

Органы безопасности в Российской Федерации

Лекция (1)

План

- **1. Понятие и система органов безопасности в РФ**
- **2. Совет безопасности РФ**
- **3. Федеральная служба безопасности Российской Федерации (ФСБ России)**
- **4. Органы внешней разведки**

Вопрос 1

- ***Безопасность*** - состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз.
- ***Жизненно важные интересы*** — совокупность потребностей, удовлетворение которых надежно обеспечивает существование и возможности прогрессивного развития личности, общества и государства.

- *К основным объектам безопасности относятся:*
- личность — ее права и свободы;
- общество — его материальные и духовные ценности;
- государство — его конституционный строй, суверенитет и территориальная целостность;
- иные виды безопасности, предусмотренные законодательством Российской Федерации.

- Под ***органами безопасности*** понимаются специализированные федеральные органы исполнительной власти в сфере обеспечения защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз.

- **Деятельность по обеспечению безопасности** включает в себя:
- прогнозирование, выявление, анализ и оценку угроз безопасности;
- определение основных направлений государственной политики и стратегическое планирование в области обеспечения безопасности;
- правовое регулирование в области обеспечения безопасности;
- разработку и применение комплекса оперативных и долговременных мер по выявлению, предупреждению и устранению угроз безопасности, локализации и нейтрализации последствий их проявления;
- применение специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности;

- разработку, производство и внедрение современных видов вооружения, военной и специальной техники, а также техники двойного и гражданского назначения в целях обеспечения безопасности;
- организацию научной деятельности в области обеспечения безопасности;
- координацию деятельности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления в области обеспечения безопасности;
- финансирование расходов на обеспечение безопасности, контроль за целевым расходованием выделенных средств;
- международное сотрудничество в целях обеспечения безопасности;

Система органов, осуществляющих охрану правопорядка и обеспечение безопасности в Российской Федерации

- 1. Совет Безопасности Российской Федерации;
- 2. Органы внутренних дел;
- 3. Органы Федеральной службы безопасности;
- 4. Таможенные органы;
- 5. Налоговые органы;
- 6. Росгвардия;
- 7. Служба внешней разведки;
- 8. Федеральная служба охраны;
- 6. Иные государственные органы, осуществляющие охрану правопорядка и обеспечение безопасности;

Вопрос 2

- **Совет Безопасности Российской Федерации: состав, основные задачи и направления деятельности.**

Совет Безопасности Российской Федерации

- является конституционным совещательным органом, осуществляющим подготовку решений Президента Российской Федерации по вопросам обеспечения безопасности, организации обороны, военного строительства, оборонного производства, военно-технического сотрудничества Российской Федерации с иностранными государствами, по иным вопросам, связанным с защитой конституционного строя, суверенитета, независимости и территориальной целостности Российской Федерации, а также по вопросам международного сотрудничества в области обеспечения безопасности.

Основные задачи:

- обеспечение условий для осуществления Президентом РФ полномочий в области обеспечения безопасности;
- формирование государственной политики в области обеспечения безопасности и контроль за ее реализацией;
- прогнозирование, выявление, анализ и оценка угроз безопасности, оценка военной опасности и военной угрозы, выработка мер по их нейтрализации;
- подготовка предложений Президенту РФ;
- о мерах по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и преодолению их последствий;
- о применении специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности;
- о введении, продлении и об отмене чрезвычайного положения;

Основные функции:

- рассмотрение вопросов обеспечения безопасности, организации обороны, военного строительства, оборонного производства, военно-технического сотрудничества
- разработка и уточнение стратегии национальной безопасности России
- организация работы по подготовке федеральных программ в области обеспечения безопасности и осуществление контроля за их реализацией:
- организация научных исследований по вопросам, отнесенным к ведению Совета Безопасности РФ

Совет Безопасности формируется Президентом Российской Федерации и осуществляет свою деятельность в следующем составе:

- 1. Председатель (им по должности является Президент России);
- 2. Секретарь;
- 3. Постоянные члены и члены Совета Безопасности.

- **Федеральный закон "О безопасности" от 28.12.2010 N 390-ФЗ**
- Заседания Совета Безопасности РФ проводятся **на** регулярной основе в соответствии с планами, утверждаемыми его Председателем по представлению Секретаря Совета Безопасности РФ, как правило, один раз в квартал. В случае необходимости могут проводиться внеочередные заседания Совета безопасности РФ. Заседания Совета Безопасности РФ ведет его Председатель

Вопрос 3

- **Федеральная служба безопасности Российской Федерации (ФСБ России): структура, основные задачи, полномочия и организация деятельности**

Федеральная служба безопасности Российской Федерации (ФСБ России)

- является федеральным органом исполнительной власти, в пределах своих полномочий осуществляющим государственное управление в области обеспечения безопасности Российской Федерации, борьбы с терроризмом, защиты и охраны государственной границы Российской Федерации, охраны внутренних морских вод, территориального моря, исключительной экономической зоны, континентального шельфа Российской Федерации и их природных ресурсов, обеспечивающим информационную безопасность Российской Федерации и непосредственно реализующим основные направления деятельности органов федеральной службы безопасности, определенные законодательством Российской Федерации, а также координирующим контрразведывательную деятельность федеральных органов исполнительной власти, имеющих право на ее осуществление.

Федеральная служба безопасности представляет собой единую централизованную систему органов ФСБ, к которым относятся:

- 1) собственно ФСБ России как федеральный орган исполнительной власти в области обеспечения безопасности;
- 2) территориальные органы безопасности (управления (отделы) ФСБ по отдельным регионам и субъектам Российской Федерации);
- 3) органы безопасности в войсках (управления (отделы) ФСБ в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и воинских формированиях);
- 4) пограничные органы (управления (отделы, отряды) ФСБ по пограничной службе);
- 5) другие органы безопасности (другие управления (отделы) ФСБ, осуществляющие отдельные полномочия данного органа или обеспечивающие деятельность органов федеральной службы безопасности);
- 6) авиационные подразделения, центры специальной подготовки, подразделения специального назначения, предприятия, образовательные учреждения, научно-исследовательские, экспертные, судебно-экспертные, военно-медицинские и военно-строительные подразделения и иные учреждения и подразделения, предназначенные для обеспечения деятельности федеральной службы безопасности.

- **Система органов ФСБ России:**
- *Директор ФСБ России*
- *Первый заместитель, заместители директора ФСБ России*
- *Коллегия ФСБ России*
- *Департаменты*
 - контрразведки
 - по защите конституционного строя и борьбе с терроризмом
 - экономической безопасности
 - анализа, прогноза и стратегического планирования
 - организационно-кадровой работы
 - обеспечения деятельности
 - иные.
- *Управления*
 - военной контрразведки
 - инспекторское
 - следственное
 - собственной безопасности
 - делами
 - договорно-правовое
 - иные.
- *Отделы и иные подразделения*
 - военно-мобилизационный отдел
 - центр общественных связей
 - иные подразделения.

- Руководство деятельностью Федеральной службы безопасности осуществляется Президентом Российской Федерации.
- Управление Федеральной службой безопасности осуществляется директором, назначаемым на должность и освобождаемым от должности Президентом России.
- Правовой статус директора ФСБ приравнивается к статусу федерального министра.

- Федеральный Закон от 3 апреля 1995 года № 40-ФЗ «О Федеральной службе безопасности»

- В составе ФСБ России функционируют следующие:
- — *службы*: пограничная; контрразведки; по защите конституционного строя и борьбе с терроризмом; экономической безопасности; другие службы;
- — *департаменты*: военной контрразведки; оперативной информации; контрразведывательных операций; иные департаменты;
- — *управления*: по борьбе с терроризмом и политическим экстремизмом; оперативно-розыскное управление; по борьбе с контрабандой, организованной преступностью и незаконным оборотом наркотиков; международного сотрудничества; радиоконтрразведки; другие управления.

В системе ФСБ России выделяют особую группу органов обеспечения безопасности Российской Федерации – находящиеся в его прямом подчинении территориальные органы ФСБ

- 1) управления (отделы) ФСБ по отдельным регионам и субъектам Российской Федерации (собственно территориальные органы безопасности);
- 2) органы безопасности в войсках;
- 3) пограничные органы и другие органы безопасности.

- Территориальные органы федеральной службы безопасности являются государственными органами, находящимися в ее подчинении, и составляют основу всей системы ФСБ России. Организационно **территориальные органы** федеральной службы безопасности строятся по образу центрального аппарата службы. В составе управлений имеются:
разведывательный отдел; отдел контрразведывательных операций; отдел по защите конституционного строя и борьбе с терроризмом; отдел экономической безопасности; следственный и другие отделы.

В систему органов безопасности в войсках входят:

- 1) Управление военной контрразведки (3 Управление) ФСБ России;
- 2) управления и отделы ФСБ по военным округам и флотам, округу Военно-воздушных сил и противовоздушной обороны, внутренним войскам МВД России, группам войск и объединениям центрального подчинения;
- 3) отделы ФСБ по объединениям, соединениям, воинским частям, гарнизонам, военным образовательным учреждениям профессионального образования, организациям Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов.

- ***Пограничные органы.***
- Их систему образует Пограничная служба ФСБ России:
- — региональные пограничные управления по федеральным округам (Региональное пограничное управление по Центральному федеральному округу; Региональное пограничное управление по Южному федеральному округу; Региональное пограничное управление по Уральскому федеральному округу; Региональное пограничное управление по Приволжскому федеральному округу; Региональное пограничное управление по Сибирскому федеральному округу; Северо-Западное Региональное пограничное управление; Арктическое Региональное пограничное управление; Региональное пограничное управление по Дальневосточному федеральному округу;
- — пограничные управления по 41 субъекту РФ (например, Пограничное управление ФСБ России по Республике Крым);
- — отряды (отделы) ФСБ России по пограничной службе.

- Организационное построение и деятельность органов ФСБ России основываются на следующих принципах:
- — законности;
- — единства системы органов федеральной службы безопасности;
- — централизации управления органами и пограничными войсками ФСБ России;
- — уважения и соблюдения прав и свобод человека и гражданина;
- — гуманизма;
- — уважения суверенитета, территориальной целостности государств и нерушимости их границ;
- — мирного разрешения пограничных споров;
- — взаимовыгодного сотрудничества с компетентными органами иностранных государств;
- — конспирации;
- — сочетания гласных и негласных методов и средств деятельности.

Задачи:

- организация выявления, предупреждения и пресечения разведывательной и иной деятельности специальных служб и организаций иностранных государств, отдельных лиц, направленной на нанесение ущерба безопасности России;
- координация осуществляемых федеральными органами исполнительной власти контрразведывательных мероприятий и мер по обеспечению собственной безопасности;
- организация выявления, предупреждения, пресечения и раскрытия преступлений, осуществление досудебного производства по которым отнесено к ведению органов безопасности;
- организация и осуществление борьбы с терроризмом, и обеспечение борьбы с диверсионной деятельностью;
- осуществление в пределах своих полномочий разведывательной деятельности;

основные направления:

- контрразведывательная деятельность;
- борьба с терроризмом;
- борьба с преступностью;
- разведывательная деятельность;
- пограничная деятельность;
- обеспечение информационной безопасности;

- В органах ФСБ России предусмотрена военная служба и федеральная государственная гражданская служба. С учетом этого органы ФСБ России комплектуются военнослужащими, федеральными государственными гражданскими служащими и работниками.

- Сотрудником органов ФСБ России может быть *гражданин Российской Федерации*:
- не имеющий гражданства (подданства) иностранного государства;
- способный по своим личным и профессиональным качествам, возрасту, образованию и состоянию здоровья исполнять возложенные на него обязанности:
- соответствующий квалификационным требованиям к профессиональным знаниям и навыкам, необходимым для исполнения должностных обязанностей, которые для каждой конкретной должности устанавливаются директором ФСБ России

- Запреты и ограничения
- Социальные гарантии и т.д.

4. Органы внешней разведки

- **Органы внешней разведки РФ (*СВР России*)** — специализированные государственные органы, которые являются составной частью сил обеспечения безопасности России и призваны защищать безопасность личности, общества и государства от внешних угроз с использованием определенных Законом о внешней разведке методов и средств

- **Федеральный закон от 10 января 1996 г. N 5-ФЗ "О внешней разведке"**
- *Разведывательная деятельность* — это осуществляемая специально уполномоченными законом органами внешней разведки РФ деятельность по:
 - — добычанию и обработке информации о затрагивающих жизненно-важные интересы России реальных и потенциальных возможностях, действиях, планах и намерениях иностранных государств, организаций и лиц;
 - — оказанию содействия в реализации мер, осуществляемых государством в интересах обеспечения безопасности России

- Общее руководство органами внешней разведки РФ осуществляет Президент РФ, именно он:
- определяет задачи разведывательной деятельности; контролирует и координирует деятельность органов **внешней** разведки России;
- принимает в пределах полномочий, определяемых федеральными законами, решения по вопросам, связанным с **внешней** разведкой России, в том числе по вопросам целесообразности заключения договоров межведомственного характера между органами внешней разведки России и разведывательными и контрразведывательными службами иностранных государств;
- назначает руководителей органов внешней разведки России (ст. 12 Закона о внешней разведке);
- утверждает положения об органах внешней разведки

Полномочия:

- установление на конфиденциальной основе отношений сотрудничества с лицами, добровольно давшими на это согласие;
- осуществление мер по зашифровке кадрового состава и по организации его деятельности с использованием в этих целях иной ведомственной принадлежности;
- использование в целях конспирации документов, зашифровывающих личность сотрудников кадрового состава, ведомственную принадлежность подразделений, организаций, помещений и транспортных средств органов внешней разведки России;
- взаимодействие с федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими контрразведывательную деятельность, и органами государственной охраны;

- *Структуру СВР России (Службы) составляют:*
- руководство — Директор Службы, его заместители;
- директорат—Директор Службы, его заместители, а также начальники оперативных, аналитических и функциональных подразделений Службы;
- оперативные подразделения (оперативные отделы);
- аналитические подразделения (группа консультантов);
- управления: анализа и информации; внешней контрразведки; экономической разведки; научно-технической разведки.
- В СВР России входят функциональные подразделения:
- — аппарат Директора Службы;
- — управления (оперативной техники; информатики);
- — служба эксплуатации и обеспечения; протокольный отдел;
- — бюро по связям с общественностью и СМИ;
- — пресс-секретарь Службы;
- — Академия СВР России.

- Военнослужащие, служащие и рабочие органов внешней разведки Российской Федерации находятся под защитой государства. Никто, за исключением органов и должностных лиц, прямо уполномоченных на то федеральными законами, не вправе вмешиваться в служебную деятельность сотрудников органов внешней разведки Российской Федерации.