

ЕРМОЛОВ М. О.:
«РОССИЙСКИЙ МЕХАНИЗМ
МЕЖДУНАРОДНОЙ ПОМОЩИ
НЕЗАВЕРШЕННЫЙ ПРОЕКТ»

Подготовили: Кадыров Тамирлан
Казаков Георгий

«Российский механизм международной помощи пока нельзя считать полностью созданным, результатом чего является преимущественное использование каналов доставки помощи, принадлежащих и управляемых международными организациями, и слабость собственных каналов реализации программ помощи.»

Ермолов М. О.

**ГУМАНИТАРНАЯ
ПОМОЩЬ**



Элементы создания национального механизма международной помощи:

- Нормативная база
- Терминология
- Целеполагание
- Планирование
- Способы принятия решений
- Каналы доставки помощи, учета и оценки
- Информационное обеспечение

- По данным, предоставляемым Минфином России в ОЭСР, только официальная помощь развитию из России составила в 2013 г. около 713 млн долл. Реальные же объемы российского содействия международному развитию (СМР) во много раз превышают заявляемые расходы на официальную помощь развитию.
- Доля двусторонних операций – около 50% в официальной помощи развитию

Нормативная база

- 2007 г. - разработана и утверждена Концепция участия Российской Федерации в содействии международному развитию, первый программный документ Российской Федерации в сфере СМР
- 2014 г. - обновленная Концепция государственной политики Российской Федерации в сфере СМР

До настоящего времени Россия не может реализовать задачу выполнения комплексных страновых программ помощи, поскольку не утверждена на нормативно-правовом уровне система распределения ответственности органов исполнительной власти в сфере содействия международному развитию

Терминология

- Нигде в нормативных документах нет определения термина «содействие международному развитию»
- Нет важнейших терминов, употребляющихся в практике оказания международной помощи («другая официальная помощь», «грант-элемент», «страна-партнер», «страна-донор», «уполномоченный орган» и др.)
- Невозможно засчитать затраченные средства как оказанную помощь в межгосударственных отношениях и получить признание затраченных средств со стороны государства-партнера

Целеполагание

- Невозможно достигнуть следующих целей: способствование продвижению национальных интересов России, противодействие новым вызовам и угрозам
- Россия в 2011–2013 гг. оказывала на двусторонней основе помощь 109 странам, включая 9 стран из Европы, 46 из Африки, 21 из Америки, 3 из Азии и 21 из Океании
- На сегодняшний день Россия не может сконцентрировать ресурсы на приоритетных направлениях

Планирование и учет

- Систематически не учитываются расходы на СМР
- Отдельная классификация расходов СМР на этапе планирования в настоящее время не предусмотрена

Каналы доставки помощи

- Российская система оказания международной помощи функционирует без важнейшего элемента двустороннего механизма, который есть практически у всех стран-доноров, национального оператора проектов в области СМР
- В Концепции-2014 отдается приоритет двусторонним формам и соответствующим им каналам оказания помощи, но «трехсторонний» формат СМР также имеет место быть
- «Трехсторонний» формат СМР предполагает использование организационных возможностей международных организаций

Информационное обеспечение

На сайте Минфина отсутствуют сведения о бюджетных расходах на цели СМР, но в разделе «Международные финансовые отношения и международное сотрудничество» представлены Концепция-2007 и несколько отчетов о форумах, прошедших в 2011 г.

На сайте МИД нет общего или страновых разделов с информацией о предоставляемой помощи, имеются только тексты Концепции-2007 и Концепции-201435

У многих других стран это имеется

Оценка российского СМР

- В России нет собственной методологии и практики оценки проектов СМР и деятельности институтов, реализующих программы и проекты
- Органы исполнительной власти вынуждены полагаться на результаты оценки, осуществляемой международными организациями, иностранными операторами или специализированными оценочными компаниями
- Нет практики опубликования, обсуждения и анализа результатов выполненных проектов СМР

Вывод

Мероприятия для совершенствования российских институциональных структур, вовлеченных в деятельность в области СМР:

- Определить и нормативно закрепить важнейшие термины
- Разработать и принять законодательный акт, который регламентировал бы цели и задачи органов СМР
- Начать практику составления регулярно обновляемого списка государств, которым РФ может оказывать помощь
- Создать полноценный национальный оператор для реализации проектов СМР
- При планировании федерального бюджета использовать классификацию СМР
- Объединить мероприятия, относящиеся к сфере СМР
- Разработать и утвердить методологию оценки СМР
- Сформулировать задачу комплексного публичного освещения российских мероприятий в сфере СМР

