# ПРИНЦИПЫ ТЕХНИЧЕСКОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

- В соответствии со ст.3 Федерального закона «О техническом регулировании» современная система технического регулирования строится на определённых принципах.
- Принцип — это основополагающее положение, от которого не должно быть отступления и которым необходимо руководствоваться в практической деятельности.

- Одним из основных принципов технического регулирования является *принцип единства установления требований к объектам технического регулирования*. Все обязательные требования к продукции будут установлены в одном документе – ТР, а не так, как в настоящее время, - в различных нормативных документах (Стандартах, санитарных правилах и нормах – СанПиН, строительных нормах и правилах – СНиП и др.). Статья 3, кроме принципа применения единых правил установления требований к объектам регулирования, включает принципы единой системы и правил аккредитации, принцип единства правил и методов исследований и измерений при проведении процедур обязательной оценки соответствия.

- Второй принцип технического регулирования провозглашает его *соответствие уровню развития национальной экономики и уровню научно-технического развития*, т.е. при разработке технических регламентов и национальных стандартов необходимо включать в них требования с учётом реалий сегодняшнего дня. Обязательные требования должны устанавливаться исходя не только из их научной обоснованности и соответствия международным нормам, но и с учётом возможности их технической реализации и последствий их введения для национальной экономики, бизнеса и потребителей, т.е. с учётом интересов всех слоёв общества.

# Принцип независимости органов по аккредитации, органов по сертификации от изготовителей, продавцов, исполнителей и приобретателей, в том числе потребителей

- Согласно третьему принципу органы по аккредитации (т.е. органы, устанавливающие компетентность органов по сертификации), органы по сертификации, изготовители (продавцы, исполнители, приобретатели) должны быть независимы друг от друга (т.е. не находиться в какой-либо зависимости друг от друга), гарантируя этим объективность, принципиальность и эффективность проведения процессов оценки соответствия. Принцип независимости должен распространяться также и на испытательные лаборатории. Необходимость в разработке единой системы и правил аккредитации была вызвана наличием действующих на момент принятия Закона более десятка различных ведомственных систем аккредитации со своими правилами, что не соответствовало международным требованиям и мировой практике.

- Принцип *недопустимости совмещения полномочий органа государственного контроля (надзора) и органа по сертификации* основан на различии правового статуса и целей деятельности данных органов: орган государственного контроля является органом исполнительной власти, осуществляющим проведение контроля (надзора) от имени государства, а орган по сертификации является коммерческой организацией, основной целью которой является получение прибыли. Учитывая разницу задач, полномочий и методов данных органов, их совмещение невозможно. Следует заметить, что подобное разделение было проведено сравнительно недавно. В Госстандарте России органы по сертификации были выведены из структуры с 1 января 2003 г. До этого органы Госстандарта совмещали функцию государственного контроля (отделы государственного надзора) и функцию сертификации (отделы сертификации). Кроме того, реализация данного принципа позволит устранить “конфликт интересов” в этих органах, уменьшить коррупцию со стороны государственных контролирующих органов по отношению к подконтрольным им предпринимателям и обеспечить условия добросовестной конкуренции между всеми органами, действующими на рынке услуг по сертификации.

- Следующим принципом, обеспечивающим гарантии объективности при оценке компетентности органов по сертификации, является *недопустимость совмещения одним органом полномочий на аккредитацию и сертификацию*. Поскольку органы по аккредитации являются, в отличие от органов по сертификации, государственными органами, совмещение их полномочий невозможно из-за различий правового статуса. Недопустимость совмещения одним органом полномочий на аккредитацию и сертификацию позволит устранить порядок, при котором некоторые ведомственные органы, проводящие сертификацию, наделялись правом разрешать или запрещать такую же деятельность другим организациям, являющимся их конкурентами на рынке услуг по сертификации. Кроме того, этот принцип облегчит доступ российским органам по аккредитации в соответствующие международные организации, в которых отсутствие совмещения деятельности по сертификации и аккредитации является условием членства.

- Принцип *недопустимости внебюджетного финансирования государственного контроля* является гарантией независимости органов контроля как государственных органов от коммерческих структур, а также гарантией принципиального осуществления возложенных на эти органы функций и задач.
- Принцип *недопустимости ограничения конкуренции при осуществлении аккредитации и сертификации* базируется на Законе РСФСР “О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках” от 22.03.1991 № 948-1 и означает необходимость наличия здоровой конкуренции между органами, претендующими на оформление аккредитации и проводящими сертификацию. Органом по сертификации могут быть юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, при этом они имеют равные возможности для документального подтверждения своей компетенции и выполнения деятельности по сертификации.

- Соблюдение *принципа единства применения требований технических регламентов* независимо от видов и особенностей сделок обусловлено особым правовым статусом нормативных актов, которыми принимаются регламенты: федеральные законы, постановления Правительства и указы Президента Российской Федерации обязательны для исполнения на всей территории Российской Федерации, для всех физических и юридических лиц и потому не могут зависеть от видов и особенностей сделок. Постановлением Правительства Российской Федерации “О Правительственной комиссии по техническому регулировнию” от 01.03.2005 № 97 образована Правительственная комиссия по техническому регулированию. Комиссия является координационным органом, образованным для обеспечения согласованных действий федеральных органов исполнительной власти в области технического регулирования. Председателем Комиссии является министр промышленности и энергетики Российской Федерации. К её основным задачам относятся:
- а) обеспечение согласованных действий федеральных органов исполнительной власти по реализации государственной политики в сфере технического регулирования;
- б) рассмотрение вопросов, связанных с оценкой состояния и путей совершенствования технического регулирования;
- в) координация деятельности федеральных органов исполнительной власти по обеспечению соответствия технического регулирования интересам российской экономики, уровню развития материально-технической базы и уровню научно-технического развития, а также международным нормам и правилам;
- г) рассмотрение вопросов о состоянии дел в области учёта случаев причинения вреда жизни или здоровью граждан, имуществу физических или юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений с учётом тяжести этого вреда вследствие нарушения требований технических регламентов.

- В целях повышения эффективности государственного контроля (надзора) в качестве одного из принципов технического регулирования закреплён *принцип недопустимости дублирования полномочий по государственному контролю (надзору)*. Закрепление данной нормы на законодательном уровне несомненно способствует снижению административного прессинга на бизнес.
- *Единство правил и методов испытаний при обязательной оценке соответствия*. В существующих системах сертификации правила и методы испытаний часто различаются. Например, различаются методы определения выделения вредных веществ из полимерных материалов стандартными методами и методиками, принятыми в Минздравсоцразвития России. Установить этот принцип предполагается путем принятия постановления Правительства РФ о перечне стандартов на методы испытаний по конкретному ТР.

# СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ:


- «ОСНОВЫ ТЕХНИЧЕСКОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ И СТАНДАРТИЗАЦИИ» С.Ф. Кондрашов, В.Б. Крейнделин
- «ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ТЕХНИЧЕСКОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ» Н.А. Михальченкова