

# **БЮДЖЕТНОЕ УСТРОЙСТВО**

# Ст. 10 БК РФ - бюджетная система

основанная на экономических отношениях и государственном устройстве РФ, регулируемая законодательством РФ совокупность федерального бюджета, бюджетов субъектов РФ, местных бюджетов и бюджетов государственных внебюджетных фондов

# ПОНЯТИЕ

Словом «бюджет» стали называть речь канцлера казначейства в Англии, содержащую цифровую отчет об истекшем финансовом годе и предложения на будущее

Начиная с 1880 г. этим словом обозначали деятельность, связанную с планированием расходов

# значение категории «бюджет»

Экономическое

материальное

юридическое

# Понятие бюджета и казны

С точки зрения  
гражданского  
законодательства  
бюджет  
представляет собой  
часть казны  
публично-правового  
образования

соответствующего  
бюджета и иное  
государственное  
имущество, не  
закрепленное за  
государственными  
предприятиями и  
учреждениями,  
составляют

государственную казну

# КОЛЛИЗИИ

Во-первых,  
бюджет — понятие  
одновременно  
материальное и  
абстрактное, он не  
может быть  
назван  
предметом,  
имуществом или  
вещью

бюджет является  
правовой и  
экономической  
категорией и его  
«нельзя» определить  
как имущество в  
форме фонда  
денежных средств

Публичное  
имущество,  
составляющее  
казну, напротив,  
имеет  
материальное  
выражение

Во-вторых, все расходы и доходы бюджета закреплены за конкретными администраторами и ограничены определенным назначением, в силу чего нельзя говорить о бюджете как о нераспределенном имуществе.

Бюджет детально просчитан, и любая его корректировка влечет дисбаланс расходов и доходов

Объем казны, напротив, не определен, так как включает бесхозяйное имущество, иное имущество, в частности также неразведанные богатства недр, континентального шельфа и т.д.

"Обзор судебной практики Верховного Суда  
Российской Федерации"(утв. Президиумом  
Верховного Суда РФ 16.02.2017)



# ВИДЫ БЮДЖЕТОВ

## по территориальному признаку

центральные (федеральные)

региональные

местные

(муниципальные).

# Консолидированный бюджет

ЭТО СВОД  
бюджетов всех  
уровней  
бюджетной  
системы на  
соответствующей  
территории.

# По признаку цели внутри расходов бюджета

- **Текущий бюджет** — это часть расходов бюджета, предназначенная для текущего содержания и капитального ремонта, а также все иные расходы, не входящие в бюджет развития.

# БЮДЖЕТ РАЗВИТИЯ

это часть  
бюджета,  
включающая  
ассигнования на  
инновационную  
и  
инвестиционную  
деятельность.

# Бюджет развития и текущий бюджет

как часть расходов бюджета публично-правового образования не включают источники покрытия расходов, т. е. бюджетами в действительности не являются

# Чрезвычайное расходование средств

## Чрезвычайный бюджет

в случае наступления чрезвычайной либо военной ситуации видоизменяется и становится в действительном смысле слова чрезвычайным, будучи направленным на одну цель — преодоление чрезвычайного положения либо оборону

Примером чрезвычайных бюджетов в России могут служить бюджеты периода Великой Отечественной войны 1941–1945 гг.

# Режим чрезвычайного расходования средств

В случае не утверждения ассигнований в срок органы исполнительной власти могут расходовать средства по ним в размере % объема предыдущего года в течение каждого месяца вплоть до утверждения ассигнований

Объем бюджетных ассигнований, израсходованных органами власти по неутвержденным статьям бюджета, не может превышать 25 % годовых ассигнований по данной статье за предыдущий финансовый год

# Временное управление бюджетом

В случае если закон (решение) о бюджете не вступил в силу на начало текущего финансового года:

финансовый орган ежемесячно доводит до главных распорядителей бюджетных средств ассигнования и лимиты бюджетных обязательств в размере, не превышающем 1/12 части в отчетном финансовом году



# Временное управление бюджетом

В случае если закон (решение) о бюджете не вступил в силу с начала текущего финансового года:

иные показатели, определяемые законом (решением) о бюджете, применяются в размерах (нормативах) и порядке, которые были установлены законом (решением) о бюджете на отчетный финансовый год

# Временное управление бюджетом

В случае если закон (решение) о бюджете не вступил в силу с начала текущего финансового года:

порядок распределения и (или) предоставления межбюджетных трансфертов другим бюджетам бюджетной системы РФ сохраняется в виде, определенном на отчетный финансовый год

**Если закон (решение) о бюджете не  
вступил в силу через три месяца после  
начала финансового года**

финансовый орган не имеет права:

**Предоставлять бюджетные кредиты**

**Если закон (решение) о бюджете не вступил в силу через три месяца после начала финансового года**

финансовый орган не имеет права:

**осуществлять заимствования в размере более  $1/8$  объема заимствований предыдущего финансового года в расчете на квартал**

**Если закон (решение) о бюджете не  
вступил в силу через три месяца после  
начала финансового года**

финансовый орган не имеет права:

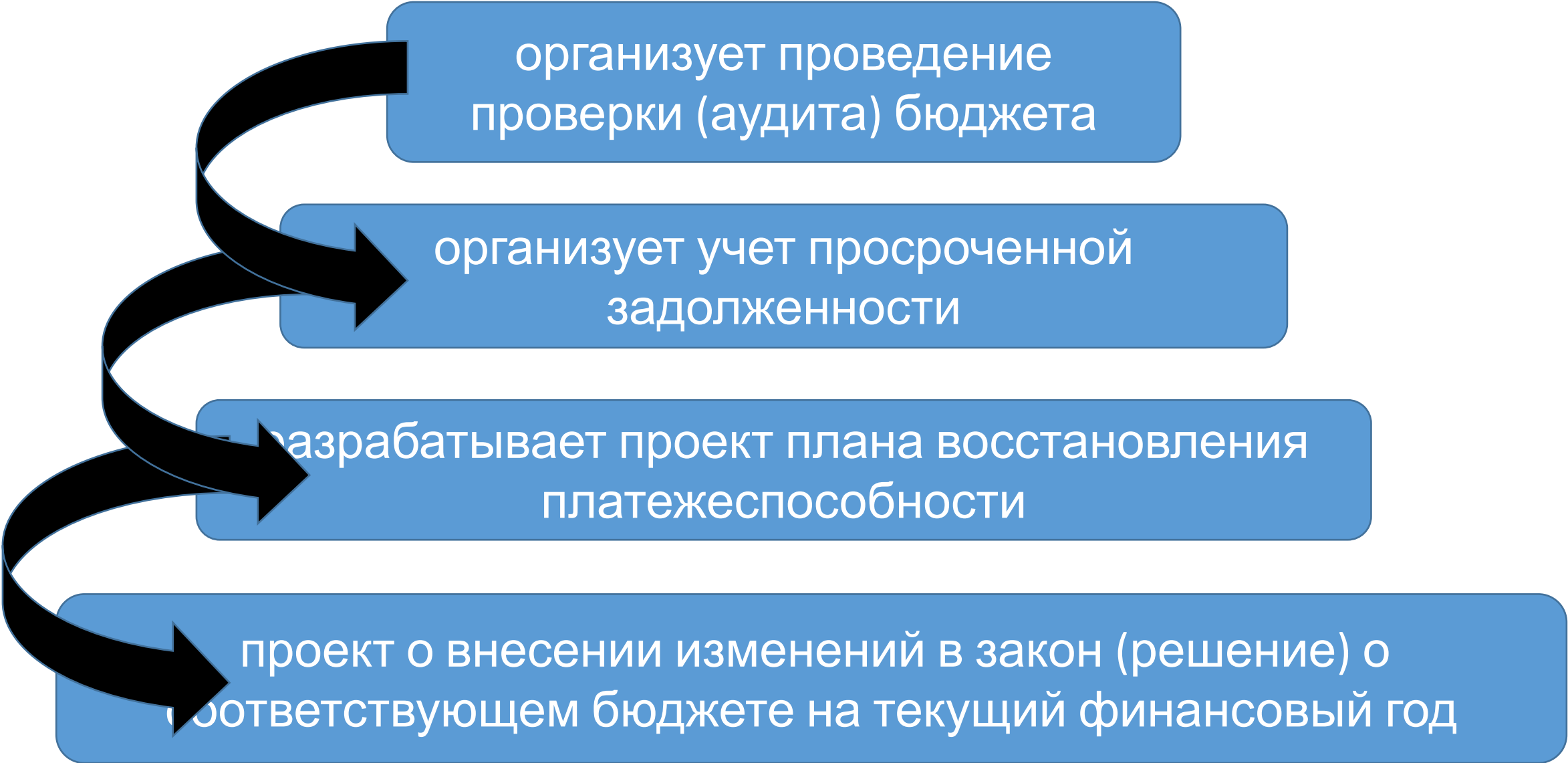
**формировать резервные фонды**

# неплатежеспособность территорий

Из 85 субъектов РФ  
у 83 в 2017 году был  
запланирован  
бюджетный  
дефицит

В США внешний долг  
составляет около \$ 22,0  
трл., или 110% от ВВП.  
В пересчете на каждого  
жителя США  
приходится более  
67470 долларов

# Временная финансовая администрация, осуществляет следующие полномочия:



организуеет проведение  
проверки (аудита) бюджета

организуеет учет просроченной  
задолженности

разрабатывает проект плана восстановления  
платежеспособности

проект о внесении изменений в закон (решение) о  
соответствующем бюджете на текущий финансовый год

# ПРИНЦИПЫ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

- единства бюджетной системы Российской Федерации;
- разграничения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов;
- самостоятельности бюджетов;
- равенства бюджетных прав субъектов;
- полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов;
- сбалансированности бюджета;
- эффективности использования бюджетных средств;
- общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов;
- прозрачности (открытости);
- достоверности бюджета;
- адресности и целевого характера бюджетных средств;
- подведомственности расходов бюджетов;
- единства кассы.



# Принцип единства бюджетной системы РФ

Единство  
бюджетного  
законодательст  
ва

Единство принципов  
организации и  
функционирования  
бюджетной системы

Единство форм  
бюджетной  
документации

Единство  
бюджетной  
классификации

Единство  
бюджетных мер  
принуждения за  
нарушение  
бюджетного

Единый порядок  
установления и  
исполнения  
расходных  
обязательств

Единство порядка исполнения судебных актов по  
обращению взыскания на средства бюджетов

# Бюджетная классификация Российской Федерации включает:

- классификацию доходов бюджетов;
- классификацию расходов бюджетов;
- классификацию источников финансирования дефицитов бюджетов;
- классификацию операций публично-правовых образований

# классификацию доходов бюджетов

налоговые

неналоговые  
доходы

безвозмездны  
е поступления

# Классификация расходов бюджетов

представляет собой группировку расходов бюджетов бюджетной системы РФ и отражает направление бюджетных средств на выполнение федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления (муниципальными органами) и органами управления государственных внебюджетных фондов основных функций, решение социально-экономических задач

# **Порядок обращения взыскания на средства бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на основании исполнительных документов**

# Единство порядка исполнения судебных актов по обращению взыскания на средства бюджетов

Иск  
предъявляется к  
РФ, субъектам  
РФ,  
муниципальным  
образованиям

Ответчик  
Министерство  
финансов РФ,  
финансовый орган  
субъекта РФ и  
финансовый орган  
муниципального  
образования

# исполнение судебного акта о взыскании денежных средств

должно быть произведено в течение **трех месяцев** со дня поступления в соответствующий орган исполнительного листа на исполнение, в случае не исполнения решения суда исполнительный документ может быть предъявлен взыскателем для принудительного исполнения судебному приставу-исполнителю.

## Возврат исполнительного листа (242.1)

- непредставление какого-либо документа
- несоответствие документов
- предоставление документов, в котором не открыт лицевой счет должника
- нарушение установленного законодательством РФ срока предъявления исполнительного документа к исполнению
- представление взыскателем заявления об отзыве исполнительного документа.



# Поиск имущества

- Для выявления имущества, составляющего казну соответствующего публично-правового образования, судебный пристав-исполнитель обращается с запросом в территориальный орган Федерального агентства по управлению государственным имуществом, в орган исполнительной власти субъекта РФ, орган местного самоуправления.

# Содержание бюджетного процесса

2

## СТАДИИ БЮДЖЕТНОГО ПРОЦЕССА

**Составление  
проекта  
бюджета**



**Рассмотрение  
проекта  
бюджета**



**Утверждение  
проекта  
бюджета**



**Исполнение  
бюджета**



**Бюджетный цикл – деятельность государства от начала составления проекта бюджета и до утверждения отчета об исполнении**

Проекты бюджетов составляются и утверждаются сроком на **три года** - очередной финансовый год и плановый период.

# Принятие к рассмотрению проекта федерального закона о федеральном бюджете Государственной Думой

Проект закона о бюджете вносится в Госдуму не позднее 1 октября, года предшествующе го финансовому

Проект закона считается внесенным в срок, если он доставлен в Государственную Думу до 24 часов 1 октября текущего года.

Одновременно указанный законопроект представляется Президенту Российской Федерации

Проект вносится в  
Государственную  
Думу в период  
парламентских  
каникул

Проект  
направляется в  
Комитет по бюджету,  
для подготовки  
заключения о  
соответствии  
представленных  
документов

# Заключение Комитета по бюджету

Проект федерального закона  
о федеральном бюджете  
принимается к рассмотрению  
Государственной Думой

Проект федерального закона  
о федеральном бюджете  
подлежит возвращению в  
Правительство РФ на  
доработку.

**Государственная Дума рассматривает  
проект федерального закона о  
федеральном бюджете на очередной  
финансовый год и плановый период в  
течение 60 дней в трех чтениях.**

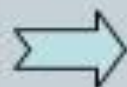


# Порядок составления и рассмотрения федерального бюджета

7



**Составление  
проекта бюджета  
(Правительство РФ)**



**Рассмотрение  
проекта бюджета  
в трех чтениях**

**Первое чтение**

Основные характе-  
ристики бюджета

**Второе чтение**

По разделам и статьям  
классификации

**Третье чтение**

Ведомственная структура  
расходов



**Президент РФ**



**Бюджетное  
послание**



**Рассмотрение  
проекта бюджета  
в целом**

**ФЗ о федеральном бюджете  
на очередной финансовый  
год и плановый период**

