемое событие;**

- г) обеспечивалось ли производство работ средствами коллективной защиты, какими;**
- д) имелись ли у пострадавшего в наличии средства индивидуальной защиты, какие конкретно, пользовался ли он ими;**
- е) в какое время следовало начать работу и когда она проводилась фактически;**
- ж) под воздействием каких опасных производственных факторов (повышенного шума, повышенной или пониженной температуры, загазованности, запыленности, влажности и т.п.) производились строительные работы;**
- з) были ли обеспечены надлежащие условия, предусмотренные правилами безопасности, для производства конкретных работ;**
- и) работал ли пострадавший один или в группе, как распределялась работа между участниками группы;**
- к) мог ли пострадавший при соблюдении требований правил безопасности избежать наступления возникших общественно опасных последствий.**

**2. Факты, подтверждающие виновность субъекта преступления, форму его вины и мотивы противоправного деяния, а также обстоятельства, влияющие на характер и степень его виновности:**

**2.1. Является ли лицо, допустившее нарушение правил б/оп при ведении Стр/раб., субъектом этого преступления;**

**2.2. Характеристика личности виновного:**

- сведения демографического характера  
- данные о психофизиологических признаках личности

**виновного:**

- данные об уровне профессиональной подготовки и профессиональной деятельности лица:

**а) занимаемая должность в организации, специальность, где и когда прошел обучение;**

**б) квалификация (разряд), ее соответствие характеру и сложности выполняемых работ;**

**в) стаж работы (общий по специальности и в занимаемой должности);**

**г) назначено ли лицо на занимаемую им должность в предусмотренном законодательством порядке, соответствует ли закону оформление такого назначения (наличие приказов, должностных инструкций, ознакомление его с ними и т.п.);**

- д)** круг возложенных на него обязанностей по соблюдению, контролю за соблюдением правил б/оп., какими документами это подтверждается
- е)** наличие спец. подготовки по вопросам б/оп ведения Стр/ работ и наличие документа это подтверждающего;
- ж)** наличие возможности для исполнения обязанностей по соблюдению, контролю за соблюдением правил б/оп.;
- з)** сведения о ранее допущенных нарушениях правил б/оп, каких, когда, в связи с чем, к чему это привело, какие меры принимались по этому поводу;
- и)** скрывались ли виновным следы содеянного (когда, каким образом) или, наоборот, он способствовал установлению истины по делу;
- к)** осознавал ли виновный, что своими действиями (бездействием) нарушает правила б/оп, имелась ли у него объективная возможность избежать наступления общественно опасных последствий;
- л)** если осознавал, то на что рассчитывал во избежание вредных последствий, какими мотивами руководствовался;
- м)** если не осознавал, то чем объясняет допущенные нарушения, какими мотивами руководствовался виновный;
- н)** имелась ли у него объективная возможность предвидеть и избежать наступления общественно опасных последствий

### **3. Обстоятельства, способствовавшие нарушению правил безопасности при ведении строительных работ:**

#### **3.1. Характеристика обстановки нарушения правил б/оп.:**

- особенности технологического процесса осуществления Стр/работ и отдельных технологических операций, их соотв. нормативным требованиям (качество организации производственных процессов, операций, рабочих мест, размещение оборудования и расстановки работников, соотв. оборудования, его размещения и монтажа орг.-технической документации, соотв. этой документации нормам проектирования, регламентирующим обеспечение б/оп эксплуатации оборудования (кем, когда разработан и утвержден проект, наличие необходимых согласований);
- характер, условия и время производства работ;
- состояние территории, на которой велись Стр/работы, машин, механизмов, оборудования и инструментов, их соответствие требованиям правил безопасности;
- обеспеченность работников необходимыми средствами коллективной и индивидуальной защиты (ограждение опасных зон и движущихся частей механизмов, наличие защитных козырьков, средств блокировки, отключения на случай аварийных ситуаций, автоматической сигнализации и т.д.), их исправность, правильность эксплуатации;

- наличие надлежащей подготовки работников в области безопасного ведения работ,
- наличие и достаточность предупредительных и запрещающих надписей, плакатов, табличек, сигнальной окраски частей и деталей оборудования;
- соблюдение условий технологических карт и требований инструкций при производстве работ, отдельных операций;
- особенности осуществления внутреннего и внешнего контроля за техническим состоянием оборудования и безопасным производством работ, частота этого контроля;
- особенности оформления документов, в кот. фиксируются сведения, относящиеся к организации, управлению, подготовке и осуществлению строительных работ;
- наличие недостатков в производств. деятельности, контроле за ее осуществлением, охране объектов строительства;
- состояние б/оп. производства работ на Стр/объекте и строительной орг-ции в целом за период, предшествующий преступлению (позволяет проверить версию о виновности не только конкретного должност. лица, но и других лиц, ответственных за соблюдение правил безопасности);
- наличие необходимых локальных актов (правил, инструкций) по б/оп производства Стр/работ, факт назначения конкретных лиц, ответственными за соблюдение и обеспечение б/оп производства Стр/работ

**4. Обстоятельства, исключающие преступность и наказуемость деяния; смягчающие и отягчающие наказание обстоятельства; обстоятельства, которые могут повлечь за собой освобождение от уголовной ответственности и наказания:**