

Конституционное право России

Тема 13. Законодательная власть в Российской Федерации

История возникновения парламента



Первые английские парламенты и испанские кортесы возникли в XII-м — XIII-м веках. Парламент как общенациональные представительные учреждения начинает свою историю с эпохи буржуазных революций.

В отечественной истории первая Государственная Дума начала работать 27 апреля 1906 года.

С 2013 года этот день является Днем российского парламентаризма.

Понятия «парламент» и «парламентаризм»

Парламент – высший представительный и законодательный орган в демократических государствах, выражающий всеобщую волю народа.

Народное представительство в парламенте раскрывается через следующие положения:

- парламент учреждается конституцией;
- народ уполномочивает парламент осуществлять законодательную власть;
- парламент формируется свободными выборами, являющимися высшим непосредственным выражением власти народа;
- член парламента представляет интересы всей нации

Парламентаризм – система правления, характеризующаяся четким распределением законодательной и исполнительной функций при формальном верховенстве парламента по отношению к другим государственным органам

Парламент как способ осуществления государственной власти

Выступает высшим государственным органом народного представительства

Необходимый институт в системе разделения властей

Выполняет законодательную функцию

Важнейший элемент правового обеспечения и практической реализации внешней политики государства

Обладает определенными контрольными полномочиями за действиями других высших органов власти



Правовой статус Федерального Собрания



Федеральное Собрание - парламент РФ - является **представительным** и **законодательным** органом РФ (*ст. 94 ч. 1 Глава 5 Конституции РФ*)

Представительный орган т.к. представляет интересы всего населения и все субъекты РФ

Законодательный характер выражается в том, что только данный орган вправе принимать законы РФ



Федеральное Собрание является **постоянно действующим** органом (*ст. 99 ч. 1*)



Конституция не устанавливает **компетенцию** Федерального Собрания, а закрепляет компетенцию его палат: Государственной Думы и Совета Федерации

Палаты Федерального Собрания (ст. 95):

Совет Федерации состоит из сенаторов Российской Федерации:

- по два представителя от каждого субъекта РФ (ст. 65) - по одному от законодательного и исполнительного органов госвласти на срок их полномочий;
- представители РФ, назначаемые Президентом РФ (не более 30 из них 7 пожизненно, в том числе бывшие Президенты) на срок 6 лет.

Совет Федерации формируется и структурируется по непартийному принципу. Члены Совета Федерации не создают фракции и партийные объединения.

Государственная Дума состоит из 450 депутатов, избираемых гражданами РФ по смешанной системе на срок 5 лет.

Совет Федерации и Государственная Дума заседают раздельно (ч.1 ст. 100)

Палаты могут собираться совместно только для заслушивания посланий Президента РФ (ч. 3 ст. 100)

Основы формирования Совета Федерации



В Совет Федерации (СФ) в соответствии с Конституцией РФ входят по два представителя от каждого субъекта РФ: по одному от законодательного (представительного) и от исполнительного органов государственной власти субъекта РФ.

Наделение полномочиями члена СФ осуществляется соответствующим органом государственной власти субъекта РФ на основе волеизъявления избирателей данного субъекта РФ.

Наделение полномочиями члена СФ осуществляется соответственно законодательным (представительным) органом государственной власти нового созыва и вновь избранным высшим должностным лицом субъекта РФ на срок полномочий указанных органов.

Федеральный Закон от 03.12.2012 № 229-ФЗ (ред. от 02.12.2019) «О порядке формирования Совета Федерации ФС РФ»

Кандидаты для наделения полномочиями сенатора РФ

Сенатором Российской Федерации может быть гражданин РФ, достигший 30 лет, постоянно проживающий в России, не имеющий гражданства иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина РФ на территории иностранного государства. Сенаторам Российской Федерации в порядке, установленном федеральным законом, запрещается открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории РФ.

Представителями Российской Федерации в Совете Федерации, осуществляющими полномочия сенаторов РФ пожизненно, могут быть назначены граждане, имеющие выдающиеся заслуги перед страной в сфере государственной и общественной деятельности.

Представители РФ в Совете Федерации (кроме пожизненных) назначаются сроком на 6 лет.

Требование о постоянном проживании на территории субъекта РФ не распространяется на кандидата:

- на день голосования на выборах соответствующего органа государственной власти субъекта РФ является: членом СФ; депутатом ГД ФС РФ
- в совокупности в течение 5 лет, предшествующих выдвижению кандидатом для наделения полномочиями члена СФ:
 - ✓ проходит или проходил военную службу, службу в органах МВД, учреждениях и органах УИС, органах ФСКН, таможенных, налоговых органах, СК РФ, органах прокуратуры РФ на территории соответствующего субъекта РФ
 - ✓ проходит или проходил дипломатическую службу и имеет дипломатический ранг Чрезвычайного и Полномочного Посла;
 - ✓ замещает или замещал государственные должности или должности государственной гражданской службы соответствующего субъекта РФ;
 - ✓ замещает или замещал муниципальные должности или должности муниципальной службы соответствующего субъекта РФ

Не может быть кандидатом для наделения полномочиями члена СФ гражданин РФ:

- имеющий гражданство иностранного государства либо вид на жительство или иной документ, подтверждающий право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства;
- признанный судом недееспособным или ограниченно дееспособным;
- содержащийся в местах лишения свободы по приговору суда;
- осужденный за совершение тяжкого и (или) особо тяжкого преступления и имеющий неснятую, непогашенную судимость либо ранее имевший судимость за совершение тяжкого и (или) особо тяжкого преступления;
- осужденный за совершение преступления экстремистской направленности и имеющий на день принятия решения о назначении выборов соответствующего органа государственной власти субъекта РФ неснятую, непогашенную судимость за указанное преступление;
- подвергнутый административному наказанию за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 20.3 или 20.29 КоАП РФ (в течение срока наказания)

Порядок наделения полномочиями члена СФ - представителя от законодательного (представительного) органа субъекта РФ

- Кандидатура для наделения полномочиями представителя в СФ от законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта РФ вносится на рассмотрение этого органа его **председателем, фракцией или группой депутатов** численностью не менее **1\5** от общего числа депутатов законодательного (представительного) органа субъекта РФ, но не более одной кандидатуры.
- Решение законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта РФ об избрании представителя в СФ принимается большинством голосов от общего числа депутатов тайным голосованием, в течении одного месяца со дня первого заседания и оформляется постановлением.
- Если все депутаты законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта РФ избраны по одномандатным избирательным округам, то депутат этого органа, наделенный полномочиями члена СФ вправе совмещать осуществление полномочий члена СФ и депутата.

Порядок наделения полномочиями члена СФ - представителя в СФ от исполнительного органа государственной власти субъекта РФ

- Кандидат на высшую должность субъекта РФ представляет в соответствующую избирательную комиссию (или законодательный орган) **три кандидатуры**, отвечающие требованиям и ограничениям, предусмотренным ФЗ.
- Решение о наделении полномочиями члена Совета Федерации - представителя от исполнительного органа должно быть принято вновь избранным высшим должностным лицом субъекта РФ не позднее чем на **следующий день** после дня его вступления в должность. Данное решение оформляется соответствующим указом (постановлением).
- В случае назначения ВРИО высшего должностного лица субъекта РФ, член СФ - представитель от исполнительного органа продолжает осуществлять свои полномочия до вступления в силу решения вновь избранного высшего должностного лица субъекта РФ о наделении полномочиями нового члена СФ.

Документы, представляемые кандидатом для наделения полномочиями члена СФ

- сведения о размере и об источниках своих доходов, а также доходов своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей (далее ближайших родственников) за год, предшествующий году, в котором он может быть наделен полномочиями
- сведения об имуществе, принадлежащем ему (супруге (супругу) и несовершеннолетним детям) на праве собственности
- заявление с обязательством в случае наделения полномочиями прекратить деятельность, несовместимую со статусом члена СФ
- сведения о принадлежащем ему (ближайшим родственникам) недвижимом имуществе, находящемся за пределами территории РФ, об источниках получения средств, за счет которых приобретено указанное имущество, а также сведения о своих обязательствах имущественного характера за пределами РФ и о таких обязательствах своих ближайших родственников
- сведения о своих расходах, а также о расходах своих ближайших родственников по каждой сделке
- письменное уведомление о том, что он не имеет счетов (вкладов), не хранит наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории РФ, не владеет и (или) не пользуется иностранными финансовыми инструментами

Начало и прекращение полномочий сенатора РФ

- Полномочия сенатора РФ начинаются со дня вступления в силу решения соответствующего органа государственной власти субъекта РФ о наделении его полномочиями сенатора РФ.
- Сенатор РФ в **трехдневный** срок со дня вступления в силу решения о наделении его полномочиями направляет в Совет Федерации и орган государственной власти субъекта РФ, принявший указанное решение, копии заявления об освобождении от обязанностей, несовместимых со статусом сенатора РФ.
- Полномочия сенатора РФ прекращаются со дня вступления в силу решения соответствующего органа государственной власти субъекта РФ о наделении полномочиями нового сенатора РФ - представителя от этого же органа

Структура Совета Федерации

- Руководство СФ (избираемые: председатель, первый заместитель и 4 зам. председателя)
- Совет палаты: руководство и председатели комитетов (16)
- Комитеты СФ (10)
- Постоянная (*по достоверности сведений о доходах и имуществе*) и временные комиссии (7)
- Аппарат СФ: руководство аппарата, секретариаты, аппараты комитетов
- Органы при Председателе СФ

Компетенция Совета Федерации

Статья 102 Конституции РФ:

- утверждение изменения границ между субъектами РФ;
- утверждение указа Президента РФ о введении военного положения;
- утверждение указа Президента РФ о введении чрезвычайного положения;
- решение вопроса о возможности использования Вооруженных Сил РФ за пределами территории РФ;
- назначение выборов Президента РФ;
- отрешение Президента РФ от должности, лишение неприкосновенности Президента РФ, прекратившего исполнение своих полномочий ;
- назначение на должность по представлению Президента РФ Председателя, его заместителя и судей Конституционного Суда РФ, Председателя, его заместителей и судей Верховного Суда РФ;
- проведение консультаций по предложенным Президентом РФ кандидатурам на должность Генерального прокурора РФ, его заместителей, прокуроров субъектов РФ, прокуроров военных и других специализированных прокуратур, приравненных к прокурорам субъектов РФ
- назначение на должность и освобождение от должности Председателя Счетной палаты и половины от общего числа аудиторов Счетной палаты по представлению Президента РФ;

Компетенция Совета Федерации (2)

- проведение консультаций по предложенным Президентом РФ кандидатурам на должность министров и руководителей органов исполнительной власти по вопросам обороны, безопасности государства, внутренних дел, юстиции, иностранных дел, предотвращения чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий, общественной безопасности;
- прекращение по представлению Президента РФ в соответствии с ФКЗ полномочий Председателя, заместителя Председателя и судей Конституционного Суда РФ, Председателя, заместителей Председателя и судей Верховного Суда РФ, председателей, заместителей председателей и судей кассационных и апелляционных судов в случае совершения ими поступка, порочащего честь и достоинство судьи, а также в иных предусмотренных ФКЗ случаях, свидетельствующих о невозможности осуществления судьей своих полномочий;
- заслушивание ежегодных докладов Генерального прокурора РФ о состоянии законности и правопорядка в РФ

Статья 101:

- избирает из своего состава Председателя СФ и его заместителей.
- образуют комитеты и комиссии
- принятие регламента и решение вопросов внутреннего распорядка своей деятельности.

Другие статьи Конституции и Федеральные законы:

- вправе осуществлять парламентский контроль (ст. 103.1)
- право законодательной инициативы принадлежит СФ и сенаторам СФ (ч.1 ст. 104)
- одобрение законов, принятых Государственной Думой (ст. 105-108)
- создание и участие в работе согласительных комиссий
- право инициировать внесение поправок и пересмотр Конституции РФ (ст. 134)
- назначение пяти членов Центральной избирательной комиссии

Обязательному рассмотрению в Совете Федерации подлежат законы по вопросам: (ст. 106)

- Федерального бюджета
- Федеральных налогов и сборов
- Финансового, валютного, кредитного, таможенного регулирования, денежной эмиссии
- Ратификации и денонсации международных договоров РФ
- Статуса и защиты государственной границы РФ
- Войны и мира

Направления деятельности СФ

- Законодательная деятельность
 - Заседания СФ
 - Обсуждение законопроектов
 - Законодательные инициативы
- Работа с обращениями граждан
 - Письменные обращения
 - Прием граждан (в т.ч. виртуальная приемная)
- Взаимодействие с регионами РФ
- Межпарламентская деятельность
 - Отчеты о деятельности
 - Межпарламентские комиссии по сотрудничеству с государствами СНГ

Организация работы Совета Федерации

- **Председатель СФ** осуществляет общее руководство аппаратом СФ и контролирует его деятельность, дает поручения комитетам и комиссиям, членам СФ
- СФ собирается на сессии: **весеннюю** (с 25.01 по 15.07) и **осеннюю** (с 16.09 по 31.12)
- **Заседания СФ** проводятся по мере необходимости, но не реже 2-х раз в месяц. Оно считается правомочным, если присутствует более половины от общего числа членов СФ
- Решение принимается открытым или тайным голосованием, с использованием электронной системы либо без нее. Голосование может быть **количественным, рейтинговым, альтернативным**
- По решению 1\5 членов СФ может проводиться **поименное** голосование
- **Аппарат СФ** осуществляет правовое, информационное, организационное, аналитическое, документационное, финансовое и материально-техническое обеспечение органов и членов СФ

Порядок формирования Государственной Думы

Депутатами ГД избираются граждане РФ, достигшие 21 года, избранные гражданами РФ на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании, по смешанной системе – 225 по одномандатным округам, 225 по федеральному избирательному округу пропорционально числу голосов, поданных за партийные списки

Выборы назначает Президент РФ в соответствии с ФЗ «О выборах депутатов ГД ФС РФ» не ранее 110 и не позднее 90 дней до дня голосования, если он не назначил, ЦИК РФ назначает и проводит

Выдвижение кандидатов: самовыдвижение, партиями по одномандатным округам и по федеральным партийным спискам

Политическая партия обязана собрать 200 тыс. подписей (не более 7 тыс. на один субъект РФ) в поддержку списка. Политические партии, имеющие места в ГД, законодательных органах субъекта РФ или набрали на выборах не менее 3% подписи не собирают

По одномандатным округам нужно собрать подписи не менее 3% от общего числа избирателей в округе, но не менее 3000.

ЦИК РФ признает выборы недействительными, если:

- Допущенные нарушения не позволяют достоверно определить итоги голосования
- Итоги голосования признаны недействительными на избирательных участках с общей численностью не менее 25% включенных в списки избирателей
- По решению суда

Процедура формирования ГД

Регистрация одного и того же кандидата более чем по одному одномандатному избирательному округу не допускается. Один и тот же кандидат может быть зарегистрирован по федеральному избирательному округу и по одному одномандатному избирательному округу, если он выдвинут одной и той же политической партией.

Кандидат, выдвинутый в порядке самовыдвижения и зарегистрированный по одномандатному избирательному округу, не может быть зарегистрирован как кандидат, выдвинутый политической партией. Кандидат, выдвинутый политической партией и зарегистрированный по одномандатному избирательному округу, не может быть зарегистрирован как кандидат, выдвинутый в порядке самовыдвижения.

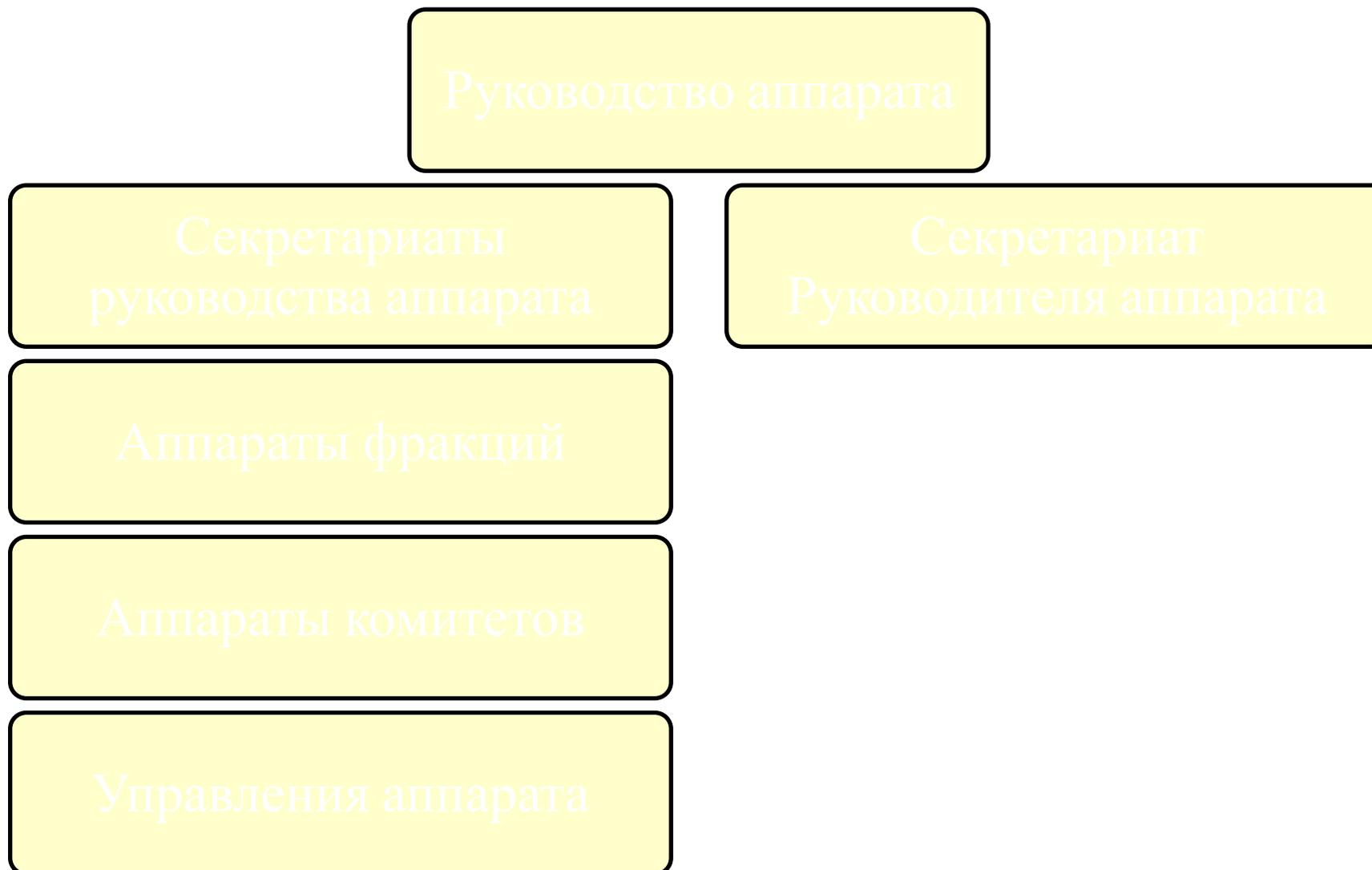
Избранным по одномандатному избирательному округу признается зарегистрированный кандидат, который получил наибольшее по сравнению с другими зарегистрированными кандидатами в данном одномандатном избирательном округе число голосов избирателей.

К распределению депутатских мандатов допускаются федеральные списки кандидатов, каждый из которых получил **5%** и более голосов избирателей, принявших участие в голосовании по федеральному избирательному округу, при условии, что таких списков было не менее двух и что за эти списки подано в совокупности более **50%** голосов избирателей, принявших участие в голосовании. В этом случае иные федеральные списки кандидатов к распределению депутатских мандатов не допускаются.

Структура ГД РФ



Аппарат ГД



Компетенция Государственной Думы

- утверждение по представлению Президента РФ кандидатуры Председателя Правительства РФ;
- утверждение по представлению Председателя Правительства РФ кандидатур заместителей Председателя Правительства и федеральных министров, за исключением федеральных министров (п. д.1 ст. 83 Конституции)
- право вносить предложения о поправках и пересмотре конституции РФ
- принятие законов
- создание и участие в работе согласительных комиссий
- право законодательной инициативы принадлежит только депутатам ГД
- решение вопроса о доверии правительству РФ
- назначение на должность и освобождение от должности Председателя Центрального банка РФ
- заслушивание ежегодных отчетов Центрального банка РФ
- назначение и освобождение от должности заместителя Председателя Счетной палаты и половины от общего числа аудиторов Счетной палаты по представлению Президента РФ
- назначение и освобождение от должности Уполномоченного по правам человека РФ
- объявление амнистии
- выдвижение обвинений против Президента РФ с целью отрешения от должности, против Президента РФ, прекратившего исполнение своих полномочий, в целях лишения его неприкосновенности
- Регулирование внутреннего распорядка своей деятельности
- вправе осуществлять парламентский контроль,

Организация работы Государственной Думы

- Для предварительной подготовки вопросов деятельности палаты создается Совет ГД (председатель и заместители)
- Первое заседание на **30-й день** после избрания. Президент РФ может созвать раньше.
- Закрытые и открытые заседания, по средам и четвергам
- ГД собирается на сессии: **весеннюю** (с 12.01 по 20.06) и **осеннюю** (с 01.09 по 25.12)
- Комитеты и комиссии заседают по понедельникам и пятницам. Последняя неделя месяца – работа с избирателями
- Обеспечение деятельности осуществляет аппарат ГД. Имеется парламентская библиотека, парламентский центр, издательство ФС
- Решение принимается открытым или тайным голосованием, может быть поименным
- По пятницам проводятся парламентские слушания

Совет законодателей РФ при ФС РФ

– совещательный и консультативный орган при палатах ФС РФ, учрежденный в мае 2012 года для согласованного законодательного обеспечения реализации государственной политики в сфере разграничения полномочий по предметам ведения РФ и предметам совместного ведения РФ и субъектов РФ, совершенствования механизмов реализации контрольных полномочий СФ, ГД и законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов РФ, организации их взаимодействия в законодательном процессе и обмена опытом парламентской деятельности.

Состав Совета законодателей РФ

- Председатель СФ и его заместители
- Председатель ГД и его заместители
- председатели законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов РФ
- председатели комитетов СФ и председатели комитетов ГД
- ответственные секретари Совета законодателей РФ с правом совещательного голоса.
- **Возглавляют Совет законодателей РФ** два сопредседателя Совета законодателей, которые по должности являются председателями палат.

Акты Федерального Собрания РФ

- Законы РФ
- Федеральные конституционные законы
- Федеральные законы
- Регламенты палат
- Постановления палат

Законодательный процесс

правовая форма реализации компетенции Государственной Думы и Совета Федерации, которая представляет собой определенную последовательность действий, посредством которых осуществляется законодательная деятельность Федерального Собрания РФ.



1

- Законодательная инициатива
- Внесение законопроекта в ГД
- Предварительное рассмотрение Советом ГД

2

- Рассмотрение законопроекта ГД в 3-х чтениях (бюджет – в 4-х)
- 1-е – предмет регулирования и концепция; 2-е – поправки; 3-е – принятие закона
- Принятый закон в течении 5 дней направляется в СФ

3

- Рассмотрение Советом Федерации в течение 14 дней, если рассмотрение не начато, закон считается одобренным
- Если законопроект не одобрен СФ, он возвращается в ГД и создается согласительная комиссия

4

- Согласительная комиссия готовит предложения и ГД голосует их
- Если ГД отклоняет предложения и за законопроект проголосует 2/3 общего числа депутатов, то закон считается принятым и в течении 5 дней направляется Президенту РФ

5

- Президент РФ подписывает закон в течение 14 дней, обнародует закон в течение 7 дней и он вступает в силу
- Президент может отклонить закон (вето) и вернуть его в ГД. Преодолеть вето можно только если за закон проголосует 2/3 ГД и СФ. В течении 7 дней Президент подписывает его и он вступает в силу

Законодательная инициатива

Право законодательной инициативы принадлежит Президенту РФ, Совету Федерации, сенаторам РФ, депутатам Государственной Думы, Правительству РФ, законодательным (представительным) органам субъектов РФ. Право законодательной инициативы принадлежит также Конституционному Суду РФ и Верховному Суду РФ по вопросам их ведения.

Законопроекты вносятся в Государственную Думу.

Законопроекты о введении или отмене налогов, освобождении от их уплаты, о выпуске государственных займов, об изменении финансовых обязательств государства, другие законопроекты, предусматривающие расходы, покрываемые за счет федерального бюджета, могут быть внесены только при наличии заключения Правительства РФ.

Принятие и одобрение законопроектов

Федеральные законы принимаются Государственной Думой большинством голосов от общего числа депутатов Государственной Думы, если иное не предусмотрено Конституцией РФ.

Принятые Государственной Думой федеральные законы в течение 5 дней передаются на рассмотрение Совета Федерации.

Федеральный закон считается одобренным Советом Федерации, если за него проголосовало более половины от общего числа сенаторов РФ либо если в течение 14 дней он не был рассмотрен Советом Федерации. В случае отклонения федерального закона Советом Федерации палаты могут создать согласительную комиссию для преодоления возникших разногласий, после чего федеральный закон подлежит повторному рассмотрению Государственной Думой.

В случае несогласия Государственной Думы с решением Совета Федерации федеральный закон считается принятым, если при повторном голосовании за него проголосовало не менее 2/3 от общего числа депутатов Государственной Думы.

Принятый федеральный закон в течение 5 дней направляется Президенту РФ для подписания и обнародования, который в течение 14 дней подписывает и обнародует его.

Вето Президента РФ

Если Президент РФ в течение 14 дней с момента поступления федерального закона отклонит его, то Государственная Дума и Совет Федерации в установленном Конституцией РФ порядке вновь рассматривают данный закон. Если при повторном рассмотрении федеральный закон будет одобрен в ранее принятой редакции большинством не менее $2/3$ голосов от общего числа сенаторов РФ и депутатов Государственной Думы, он подлежит подписанию Президентом РФ в течение 7 дней и обнародованию.

Если Президент РФ в течение указанного срока обратится в Конституционный Суд РФ с запросом о проверке конституционности федерального закона, срок для подписания такого закона приостанавливается на время рассмотрения запроса Конституционным Судом. Если Конституционный Суд подтвердит конституционность федерального закона, Президент РФ подписывает его в 3-хдневный срок с момента вынесения Конституционным Судом соответствующего решения. Если Конституционный Суд не подтвердит конституционности федерального закона, Президент РФ возвращает его в Государственную Думу без подписания

Принятие Федеральных конституционных законов

Федеральные конституционные законы принимаются по вопросам, предусмотренным Конституцией РФ (в соответствии со ст. 108)

Федеральный конституционный закон считается принятым, если он одобрен большинством не менее $3/4$ голосов от общего числа сенаторов РФ и не менее $2/3$ голосов от общего числа депутатов Государственной Думы. Принятый федеральный конституционный закон в течение 14 дней подлежит подписанию Президентом РФ и обнародованию.

Если Президент РФ в течение указанного срока обратится в Конституционный Суд РФ с запросом о проверке конституционности федерального конституционного закона, срок для подписания такого закона приостанавливается до принятия решения судом. Если Конституционный Суд подтвердит конституционность ФКЗ, Президент РФ подписывает его в трехдневный срок, если Конституционный Суд не подтвердит конституционности ФКЗ, Президент РФ возвращает его в Государственную Думу без подписания

Статус сенатора РФ и депутата ГД

- Устанавливается главой 5 Конституции и ФЗ от 08.05.1994г. №3-ФЗ (ред. от 29.06.2015г.) «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания РФ»
- **Сенатор РФ** – представитель от субъекта РФ, уполномоченный в соответствии с ФЗ «О порядке формирования СФ ФС РФ» осуществлять в СФ законодательные и иные полномочия, предусмотренные законодательством РФ
- **Депутат ГД** – избранный в соответствии с ФЗ «О выборах депутатов ГД ФС РФ» представитель народа, уполномоченный осуществлять в ГД законодательные и иные полномочия, предусмотренные законодательством РФ

Полномочия членов СФ и депутатов ГД

- Право и обязанность участвовать в заседаниях соответствующих палат (в т.ч. совместных)
- Право участвовать в работе согласительных и специальных комиссий, создаваемых СФ и ГД
- Право внесения парламентского запроса (депутатского запроса)
- Право обращаться с вопросами к членам Правительства РФ на заседании палаты
- Право обращаться к соответствующим должностным лицам с требованием принять меры по пресечению обнаружившегося нарушения прав граждан и др.

Гарантии деятельности члена СФ и депутата ГД

- **Правовые:** неприкосновенность, право на прием в первоочередном порядке должностными лицами, право на получение и распространение информации, установление ответственности за создание препятствий в осуществлении их деятельности, за неправомерное воздействие на них, членов их семей и др. родственников, за проявление неуважения к парламентариию
- **Жилищные:** право на внеочередное поселение в гостинице, право на обеспечение жильем в Москве
- **Организационные:** предоставление служебного помещения, транспортное обслуживание, материальное обеспечение деятельности, право иметь 5 оплачиваемых и до 40 общественных помощников и т.д.

Социальные гарантии

- ежемесячное денежное вознаграждение, денежные поощрения и иные выплаты, предусмотренные законом;
- ежегодный оплачиваемый отпуск;
- зачисление времени осуществления полномочий члена (депутата) СФ, депутата ГД в стаж государственной гражданской службы;
- медицинское, санаторно-курортное обслуживание члена СФ, депутата ГД и членов их семей;
- пенсионное обеспечение, в том числе пенсионное обеспечение членов их семей в случае смерти члена СФ, депутата ГД;
- обязательное государственное страхование на случай причинения вреда их здоровью и имуществу;
- обязательное государственное социальное страхование на случай заболевания или потери трудоспособности в период исполнения своих полномочий;
- жилищно-бытовое обеспечение, не имеющих жилой площади в городе Москве;
- иные социальные гарантии, предусмотренные для федеральных министров

Досрочное прекращение их полномочий

- письменное заявление о сложении своих полномочий;
- избрание депутатом законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта РФ или органа местного самоуправления, назначение на иную государственную должность, поступления на государственную или муниципальную службу;
- участие в деятельности по управлению хозяйственным обществом или иной коммерческой организацией
- вхождение в состав органов управления, попечительских или наблюдательных советов, иных органов иностранных некоммерческих неправительственных организаций и действующих на территории РФ их структурных подразделений, если иное не предусмотрено международным договором или законодательством РФ;
- открытие (наличие) счетов (вкладов), хранения наличных денежных средств и ценностей в иностранных банках, расположенных за пределами территории РФ, владения и (или) пользования иностранными финансовыми инструментами ими и их супругами и несовершеннолетними детьми;
- утрата гражданства РФ либо приобретения гражданства иностранного государства;
- вступление в законную силу обвинительного приговора суда в отношении лица, являющегося членом СФ, депутатом ГД;
- вступление в законную силу решения суда об ограничении дееспособности либо о признании их недееспособными;
- признание безвестно отсутствующими либо объявления их умершими на основании решения суда, вступившего в законную силу;
- смерти

Роспуск Государственной Думы

Президент РФ вправе распустить ГД в случае:

- Трехкратного отклонения представленных Президентом кандидатур Председателя Правительства РФ (*ч.4 ст.111 Конституции*)
- Двукратного в течение 3-х месяцев выражения недоверия Правительству РФ, если Президент не объявит о его отставке (*ч.3 ст.117*)
- Отказа ГД в доверии Правительству РФ, если вопрос поставил Председатель Правительства, Президент не принял решение об отставке Правительства (*ч.4 ст.117*)

Роспуск Государственной Думы

ГД не может быть распущена:

- По основаниям, предусмотренным ст.117 Конституции, в течении года после ее избрания
- По всем основаниям:
 - с момента выдвижения ею обвинения против Президента до принятия решения СФ
 - в период действия на всей территории РФ военного или чрезвычайного положения
 - в течение 6 месяцев до окончания срока полномочий Президента
- В случае роспуска ГД Президент назначает дату выборов с тем условием, чтобы новая ГД собралась не позднее 4-х месяцев с момента роспуска (ч.2 ст.109 Конституции)