

БЮДЖЕТНОЕ УСТРОЙСТВО

Ст. 10 БК РФ - бюджетная система

основанная на экономических отношениях и государственном устройстве РФ, регулируемая законодательством РФ совокупность федерального бюджета, бюджетов субъектов РФ, местных бюджетов и бюджетов государственных внебюджетных фондов

ПОНЯТИЕ

Словом «бюджет» стали называть речь канцлера казначейства в Англии, содержащую цифровую отчет об истекшем финансовом годе и предложения на будущее

Начиная с 1880 г. этим словом обозначали деятельность, связанную с планированием расходов

значение категории «бюджет»

Экономическое

материальное

юридическое

Понятие бюджета и казны

С точки зрения
гражданского
законодательства
бюджет
представляет собой
часть казны
публично-правового
образования

соответствующего
бюджета и иное
государственное
имущество, не
закрепленное за
государственными
предприятиями и
учреждениями,
составляют

государственную казну

КОЛЛИЗИИ

Во-первых,
бюджет — понятие
одновременно
материальное и
абстрактное, он не
может быть
назван
предметом,
имуществом или
вещью

бюджет является
правовой и
экономической
категорией и его
«нельзя» определить
как имущество в
форме фонда
денежных средств

Публичное
имущество,
составляющее
казну, напротив,
имеет
материальное
выражение

Во-вторых, все расходы и доходы бюджета закреплены за конкретными администраторами и ограничены определенным назначением, в силу чего нельзя говорить о бюджете как о нераспределенном имуществе.

Бюджет детально просчитан, и любая его корректировка влечет дисбаланс расходов и доходов

Объем казны, напротив, не определен, так как включает бесхозяйное имущество, иное имущество, в частности также неразведанные богатства недр, континентального шельфа и т.д.

"Обзор судебной практики Верховного Суда
Российской Федерации"(утв. Президиумом
Верховного Суда РФ 16.02.2017)

ВИДЫ БЮДЖЕТОВ

по территориальному признаку

центральные (федеральные)

региональные

местные

(муниципальные).

Консолидированный бюджет

ЭТО СВОД
бюджетов всех
уровней
бюджетной
системы на
соответствующей
территории.

По признаку цели внутри расходов бюджета

- **Текущий бюджет** — это часть расходов бюджета, предназначенная для текущего содержания и капитального ремонта, а также все иные расходы, не входящие в бюджет развития.

БЮДЖЕТ РАЗВИТИЯ

это часть
бюджета,
включающая
ассигнования на
инновационную
и
инвестиционную
деятельность.

Бюджет развития и текущий бюджет

как часть расходов бюджета публично-правового образования не включают источники покрытия расходов, т. е. бюджетами в действительности не являются

Чрезвычайное расходование средств

Чрезвычайный бюджет

в случае наступления чрезвычайной либо военной ситуации видоизменяется и становится в действительном смысле слова чрезвычайным, будучи направленным на одну цель — преодоление чрезвычайного положения либо оборону

Примером чрезвычайных бюджетов в России могут служить бюджеты периода Великой Отечественной войны 1941–1945 гг.

Режим чрезвычайного расходования средств

В случае не утверждения ассигнований в срок органы исполнительной власти могут расходовать средства по ним в размере % объема предыдущего года в течение каждого месяца вплоть до утверждения ассигнований

Объем бюджетных ассигнований, израсходованных органами власти по неутвержденным статьям бюджета, не может превышать 25 % годовых ассигнований по данной статье за предыдущий финансовый год

Временное управление бюджетом

В случае если закон (решение) о бюджете не вступил в силу на начало текущего финансового года:

финансовый орган ежемесячно доводит до главных распорядителей бюджетных средств ассигнования и лимиты бюджетных обязательств в размере, не превышающем 1/12 части в отчетном финансовом году

Временное управление бюджетом

В случае если закон (решение) о бюджете не вступил в силу с начала текущего финансового года:

иные показатели, определяемые законом (решением) о бюджете, применяются в размерах (нормативах) и порядке, которые были установлены законом (решением) о бюджете на отчетный финансовый год

Временное управление бюджетом

В случае если закон (решение) о бюджете не вступил в силу с начала текущего финансового года:

порядок распределения и (или) предоставления межбюджетных трансфертов другим бюджетам бюджетной системы РФ сохраняется в виде, определенном на отчетный финансовый год

**Если закон (решение) о бюджете не
вступил в силу через три месяца после
начала финансового года**

финансовый орган не имеет права:

Предоставлять бюджетные кредиты

Если закон (решение) о бюджете не вступил в силу через три месяца после начала финансового года

финансовый орган не имеет права:

осуществлять заимствования в размере более $1/8$ объема заимствований предыдущего финансового года в расчете на квартал

**Если закон (решение) о бюджете не
вступил в силу через три месяца после
начала финансового года**

финансовый орган не имеет права:

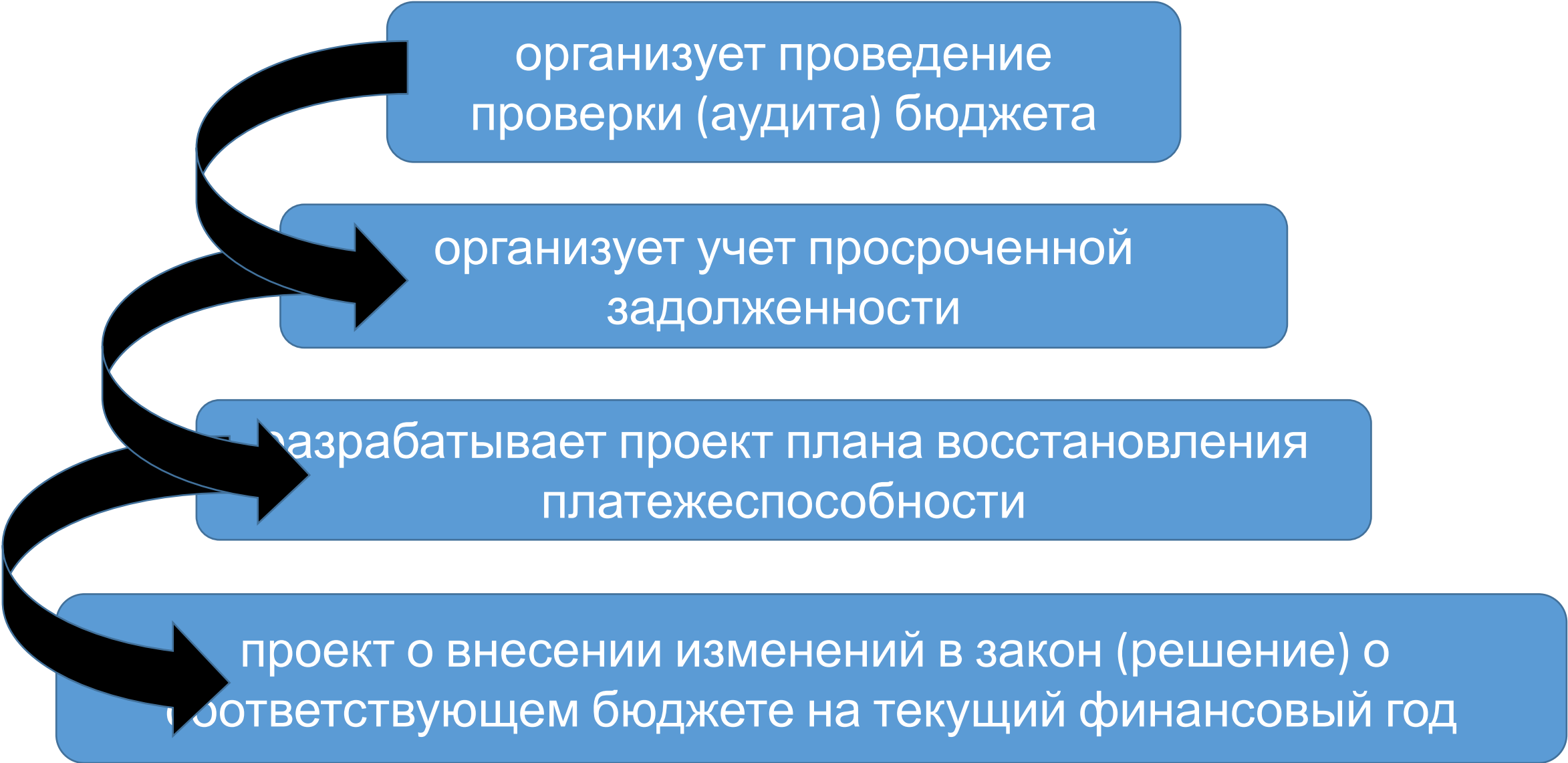
формировать резервные фонды

неплатежеспособность территорий

Из 85 субъектов РФ
у 83 в 2017 году был
запланирован
бюджетный
дефицит

В США внешний долг
составляет около \$ 22,0
трл., или 110% от ВВП.
В пересчете на каждого
жителя США
приходится более
67470 долларов

Временная финансовая администрация, осуществляет следующие полномочия:



организуеет проведение
проверки (аудита) бюджета

организуеет учет просроченной
задолженности

разрабатывает проект плана восстановления
платежеспособности

проект о внесении изменений в закон (решение) о
соответствующем бюджете на текущий финансовый год

ПРИНЦИПЫ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

- единства бюджетной системы Российской Федерации;
- разграничения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов;
- самостоятельности бюджетов;
- равенства бюджетных прав субъектов;
- полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов;
- сбалансированности бюджета;
- эффективности использования бюджетных средств;
- общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов;
- прозрачности (открытости);
- достоверности бюджета;
- адресности и целевого характера бюджетных средств;
- подведомственности расходов бюджетов;
- единства кассы.

Принцип единства бюджетной системы РФ

Единство
бюджетного
законодательст
ва

Единство принципов
организации и
функционирования
бюджетной системы

Единство форм
бюджетной
документации

Единство
бюджетной
классификации

Единство
бюджетных мер
принуждения за
нарушение
бюджетного

Единый порядок
установления и
исполнения
расходных
обязательств

Единство порядка исполнения судебных актов по
обращению взыскания на средства бюджетов

Бюджетная классификация Российской Федерации включает:

- классификацию доходов бюджетов;
- классификацию расходов бюджетов;
- классификацию источников финансирования дефицитов бюджетов;
- классификацию операций публично-правовых образований

классификацию доходов бюджетов

налоговые

неналоговые
доходы

безвозмездны
е поступления

Классификация расходов бюджетов

представляет собой группировку расходов бюджетов бюджетной системы РФ и отражает направление бюджетных средств на выполнение федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления (муниципальными органами) и органами управления государственных внебюджетных фондов основных функций, решение социально-экономических задач

Порядок обращения взыскания на средства бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на основании исполнительных документов

Единство порядка исполнения судебных актов по обращению взыскания на средства бюджетов

Иск
предъявляется к
РФ, субъектам
РФ,
муниципальным
образованиям

Ответчик
Министерство
финансов РФ,
финансовый орган
субъекта РФ и
финансовый орган
муниципального
образования

исполнение судебного акта о взыскании денежных средств

должно быть произведено в течение **трех месяцев** со дня поступления в соответствующий орган исполнительного листа на исполнение, в случае не исполнения решения суда исполнительный документ может быть предъявлен взыскателем для принудительного исполнения судебному приставу-исполнителю.

Возврат исполнительного листа (242.1)

- непредставление какого-либо документа
- несоответствие документов
- предоставление документов, в котором не открыт лицевой счет должника
- нарушение установленного законодательством РФ срока предъявления исполнительного документа к исполнению
- представление взыскателем заявления об отзыве исполнительного документа.

Поиск имущества

- Для выявления имущества, составляющего казну соответствующего публично-правового образования, судебный пристав-исполнитель обращается с запросом в территориальный орган Федерального агентства по управлению государственным имуществом, в орган исполнительной власти субъекта РФ, орган местного самоуправления.

Содержание бюджетного процесса

2

СТАДИИ БЮДЖЕТНОГО ПРОЦЕССА

**Составление
проекта
бюджета**



**Рассмотрение
проекта
бюджета**



**Утверждение
проекта
бюджета**



**Исполнение
бюджета**



Бюджетный цикл – деятельность государства от начала составления проекта бюджета и до утверждения отчета об исполнении

Проекты бюджетов составляются и утверждаются сроком на **три года** - очередной финансовый год и плановый период.

Принятие к рассмотрению проекта федерального закона о федеральном бюджете Государственной Думой

Проект закона о бюджете вносится в Госдуму не позднее 1 октября, года предшествующе го финансовому

Проект закона считается внесенным в срок, если он доставлен в Государственную Думу до 24 часов 1 октября текущего года.

Одновременно указанный законопроект представляется Президенту Российской Федерации

Проект вносится в
Государственную
Думу в период
парламентских
каникул

Проект
направляется в
Комитет по бюджету,
для подготовки
заключения о
соответствии
представленных
документов

Заключение Комитета по бюджету

Проект федерального закона
о федеральном бюджете
принимается к рассмотрению
Государственной Думой

Проект федерального закона
о федеральном бюджете
подлежит возвращению в
Правительство РФ на
доработку.

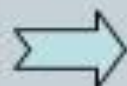
**Государственная Дума рассматривает
проект федерального закона о
федеральном бюджете на очередной
финансовый год и плановый период в
течение 60 дней в трех чтениях.**

Порядок составления и рассмотрения федерального бюджета

7



Составление проекта бюджета (Правительство РФ)



Рассмотрение проекта бюджета в трех чтениях

Первое чтение

Основные характеристики бюджета

Второе чтение

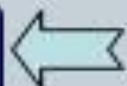
По разделам и статьям классификации

Третье чтение

Ведомственная структура расходов



Президент РФ



Бюджетное послание



ФЗ о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период



Рассмотрение проекта бюджета в целом

