

# **Инновационные подходы к формированию профессиональных компетенций в области охраны труда**

**Елена Ивановна Ефимова,**  
д.п.н., к.т.н., профессор по кафедре «Техносферная  
и экологическая безопасность»



Человек никогда не бывает так  
близок к совершенству...  
... как во время собеседования при приеме на  
работу

# Синонимы слова «Достойный»

доблестный, аристократический, величественный, заслуженный, заслуживающий, приличный, приличествующий, согласный, подобающий, стоящий, ценный, с достоинствами, не без достоинств, величавый, благообразный, благородный, порядочный, подходящий, *стоит чего*;

приставка **досто-**

достоверный, достопамятный, достопочтенный, достопримечательный, достославный, достоуважаемый, достохвальный, досточтимый;

респектабельный, интересный, справедливый, капитальный, честной, хороший.

# Противоречия «Достойного труда»

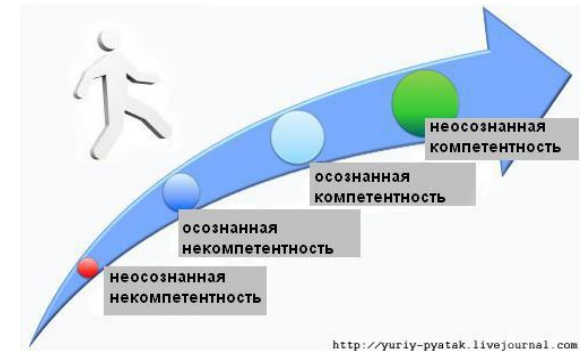
Охрана труда – составная часть концепции достойного труда. Иными словами,

- если труд хорошо оплачивается, но при этом небезопасен, его *нельзя считать достойным трудом*;
- если человек трудится в условиях свободы, но при этом рискует здоровьем, то такой труд *нельзя считать достойным*;
- если условия трудового контракта хорошие, но при этом работа подрывает здоровье и благополучие человека, то такой труд *нельзя считать достойным*.

# Достойный? *Стоит чего?*

|  | Удельные расходы на охрану труда<br>(на одного работающего, руб.),<br>2014 год. |
|--|---|
| <b>Российская Федерация</b>              | <b>9559</b>   |
| <b>Центральный Федеральный округ</b>     | <b>7247</b>   |
| <b>г.Москва</b>                          | <b>6117</b>   |
| <b>Северо-Западный Федеральный округ</b> | <b>10078</b>  |
| <b>Ленинградская область</b>             | <b>11315</b>  |
| <b>г.Санкт-Петербург</b>                 | <b>7623</b>   |

# Понятия компетенции, компетентности



- **ЗУНЫ** ???
  - Понятия «квалификация работника» и «профессиональный стандарт» определены в ст. 195.1 Трудового кодекса Российской Федерации. Согласно указанной статье квалификация работника – это уровень **З**наний, **У**мений, профессиональных **Н**авыков и **О**пыта работы работника.
- В свою очередь, профессиональный стандарт – это характеристика квалификации, необходимой работнику для осуществления определенного вида профессиональной деятельности.



- *Компетенция* — способность применять знания, умения и личностные качества для успешной деятельности.
- *Компетентный подход* в профессиональной подготовке — это совокупность **общих принципов** определения целей профессионального образования, отбора содержания этого образования, организации образовательного процесса и оценки образовательных результатов

# Историческая справка

Появление профессиональных стандартов – это не новинка, придуманная именно в России, а сложившаяся мировая практика. Самый передовой опыт на сегодняшний день по профессиональным стандартам – у Великобритании.

- Впервые тема профстандартов в России возникла в **1997 г.**, когда этот термин был официально использован в **Программе социальных реформ в Российской Федерации на период 1996–2000 годов**, утвержденной постановлением Правительства РФ от 26.02.1997 № 222. Федеральные министерства и ведомства тогда включили в свои программы разработку профстандартов. Следующие десять лет задача меняла формулировки и раз за разом ставилась руководством страны, но ощутимых действий по ее решению так и не было предпринято, пока в **2006 г. на базе Российского союза промышленников и предпринимателей (РСПН)** не появилось **Национальное агентство развития квалификаций**. Именно это агентство в 2007 г. разработало первый макет профстандарта. В 2007–2008 гг. появились первые профессиональные стандарты.





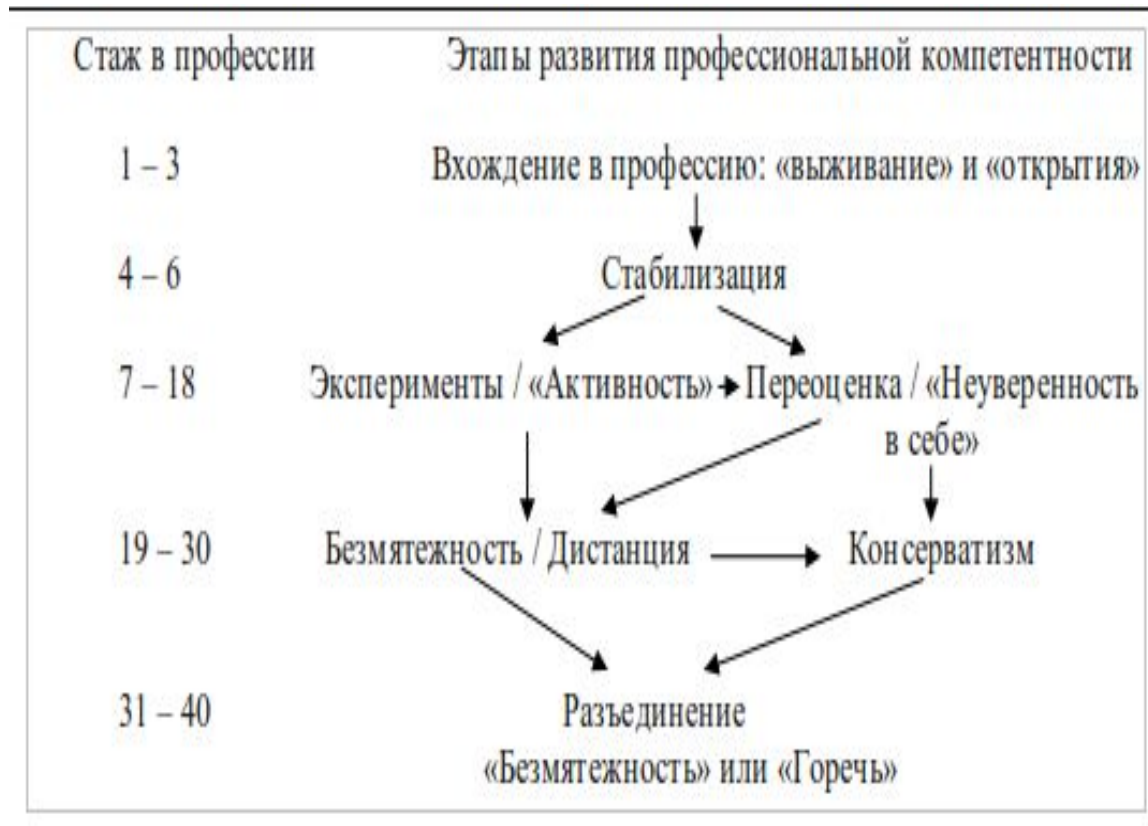
- **В 2010 г.** по итогам заседания Госсовета РФ и Комиссии по модернизации и технологическому развитию экономики России **был создан перечень поручений Президента РФ**. В нем были установлены сроки подготовки современного справочника и разработки профстандартов в высокотехнологичных отраслях. На выполнение обеих задач было отведено около двух лет.
- **В 2011 г.** Правительством РФ было учреждено **Агентство стратегических инициатив (АСИ)**, приступившее к разработке дорожной карты «Создание Национальной системы квалификаций и компетенций». После этого был утвержден **План разработки профессиональных стандартов на 2012–2015 годы**. Экспертами Министерства труда был подготовлен и утвержден очередной макет профстандарта и разработаны нормативные документы, методические рекомендации и т.д. **Первые стандарты были приняты лишь 30.10.2013**. Указом Президента РФ от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» Правительству РФ было дано задание разработать к 2015 г. и **утвердить не менее 800 профессиональных стандартов**.
- По состоянию на 01 декабря 2015 года приказами Минтруда утверждено **614** профессиональных стандарта <http://profstandart.rosmintrud.ru/>



- В соответствии со ст. 195.1 ТК РФ порядок разработки, утверждения и применения профессиональных стандартов, а также установления тождественности наименований должностей, профессий и специальностей, содержащихся в едином тарифно-квалификационном справочнике (ЕТКС) работ и профессий рабочих, едином квалификационном справочнике (ЕКС) должностей руководителей, специалистов и служащих, наименованиям должностей, профессий и специальностей, содержащихся в профессиональных стандартах, устанавливается Правительством Российской Федерации с учетом мнения Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений.



- Согласно п. 25 Правил разработки, утверждения и применения профессиональных стандартов, утвержденных постановлением Правительства РФ от 22.01.2013 № 23, **профессиональные стандарты применяются работодателями при формировании кадровой политики и в управлении персоналом, при организации обучения и аттестации работников, разработке должностных инструкций, тарификации работ, присвоении тарифных разрядов работникам и установлении систем оплаты труда с учетом особенностей организации производства, труда и управления.**



# Кризис и охрана труда

Кризис, от греческого *krineo*, буквально означает «разделение дорог». В китайском языке слово «кризис» состоит из двух иероглифов, один из которых означает «опасность», а другой – «возможность».

Таким образом, слово «кризис» несёт в себе оттенок чрезвычайности, угрозы и необходимости в действии. Само понятие «кризис» реально означает острую ситуацию для принятия какого-то решения, поворотный пункт, важнейший момент.

危机 = 危 + 机

кризис

опасность

угроза

возможность

надежды

шанс

«Кризис - это дискомфорт, есть желание  
выйти из ситуации, но нужно что-то менять.  
Выйти из кризиса не выйти из комнаты .  
Нужно менять свою жизнь, свое  
поведение».

Патриарх Кирилл



- **Тусовщики.** Суть их концепции: «Бери от жизни все хорошее и не думай о будущем».
- **Нытики.** «Небо падает, падет, дальше будет хуже. Миру, России, моему благополучию приходит конец. Что делать не знаю?»
- **Дезертиры.** «Да пропади ты все пропадом, надоело надрываться. Никто этого не ценит и сотрудники, и начальники, и семья, и Россия».
- **Аферисты.** Они думают, как можно кризис, проблемы и несчастья людей использовать себе во благо.
- **Бойцы.** «Да кризис и что? Нам отступать некуда: «Позади Москва». Они концентрируются, «собирают мозги в кучку». Думают и делают новые проекты, меняют сферу деятельности, снижают издержки. Для них главное сохранить свой бизнес на плаву или удержаться на настоящей работе.



## **Западной и российской экономической наукой разработан целый ряд различных теорий, объясняющих причины экономических циклов и кризисов**

**Денежная теория**, которая объясняет цикл экспансией (сжатием) банковского кредита. (Хотури и др.);

**Теория нововведений (инноваций)**, объясняющая цикл использованием в производстве важных нововведений. (Шумпетер, Хансен, Нельсон, Уинтер, Маевский, Акаев и др. );

Й. Шумпетер полагал, что никакой неизбежности кризисов нет и, что они чаще всего объясняются внеэкономическими причинами (Шумпетер 1982).

**Психологическая теория**, трактующая цикл как следствие охватывающих население волн пессимистического и оптимистического настроения. (Пигу, Беджгот);

**Теория недопотребления**, усматривающая причину цикла в слишком большой доле дохода, идущей богатым и бережливым людям по сравнению с тем, что может быть инвестировано. (Гобсон, Фостер, Катчингс и др.);





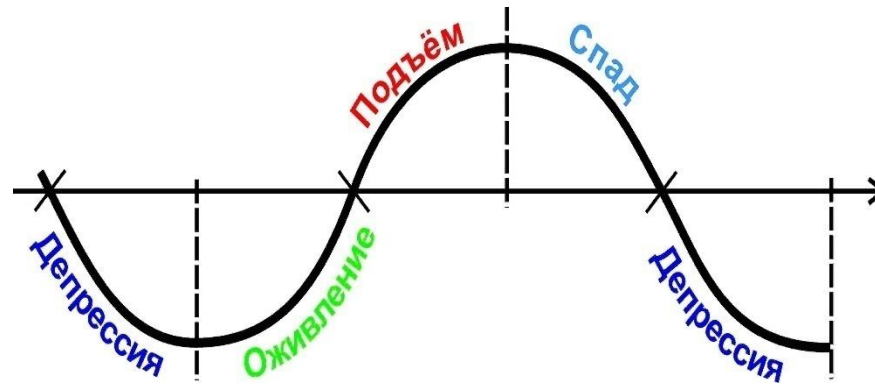
**Теория чрезмерного инвестирования**, сторонники которой полагают, что причиной рецессии.); теория чрезмерного инвестирования, сторонники которой полагают, что причиной рецессии является, скорее, чрезмерное, чем недостаточное инвестирование (Хайек, Мизес и др.)

**Теория солнечных пятен-погоды-урожая** (Джеванс, Мур).

К. Маркс, Дж. Кейнс видели причину кризисов в самой природе рынка, обосновав необходимость государственного вмешательства в рыночную экономику в целях стимулирования эффективного совокупного спроса.

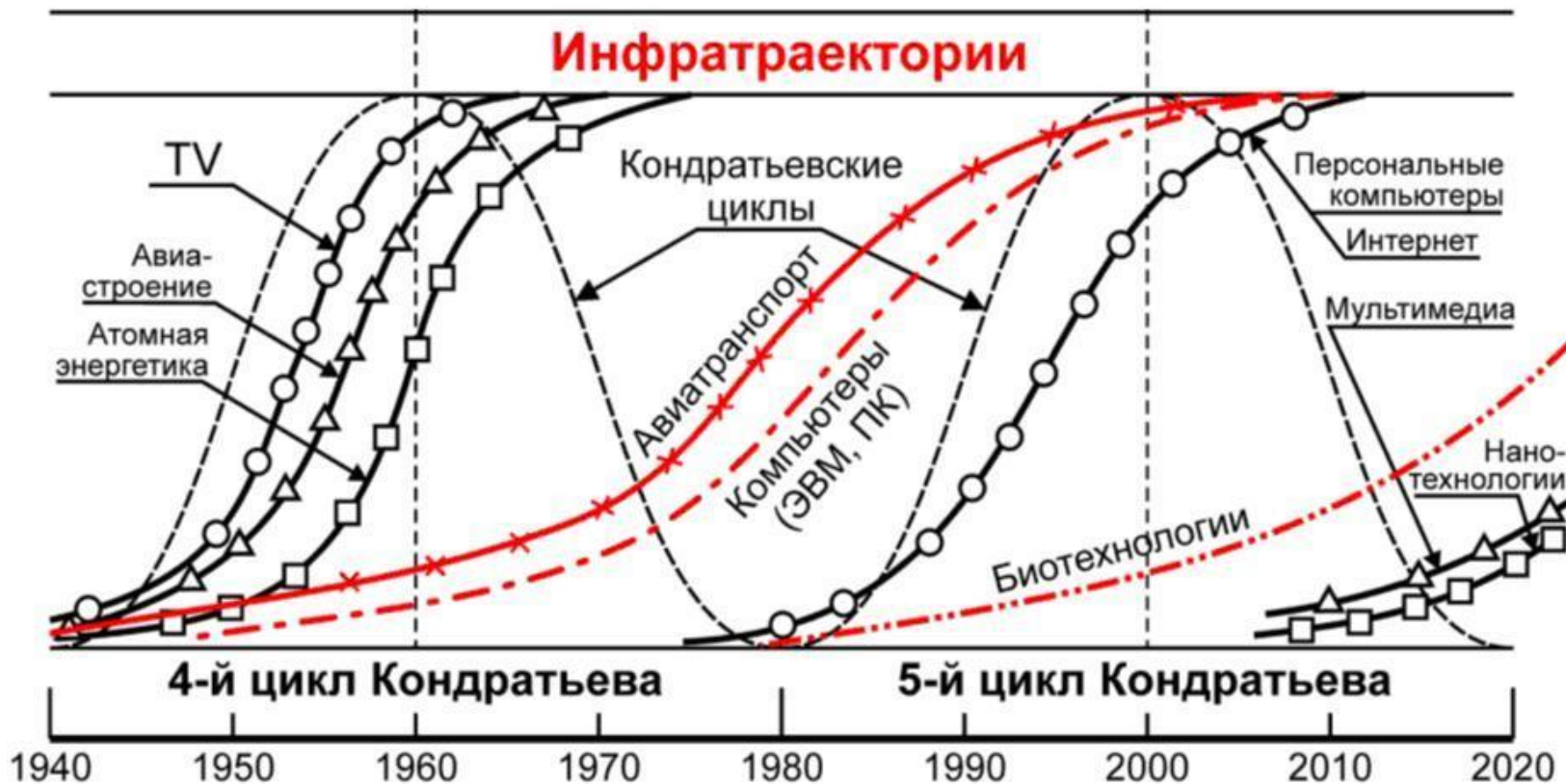
**Дж. Кейнс** обосновал основной психологический закон, однако этот закон вытекает из повседневной экономической деятельности людей и обусловлен их экономическими интересами.

**Четырехфазный цикл Кондратьева Николая Дмитриевича** (4 (16) марта 1892, деревня Галуевская, Кинешемский уезд, Костромская губерния — 17 сентября 1938, полигон «Коммунарка», Московская область) — российский и советский экономист



А.А. Акаев

# Диффузия инноваций вдоль подъемов циклов экономической активности Кондратьева



А.А. Акаев Современный финансово-экономический кризис в свете теории инновационно-технологического развития экономики и управления инновационным процессом//[Системный мониторинг: Глобальное и региональное развитие](#).- М.: УРСС, 2009.

**Мировую экономику ожидает затяжная депрессия, которая возможно протянется с 2010 по 2018 годы. Как на повышательной, так и на понижательной стадиях кондратьевских циклов, роль государственной политики в экономической сфере может и должна оставаться действенной. Государства должны отказаться от инфантильной веры во внутренние саморегулирующие возможности рыночного хозяйства. Возможности широки, но все же ограничены. Возникающее вследствие сбоя в механизме саморегуляции состояние внутренней хаотизации системы, может приводить к тяжелым экономическим кризисам, переходящим к крупным социальным катаклизмам вплоть до революций и гражданских войн.**

# Риск-ориентированный подход

*Общественный совет при Федеральной службе по труду и занятости одобрил внедрение риск-ориентированного планирования в работу инспекторов труда.* В следующем году территориальные органы Роструда приступят к «пилотной» реализации данного подхода. Предполагается, что уже к 2017 году включение работодателей в план контрольно-надзорных мероприятий будет осуществляться только на основе результатов оценки **рисков причинения вреда здоровью или законным интересам работников.**

# План деятельности Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации на 2013 – 2018 годы (уточненный)

| Мероприятие, ключевое событие  | Нормативное обеспечение  |
|--|--|
| <p><b>Направление 1.1. Квалификация и профессиональные достижения определяют размер заработной платы работников</b><br/><b>Ключевое событие 1.1.1.</b></p> <p>Трудовые отношения между работниками и работодателями основываются на современных требованиях к квалификации работников, работники получают более широкое признание своей квалификации в целях трудоустройства и карьерного роста на основе независимой оценки квалификации .</p> <p><b>Показатели:</b></p> <ul style="list-style-type: none"><li>- Создан базовый центр профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации рабочих кадров в целях распространения лучших программ подготовки, поддержки региональных и корпоративных систем подготовки рабочих кадров, координации деятельности центров оценки и сертификации квалификаций рабочих;</li><li>- Определен порядок аккредитации организаций, осуществляющих деятельность по повышению профессионального уровня рабочих кадров;</li><li>- Созданы отраслевые советы по профессиональным квалификациям;</li><li>- Созданы независимые центры сертификации квалификаций, наделенные полномочиями, отраслевыми советами по профессиональным квалификациям;</li></ul> | <p>1. Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», подпункты «а»-«з» пункта 1, поручение Президента Российской Федерации от 17 июля 2012г. № Пр-1798, пункт 11</p> <p>2. Принят федеральный закон о системе независимой сертификации квалификаций</p> |

## Мероприятие, ключевое событие

- Работники участвуют в управлении производством, внедрение новой техники и реализация мероприятий по повышению производительности труда осуществляются с учетом предложений работников;
- Граждане имеют возможность участвовать в независимой системе оценки качества работы организаций, оказывающих *социальные услуги?*, и *влиять на эффективность их работы* ;
  - Обеспечен доступ к:
    - сервису, позволяющему проводить процедуры отбора и собеседование между гражданами и работодателями с использованием сети «Интернет»;
    - автоматическому извещению о наличии свободных рабочих мест (вакантных должностей);
    - личному кабинету гражданина или работодателя; аналитическим сведениям *о сравнительной оценке условий труда*, квалификационных требований к работникам.

## Нормативное обеспечение

**1. Принят Федеральный закон от 21 июля 2014 г. № 256-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам проведения независимой оценки качества оказания услуг организациями в сфере культуры, социального обслуживания, охраны здоровья и образования«**

**2. Принято постановление Правительства Российской Федерации**

# Содержание профессионального стандарта

## I. Общие сведения

Наименование вида профессиональной деятельности

Основная цель вида профессиональной деятельности

Группа занятий

Отнесение к видам экономической деятельности

II. Описание трудовых функций, входящих в профессиональный стандарт (функциональная карта вида профессиональной деятельности)

III. Характеристика обобщенных трудовых функций

3.1. Обобщенная трудовая функция (наименование, происхождение обобщенной трудовой функции, дополнительные характеристики, возможные наименования должностей, профессий, требования к образованию и обучению, требования к опыту практической работы, особые условия допуска к работе)

3.1.1. Трудовая функция (наименование, происхождение трудовой функции, трудовые действия, необходимые умения, необходимые знания, другие характеристики)

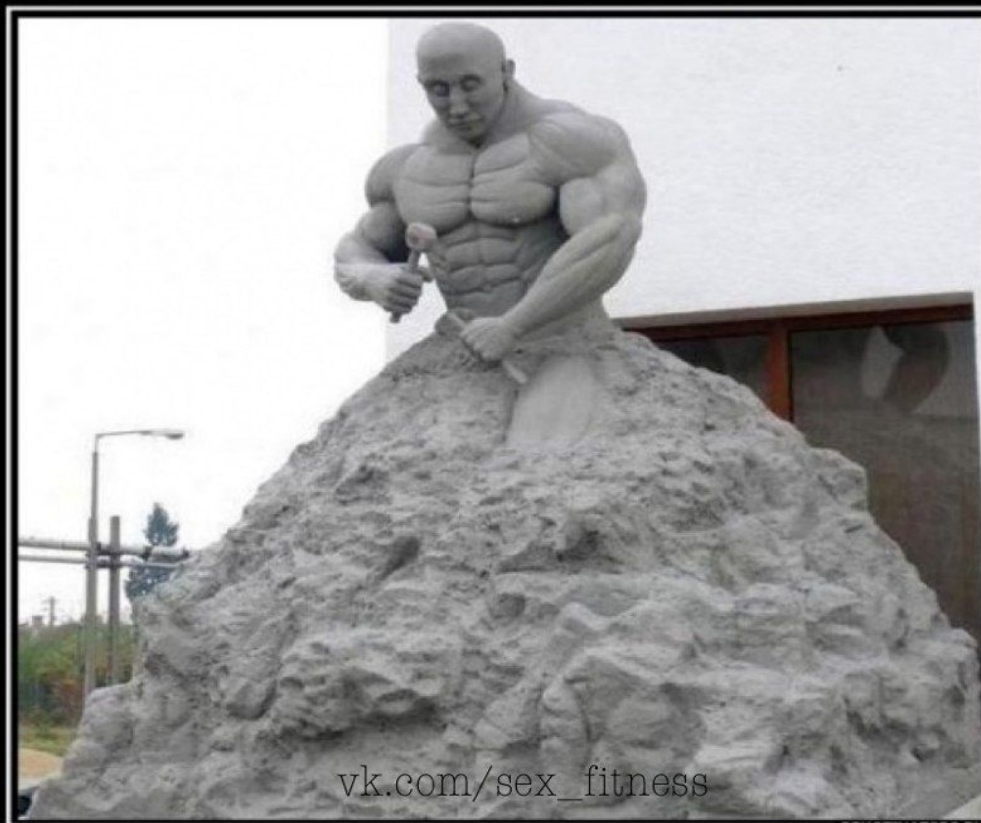
.... (перечень)

....

IV. Сведения об организациях – разработчиках профессионального стандарта



# Повышать свою компетентность



**Самая трудная работа**  
это работа над собой

*В соответствии с ключевыми компетенциями  
руководитель должен:*

**быть способным к сотрудничеству;**

**заслужить доверие внутренних клиентов, граждан,  
иных партнеров;**

**действовать лояльно;**

**быть ориентированным на результат;**

**саморазвиваться.**

Возможность  
оказания  
влияния

## Основные компетенции





**Спасибо за внимание!**