

Тема 8. ГиМФ и БЮДЖЕТНАЯ СИСТЕМА РФ

- 1. Содержание государственных и муниципальных финансов (ГиМФ)
- 2. Организация ГиМФ
- 3. Бюджетная система



ПРАВОВАЯ ОСНОВА: 1) Конституция РФ (глава 3);
2) Бюджетный кодекс РФ (БК): ст. 5,6 Глава 3,5,16. Разделы 2, 3
3) ФЗ: №184«Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов гос власти субъектов РФ», №131«Об общих принципах организации МСУ в РФ»
4) Законы ОГВ и решения представительных ОМСУ о бюджете на очередной финансовый год и плановый период, Заключение Счетной палаты на бюджет 2015-17 г. (ach.gov.ru)
Единый портал бюджетной системы РФ: www.budget.gov.ru.
Модуль: с. 203-205, 208-216, 363-387; 394-399; 410–413
Учебник: с.275-298, 313 - 368
Слайды: Тема 8, 4-7

1. СОДЕРЖАНИЕ ГиМФ

ГиМФ – денежные отношения, возникающие в ходе формирования и использования фин. ресурсов ОГВ и ОМСУ

НАЗНАЧЕНИЕ ГиМФ (сферы финансовой системы):

- ❖ ***традиционная трактовка:*** удовлетворение общественных потребностей в ходе выполнения ОГВ и ОМСУ возложенных на них полномочий и исполнение обязательств:
 - по нац безопасности и обороны, гос-го и муниципального управления, социальной защиты, международного сотр-ва...
 - регулирование пропорций распределения фин ресурсов путем перераспределения НД и нац богатства (между сферами экономики, территориями, отраслями, социальными группами)

❖ ***в зарубежной литературе***

- предоставление нерыночных товаров и услуг (производство, распределение и предоставление общественных благ, имеющих коллективную форму потребления, доступность их всем бесплатно)
- корректировка влияния рыночного механизма распределения ресурсов

Государство и муниципальные образования рассматриваются здесь не столько как субъекты власти, сколько как субъекты хозяйствования в общественном секторе экономики

СОДЕРЖАНИЕ ГиМФ (отношений ОГВ и ОМСУ)



*поступления из источников покрытия дефицита
фин ресурсов и денежные накопления*

ГОС (МУНИЦИПАЛЬНЫЕ)
ДОХОДЫ

ГОС (МУНИЦИПАЛЬНЫЕ)
РАСХОДЫ

ГОС. ДОХОДЫ - денежные средства, зачисляемые в

- 1) бюджеты ОГВ – доходы бюджетов
 - 2) ВБФ – доходы ВБФ
- По эконом содержанию: налоговые, неналоговые, б/в поступления

ГОС. РАСХОДЫ – денежные средства, направляемые ОГВ из бюджета и ГВБФ на исполнение полномочий соответствующего уровня ППО (функциональный состав расходов: оборона, образование, ЖКХ...)

- Фин ресурсы организованы в форме фондов денежных средств бюджетов и ВБФ, а их источники ВВП, поступления и ВЭД и часть нац богатства.
- Государственные доходы (расходы) состоят из доходов ОГВ и доходов ВБФ – эти понятия шире, чем понятия доходы и расходы бюджета
- В РФ, как и во многих других государствах, образование муниципальных внебюджетных фондов запрещается, поэтому муниципальные доходы

ГОСУДАРСТВЕННЫЕ И МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ

- **Включают:** заимствования на условиях срочности, возвратности и платности, а также поступления от продажи акций и иных форм участия ОГВ и ОМСУ в капитале, гос. запасов драг металлов и камней
- В РФ заимствования в нац валюте – внутренние, в иностранной – внешние (в результате возникает государственный или муниципальный долг)
- **Используются** для обеспечения сбалансированности бюджетов и на погашение имеющегося долга

Методика МВФ:
критерий
разделения –
признак не
валюты, а
резидентства.
На местном уровне
– только
внутренние займы

**ДЕНЕЖНЫЕ
НАКОПЛЕНИЯ
ОГВ И ОМСУ**
(в РФ
существуют
в форме
остатков на
бюджетных
счетах)

- 1) Часть доходов и поступлений текущего года, не использованных на осуществление запланированных расходов. Переходят на следующие периоды и могут использоваться на финансирование дефицита бюджета, покрытие кассовых разрывов, вложения в фин активы
- 2) Часть государственных доходов, не используемая на осуществление расходов (в России это Резервный фонд РФ, субъектов РФ, ФНБ РФ). Размещаются в разрешенные финансовые активы и используются в случае необходимости

2. ОРГАНИЗАЦИЯ ГИМФ

Факторы, влияющие на организацию гос финансов

● Форма государственного устройства страны

В унитарном государстве 1 уровень

1 финансы
ОГВ

Принцип централизации гос. власти (нет ее разделения по уровням), поэтому правовая основа гос финансов – конституция, законы, НПА исполнительных ОГВ

В федеративном государстве – 2 уровня гос финансов:

Принцип децентрализации гос власти (разграничение предметов ведения и полномочий между ОГВ федерации и ее субъектов). Правовая основа – конституция, законы и НПА органов исполнит. власти федерации и ее субъектов

1 1 Гос. финансы федерального уровня: *обеспечивают реализацию полномочий федеральных ОГВ в целях удовлетворение общих для всей территории страны общественных потребностей и переданных им полномочий ОГВ субъектов федерации*

2 Гос. финансы регионального уровня: *обеспечивают реализацию полномочий, закрепленных за ОГВ субъектов федерации (республик, штатов, провинций, земель и др.) в целях экономического и соц-го развития конкретной территории и делегированных им полномочий ОГВ федерации. Действуют и федеральные и региональные ОГВ*

Факторы, влияющие на организацию гос финансов

 Особенности административно-территориального деления есть территории особого типа

- Р**
О
С
С
И
Я
- в состав субъекта РФ как равноправные субъекты могут входить автономные округа (*например, в состав Архангельской области входит Ненецкий автономный округ*)
Права и обязательства по формированию доходов и расходов регулируются тогда как федеральными законами (по разграничению полномочий между федерацией и ее субъектами), так и соглашениями между самими субъектами РФ
 - равноправные субъекты - 3 города федерального значения (*Москва, С-Петербург и Севастополь*) – финансовые ресурсы за ОГВ закрепляются в объеме, установленном для субъектов РФ и ОМСУ (внутригородских территорий)

Мировая практика: в Австралии - Территория федеральной столицы и Северная территория; в США - федеральный округ Колумбия и ассоциированные территории; в Индии – союзные территории

У территорий особого типа разный объем полномочий ОГВ по формированию и использованию финансовых ресурсов

Особенности местных финансов

Местные финансы обеспечивают решение вопросов местного значения - условий жизнедеятельности населения конкретного населенного пункта, реализацию их интересов.

- Организованы в границах конкретного муниципального образования (МО) - территориального образования, в котором осуществляется МСУ, т.е. решение населением самостоятельно и под свою ответственность вопросов местного значения.
 - Разнообразны виды МО (в США, Франция и др. делятся на уровни).
 - Есть МО с особым статусом.
 - Не исключена ассиметричность положения МО одного уровня
- Р
- ❖ 2 уровня МО и 7 видов (ФЗ № 131).
- О
- ❖ МО с особым статусом для учета геополитических, этнографических и иных хар-к: 1) ЗАТО (подведомственны некоторым министерствам, например, Минобороны); 2) наукограды. Они имеют больше полномочий по
- С
- С мобилизации фин. ресурсов и доп-ые источники финансового обеспечения (например, компенсирующие дотации на режим секретности, субсидии на
- И
- И определенные цели)
- Г
- ❖ Городские округа (один с МР уровень МО), но формирование доходов для них установлено БК РФ за счет источников для МР и поселений, т.к. это городское поселение, которое не входит в состав МР и ОМСУ которого осуществляют полномочия по решению установленных ФЗ вопросов местного значения



Особенности местных финансов

Необходимость МСУ и ее принципы закреплены в Европейской хартии местного самоуправления

- **Правовая основа:** конституции (в большинстве стран закрепляют право на МСУ, принципы, но нет, например, в Ирландии, Норвегии), законы и НПА федерации и ее субъектов (в США, например, функционирование МСУ регламентируют штаты); уставы, правовые акты, принимаемые на местном референдуме, НПА представительных органов МО, глав МО
- **Разные полномочия ОМСУ** (расширенные в Германии, Италии и др.: право самим устанавливать и взимать налоги, а в США - даже устанавливать границы финансового года)
- **Разные характер взаимоотношений с ОГВ:** во многих странах МСУ не входит в систему гос. власти, а в других - вопросы местного значения решаются совместно.

Р Конституция РФ и субъектов РФ; ФЗ от 06.10.2003 № 131 (в т.ч. виды МО, вопросы местного значения по видам МО); Бюджетный кодекс (определяет виды доходов, расходов и источников финансирования дефицита местных бюджетов, форму бюджета - разрабатываются и утверждаются в форме муниципальных правовых актов представительных органов муниципальных образований)

О

С

С

И Могут быть делегированы гос. полномочия РФ и субъекта РФ на уровень муниципальных районов (МР) и городских округов, а сами они передавать часть своих полномочий поселениям (и наоборот) – заключаются соглашения

Я

2. БЮДЖЕТНАЯ СИСТЕМА

Бюджетная система – основанная на экономических отношениях и государственном устройстве страны, регулируемая законодательством РФ

совокупность

федерального бюджета, бюджетов субъектов РФ, местных бюджетов и бюджетов ГВБФ (ст. 6 БК РФ)



- Бюджет ППО и ГВБФ – это формы организации ГиМФ
- Основа строения бюджетной системы- государственное устройство страны

Уровни бюджетной системы унитарного государства

1. центральный бюджет

2. местные бюджеты

Уровни бюджетной системы федеративного государства

1. центральный бюджет

2. бюджеты субъектов федерации

3. местные бюджеты

Бюджетная система современной России (ст. 10 БК)

1 уровень бюджетной системы – федеральный
4 вида бюджетов

Федеральный бюджет

Бюджеты ГВБФ

- б-т пенсионного фонда РФ
- бюджет фонда соц-льного страхования (ФСС)
- бюджет федерального фонда ОМС (ФФОМС)

2 уровень бюджетной системы – региональный
7 видов бюджетов

Бюджеты субъектов РФ (85)
22 республики, 9 краев, 46 областей,
4 автономных округов, 1 автономной области,
3 города федерал. значения

Бюджеты территориальных ВБФ (ТФОМС)

3 уровень бюджетной системы – местный
2 подуровня в соответствии с ФЗ № 131.
7 видов бюджетов
22,8 тысяч МО

бюджеты муниципальных районов

бюджеты городских округов

бюджеты внутригородских территорий города федерального значения

бюджеты городских округов с внутригородским делением

бюджеты городских поселений

бюджеты сельских поселений

 **В отличие от органов гос власти, ОМСУ могут формировать фонды денежных средств только в местных бюджетах**

бюджеты внутригородских районов (в мегаполисах)

ПРИНЦИПЫ ОРГАНИЗАЦИИ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РФ (гл. 5 БК РФ)

(определяют взаимосвязи между бюджетами):

- 1. Единство** бюджетной системы (не означает консолидацию бюджетов!)
- 2. Разграничение** между бюджетами доходов, расходов и источников финансирования дефицита
- 3. Самостоятельность** бюджета каждого ППО
- 4. Равенство** бюджетных прав субъектов РФ и МО
- 5. Полнота отражения** доходов, расходов и источников финансирования дефицита
- 6. Сбалансированность**
- 7. Эффективность**
- 8. Общее (совокупное) покрытие расходов** (хотя для некоторых расходов БК РФ предусматривает целевой источник средств)
- 9. Прозрачность (открытость)**
- 10. Достоверность**
- 11. Адресный и целевой характер** бюджетных средств
- 12. Подведомственность** расходов
- 13. Единство кассы**
все средства бюджетов находятся на едином бюджетном счете Федерального казначейства, НО это не означает, что доходы зачисляются сначала в федерал. бюджет, а затем из него распределяются между другими бюджетами



КОНСОЛИДИРОВАННЫЙ БЮДЖЕТ (КБ РФ)

- свод бюджетов бюджетной системы на соответствующей территории (за исключением ГВБФ) без учета МБТ (ст.6 БК)



Характеризует объем фин ресурсов РФ в целом или на какой-то территории. Законодательно не утверждается

В зарубежной литературе, в т.ч. в международной статистике государственных финансов:

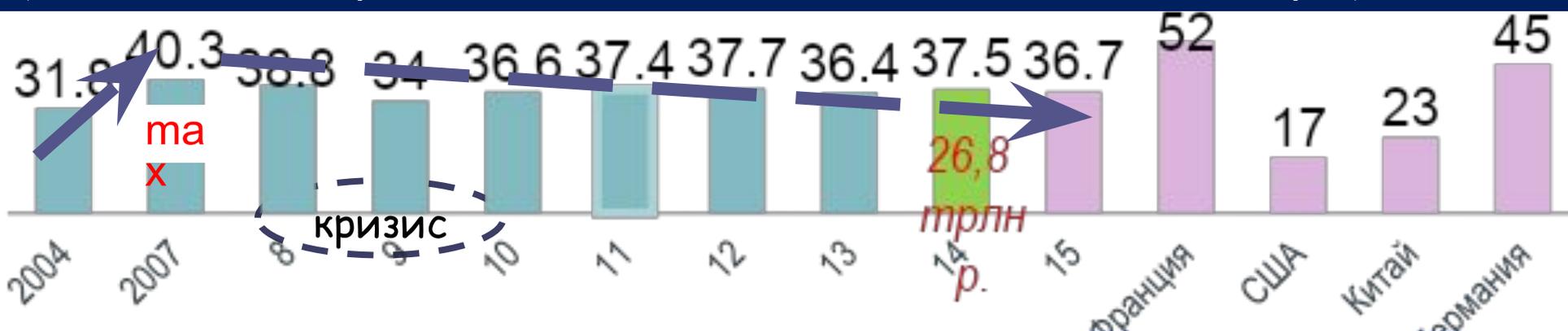
КБ РФ + ГВБФ соответствует понятие «бюджет расширенного правительства» или «бюджет правительства»

Использование консолидированного бюджета

- в бюджетном планировании *(при определении предельной величины дефицита, долга, распределении дотаций, ...)*
- для аналитических целей *(для анализа в динамике в РФ или в регионе, для сравнения с другими странами величины и структуры доходов, расходов, долга и др.)*

ДИНАМИКА ДОХОДОВ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РФ, % ВВП

(источник: Минфин, Заключение Счетной палаты 2014г, ЦРУ)



Главные бюджетообразующие доходы, %
МФ, исп. 2014г

1. <u>таможенные сборы и пошлины</u>	20,5	3. <u>налоги и регуляр. платежи за пользование природ. рес.</u>	10,6
2. <u>страховые платежи</u>	19,5	4. <u>НДФЛ</u>	10,2
3. <u>НДС</u>	14,5	5. <u>налог на прибыль</u>	8,5

Расходы (20,8% ВВП) основные, %



1. Соц. культурные мероприятия (<u>соц политика</u> , образование, здравоохранение, физ-ра, спорт, СМИ, культура)	~ 57
2. Нац. оборона и нац. безопасность	~ 17
3. Нац экономика	~ 14

МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ОТНОШЕНИЯ – взаимоотношения между публично-правовыми образованиями (ППО) по вопросам регулирования бюджетных правоотношений, организации и осуществления бюджетного процесса (ст. 6 БК РФ)



ФАКТОРЫ ФОРМИРОВАНИЯ ИХ В РОССИИ

- **Неравномерность** распределения налогового потенциала по регионам □ несоответствие налоговых доходов бюджетов возложенным на ОГВ расходным обязательствам (МАХ разрыв ВРП / чел- 80 раз (Ненецкий АО и Ингушетия), субъектов РФ а в США – 1,8 раз. Источник: Иельский ун-т)  проблема сбалансированности бюджетов
- Неоднородность социального пространства (МАХ разрыв доходы/чел. - 6 раз, а в США – 3,4)  проблема уровня жизни в регионах

Цель МБО

создание ОГВ и ОМСУ равных фин. возможностей для реализации возложенных на них полномочий

В результате МБО призваны обеспечить :

● рост уровня жизни, равный доступ населения к гос. услугам на всей территории страны

● возможность развития каждого региона и страны в целом

● предотвращение конфликтов

ЭЛЕМЕНТЫ МБО (исходя из понятия):

1) РАЗГРАНИЧЕНИЕ на **постоянной** основе расходных обязательств ППО путем разграничения предметов их ведения (основа для формирования расходов бюджетов) и доходов между бюджетами (**Конституция, ФЗ №184, №131, БК РФ, НК РФ**)

По доходам: А) разделение видов налогов между уровнями управления

Б) квотирование поступлений в рамках единой ставки налога (в РФ только для налога на прибыль 2%+18%) или от объема поступлений (например, от акцизов на спирто-содержащую продукцию – 50% поступлений в фед. бюджет и 50% в рег. бюджет и др.; 85% поступлений от НДС – в бюджет субъекта РФ, 15% - в местные бюджеты)

Мировой опыт: + регионал (местные) надбавки к федерал (регионал) налогам

2) РАСПРЕДЕЛЕНИЕ доходов между бюджетами –

ежегодная передача в нижестоящий бюджет части своих доходов (полностью или частично) по нормативам (**законы о бюджетах**)

например, в фед. бюджете на 2014-2016гг. предусмотрены дифференцированные нормативы зачисления в бюджеты субъектов РФ части доходов от акцизов на авто бензин и др.; субъект РФ ежегодно передает в местные бюджеты по единым и (или) дополнительным (дифференцированным) нормативам сверх 15% доходов от НДС и от любых других налогов (по БК РФ с 2014г он обязан всего передать в местные бюджеты по дифференцированным нормативам не менее 10% доходов)

3) ПЕРЕРАСПРЕДЕЛЕНИЕ доходов между бюджетами -

ежегодно с помощью МБТ и бюджетных кредитов

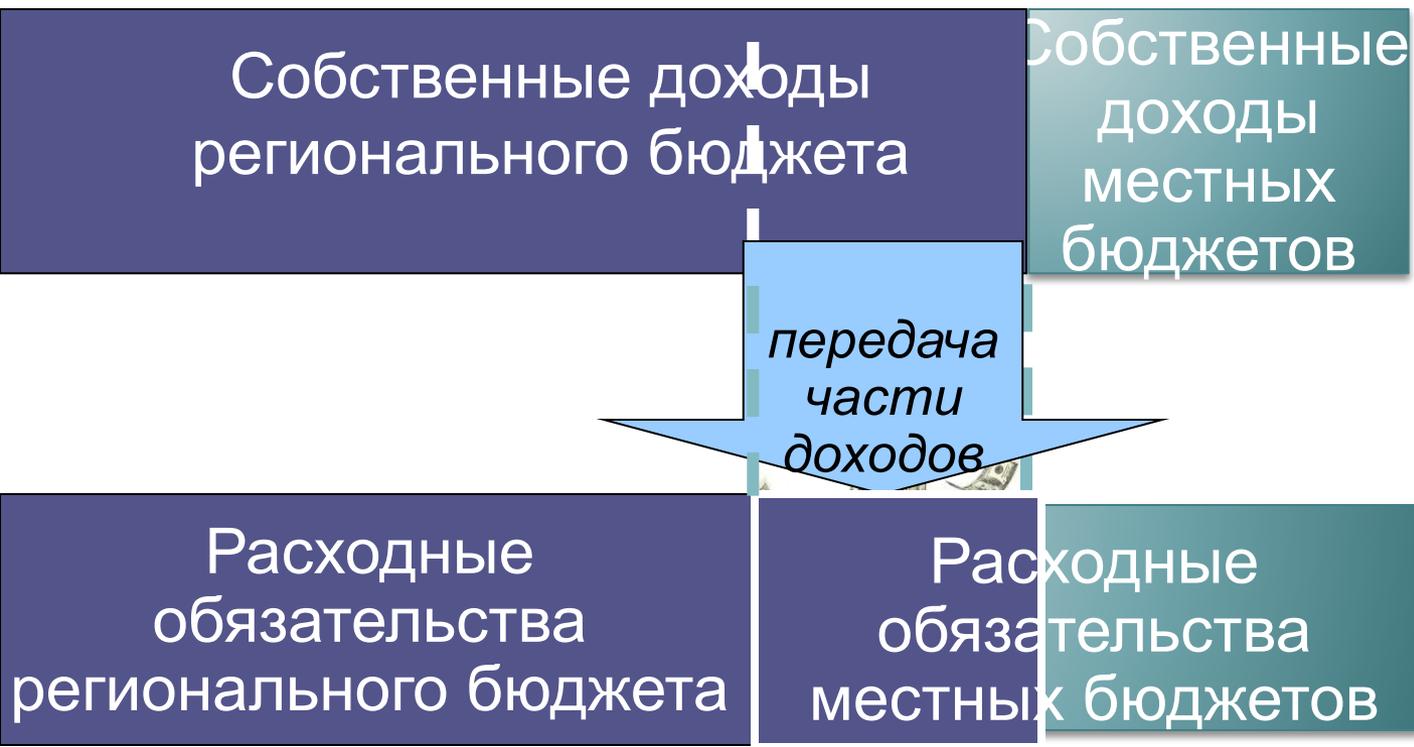
Завершается процесс достижения соответствия доходов и расходными обязательствами, закрепленными за каждым уровнем управления

Цели межбюджетного регулирования

РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ДОХОДОВ между бюджетами

Осуществляется, чтобы обеспечить бюджетную самостоятельность каждого уровня управления, т.е. сбалансированность доходных возможностей и закрепленных за ним законами расходных обязательств (происходит **ВЕРТИКАЛЬНОЕ ВЫРАВНИВАНИЕ** по уровням бюджетной системы).

Обеспечение вертикальной сбалансированности



Цели межбюджетного регулирования

ПЕРЕРАСПРЕДЕЛЕНИЕ ДОХОДОВ между бюджетами происходит с целью:

1) **сглаживания различий** в уровне соц. – эконом. развития разных территорий в силу объективных факторов путем выравнивания уровня их бюджетной обеспеченности (БО) через дотации. В результате происходит **ГОРИЗОНТАЛЬНОЕ ВЫРАВНИВАНИЕ** бюджетов на конкретной территории (всей страны, региона, МО):

- разных субъектов РФ - через средства, передаваемые им из фед. бюджета;
- МО на территории одного региона – через средства, передаваемые им из бюджета данного субъекта РФ

2) стимулирования развития территории (через субсидии)

3) компенсации последствий решений более высокого уровня управления, снижающие доходы бюджета (через субсидии)

4) покрытия дефицита и кассовых разрывов в течение года



Межбюджетные трансферты (МБТ - средства одного бюджета, передаваемые другому бюджету)

Бюджетный кредит

Формы МБТ (гл. 16 БК, изм 2014г) - безвозмездные

ДОТАЦИИ
на
выравнива
ние БУ региона
(27% всех МБТ)

Не целевые. Предоставляются по единой методике для обеспечения возможности предоставления на любой территории равного уровня бюджетных услуг, гарантированных государством. Образуют в вышестоящем бюджете **Фонд финансовой поддержки (регионов, муниципальных районов, поселений)**

СУБСИДИИ

Целевые. Предоставляются на софинансирование отдельных расходных обязательств в соответствии с порядком, разработанным Правительством, в т.ч. с целью стимулировать к вложению собственных средств в направления, приоритетные с позиции вышестоящих уровней, например, на развитие в регионах с/х, учреждений культуры, создание технопарков, оказание высоко технологич. мед помощи, модернизацию региональных систем дошкольного образования и др.

СУБВЕНЦИИ

Целевые. Выделяются на финансовое обеспечение переданных на др. уровень полномочий

ИНЫЕ МБТ

регион. бюджетам на компенсацию с/х производителям ущерба от ЧС, на финанс-ние затрат ГВБФ, осуществляемых из бюджета (ПФР на соц. поддержку отдельных групп граждан: ветеранов...; ФОМС на закупки противовирусных препаратов, профилактику ВИЧ-инфекции...), на покрытие дефицита ПФР по текущим выплатам пенсий, компенсацию выпадающих доходов ФФОМС от установления пониженных страховых взносов;

МБТ
бюджетам

Из ФФОМС ТФОМС

Критерий для выравнивания БО – уровень расчетной **БЮДЖЕТНОЙ ОБЕСПЕЧЕННОСТИ (РБО)**, который необходимо обеспечить. Его устанавливают ежегодно: для регионов - Правительство РФ, для МО - субъект РФ

налоговые доходы на 1 жителя, которые могут быть получены соответствующим бюджетом, в сравнении со средними по стране (региону)

$$РБО = \frac{\text{индекс налогового потенциала (ИНП)}}{\text{индекс бюджетных расходов (ИБР)}}$$

отражает различия в стоимости бюджетных услуг на 1 жителя в регионе с учетом объективных факторов (*структуры населения, климатических, социально-экономических и др.*)

Собранные доходы в богатых регионах (или МО) перераспределяются к бедным через вышестоящий бюджет. В результате чего сокращается разрыв между уровнем БО



Например, в 2014г разрыв в уровне РБО между 10 наиболее и 10 наименее обеспеченными регионами составлял до выравнивания **6,2** раза, а после нее – **2,8** раза

РЕГИОНЫ-ДОНОРЫ в 2015г: Москва, С.-Петербург, Татарстан, ХМАО, ЯНАО, Ненецкий АО, Тюменская, Калужская, Ленинградская, Московская, Самарская, Свердловская, Сахалинская и Ярославская области (14 регионов)

Особенности выравнивания на региональном уровне

- 1) Если РБО МО не менее чем в 1,3 раза больше средней по региону (до 2015г-2 раза), то возникают «отрицательные» трансферты (средства передаются снизу вверх)
Конкретный уровень РБО устанавливает субъект РФ
- 2) Учет индивидуальных условий МО – возможны индивид-ые дотации и субсидии («иные МБТ») (до 10% общего объема МБТ без субвенций, но может быть и выше для наукоградов, ЗАТО и др. уникальных территорий) (*ст. 139.1 БК РФ, решение субъекта РФ*)

Особенности федерального бюджета РФ

1) Зависимость от состояния мировой экономики и цен на нефть т.к. ок 50% доходов бюджета – нефтегазовые их рост до 2012г, с 2014г – небольшое снижение.

± цена на нефть на 1 \$/бар. = ± доходы бюджета на 0,1% ВВП

Зависимость от курса руб (*1 руб курса=90 млрд руб дохода 2015*)



• 2000-2008г и в 2011г– бюджет с профицитом

• С 2009 – бюджет с дефицитом из-за кризисов 2008-2009, 2014 главным образом из-за сокращения спроса мировой экономики, цен на нефть, а также санкционных мер 2014г

• Рост госдолга с 2010г. и % расходов, но сохранение резервов

2) Социальная направленность (*ок 37% расходов – социальные: соц. политика, здравоохранение, образование*)

3) Инструмент реализации госполитики (через госпрограммы)

Всего разработано 42 ГП, которые распределены по 5 блокам, соответствующим стратегическим направлениям развития страны по КДРР 2020

1. Инновационное развитие и модернизация экономики (17 ГП),
2. Новое качество жизни (13 ГП),
3. «Эффективное государство» (5 ГП),
4. Сбалансированное региональное развитие (5 ГП),
5. Обеспечение национальной безопасности (2 ГП)

С 2013г в рамках «бюджетного правила»
(приостановлено с 2015г)



НГД

- 1) в доходы федерального бюджета, исходя из базовой цены на нефть (= ср.цена за последние 5 лет, 6 и 7 лет для 2 и 3 года бюджетного периода; в перспективе—до 10 лет)
- 2) в Резервный фонд - сверх базовой цены на нефть (т.е. *дополнительные НГД*) до нормативного объема **7% ВВП** для покрытия дефицита фед. бюджета при снижении цен на нефть
- 3) **На фин обеспечение приоритетных окупаемых проектов** - могут быть направлены, увеличив расходы бюджета, до 50% дополнительных НГД сверх этого объема (п.4 ст 199 БК РФ)
- 4) **ФНБ** - дополнительные НГД свыше 7% ВВП в Резервном фонде с учетом п.4 ст 199 БК для (ст 96.10 БК РФ):
 - А) софинансирования добровольных пенсионных накоплений граждан и покрытия дефицита ПФР,
 - Б) обеспечения достаточности средств ВЭБ (до 7% средств ФНБ на депозит ВЭБ) и финансирования самоокупаемых инфраструктурных проектов (до 10% средств могут размещаться в российских кредитных организациях на субординированных депозитах или в субординированные облигации этих организаций) ст. 96.10 БК РФ

Особенности федерального бюджета РФ

Главные бюджетообразующие доходы (2014 г ФЗ исп)

1. таможенные пошлины **36,5%** (2007г.=33%)

2. НДС **27%** (2007г.=32,6%)

3. НДПИ **20%** (2007г.~15%)
2009г США: 26% НДФЛ + 22% налог на соц обеспечение
Германия: 22% НДФЛ + 9% соц отчисления

Основные расходы (2014г, ФЗ

Приоритеты расходов 2013-2016

1. соц. политика = ок 23%
2. Нац. экономика = ок 21%
3. Нац. оборона = ок 17%
4. Правоохранит деят-ть и нац безопасность = ок 14%

- Соц обязательства
- переоснащение армии
- развитие инфраструктуры
- модернизация соц сферы и ЖКХ

США: соц программы 36% + мед. программы 22% = 58%

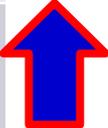
Германия: соцзащита 53%+образование, наука 5,4% + медицина 5% = 63%

Особенности федерального бюджета РФ

Рост за 2007 – 2014 гг:

- ВВП – в 2,1 раза
- доходы – в 1,9 раза

ВВП меньше изымался в бюджет, но больше перераспределялся в т. ч. с привлечением Рез фонда из-за кризиса и стоящих задач

	2011	2014 (исполнение)	
ДОХОДЫ трлн. руб. % ВВП	~11,07 20,8	14,5 20,3	
Доля нефтегазовых доходов, %	49,7	51,3	
РАСХОДЫ трлн. руб. % ВВП	~ 11,1 20,8	14,8 <u>20,8</u>	
ДЕФИЦИТ % ВВП	- 0,05	- 0,5	
НЕ НЕФТЕГАЗОВЫЙ ДЕФИЦИТ (NOSD), % ВВП	- 11.2 (5,3% 2007)	- 10,9	

- За время реформ не создано условий для снижения зависимости от НГД, но дефицит и ненефтегазовый дефицит по прогнозу на 2015г **ниже чем план 2015)**
- Бюджет в 2014-16годах – «бюджет жесткой экономии»

Особенность доходов бюджетов субъектов РФ (2014)

Налоговые доходы

ок 74%

Неналоговые доходы

ок 8%

Безвозмездные поступления

ок 18 %

Доля МБТ

18% доходов.

Доля дотаций 8,7%

Главные бюджетообразующие налоги

1. НДФЛ (ок 40% налоговых и неналоговых доходов)

Это федеральные налоги и составляют более 50% доходов

2. налог на прибыль



Региональные налоги:

- (1) на имущество организаций,
- (2) транспортный налог,
- (3) на игорный бизнес (4 региона)

Алтайский край, Приморский край Краснодарский край, Калининградская обл.

Общая тенденция: рост доли налоговых доходов, уменьшение доли МБТ и в них - доли дотаций

Особенность доходов местных бюджетов, 2014



Доходы снизились в 2014г., а расходы выросли. Бездотационных только 1,3% МО (мониторинг МФ РФ)

Бюджетообразующие доходы - средства, передаваемые из вышестоящих бюджетов:

1. МБТ - 45% собственных доходов **их доля растет**

2. отчисления от поступлений по НДФЛ (возможны от любых налогов, зачисляемых в регион бюджет)



Местные налоги - 4,5%: (1) налог на имущество физ лиц
(2) налог на землю

Доля местных налогов от всех налоговых доходов:

34% - Италия
68% - Швеция
27% - Германия
52% - Франция
15% - Великобритания

Для реализации самостоятельной и эффективной стратегии развития МО исключительно важна доля именно местных

Основные расходы региональных бюджетов (в среднем по консолидированному бюджету 2013г) - Источник: Заключение Счетной палаты 2014-2016

- образование – ок 27%
- социальная политика – ок 15%
- здравоохранение – ок 12%

**ИСПОЛНЯЮТСЯ
С ДЕФИЦИТОМ**

Основные расходы в местных бюджетах (2014г.)

- ▣ **образование** 47%
- ▣ **ЖКХ** 14%
- ▣ **Соц политика** 9 %
- ▣ **Управление** 9%



- Достаточно устойчивая структура, но почти 50% расходов по вопросам местного значения покрывают МБТ
- Проблема избыточности делегирования гос полномочий на местный уровень и необеспеченности их фин ресурсами (ок 30% расходов МО связаны с выполнением делегированных гос полномочий)

ВЫВОДЫ

- Государственные и муниципальные финансы – это с одной стороны, экономическая категория, с другой – реальный финансовый инструмент воздействия органов государственной власти и ОМСУ на общество, который проявляется через проводимую государством политику
- Материально-вещественное воплощение финансовых отношений, в которые вступают ОГВ и ОМСУ с другими субъектами – доходы в целях формирования фондов фин ресурсов в форме бюджетов и ВБФ и расходы в процессе их использования
- Считается, что основная **задача - борьба с пассивностью и иждивенчеством** (стимулировать регионы в конкуренции за инновации, инвестиции, человеческий капитал – наращивание собственных доходов), однако проблемы заложены изначально (при разграничении доходных источников и расходных обязательств между уровнями управления) и МБО нуждаются в дальнейшем совершенствовании.

Благодарю за внимание