

*Фонд дополнительного
профессионального образования
«Совет»*



*Межведомственный учебный центр по
подготовке, переподготовке и повышению
квалификации кадров для противодействия
терроризму*



Колясинский Александр Зигмундович

председатель

педагогического совета

Фонда ДПО «Совет»




Решением НАК определена необходимость повышения уровня профессионального обучения охранников по противодействию терроризму

*В целях выполнения решения НАК
Росгвардией инициирован процесс внесения
в учебные программы новой дисциплины
«Противодействие терроризму»*

ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ
ПРОФЕССИОНАЛЬНАЯ ПРОГРАММА

Повышение квалификации преподавателей по
дисциплине
«Противодействие терроризму»

(специализация «Обеспечение антитеррористической защиты охраняемых объектов»)



Раздел 1
**«Противодействие терроризму.
Общие вопросы
антитеррористической защиты
охраняемых объектов»**

**Тема 1. Правовая основа
обеспечения антитеррористической
защиты**

охраняемых объектов

**Тема 2. Террористические угрозы
охраняемым объектам**

**Тема 1. Правовая основа
противодействия терроризму
и обеспечения
антитеррористической защиты
охраняемых объектов**

Конституция РФ

**Статья 2. Человек, его права и
свободы**

являются высшей ценностью

**Общепризнанные принципы и
нормы международного права,
международные договоры
Российской Федерации**

Федеральный закон
от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ
«О противодействии терроризму»

Терроризм - идеология насилия
и практика воздействия
на принятие решения органами
государственной власти, органами
местного самоуправления или
международными организациями,
связанные с устрашением населения и
(или) иными формами противоправных
насильственных действий

Террористический акт

- совершение взрыва, поджога или иных действий, устрашающих население и создающих опасность гибели человека, причинение значительного имущественного ущерба либо наступления иных тяжких последствий, **в целях дестабилизации деятельности органов власти или международных организаций либо воздействия на принятие ими решений, а также угроза совершения указанных действий в тех**

Антитеррористическая защищенность объекта (территории)

- состояние защищенности здания, строения, сооружения, иного объекта, места массового пребывания людей, препятствующее совершению террористического акта
- При этом под местом массового пребывания людей понимается территория общего пользования поселения или городского округа, либо специально отведенная территория за их пределами, либо место общего пользования в здании, строении, сооружении, на ином объекте, на которых при определенных условиях может одновременно находиться более пятидесяти человек

Виды (этапы) противодействия терроризму

- предупреждение
(профилактика терроризма)
- противодействие
террористическим актам (борьба с
терроризмом)
- минимизации и ликвидации
последствий террористических
проявлений

Указ Президента РФ

от 15 февраля 2006 г. № 116

«О мерах по противодействию терроризму»

Постановление Правительства РФ

от 6 июня 2007 г. № 352

«О мерах по реализации Федерального закона
«О противодействии терроризму»

Постановление Правительства РФ

от 25 марта 2015 г. № 272

"Об утверждении требований к антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей и объектов (территорий), подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации, и форм паспортов безопасности таких мест и объектов (территорий)"

Закон РФ от 11 марта 1992 г. № 2487-1

«О частной детективной и охранной деятельности
в Российской Федерации»

Постановление Правительства РФ

от 23 июня 2011 г. № 498

«О некоторых вопросах осуществления
частной детективной (сыскной)

и частной охранной деятельности»

Уголовная ответственность за террористическую деятельность, содействие террористической деятельности, заведомо ложное сообщение об акте терроризма, нарушение требований обеспечения безопасности и антитеррористической защищенности объектов топливно-энергетического комплекса

Административная ответственность за призывы к осуществлению террористической деятельности, публичное оправдание терроризма, финансовую поддержку терроризма, нарушение режима контртеррористической операции, нарушение требований обеспечения безопасности и антитеррористической защищенности объектов топливно-энергетического комплекса

Тема 2. Террористические угрозы охраняемым объектам

Классификация терроризма

по территориальному признаку

- международный
- внутригосударственный

в зависимости от преступной

мотивации

- политический
- национальный
- религиозный
- криминальный



Виды террористических угроз охраняемым объектам

- угроза взрыва
- угроза использования отравляющих веществ
- угроза захвата объекта, угроза захвата критического элемента объекта
- угроза захвата заложников
- угроза причинения вреда жизни и здоровью персонала (посетителей) объекта или причинения вреда объекту путем поджога, расстрела, либо ведущая к иным тяжким последствиям, сопряженная с выдвиганием требований к органам власти или международным организациям


Раздел 2

«Основные направления профилактики террористических угроз. Порядок действий при обнаружении террористических угроз»

Тема 1. Формирование мировоззренческой позиции, противостоящей идеологии терроризма

Тема 2. Построение системы безопасности охраняемого объекта в части противодействия террористическим угрозам

Тема 3. Порядок действий при обнаружении террористических угроз



Тема 1. Формирование мировоззренческой позиции, противостоящей идеологии терроризма

Терроризм, как идеология насилия
желание считать себя «имеющим право»
на насилие

Идеология терроризма, как
отрицание общечеловеческих
ценностей

отрицание всякой положительной
идеологии (идеологии, основанной на

О ДОБРЕ И ЗЛЕ

1

добро

все то, основа чего

любовь

потребность в единстве,
ведущая к отказу от собственных интересов
в заботе о пользе и радости окружающих.

Любовь ведет к ограничению себя ради других,
сопровождается верой и надеждой,
сочетается с милосердием и благодарностью,
примириет и объединяет.

От любви неотделима

истина (и правда)

полное знание о действительной природе
духовного и материального мира

часть истины,
доступная определенному
человеку

Проявлениями добра являются

человеколюбие скромность умеренность бескорыстие

и другие основанные на любви

добродетели

добрые, положительные качества, ведущие к делам любви,
обычно трудным, часто не дающим приятности и удобства
для себя, но последствия которых радостны человеку,
полезны для души и тела.

Добродетели несут добро окружающим и вызывают чувство
благодарности; отсутствие их огорчает. Добродетелям можно
следовать добровольно, но нельзя их никому навязывать.

Добро созидательно
и своими проявлениями
поддерживает

ЖИЗНЬ

неотделимую от любви и истины

зло

все то, причина чего

гордость

желание превозноситься,
ставить на первое место собственные интересы,
пренебрегая интересами окружающих.

Гордость ведет к ограничению других ради себя,
сопровождается самоуверенностью и самонадеянностью,
порождает жестокость и неблагодарность,
вызывает вражду и разделяет.

От гордости неотделима

ложь

искажение истины во всем,
неприятие и отвержение правды
в каждом человеке

Проявлениями зла являются

самолюбие славолюбие плотолюбие корыстолюбие

и другие порождаемые гордостью

грехи

злые, отрицательные (отрицающие добродетели) качества,
ведущие к делам, диктуемым гордостью, обычно легким,
приятным и удобным для себя, но последствия которых
вредоносны для души и тела.

Грехи можно обнаружить в себе и в других для выбора своего
отношения и поведения. В определенных ситуациях допустимо
указание на грехи, но недопустимо осуждение самих людей.

Зло разрушительно
и своими проявлениями
приближает

смерть

неотделимую от гордости и лжи

Гордость - основа идеологии терроризма

гордость-неблагодарность-самолюбие-славолюбие-
корыстолюбие-жестокость-трусость

самолюбие

в крайнем своем проявлении приводит
к человеконенавистничеству

славолюбие

в крайнем своем проявлении, приводит
к готовности ради мнимой славы жертвовать чужой,
а иногда и собственной жизнью

корыстолюбие

в крайнем своем проявлении, приводит к готовности
ради материальной заинтересованности отказаться
от любых духовных ценностей, продать и предать
свою веру, страну, родных и близких

**Гордость и порождаемые ей качества
представляют собой отрицание добра,
основанное на лжи**

Любовь-благодарность-человеколюбие
-скромность-бескорыстие-храбрость-
ответственность
и другие основанные на любви положительные
нравственные качества

Гордость-неблагодарность-самолюбие
-славолюбие-корыстолюбие-трусость-жестокость
и другие порождаемые гордостью отрицательные
нравственные качества



**Сохранение в душе
чувства благодарности**

**делает невозможным
подчинение отрицательной
идеологии в целом
и идеологии терроризма
в частности**

О ДОБРЕ И ЗЛЕ

2

выбор между добром и злом

человек делает постоянно
свободно и по своей
Для этого

в течение всей жизни,
собственной воле.
выбора

необходимо знание, которое дает **ум** - способность различать добро и зло.

Если умом трудно определить, **доброе или злое намерение**

владеет человеком, помогает **рассудок** - способность судить

о целесообразности своих действий путем их
о добре и зле, полученном с помощью
бессознательные мысленного рассмотрения, основанная на знании
ума, или опирающемся на
ощущения души.

Бессознательные ощущения души

возникают независимо от
как следствия присутствия в его душе
духовно-нравственных качеств,
(происходящем)

произволения человека,
положительных или отрицательных
свидетельствуют о совершаемом
дobre или зле.

Ощущения добра

Ощущения зла

радость, свобода,
уверенность, ясность,
справедливость,
спокойствие,
мирность,
утружденность

Душа, поработанная
заболевает, приближается
качествами, ум человека
различать добро и зло.
представление человека о добре и
эмоций добра воспринимаются
удовольствие
Вслед за душой заболевает
Добро спасает

злом, разрушается,
к смерти отрицательными
помрачается и перестает
Лживость зла искажает
зле (о хорошем и плохом), вместо
как естественные и вызывают
эмоции зла.
и разрушается тело человека.
душу от гибели.

страх, зависимость,
сомнение, смущение,
стыд,
раздражение,
взбудораженность,
напряженность

Путь к добру

определяет
во всеобъемлющий
ее животворность

вера человека
характер любви,
и всемогущество.

Понимание природы добра и зла дает возможность
противостоять не злу, как таковому, что для человека
проявлениям зла, собственным грехам,

Вставший на сторону зла и принявший согрешение
эффективно поддерживать свое злонаравие (грешить),

Кроме того, будут ясны последствия

Последствия служения добру -
принесение радости и пользы окружающим,
поддержание душевного и телесного здоровья

человеку, выбирающему добро, сознательно
непосильно, а по мере своих сил противостоять
обнаруживая потребность в добродетели.
в качестве цели и смысла своей жизни, сможет более
но уже не сможет оправдать свое поведение незнанием.
собственных добродетелей и грехов

Последствия поработанности злом -
причинение горя и вреда окружающим,
разрушение собственной души и тела

Определенные эмоции
(ощущения души) являются последствиями
отрицательных нравственных качеств

и могут дополнительно к материальным проявлениям
помочь распознать отрицательную идеологию
в себе и других людях

эмоции зла

страх, зависимость, сомнение, смущение, стыд,
раздражение, взбудораженность, напряженность

эмоции добра

радость, свобода, уверенность, ясность,
справедливость, спокойствие, мирность,
утружденность

Тема 2. Построение системы безопасности охраняемого объекта в части противодействия террористическим угрозам

Безопасность объекта –
состояние, при котором объект
выполняет

свое предназначение (функционирует)
без заведомо опасных ситуаций

Система безопасности объекта –
комплекс мероприятий по
предотвращению прогнозируемых для
объекта угроз и по противодействию уже
возникшим угрозам

Система безопасности объекта требует учета системы угроз объекту

При анализе системы угроз:

- рассматриваются обязательные, вероятные и случайные признаки (по каждой угрозе безопасности объекта)
- определяется вероятный способ, место, время и обстановка реализации (по каждой прогнозируемой угрозы)

Меры обеспечения безопасности, полностью или частично реализуемые сотрудниками охраны

- физические (физическая охрана на постах и маршрутах)
- технические (в части применения технических средств и приспособлений, доверенных сотрудникам охраны)
- инженерные (в части управления отдельными инженерными сооружениями)
- аналитические (в части сбора и анализа поступающей охранникам информации)
- информационные (в части доведения охранником информации в порученном ему порядке)
- аксиологические (направленные на воспитание системы ценностей персонала объекта и службы охраны - в части строгого выполнения и

Меры обеспечения безопасности, не входящие в компетенцию сотрудников охраны

- оперативные (направленные на организацию выявления скрытых внутренних и внешних угроз оперативными методами)
- экономические (направленные на обеспечение экономически обоснованного варианта функционирования объекта)
- финансовые (направленные на обеспечение необходимого финансирования)
- административные (направленные как на недопущение угрозы объекту от административных решений, так и на обеспечение кадровой безопасности).

Необходимые действия
в ходе осмотра объекта или части объекта
(зоны ответственности охранника)
при заступлении на пост

Осмотр прилегающей территории и периметра объекта (либо их участков, непосредственно прилегающих к зоне ответственности охранника), осмотр коммуникаций и критических элементов объекта (или части объекта, входящей в зону ответственности охранника), технических полостей, предметов и оборудования в помещениях с уточнением наличия угрожающих признаков, принадлежности и назначения

Состав и периодичность производства доклада о наличии либо отсутствии признаков террористической угрозы на охраняемом объекте

Доклад о наличии либо отсутствии признаков террористической угрозы на охраняемом объекте производится при заступлении на пост, при сдаче поста, а также в течение смены

(с установленной руководством периодичностью) и включает

в себя информацию о том, что осмотрена зона ответственности охранника и участки территории, непосредственно к ней прилегающие, в том числе критические элементы, технические полости, коммуникации, предметы и оборудование в помещениях, в результате чего посторонние предметы, предметы, принадлежность и назначение которых неизвестны, посторонние лица, лица с подозрительным

**Пример организационных действий
в целях оптимизации процесса охраны**

**(способ информирования персонала
и посетителей объекта охраны,
предусмотренный законом и позволяющий
минимизировать конфликтные ситуации в
ходе обеспечения пропускного и
внутриобъектового режимов)**

**- информирование посетителей
объекта охраны об условиях пропускного
и внутриобъектового режимов путем
размещения соответствующей информации до
входа
на охраняемую территорию**



Тема 3.
Порядок действий при обнаружении
террористических угроз

Примерная общая последовательность действий на месте происшествия

1	- фиксация точного времени происшествия
2	- вызов на место происшествия сотрудников территориального органа внутренних дел, иных экстренных служб - доклад о происшедшем событии в службу охраны, администрацию объекта
3	- оказание первой помощи пострадавшим, - организация эвакуации людей, предотвращение развитие пожаров и иных опасных последствий происшествия - организация усиления охраны
4	- регистрация данных очевидцев происшествия - организация оцепления (ограждения) места происшествия, а также принятие иных мер к сохранению обстановки и следов на месте происшествия (фотографирование места происшествия и т.п.) - регистрация данных прибывающих экстренных служб (гос. или бортовые номера а/машин и т.п.)
5	- доклад обстановки старшему следственно-оперативной группы

Действия проверяющих в случае, когда выявленный в ходе осуществления пропускного и внутриобъектового режима предмет (из числа запрещенных к перемещению на объект) на самом деле является тест-предметом (предметом, имитирующим оружие, взрывчатые вещества или иные предметы, запрещенные к перемещению на объект и используемым в целях проверки эффективности охраны)

Проверяющие лица в целях обеспечения безопасности незамедлительно информируют сотрудника охраны, выявившего (обнаружившего) тест-предмет о проведении проверки с предъявлением служебных удостоверений

Действия проверяющих в случае, когда выявленный в ходе осуществления пропускного и внутриобъектового режима нарушитель на самом деле является тест-объектом (лицом, изображающим нарушителя в целях проверки эффективности охраны)

Проверяющие лица в целях обеспечения безопасности незамедлительно информируют сотрудника охраны, выявившего (обнаружившего) тест-объект о проведении проверки с предъявлением служебных удостоверений

**Действия сотрудников охраны
после выявления нарушения в случае,
когда нарушитель заявил, что он осуществлял
проверку эффективности охраны с
использованием
тест-предметов и/или тест-объектов
и предъявил служебное удостоверение
сотрудника надзорных или
правоохранительных органов**

Исходя из того, что настоящий нарушитель может использовать поддельные документы для прикрытия преступной деятельности, не принимать на веру такое заявление, запросить в установленном порядке усиление охраны и предложить возможному нарушителю

оставаться на месте происшествия до момента прибытия территориальных органов МВД

**Дополнительные риски
в ходе охраны объекта, которые следует
учитывать в целях обеспечения безопасности
в ситуации реализованной или реализуемой
угрозы (когда угрожающее событие уже
произошло
или происходит)**

- возможность повторения той же угрозы
- возможность того, что первая угроза служит для отвлечения внимания от второй запланированной угрозы

Рекомендации
по противодействию актам терроризма,
разработанные федеральным органом
исполнительной власти, уполномоченным в
сфере безопасности

- последовательность действий при обнаружении потенциально опасных предметов (подозрительных на ВУ, ВВ, ОВ)
- последовательность действий в случае угрозы террористического акта, полученной от предполагаемого террориста (либо иного лица) по телефону или при непосредственном общении
- последовательность действий в случае захвата заложников
- последовательность действий в случае срабатывания взрывного устройства
- последовательность действий в случае

Рекомендуемое пособие
для сотрудников охраны:

**«Памятка для сотрудников охраны
по обеспечению
антитеррористической защиты
охраняемых объектов»**

Учебно-практическое пособие.

– М.: Фонд ДПО «Совет». – 2018.

ISBN 978-5-9907152-3-3

© Фонд ДПО «Совет», 2018

*(пособие одобрено в Аппарате НАК
исх. № 11/и/1-87 от 14 января 2019 г.)*

Тел. для заказа +7 (495) 545-42-97

Содержание памятки

Извлечение из Федерального закона от 6 июня 2006 года № 35-ФЗ «О противодействии терроризму»	4
Контрольные вопросы с ответами для сотрудников охраны	4
Действия охраны по предупреждению установки взрывных устройств и по их обнаружению	7
Общие признаки, указывающие на возможное отнесение обнаруженного предмета к взрывоопасному	9
Признаки возможного наличия взрывного устройства в почтовом отправлении	9
Типичные места закладки взрывных устройств	10
Особенности минирования автомобилей	10
Последовательность действий сотрудника охраны при обнаружении предмета с признаками взрывного устройства	11
Действия сотрудника охраны в случае срабатывания взрывного устройства	14
Действия сотрудника охраны при обнаружении отравляющих веществ	15

Продолжение содержания памятки

Примерная общая последовательность действий на месте происшествия	17
Признаки, характеризующие внешний вид террориста-смертника	20
Как выявить террориста	21
Признаки сумки или другого багажа с взрывным устройством	22
Мировоззренческая позиция, противостоящая идеологии терроризма	24
Памятка гражданам об их действиях при установлении уровней террористической опасности	26

Особенности действий
по локализации и удалению людей из опасной
зоны при возникновении террористических
угроз

Особенности действий
при обнаружении ядовитых, отравляющих,
токсичных, опасных химических и
биологических веществ, а также ядерных
материалов, радиоактивных веществ,
источников радиоактивного излучения

Организация взаимодействия с оперативными группами в муниципальных образованиях

Организация взаимодействия с оперативными группами в муниципальных образованиях проводится на уровне руководства службы охраны в целом, а также службы охраны на конкретном объекте, подлежащем антитеррористической защите.

Приоритетными целями указанного взаимодействия является повышение качества работы по профилактике терроризма, а также минимизация и (или) ликвидация последствий проявлений терроризма

Раздел 3

«Практический тренинг по профилактике и противодействию террористическим угрозам»

Тема 1. Эффективное использование комплекса мер инженерно-технической защиты в условиях возможных террористических угроз

Тема 2. Профилирование потенциально опасных посетителей


в условиях возможных террористических угроз

Тема 3. Урегулирование возникающих споров, конфликтов и панических настроений в условиях возможных террористических угроз

Тема 4. Наблюдение в условиях возможных террористических угроз

Тема 5. Оценка индивидуальных психологических особенностей сотрудников охраны

Тема 6. Отработка действий в ситуации



**Тема 1. Эффективное использование
комплекса мер инженерно-технической
защиты в условиях возможных
террористических угроз**

Инженерно-технические системы обеспечения безопасности

- ограждения
- противотаранные устройства
- решетки
- усиленные двери
- шлюзы
- системы контроля и управления доступом (СКУД)
- системы видеонаблюдения (охранного телевидения)
- системы охранной и пожарной сигнализации
- системы охранного освещения
- досмотровые системы

Интегрированные системы обеспечения безопасности

Мероприятия, направленные на обеспечение устойчивости работы инженерно-технических систем обеспечения безопасности

- обеспечение защиты инженерно-технических систем от несанкционированного доступа к элементам управления, обработки и хранения данных
- обеспечение бесперебойного питания элементов инженерно-технических систем, обслуживающих аварийный режим работы инженерно-технических систем
- обеспечение видеонаблюдения за действиями сотрудников охраны на постах, связанных с управлением и эксплуатацией инженерно-технических систем
- обеспечение постоянной готовности к

**Тема 2. Профилирование
потенциально опасных посетителей
в условиях возможных террористических
угроз**

**Тема 3. Урегулирование возникающих
споров, конфликтов и панических
настроений
в условиях возможных террористических
угроз**

**Тема 4. Наблюдение в условиях
возможных террористических угроз**

Профайлинг

- это технология предотвращения противоправных действий посредством выявления потенциально опасных лиц и ситуаций с использованием методов прикладной психологии
- профайлинг объединяет методы психологического наблюдения (осмотра), методы профайлинговой беседы (опроса) и иные методы прикладной психологии

Подразделение профилируемых лиц на «неопасных» и «потенциально опасных»

**Признаки, подлежащие выявлению
и подтверждению для признания посетителя
потенциально опасным:**

- **негативные признаки (отклонения)
во внешности лица**
- **негативные признаки (отклонения)
в поведении лица**
- **негативные признаки (отклонения)
в документах лица**

(Извлечение)


Профайлинговая беседа (опрос)
(признаки виновного и невиновного посетителя)

Психологическое наблюдение (осмотр)
(признаки агрессии, вероятные признаки лжи, ложные (притворные) жесты, активные приемы по выявлению лжи)

Действия (приемы), способствующие недопущению или урегулированию конфликта

Приемы прекращения панического настроения толпы в экстремальной ситуации

Примечание: технологии профайлинга доводятся



**Тема 5. Оценка индивидуальных
психологических особенностей
сотрудников охраны**

Основные установки и конкретные свойства (способности), подлежащие определению в ходе оценки индивидуальных психологических особенностей сотрудников охраны

- ради чего будет действовать сотрудник (общая направленность нравственности человека и конкретная направленность на обеспечение безопасности объекта)
- наличие основных нравственных качеств, способствующих эффективной работе сотрудника охраны
- широта мышления (возможность воспринимать и обобщать разноплановую информацию)
- быстрота мышления (быстрота реакции)
- способность соизмерять свои действия со складывающейся обстановкой

Характер человека

совокупность постоянно свойственных человеку нравственных качеств

Нравственные качества, способствующие эффективной работе сотрудника охраны

- целенаправленность, - постоянство, - обязательность,
- ответственность, - осмотрительность, - осторожность,
- бдительность, - самоотверженность

Направленность характера

- интроверт, - экстраверт

Темперамент человека

- тип нервной системы человека, характеризующийся ее свойствами: силой нервных процессов, их уравновешенностью и

Типы темперамента

- «сангвиник» (сильный-уравновешенный-подвижный)
- «флегматик» (сильный-уравновешенный-инертный)
- «холерик» (сильный-неуравновешенный-подвижный)
- «меланхолик» (слабый-неуравновешенный-инертный)

Тема 6. Отработка действий в ситуации террористической угрозы

(практическое занятие на объекте или в аудитории)

1. Осмотр зоны ответственности охранника (объекта или его части) при заступлении на пост и в течение смены
2. Доклад о наличии либо отсутствии признаков террористической угрозы по результатам осмотра
3. Отработка действий по конкретной террористической угрозе (угрозам) согласно последовательности, изложенной в Памятке



**СПАСИБО
ЗА ВНИМАНИЕ!**