

- БК РФ — Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998 г.
- ГК РФ — Гражданский кодекс Российской Федерации: часть первая от 30 ноября 1994 г.; часть вторая от 26 января 1996 г.; часть третья от 26 ноября 2001 г.
- ЖК РФ, Жилищный кодекс РФ — Жилищный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 2004 г.
- КоАП РФ — Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г.
- ТК РФ — Трудовой кодекс Российской Федерации от 30 декабря 2001 г. УК РФ — Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г.
- Закон о лекарственных средствах — Федеральный закон от 22 июня 1998 г. «О лекарственных средствах».
- Закон о медицинском страховании граждан — Федеральный закон от 29 ноября 2010 г. «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».
- Закон о пенсионном обеспечении — Федеральный Закон от 15 декабря 2001 г. «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации».
- Закон о пенсионном страховании — Федеральный закон от 15 декабря 2001 г. «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации».
- Закон о пенсиях 1990 г. — Закон Российской Федерации от 20 ноября 1990 г. «О государственных пенсиях в Российской Федерации».
- Закон о социальной защите инвалидов — Федеральный закон от 24 ноября 1995 г. «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»

- Закон о социальном страховании — Федеральный закон от 16 июля 1999 «Об основах социального страхования».
- Закон 2009 г. о страховых взносах — Федеральный закон от 24 июля 2009 г. «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования».
- Закон о страховании временной нетрудоспособности и в связи с материнством — Федеральный закон от 29 декабря 2006 г. «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством».
- Закон о трудовых пенсиях — Федеральный закон от 17 декабря 2001 г. «О трудовых пенсиях в Российской Федерации».
- Закон об инвестировании накопительной пенсии — Федеральный закон от 24 июля 2002 г. «Об инвестировании средств для финансирования накопительной части трудовой пенсии в Российской Федерации».
- Закон о социальном обслуживании — Федеральный закон от 10 декабря 1995 г. «Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации».
- Закон о монетизации (льгот), Закон от 22 августа 2004 г. — Федеральный закон от 22 августа 2004 г. «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».
- Основы законодательства об охране здоровья граждан — Федеральный закон от 21 ноября 2011 г. «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».

- ❖ Бюро МСЭ — Бюро медико-социальной экспертизы
- ❖ ВС РФ — Верховный Суд Российской Федерации
- ❖ ВОЗ — Всемирная организация здравоохранения
- ❖ Госкомтруд СССР — Государственный комитет СССР по труду и социальным вопросам
- ❖ Минздравсоцразвития России, Минздравсоцразвития РФ — Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации
- ❖ Минсоцзащиты России — Министерство социальной защиты населения Российской Федерации
- ❖ Минтруд СССР — Министерство труда СССР
- ❖ Минтруд РФ — Министерство труда и социального развития Российской Федерации
- ❖ Минюст России — Министерство юстиции Российской Федерации
- ❖ МВД России — Министерство внутренних дел Российской Федерации
- ❖ НПФ — негосударственные пенсионные фонды
- ❖ ООН — Организация Объединенных Наций
- ❖ Орган МСЭ — орган медико-социальной экспертизы
- ❖ ПФР — Пенсионный фонд Российской Федерации
- ❖ РАМН — Российская академия медицинских наук
- ❖ Роспотребнадзор — Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека
- ❖ ТФОМС — Территориальное отделение фонда обязательного медицинского страхования Российской Федерации
- ❖ ФСС России — Фонд социального страхования Российской Федерации
- ❖ Фонды ОМС — фонды обязательного медицинского страхования Российской Федерации
- ❖ ФФОМС России — Федеральный фонд обязательного медицинского страхования Российской Федерации

- ❖ БЧ пенсии — базовая часть трудовой пенсии
- ❖ Бюджетная пенсия — пенсия по государственному пенсионному обеспечению
- ❖ Бюджетное пенсионное обеспечение — государственное пенсионное обеспечение
- ❖ МСЭ — медико - □ социальная экспертиза
- ❖ НЧ пенсии — накопительная часть трудовой пенсии
- ❖ Период дожития — ожидаемый период выплаты пенсии после ее назначения
- ❖ ПК — пенсионный капитал
- ❖ РП — расчетная пенсия
- ❖ РПК — расчетный пенсионный капитал
- ❖ Соцстрах — обязательное социальное страхование
- ❖ Страховая пенсия — пенсия по обязательному пенсионному страхованию
- ❖ СЧ пенсии — страховая часть трудовой пенсии

Социальная защита и обеспечение

социально □ -

В ЭКОНОМИЧЕСКОМ СМЫСЛЕ

ПОЛИТИЧЕСКОМ ЗНАЧЕНИИ

- ❖ социальная защита на □ населения как совокупность социально □-экономических отношений, включающая в себя социальные гарантии, законодательно закрепленные права. В ходе функционирования таких отношений трудоспособным гражданам предоставляются равные условия для повышения своего благосостояния за счет личного трудового вклада, экономической самостоятельности и предпринимательства, а нетрудоспособным — преимущества в пользовании общественными фондами потребления, в прямой материальной поддержке через систему пособий, стипендий и других социальных выплат, в снижении налогов.

- ❖ система решений государственных органов всех уровней по созданию экономических, правовых и социальных гарантий прав для каждого человека как производительной силы члена общества. Для трудоспособного населения это прежде всего предоставление права на труд, на получение дохода от своей деятельности, обеспечивающего ему достойный уровень и качество жизни, и др.

с точки зрения конституционных положений

Социальную защиту населения в современной России необходимо рассматривать как одно из внешних проявлений социального государства и его обязательный элемент. Поэтому обобщенно социальную защиту можно определить как систему должных экономических, правовых и организационных мер государства в отношении как нетрудоспособных, так и трудоспособных граждан, нуждающихся в поддержке, в соответствии с законодательно установленными социальными стандартами, отвечающими уровню достойной жизни человека в различных формах и в порядке, установленном законодательством.

те или иные меры социальной защиты могут быть осуществлены в ходе функционирования совокупности многообразных общественных отношений, которые регулируются нормами различных отраслей права

❖ Проблемы трудоустройства и оплаты труда работников решаются в ходе трудовых отношений и регулируются нормами трудового права, в первую очередь Трудовым кодексом РФ

• Проблемы жилья и расселение населения— Жилищным кодексом РФ и нормами жилищного права.

• Земельные отношения, в том числе и отдельные вопросы частной собственности на землю, регулируются Земельным кодексом РФ и в целом земельным правом

❖ Вопросы укрепления семьи, права и обязанности членов семьи, как и иные семейные отношения, решаются Семейным кодексом РФ и нормами семейного права

• Охрана и защита частной собственности и многих других частных интересов граждан (в том числе предпринимательства) предусмотрены нормами гражданского права (соответствующими частями Гражданского кодекса РФ)

• Проблемы, связанные с созданием благоприятной экологической среды для граждан, должны решаться с помощью норм экологического права.

Социальное обеспечение состоит из нескольких групп общественных отношений

- ❖ это группа отношений по формированию финансовых средств, направляемых на социальное обеспечение
- ❖ отношения по организации и управлению социальным обеспечением
- это отношения по непосредственному предоставлению гражданам соответствующих видов обеспечения за счет специальных денежных средств, предназначенных (выделяемых) на эти цели.

признаки социального обеспечения

- ❖ государственный характер устанавливаемых организационных способов распределения совокупного национального продукта через систему социального обеспечения;
- ❖ закрепление в нормах права либо в договорах круга лиц, подлежащих материальному обеспечению;
- ❖ нормирование государством условий и видов социального обеспечения, ниже которого они не могут и не должны опускаться.

Функции социального обеспечения

позволяют ответить на вопросы:

каково значение и предназначение социального обеспечения в жизни общества и государства?

- ❖ *Экономическая функция* социального обеспечения должна заключаться, главным образом, в следующем:
 - ❖ в замещении заработка или дохода, связанного с трудом (или содержания), тем лицам, которые его утратили в силу жизненных всевозможных обстоятельств — в связи с возрастом, инвалидностью, потерей кормильца, безработицей и др.;
 - ❖ в частичном возмещении дополнительных расходов гражданам, вызванных различными объективными причинами, - рождением и содержанием ребенка, уходом за малолетними детьми и престарелыми гражданами, инвалидами и т.п.;
 - ❖ в оказании помощи и поддержки гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации — бедность, сиротство, вынужденное переселение и пр.
- ❖ *Политическая функция* позволяет государству специфическими для социального обеспечения средствами реализовывать основные направления социальной политики. Она призвана целенаправленно влиять на условия жизни людей с целью реализации конституционных положений, осуществляется через меры социальной защиты и главным образом через социальное обеспечение.

❖ *Демографическая функция* реализуется посредством воздействия системы социального обеспечения на многие демографические процессы— на продолжительность жизни населения, воспроизводство населения, стимулирование рождаемости и др.

❖ *Социальная (социально-реабилитационная) функция* социального обеспечения способствует поддержанию социального статуса граждан при наступлении различных социальных рисков (болезни, инвалидности, старости, смерти кормильца, безработицы, бедности) путем предоставления различных видов материального обеспечения, социальных услуг, льгот с целью поддержания достойного уровня жизни и предупреждения обнищания

❖ *Защитная функция* - предоставляя социальное обеспечение своим гражданам, общество ставит задачу защитить их в трудной жизненной ситуации, оказать помощь в решении различных проблем (материальных, физических, психологических, возрастных и т.д.)

❖ *Духовно-идеологическая функция* - обеспечение в социальном государстве осуществляет на практике его нравственных начал, воплощение его принципов

❖ *Превентивная*- она
проявляется только в
рамках трудовых
отношений — через
систему охраны труда, да
и то в усеченном виде

формы социального обеспечения

*социальное обеспечение имеет несколько организационно-
правовых форм, которые подразделяются на основе ряда признаков, главными из которых являются следующие*

- ❖ способ аккумуляции средств в финансовых источниках, за счет которых предоставляется социальное обеспечение;
- ❖ круг лиц, обеспечиваемых за счет средств финансовых источников;
- ❖ вид обеспечения, предоставляемого кругу лиц за счет средств определенных источников;
- ❖ вид социальных рисков, с наступлением которых связывается возникновение права на соответствующий вид социального обеспечения;
- ❖ структура органов, осуществляющих социальное обеспечение.

К основным организационно-правовым формам социального обеспечения относятся

1. обязательное социальное страхование работающих лиц и иных граждан, подлежащих такому страхованию

- ❖ Федеральный закон от 16 июля 1999 г. «Об основах обязательного социального страхования в Российской Федерации»
- ❖ *система создаваемых государством правовых, экономических и организационных мер, направленных на компенсацию или минимизацию последствий изменения материального и (или) социального положения работающих граждан, а в случаях, предусмотренных законодательством РФ, иных категорий граждан вследствие достижения пенсионного возраста, наступления инвалидности, потери кормильца, заболевания, травмы, несчастного случая на производстве или профессионального заболевания, беременности и родов, рождения ребенка (детей), ухода за ребенком в возрасте до полутора лет и других событий, установленных законодательством РФ об обязательном социальном страховании*

специфические признаки

- ❖ способ аккумуляции средств в финансовых источниках, за счет которых предоставляется социальное обеспечение в порядке обязательного социального страхования. В формировании финансовых ресурсов (источников) принимают участие работающие лица, которые осуществляют в обязательном (принудительном) порядке взносы в свое будущее социальное обеспечение, а в отдельных случаях — и членов своих семей;
- ❖ круг лиц, обеспечиваемых за счет средств финансовых источников. Подлежат социальному обеспечению по системе обязательного социального страхования застрахованные граждане, а в случае их смерти — члены их семей. Застрахованными считаются российские граждане, а также иностранные граждане и лица без гражданства, работающие по трудовым договорам; лица, самостоятельно обеспечивающие себя работой; иные категории граждан, которые признаются застрахованными в соответствии с федеральными законами о конкретных видах обязательного социального страхования;
- ❖ страхователями выступают организации любых форм собственности, а также граждане, обязанные уплачивать страховые платежи (страховые взносы) в соответствующие фонды обязательного социального страхования. Страхователями выступают также и органы государственной исполнительной власти и местного самоуправления, обязанные по законодательству о конкретных видах обязательного социального страхования уплачивать страховые взносы;

- ❖ страховщиками выступают специальные некоммерческие страховые организации, создаваемые в соответствии с законодательством о конкретных видах обязательного социального страхования. К ним относятся ПФР, ФСС России, ФФ ОМС;
- ❖ виды обеспечения, предоставляемые застрахованным лицам, зависят от вида социального риска и соответственно средств определенного финансового источника. Поэтому их нельзя рассматривать в отрыве друг от друга. В статье 7 Закона об основах социального страхования определены виды социальных страховых рисков: необходимость получения медицинской помощи; утрата застрахованным лицом заработка (выплат, вознаграждений в пользу застрахованного лица) или другого дохода в связи с наступлением страхового случая; дополнительные расходы застрахованного лица или членов его семьи в связи с наступлением страхового случая. Страховыми же случаями признаются достижение пенсионного возраста, наступление инвалидности, потеря кормильца, заболевание, травма, несчастный случай на производстве или профессиональное заболевание, беременность и роды, рождение ребенка (детей), уход за ребенком в возрасте до полутора лет и другие случаи, установленные федеральными законами о конкретных видах обязательного социального страхования. При наступлении одновременно нескольких страховых случаев по порядку выплаты страхового обеспечения по каждому страховому случаю определяется в соответствии с федеральными законами о конкретных видах обязательного социального страхования;
- ❖ каждому виду страхового риска соответствует вид страхового обеспечения по обязательному социальному страхованию

Исходя из самого определения и действующих принципов осуществления обязательного социального страхования его можно представить как системное образование в виде нескольких подсистем (относительно самостоятельных систем в зависимости от видов обязательного социального страхования).

В России к таким системам можно отнести:

- 1) обязательное пенсионное страхование;
- 2) обязательное социальное страхование в случае временной нетрудоспособности, включая материнство (беременность и роды), санаторно-курортное лечение и оздоровление;
- 3) обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;
- 4) обязательное медицинское страхование.

2. социальное обеспечение граждан за счет ассигнований из государственного бюджета

- ❖ определения и закрепления в настоящее время еще не получило
- ❖ система материального обеспечения и социального обслуживания отдельных категорий граждан, неподлежащих обязательному социальному страхованию, и предоставления отдельных видов социального обеспечения всему населению вне зависимости от принадлежности к определенным категориям граждан за счет бюджетных ассигнований.

состоит из трех относительно самостоятельных подсистем

социальное обеспечение особых контингентов граждан, находящихся на государственной или военной службе и иной приравненной к ней

социальное обеспечение отдельных категорий лиц вне связи их с трудом;

государственная социальная помощь гражданам в связи с бедностью.

- ❖ За счет бюджетных ассигнований осуществляется пенсионное обеспечение лиц офицерского состава, прапорщиков, мичманов Министерства обороны Российской Федерации и некоторых иных категорий лиц за выслугу лет, по инвалидности, а их семьям — по случаю потери кормильца. Им же выдаются различные личные виды социальных пособий, установленных законодательством.
- ❖ За счет средств государственного бюджета производятся также выплаты некоторых пособий гражданам как членам общества, например, единовременные пособия при рождении ребенка неработающим гражданам; социальное пособие на погребение; компенсационные выплаты учащимся на питание; пособия беженцам и вынужденным переселенцам и т.п. Помимо этого за счет указанных средств предоставляются многие виды социальных услуг в учреждениях социального обслуживания: профессиональное обучение и реабилитация инвалидов и др.

Предмет права социального обеспечения — совокупность общественных отношений, регулируемых нормами данной отрасли права

По видам социального обеспечения выделяют правоотношения в связи с предоставлением:

- ❖ денежных выплат (пенсии, пособия, компенсации и т.д.);
- ❖ натуральных видов помощи (продукты, вещи, лекарства, транспорт и технические средства для инвалидов и т.д.);
- ❖ социальных услуг и льгот (социальное обслуживание пожилых, инвалидов, детей, медицинская помощь, санаторно-курортное лечение и т.д.).

По срокам существования во времени правоотношения в сфере социального обеспечения делятся на три группы:

- ❖ правоотношения, прекращающиеся однократным исполнением обязанностей (например, правоотношения по поводу единовременных пособий — при рождении ребенка; на погребение и др.);
- ❖ правоотношения с абсолютно установленным сроком существования во времени. Особенностью данного вида правоотношений является то, что с момента их возникновения заранее известно, когда они будут прекращены. К этой группе правоотношений можно отнести, например, правоотношения по выплате пособия по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет; по выплате пенсии по инвалидности, установленной на определенный срок, и т.д.;
- ❖ правоотношения с относительно неопределенным сроком существования во времени (например, правоотношения по поводу выплаты пенсии по старости; по социальному обслуживанию пожилых граждан, проживающих в стационарном учреждении социального обслуживания, и др.).

По видам социального обеспечения в зависимости от источника денежных средств можно выделить следующие виды правоотношений:

- ❖ по обеспечению за счет средств бюджетов всех уровней, а также внебюджетных государственных социальных фондов;
- ❖ по обеспечению из негосударственных средств (негосударственные пенсионные фонды, благотворительные фонды, средства отдельных юридических или физических лиц и др.).

По формам государственного социального обеспечения можно провести следующую классификацию:

- ❖ правоотношения по государственному социальному обеспечению, в том числе по предоставлению государственной: социальной помощи;
- ❖ правоотношения по государственному социальному страхованию.

Субъекты права социального обеспечения — это участники правоотношений по социальному обеспечению, имеющие социально-обеспечительную правосубъектность на данный вид обеспечения

- ❖ *отдельный человек*
- ❖ *в некоторых случаях — семья*
- ❖ *орган, обязанный назначить и представить тот или иной вид социального обеспечения (государственные, муниципальные (или иные) органы социальной защиты населения; органы службы занятости (по пособиям по безработице); Пенсионный фонд РФ; Фонд социального страхования РФ; органы образования, в ведении которых находятся детские учреждения; пенсионные органы министерств и ведомств (обороны, внутренних дел и др.); работодатели и тд.*

Объект правоотношения — это то, по поводу чего возникает тот или иной вид правоотношений. Объектами правоотношений в сфере права социального обеспечения выступают конкретные виды социального обеспечения: денежные выплаты (пенсии, пособия, компенсации); социальные услуги (социальное обслуживание на дому граждан пожилого возраста и инвалидов; санаторно-курортное лечение; протезирование и т.д.); натуральная помощь (вещи, продукты, медикаменты, технические средства для инвалидов и т.д.)

Содержанием правоотношений являются взаимные права и обязанности сторон. Особенностью содержания правоотношений по социальному обеспечению является то, что одна сторона — физическое лицо — имеет право требовать предоставить тот или иной вид обеспечения, а вторая сторона, к которой обращено это требование, при наличии всех предусмотренных законодательством условий обязана выполнить это требование

- ❖ **Основанием для возникновения, изменения или прекращения правоотношения в сфере социального обеспечения являются различные юридические факты, как события (инвалидность, временная нетрудоспособность, смерть), так и действия.**

- ❖ **Особенностью правоотношений по социальному обеспечению** является *обязательный заявительный порядок в реализации права на тот или иной вид социального обеспечения*. До тех пор, пока сам человек (или его законный представитель) не напишет заявление с просьбой назначить ему пенсию, пособие или иной вид социального обеспечения, никакие выплаты, услуги не будут ему предоставлены, а значит, не возникнет и соответствующее правоотношение по социальному обеспечению

Для возникновения (изменения, прекращения) правоотношения по социальному обеспечению необходим *сложный юридический фактический состав*, который включает в себя:

- ❖ объективное основание для обеспечения (рождение ребенка, инвалидность, достижение определенного возраста, малообеспеченность, сиротство и т.д.);
- ❖ волеизъявление гражданина на получение того или иного вида социального обеспечения (личное заявление или заявление законных представителей — опекунов, попечителей);
- ❖ акт соответствующего органа о предоставлении (отказе в предоставлении) конкретного вида социального обеспечения.

особенности метода права социального обеспечения

1. сочетание централизованного, локального и индивидуального уровней регулирования общественных отношений данной отрасли права
2. методу права социального обеспечения присущ специфический порядок установления прав и обязанностей субъектов — способы определения содержания правоотношений (договорной, недоговорной).
3. В праве социального обеспечения отражена специфика положения (взаимоотношения) субъектов правоотношений (координация, субординация)
4. Специфику метода правового регулирования отражает и характер правовых норм — способ правового воздействия на поведение субъектов (императивный, диспозитивный)

По сфере действия принципы права социального обеспечения принято классифицировать:

- ❖ на общеправовые, свойственные всем отраслям права;
- ❖ межотраслевые, отражающие общие черты нескольких отраслей;
- ❖ отраслевые, характеризующие специфику конкретной отрасли;
- ❖ внутриотраслевые, касающиеся отдельных институтов отрасли.

К общеправовым относятся следующие принципы:

- ❖ человек, его права и свободы являются высшей ценностью;
- ❖ признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина — обязанность государства;
- ❖ признание и гарантированность прав и свобод человека и гражданина осуществляются согласно общепризнанным принципам и нормам международного права;
- ❖ основные права и свободы человека принадлежат каждому от рождения и неотчуждаемы;
- ❖ права и свободы человека и гражданина являются непосредственно действующими и определяют смысл, содержание и применение законов, деятельность законодательной и исполнительной власти, местного самоуправления и обеспечиваются правосудием;
- ❖ все равны перед законом и судом;
- ❖ мужчины и женщины имеют равные права и свободы и равные возможности для их реализации;
- ❖ каждый имеет право на жизнь;
- ❖ каждому гарантирована судебная защита его прав и свобод;
- ❖ каждый имеет право на возмещение государством вреда, причиненного незаконными действиями (или бездействием) органов государственной власти или их должностных лиц

Внутриотраслевые принципы права социального обеспечения

1. всеобщность социального обеспечения;
2. гарантированность социального обеспечения;
3. разграничение предметов ведения и полномочий между органами государственной власти РФ и органами государственной власти субъектов РФ в сфере социального обеспечения;
4. финансирование социального обеспечения за счет средств бюджетов всех уровней, социального страхования (обязательного и добровольного), благотворительности и дополнительных форм социального обеспечения.
5. Не оспаривая формулировки отдельных принципов и их полноту, полагаем, что с учетом реалий сегодняшней российской действительности можно назвать следующие принципы права социального обеспечения:
 6. всеобщность и доступность социального обеспечения;
 7. всесторонность и многообразие видов социального обеспечения;
 8. предоставление социального обеспечения в размерах, соответствующих сложившемуся уровню экономики страны;
 9. осуществление социального обеспечения за счет средств, специально предназначенных для этих целей (специальные фонды, средства бюджетов всех уровней: федерального бюджета, бюджета субъектов федерации, местных бюджетов; средства отдельных юридических и (или) физических лиц);
10. дифференциация обеспечения на основании социально значимых обстоятельств.