

ЦЕНТРАЛИЗОВАННЫЕ ЗАКУПКИ

(ФЗ от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ)

(статья 26)

Чикинава
Наталья Владимировна,
доцент кафедры Государственное и
муниципальное управление
ФВЦГУ НИУ РАНХиГС,
К.Х.Н.

E-mail: ipk-chikinova-nv@yandex.ru



РАНХиГС
РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

2017

Цель создания уполномоченного органа

- ✓ Повышение эффективности деятельности заказчика в сфере закупок
- ✓ Оптимизация административно-управленческой деятельности заказчика за счет сокращения административно-хозяйственного аппарата
- ✓ Недостаток (дефицит) специалистов в сфере закупок
- ✓ Увеличение доли сложных процедур определения поставщика (конкурсы с ограниченным участием и двухэтапный, запрос предложений)

В целях **централизации закупок** в соответствии с законодательством РФ, законодательством субъектов РФ, муниципальными правовыми актами могут быть:

- либо **СОЗДАНЫ** уполномоченные органы (учреждения) (УО(У)) (один или несколько) (*государственный (муниципальный) орган, казенное учреждение*), уполномоченные на **определение поставщиков** (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков;
- либо полномочия на **определение поставщиков** (подрядчиков, исполнителей) **могут быть ВОЗЛОЖЕНЫ** на *государственный (муниципальный) орган, казенное учреждение* (один или несколько) **из числа существующих.**

УО(У) наделяются полномочиями на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков **решениями об их создании или о наделении их полномочиями.**

ЗАПРЕЩАЕТСЯ возлагать на такие УО(У) полномочия на **обоснование закупок, определение условий контракта, в том числе определение Н (М)ЦК, и подписание контракта.**

Контракты подлежат подписанию заказчиками, для которых были определены поставщики (подрядчики, исполнители).

ВИДЫ ЦЕНТРАЛИЗАЦИИ ЗАКУПОК



Межведомственная
Централизация
на уровне публично-
правового образования

Ведомственная
централизация
на уровне органа
власти

Межуровневая
централизация
централизация
закупок между
публично-правовыми
образованиями
различного уровня

Президентом РФ, Правительством РФ для нескольких федеральных органов исполнительной власти, федеральных казенных и бюджетных учреждений, федеральных государственных унитарных предприятий полномочия на **определение поставщиков** (подрядчиков, исполнителей),

а также для нескольких федеральных органов исполнительной власти, федеральных казенных учреждений полномочия на:

- планирование закупок,
- определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей),
- заключение государственных контрактов,
- их исполнение, в том числе на приемку товаров, работ, услуг,
- обеспечение их оплаты,

Межведомственная
централизация
на уровне публично-
правового образования

МОГУТ БЫТЬ ВОЗЛОЖЕНЫ на федеральный орган исполнительной власти или федеральное казенное учреждение либо несколько федеральных органов исполнительной власти или федеральных казенных учреждений.

Высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ, местной администрацией для нескольких органов исполнительной власти субъекта РФ, казенных и бюджетных учреждений и государственных унитарных предприятий полномочия на **определение поставщиков** (подрядчиков, исполнителей) субъекта РФ, муниципальных органов, муниципальных казенных, бюджетных учреждений и муниципальных унитарных предприятий,

а также для нескольких органов исполнительной власти субъекта РФ, казенных учреждений субъекта РФ, органов местного самоуправления, муниципальных казенных учреждений полномочия на:

- планирование закупок,
- определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей),
- заключение государственных и муниципальных контрактов,
- их исполнение, в том числе на приемку товаров, работ, услуг,
- обеспечение их оплаты,

МОГУТ БЫТЬ ВОЗЛОЖЕНЫ соответственно на орган исполнительной власти субъекта РФ, казенное учреждение субъекта РФ, муниципальный орган, муниципальное казенное учреждение или несколько указанных органов, учреждений.

Пример:

Указом Губернатора Нижегородской области №124 от 07.10.2013 были учреждены (до сентября 2016 г.):

1. уполномоченный орган **Департамент по регулированию КС** в сфере закупок, осуществляющий централизацию

- **всех видов конкурсов (6 конкурсов),**
- **электронные аукционы с Н(М)ЦК от 100 млн.руб. и более,**
- **закрытые аукционы;**

2. государственное казенное учреждение Нижегородской области "Центр размещения заказов Нижегородской области", осуществляющее функции уполномоченного учреждения по проведению **электронных аукционов с Н(М)ЦК от 1 млн.руб. до 100 млн.руб.**

Все остальные закупки, в т.ч. запрос. котировок, электронный аукцион с Н(М)ЦК до 1 млн.руб. региональные заказчики должны осуществлять самостоятельно.

В связи с реструктуризацией Департамента по регулированию КС в сфере закупок его функции уполномоченного органа переданы государственному казенному учреждению Нижегородской области **"Центр размещения заказов Нижегородской области"** (ПП НО от 30.12.2013 N 1016 (ред. от 11.10.2016))

Указом Губернатора Нижегородской области № 124 от 07 октября 2013 года на базе управления по организации конкурсов и аукционов Нижегородской области были созданы Департамент по регулированию контрактной системы в сфере закупок Нижегородской области и ГКУ НО «Центр размещения заказов Нижегородской области». Функции учредителя ГКУ «Агентство по развитию производства, кооперации и конкуренции» переданы Департаменту.

.....

Начиная с 1 января 2014 года заказчики, департамент и его подведомственные казенные учреждения **в сфере организации закупок** выполняют следующие функции:

1. Департамент по регулированию контрактной системы как **уполномоченный орган** осуществляет организацию всех предусмотренных законом конкурсов (6 видов конкурсов), аукционы в электронной форме с начальной (максимальной) ценой контракта от 100 млн.рублей и более, закрытые аукционы.
2. ГКУ НО "Центр размещения заказа Нижегородской области" в качестве **уполномоченного учреждения** организует проведение аукционов в электронной форме с начальной (максимальной) ценой контракта от 1 млн.рублей и до 100 млн.рублей.
3. **Региональные заказчики самостоятельно** осуществляют закупки путем запроса котировок, проводят аукционы в электронной форме с начальной (максимальной) ценой контракта до 1 млн.рублей.

**Ведомственная
централизация**
на уровне органа
власти

Каждый

федеральный орган исполнительной власти,
орган исполнительной власти субъекта РФ,
орган местного самоуправления

обязаны принять решение об осуществлении **своих**
полномочий в качестве заказчика (своими
территориальными органами (учреждениями))
одним из следующих способов

1) **осуществление** полномочий
органов на:

а) определение поставщиков;
б) планирование и осуществление
закупок (включая определение
поставщиков, заключение и
исполнение контрактов, с
возможностью приемки товаров,
работ, услуг)

3) **наделение** УО(У) (одного или
нескольких) учреждений
полномочиями на:

планирование и осуществление
закупок (включая определение
поставщиков, заключение и
исполнение контрактов, с
возможностью приемки товаров,
работ, услуг)

2) **наделение** УО(У) (одного или
нескольких) полномочиями на:
определение поставщиков

4) **осуществление каждым
заказчиком своих полномочий
самостоятельно**

Т.е. каждое ведомство имеет возможность самостоятельно централизовать закупки своих подведомственных учреждений, выбирая наиболее оптимальную модель и исходя из специфики отрасли.

Межуровневая централизация – централизация закупок между публично-правовыми образованиями **различного уровня**, предусматривающая осуществление уполномоченным органом (учреждением), созданным публично-правовым образованием одного уровня (например субъектом РФ), определение поставщика (подрядчика, исполнителя) для заказчиков или уполномоченного органа (учреждения), созданных публично-правовым образованием другого уровня (например, муниципальным образованием, находящимся на территории соответствующего субъекта РФ).

Уполномоченные органы (учреждения), на которые возложены полномочия **на определение поставщиков** для обеспечения нужд **субъектов РФ**, **ВПРАВЕ** осуществлять полномочия уполномоченных органов (учреждений) **муниципальных образований** **на определение поставщиков** на основании **СОГЛАШЕНИЙ** между **субъектами** РФ и находящимися на их территориях **муниципальными образованиями**. (ч.8 ст.26)

УО(У), полномочия которых определены решениями органов МСУ **муниципального района, городского округа**, **вправе осуществлять полномочия на определение поставщиков** для отдельных муниципальных заказчиков, действующих от имени поселений в составе МО, бюджетных учреждений поселений и (или) УО(У) муниципальных образований. Такие полномочия осуществляются **на основании соглашений** между муниципальным районом, городским округом и **входящими в их состав поселениями**. (ч.9-11 ст.26)

Порядок взаимодействия заказчиков с УО(У) определяется решениями об их создании, либо решениями о наделении их соответствующими полномочиями.

Вместе с полномочиями на закупку заказчик передает УО(У) права и обязанности заказчика, а также контроль, мониторинг и аудит в сфере закупок.

Может ли администрация района согласно п. 3 ст. 26 Закона № 44-ФЗ принять решение о наделении администрации или ее конкретного отдела полномочиями по определению поставщиков для нескольких муниципальных органов, муниципальных казенных и бюджетных учреждений?

В данной ситуации возможен следующий алгоритм действий.

Нормативным правовым актом администрации (в соответствии с Уставом и нормативными правовыми актами муниципального образования) определяется структурное подразделение, входящее в структуру администрации и уполномоченное **на определение поставщиков**, осуществляющих закупки для нужд муниципального образования – **"общий"** уполномоченный орган (например, комитет муниципального заказа). Скорее всего, на него будут возложены полномочия по определению поставщиков путем проведения конкурсов или аукционов. При этом стоит учитывать, что на такой орган власти запрещено возлагать полномочия на обоснование закупок, определение условий контракта, в том числе на определение Н(М)ЦК и подписание контракта (ч. 1 ст. 26 Закона № 44-ФЗ). Другое структурное подразделение (например, департамент образования) определяется администрацией как уполномоченный орган в соответствии с ч. 3 ст. 26 Закона № 44-ФЗ для конкретных муниципальных заказчиков – он становится **"специальным"** уполномоченным органом. При этом на него запрещено возлагать полномочия по планированию, заключению, исполнению и оплате контрактов для бюджетных учреждений. Таким "специальным" органом может быть орган, осуществляющий функции и полномочия учредителя соответствующих муниципальных заказчиков.

В случае если определение поставщиков осуществляется, например, путем запроса предложений или запроса котировок, его проводит "специальный" уполномоченный орган, если путем проведения конкурса или аукциона – "общий". Каждый орган местного самоуправления обязан до 2016 года принять решение о порядке осуществления подведомственными ему муниципальными заказчиками функций и полномочий заказчиков в зависимости от наличия или отсутствия соответствующих уполномоченных органов. Например, если создан "общий" уполномоченный орган, орган местного самоуправления принимает решение о наделении уполномоченного органа, уполномоченного учреждения или несколько уполномоченных органов, уполномоченных учреждений полномочиями на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для соответствующих заказчиков (п. 2 ч. 5 ст. 26 Закона № 44-ФЗ).