

ТЕМА 17. Анализ состава доходов и расходов федерального бюджета и внебюджетных фондов.



Функции государственной финансовой политики:

- 1. Финансовый учет и анализ** (учет и анализ финансово-хозяйственной деятельности) призван выявить состояние, динамику финансовых ресурсов, формировать информацию, необходимую для принятия управленческих решений в области финансов исходя из сложившейся ситуации, проявившихся тенденций и выявленных проблем.
- 2. Финансовое прогнозирование** выявляет ожидаемую в перспективе картину состояния финансовых ресурсов и финансовых процессов, возможные варианты осуществления финансовой деятельности и служит предпосылкой финансового планирования.
- 3. Планирование финансовых ресурсов и финансовой деятельности** устанавливает параметры будущего состояния финансовой системы, величины и источники получения финансовых ресурсов и каналы их расходования, степень соответствия поступлений и затрат, уровень дефицитности ресурсов.

4. *Оперативное регулирование финансов*

осуществляется с целью реагирования на складывающуюся ситуацию, принятия текущих решений, корректировки бюджетов, балансов, финансовых планов, а также перераспределения, изменения целевой направленности финансовых ресурсов в свете новых задач.

5. *Контроль за состоянием финансов и ходом финансовой деятельности*

на всех уровнях управления призван служить звеном обратной связи в цепи управления, предоставлять органам государственного управления финансами информацию о соблюдении законов, правил, норм расходования финансовых ресурсов, степень исполнения бюджетов и балансов.



В России финансовую систему образуют государственный и местные бюджеты; финансы предприятий всех форм собственности; централизованные государственные и прочие фонды; фондовый рынок.

Воздействие государственных финансов на социально-экономические процессы в обществе зависит во многом от правильно выработанной финансовой политики государства.



Финансовая политика – это совокупность финансовых мероприятий, осуществляемых правительственными органами через звенья и элементы финансовой системы.

Она имеет два аспекта:

- ▣ регулирование экономики с помощью доходов и расходов – *фискальная политика*;
- ▣ регулирование бюджетных процессов (достижение бюджетного равновесия), что называют *бюджетной политикой (бюджетированием)*.

Основная задача финансовой политики заключается в достижении макроэкономического равновесия между совокупным спросом и совокупным предложением.



Информационной базой для принятия управленческих решений по вопросам эффективного использования финансовых ресурсов является **сводный баланс финансовых ресурсов государства.**

Целью разработки баланса является определения объемов финансовых ресурсов государства на прогнозный период, возможностей использования их для финансирования экономических и социальных программ развития, а также установление оптимальных направлений их распределения и использования.

По функциональному назначению расходы финансовых ресурсов государства можно объединить в пять групп:

- 1. Финансирование государственных услуг общего назначения** (затраты на государственное управление; содержание законодательных, исполнительных и судебных органов; международную деятельность, национальную оборону, обеспечение общественного порядка и безопасности и т.п.).
- 2. Финансирование производства общественных товаров** (затраты на науку, образование, культуру и искусство, здравоохранение, физическую культуру и спорт, социальную защиту и социальное обеспечение, жилищно-коммунальное хозяйство, средства массовой информации и т.п.).



3. Финансирование государственных услуг, связанных с экономической деятельностью (расходы на развитие областей материального производства; на повышение эффективности хозяйственной деятельности, осуществление структурных преобразований в экономике, создание условий экономического роста, на реализацию целевых комплексных программ и т.п.).

4. Расходы государственных целевых фондов.

5. Другие расходы (выплаты процентов и затраты, связанные с обслуживанием государственного долга, созданием резервных фондов, трансферты общего характера и т.п.).



Неэффективная государственная финансовая политика приводит к появлению государственного долга. Государственный долг делится на внутренний и внешний.

- ▣ **Внутренний государственный долг** – общая сумма задолженности правительства населению.
- ▣ **Внешний государственный долг** – внешние займы и другие долговые обязательства перед нерезидентами-кредиторами данного государства.



Государственный бюджет играет важную роль в общественном перераспределении ресурсов и является главным звеном государственной финансовой систем.

Бюджет, в общем понимании, – это план образования и использования финансовых ресурсов для обеспечения функций определенной организации.

Государственный бюджет – это годовой план государственных затрат и источников их финансового покрытия.



Государственный бюджет, – это форма образования и расходования фонда денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций государства и местного самоуправления.

Проект бюджета ежегодно обсуждается и принимается законодательным органом – парламентом страны, региона или муниципальным собранием.

В течение и по завершении финансового года представители исполнительной власти отчитываются о своей деятельности по мобилизации доходов и осуществлению расходов в соответствии с принятым законом о бюджете.



В бюджетной системе стран с федеративным устройством можно выделить три уровня:

- ▣ бюджет центрального (федерального) правительства,
- ▣ бюджеты субъектов федерации (региональные бюджеты)
- ▣ бюджеты органов местного самоуправления (местные бюджеты).

В остальных странах бюджетная система имеет два уровня: бюджет центрального правительства и местные бюджеты.



Сбалансированность доходов и расходов федерального бюджета оказывает существенное влияние на стабильность страны в целом. При этом, вопрос о соотношении доходной и расходной части бюджета является особенно актуальным на сегодняшний день.

Рассматривая динамику бюджетной системы Российской Федерации на 2018 год, можно заметить постепенное снижение доли доходов федерального бюджета по отношению к ВВП — с 20,9% в 2015 году до 17,5% в 2018 году, а также сокращением общего объема расходов федерального бюджета до 20,5% относительно ВВП.

Таблица 1. Основные показатели федерального бюджета за 2015-2019 годы, млрд. руб.

Показатели	2015	2016	2017	2018	2019	2019 в % к 2015
Доходы фед.-го бюджета	13019,9	14496,9	13251,3	13738,5	14720,3	113,1
Расходы фед.-го бюджета	25290,9	14831,6	15486,3	16098,7	16181,4	121,3
Дефицит бюджета	-323,0	-334,7	-21660	-2360,2	-2008,1	621,7



Согласно законопроекту о федеральном бюджете на 2019 год, доходы бюджета составили 14.720,3 млрд. руб, а в 2018 – 13.738,5 млрд. руб., т.е ярко выражено превышение доходов.

Хорошо это или плохо?

По мнению МинФин, данный скачек доходов бюджета за всю историю считается точкой максимума, однако данный рост можно оправдать уровнем инфляции и заложенным в бюджет слабым рублем. Также следует отметить нефть как доходный источник бюджета, т.к. по прогнозу на следующие 2 года ставка за баррель составит около 40\$.



Повышение доходов ведет, в первую очередь, к несбалансированности бюджета, поэтому единственный путь, способствующий укреплению бюджета – это сокращение федеральных расходов.

Для улучшения данной ситуации МинФин предлагает поменять состав использования суверенных фондов и больше использовать заемные средства (около 1005 млрд.руб.), что почти в два раза превышает заимствования в 2018 году.



На финансирование дефицита бюджета предполагается использовать 1150 млрд. руб. из Резервного Фонда, вследствие чего эти средства будут потрачены. В данной ситуации необходимо задействовать Фонд Национального Состояния, из которого МинФин израсходовал 660 млрд. руб. в течение 2019 года на покрытие дефицита. Пополнение суверенных фондов до 2020 года не было запланировано.

**Рассмотрим структуру доходов
федерального бюджета за 2015-2019
годы.**

Таблица 2. Доходы федерального бюджета за 2015-2019 годы, млрд.руб.

Годы	2015	2016	2017	2018	2019	2019 в % к 2015
Всего	13019,9	14496,9	13251,3	13738,5	14720,3	113,1
Нефтегазовые доходы	6534,0	7480,2	7520,6	7516,1	7590,9	116,2
Налог на прибыль	352,2	363,2	380,6	403,8	449,6	127,7
НДС	3539,0	3711,9	4202,4	4704,3	5283,9	149,3
Акцизы	524,4	664,9	797,0	933,7	1036,5	197,7
НДПИ	20,7	20,3	22,4	23,0	23,8	115,0
Таможенные пошлины	722,3	711,1	707,8	686,2	664,7	92,0
Дивиденды по акциям, принадлежащим РФ	134,8	139,1	229,1	152,1	167,3	124,1
Прочие доходы	1192,5	1148,1	1064,0	1074,0	1056,0	88,6



По данным таблицы можно увидеть, что за рассматриваемый период наблюдается рост доходов.

Рассмотрим доходы федерального бюджета с точки зрения налоговых и неналоговых поступлений.

Достаточно долгий промежуток времени налоговые доходы составляют большую часть всех доходов федерального бюджета.



Так, и за период 2015-2019 гг. их объем составляет более 50 %, при этом эта доля значительно увеличилась за рассматриваемый промежуток времени на 10,6 %. Этот факт указывает на то, что государство, решая свои социально-экономические задачи, приняло решение пополнять финансовую базу за счет налоговых поступлений, в том числе НДС, налог на прибыль, акцизы, НДС и т.д..



Неналоговые доходы также играют существенную роль в формировании федерального бюджета, несмотря на то, что за 2015–2019 гг. их доля уменьшилась почти на 11,5 %. Данное снижение можно объяснить сокращением доходов от ВЭД.

Эта тенденция не случайна, учитывая относительно сдержанную политику России на мировом рынке, так как на сегодняшний момент государство стремится развивать отечественный рынок. Рассмотрим структуру расходов федерального бюджета за исследуемый период.

Таблица 3. Расходы федерального бюджета 2015-2019 годы, млрд. руб.

Год	2015	2016	2017	2018	2019	2019 в % к 2015
Всего	13342,9	14830,6	15486,4	16098,7	16181,2	121,3
Социальная политика	3833,1	3452,4	4185,1	4450,0	5080,1	132,5
Национальная оборона	2193,6	3062,9	3119,6	3145,1	2840,1	129,5
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	2061,6	2479,1	1997,9	2024,1	1968,2	95,5
Национальная экономика	1849,3	2086,2	2273,8	2565,7	2292,1	123,9
Общегосударственные вопросы	850,7	934,7	1109,6	1146,0	1169,3	137,5
Прочие расходы	2554,6	2815,3	2800,4	2767,8	2831,4	107,1



Анализируя таблицу, можно увидеть, в 2019 году доходы были выше, чем в предыдущих, т.е. видна тенденция роста расходной части бюджета. Данный факт можно обосновать

тем, что в разрезе функциональных направлений бюджетных расходов больше всего планируется потратить на социальную политику – 5080 млрд. руб. По разделу «Национальная экономика» ассигнования составляют сумму почти 2300 млрд. руб.

«Национальная оборона» потребует в открытой части бюджета около 2840 млрд. руб. Это на 27% меньше, чем было выделено на национальную оборону за 2018 год.



Несмотря на некоторое повышение суммарной доли расходов на социальный блок, бюджет 2019 года нельзя назвать «социальным» с точки зрения заботы о развитии социальной сферы. Основные изменения в части пенсий свелись к сокращению масштабов запланированной индексации и очередной заморозке накопительной части.

Таким образом, можно подвести итог о том, что дисбаланс бюджета все же существует. В части населения государству необходимо улучшать политику в сфере здравоохранения и образования и уделять большее внимание социальным аспектам развития государства.