

Экономика и менеджмент безопасности

(теоретический материал)

Тема 1. *Введение в дисциплину Экономика и менеджмент безопасности. Механизм обеспечения безопасности*

Целью освоения дисциплины является изучение основных концептуальных подходов в области управления безопасностью, экономического механизма регулирования экологической безопасности.

Задачи:

- изучить теоретические аспекты безопасности и её составляющих;
- иметь представление о системе управления безопасностью;
- изучить экономический механизм регулирования и обеспечения безопасности;
- изучить основы разработки и экономического обоснования планов и мероприятий по обеспечению безопасности;
- изучить методические основы оценки экономической эффективности мероприятий по обеспечению безопасности.

Три процесса деятельности экономического объекта:

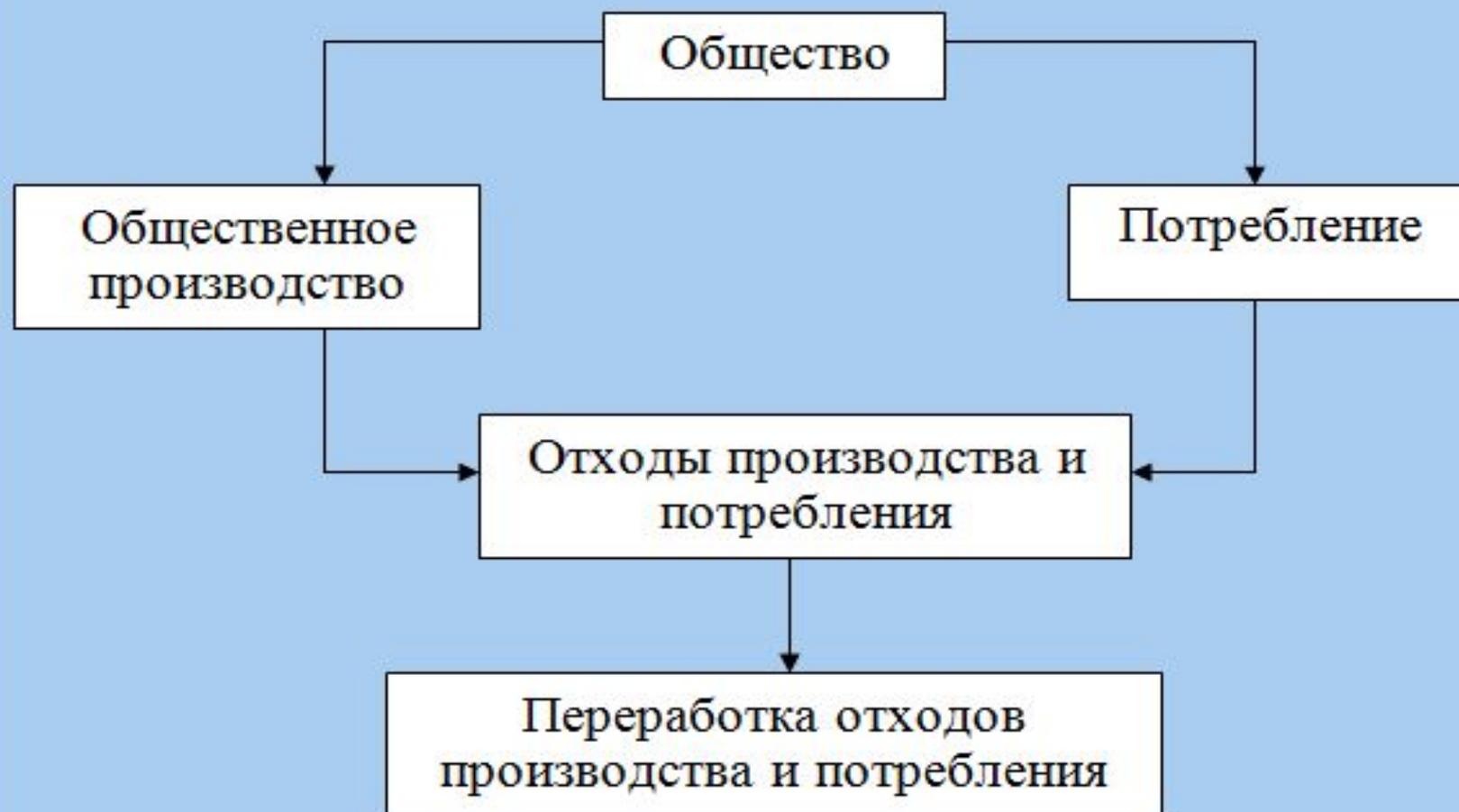
планирование, инвестирование и эксплуатация (реализация).

ПЛАНИРОВАНИЕ	ИНВЕСТИРОВАНИЕ	ЭКСПЛУАТАЦИЯ (получение результата)
Составление перечня необходимых мероприятий (планов), расчет затрат (капитальных и текущих)	Определение источника финансирования мероприятий, составление плана-графика инвестирования, оценка эффективности вложения средств в	Реализация плановых мероприятий, получение результатов (эффектов) – экономических (материальных), экологических и социальных

Человеческое общество находится в постоянном взаимодействии с окружающей средой, создавая при этом динамическую систему **«Общество - природа»**.

Достижение оптимального взаимодействия в системе общественное производство и природная среда обуславливает необходимость его экономического обоснования, экономической оценки затрат и результатов и необходимости сопоставления ожидаемых результатов с реальными затратами. Кроме того в процессе управления общественным производством необходимо учитывать все отрицательные последствия, порождаемые ухудшением экологической обстановки, дефицитом природных ресурсов, что в свою очередь требует учета, контроля, планирования природопользования и охраны окружающей среды.

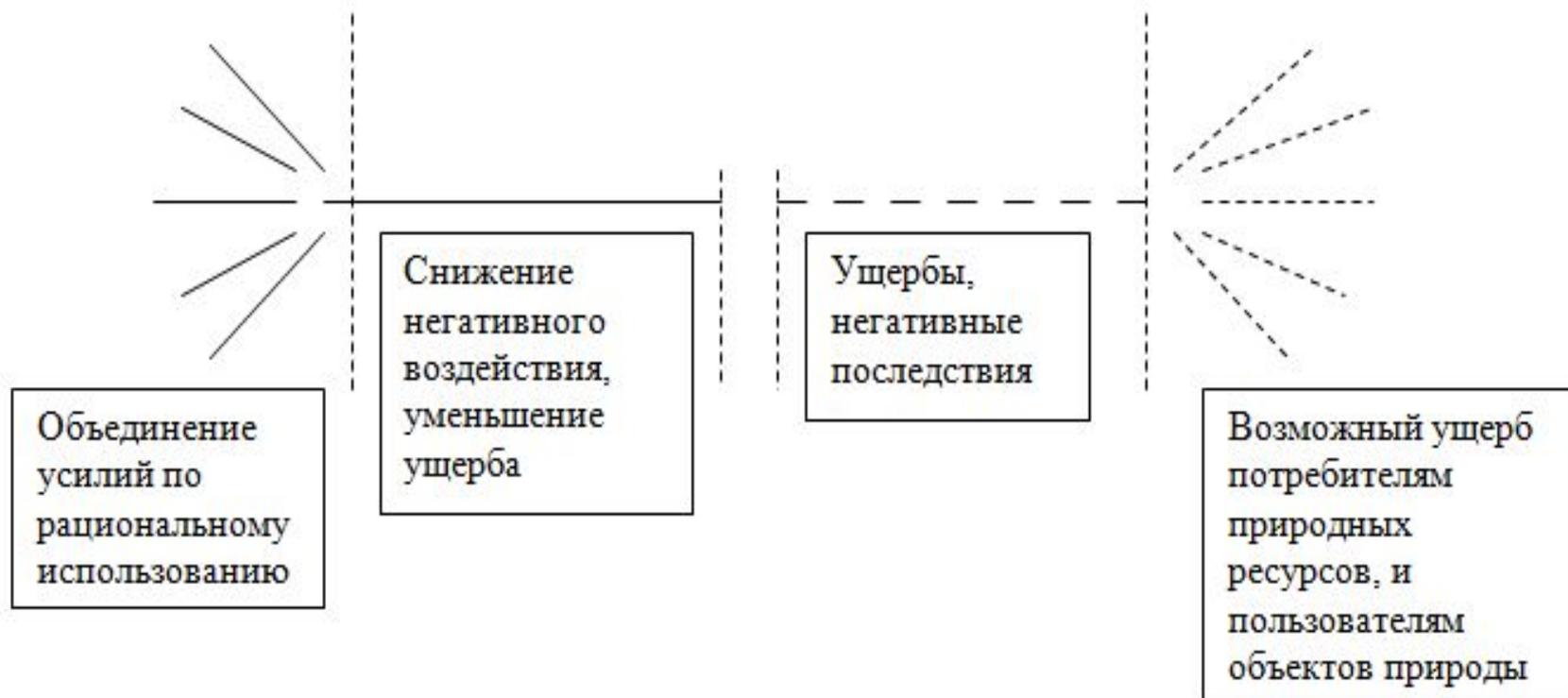
Принципиальная схема рационального природопользования



Система «Общество - природная среда» имеет ряд специфических особенностей.

- В природной среде все ее элементы и свойства взаимосвязаны и взаимообусловлены друг другом как качественно, так и количественно.
- Объективно существует процесс круговорота или процесс превращения.
- Всякое изменение и воздействие имеет свои последствия как ожидаемые, так и неожиданные, положительные и отрицательные.
- Объекты окружающей среды имеют возможность самовосстановления, самовоспроизводства, но эти возможности ограничены, имеют предел.
- В природной среде по сравнению со сферами экономической деятельности, имеют место более продолжительный период времени между началом взаимодействия на природную среду и появлением какого-либо результата.
- Проблемы экономические, экологические и социальные должны обязательно рассматриваться по взаимосвязи и по взаимообусловленности между собой.
- Действие принципа цепной реакции (триггерного эффекта) – это целенаправленное объединение усилий в деле охраны окружающей среды и рационального природопользования с целью максимального предотвращения негативных последствий.

Триггерный эффект в природопользовании.



Классификация основных видов и направлений природопользования

Направление	Вид
Ресурсопотребление	Добыча ресурсов, (выявление, изучение, подготовка, непосредственное извлечение, изъятие); ресурсопользование (без непосредственного извлечения, изъятия из природной среды); использование элементов природной среды как поглотителей, вместилища отходов производства и потребления.
Конструктивное преобразование	Комплексные программы преобразования природной среды; улучшение отдельных свойств ресурсов (обогащение, мелиорация); защита от стихийных бедствий; ликвидация негативных последствий.
Воспроизводство природных ресурсов	Непосредственное воспроизводство возобновимых ресурсов (создание искусственных биогеоценозов, опреснение морской воды, очистка стоков для повторного использования, разведение лесов); восстановление (рекультивация земель, очистка рек, озер, водохранилищ); создание условий для воспроизводства возобновимых ресурсов (почво-водозащитные лесопосадки, одернование береговых полос)
Охрана среды обитания и природной среды	Предотвращение негативных последствий производства и потребления; сохранение генетического разнообразия биосферы; собственно охрана (консервация отдельных биогеоценозов)
Управление	Учет и контроль за природопользованием и потреблением природных ресурсов; регулирование состояния природных ресурсов, объектов; управление природопользованием.

Структура механизма природопользования и экологической безопасности.

Структура механизма природопользования и экологической безопасности представляет собой целостную совокупность методов и инструментов управления, с помощью которых организуются, регулируются и координируются процессы природопользования в совокупности с производственными и социально-экономическими процессами. Обеспечивается должный уровень экологической безопасности производства и потребления, воспроизводится качество окружающей среды, как специфическое общественное благо.

Основными звеньями механизма управления природопользования и экологической безопасности является совокупность административно-контрольных и экономических инструментов.

Административно-контрольные инструменты управления природопользованием и экологической безопасностью.

1. Экологическое и природно-ресурсное законодательство

2. Экологический мониторинг

3. Экологические стандарты и нормативы:

- нормативы и лимиты на выброс (сброс) загрязняющих веществ стационарными и передвижными источниками загрязнения;
- лимиты водозабора и лесопользования;
- квоты на добычу биоресурсов;
- нормативы посещаемости особо охраняемых территорий;
- нормы отстрела промысловых животных, сбора дикорастущих растений;
- запреты на размещение в конкретных местах загрязняющих видов деятельности, использование токсичных веществ и тяжелых металлов.

4. Лицензирование хозяйственной деятельности:

- связанной с воздействием на окружающую природную среду и здоровье человека;
- обеспечивающей экологический мониторинг и контроль.

5. Экологическая сертификация (маркировка)

6. ОВОС и экологическая экспертиза проектов

7. Экологический аудит

Экономические инструменты охраны окружающей среды и природопользования

Рыночно-ориентированные инструменты:

- природно-ресурсные платежи за загрязнение среды;
- механизм купли-продажи прав на загрязнение природной среды;
- методы прямых рыночных переговоров и другие способы саморегулирования;
- добровольные природоохранные соглашения между органами экологического контроля и предприятиями, а также между самими предприятиями-природопользователями.

Финансово-кредитные инструменты:

- формы и инструменты финансирования природоохранных мероприятий;
- кредитный механизм охраны окружающей среды, займы, субсидии и т.п.;
- режим ускоренной амортизации природоохранного оборудования;
- экологические и ресурсные налоги;
- системы страхования экологического риска.