

# «ШКОЛА НОВОЙ ВЛАСТИ»

**тема**

**«Государственное и муниципальное управление,  
полномочия МСУ, система выборов депутатов МСУ,  
уровни выборов»**

**г. Екатеринбург**

**29 – 31 марта 2013 года**

**Тема : «Государственное и муниципальное управление, полномочия МСУ,  
система выборов депутатов МСУ, уровни выборов»**

**г. Екатеринбург, 29 – 31 марта 2013 года**

# ЕВРОПЕЙСКАЯ ХАРТИЯ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

- органы МСУ являются одной из главных основ любого демократического строя,
- право граждан участвовать в управлении государственными делами относится к демократическим принципам, разделяемым всеми Государствами - членами Совета Европы,
- это право наиболее непосредственным образом может быть осуществлено именно на местном уровне,
- существование наделенных реальными полномочиями органов местного самоуправления обеспечивает одновременно эффективное и приближенное к гражданам управление

Тема : «Государственное и муниципальное управление, полномочия МСУ, система выборов депутатов МСУ, уровни выборов»

г. Екатеринбург, 29 – 31 марта 2013 года

## **Статья 12 Конституции Российской Федерации**

В Российской Федерации признается и гарантируется местное самоуправление.

Местное самоуправление в пределах своих полномочий самостоятельно.

Органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти.

# Глава 8 Конституции Российской Федерации

## Статья 130.

Местное самоуправление в Российской Федерации обеспечивает самостоятельное решение населением вопросов местного значения, владение, пользование и распоряжение муниципальной собственностью.

## Статья 131.

- Местное самоуправление осуществляется в городских, сельских поселениях и на других территориях с учетом исторических и иных местных традиций.
- Структура органов местного самоуправления определяется населением самостоятельно.

## Статья 132.

- Органы местного самоуправления самостоятельно управляют муниципальной собственностью, формируют, утверждают и исполняют местный бюджет, устанавливают местные налоги и сборы, осуществляют охрану общественного порядка, а также решают иные вопросы местного значения.
- Органы местного самоуправления могут наделяться законом отдельными государственными полномочиями с передачей необходимых для их осуществления материальных и финансовых средств. Реализация переданных полномочий подконтрольна государству.

# НАЦИОНАЛЬНАЯ ИДЕЯ

Статья 3 и 18 Конституции

**Человек, его права и свободы являются высшей ценностью.**

**Именно они определяют смысл, содержания и применения законов, смысл деятельности законодательной и исполнительной власти, местного самоуправления и должны обеспечиваться правосудием.**

Тема : «Государственное и муниципальное управление, полномочия МСУ, система выборов депутатов МСУ, уровни выборов»

г. Екатеринбург, 29 – 31 марта 2013 года

# Из ФЗ №131

- Структуру органов местного самоуправления составляют представительный орган муниципального образования, глава муниципального образования, местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования), контрольный орган муниципального образования, иные органы и выборные должностные лица местного самоуправления, предусмотренные уставом муниципального образования и обладающие собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.
- Наличие в структуре органов местного самоуправления представительного органа муниципального образования, главы муниципального образования, местной администрации (исполнительно-распорядительного органа муниципального образования) является обязательным, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

## СТРУКТУРА ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

ОРГАНЫ, НАЛИЧИЕ КОТОРЫХ ОБЯЗАТЕЛЬНО

ГЛАВА  
МУНИЦИПАЛЬНОГО  
ОБРАЗОВАНИЯ

ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫЙ  
ОРГАН  
МУНИЦИПАЛЬНОГО  
ОБРАЗОВАНИЯ \*

МЕСТНАЯ  
АДМИНИСТРАЦИЯ  
(ИСПОЛНИТЕЛЬНО-  
РАСПОРЯДИТЕЛЬНЫЙ  
ОРГАН  
МУНИЦИПАЛЬНОГО  
ОБРАЗОВАНИЯ)

ОРГАНЫ, НАЛИЧИЕ КОТОРЫХ НЕ ЯВЛЯЕТСЯ  
ОБЯЗАТЕЛЬНЫМ

КОНТРОЛЬНЫЙ ОРГАН  
МУНИЦИПАЛЬНОГО  
ОБРАЗОВАНИЯ

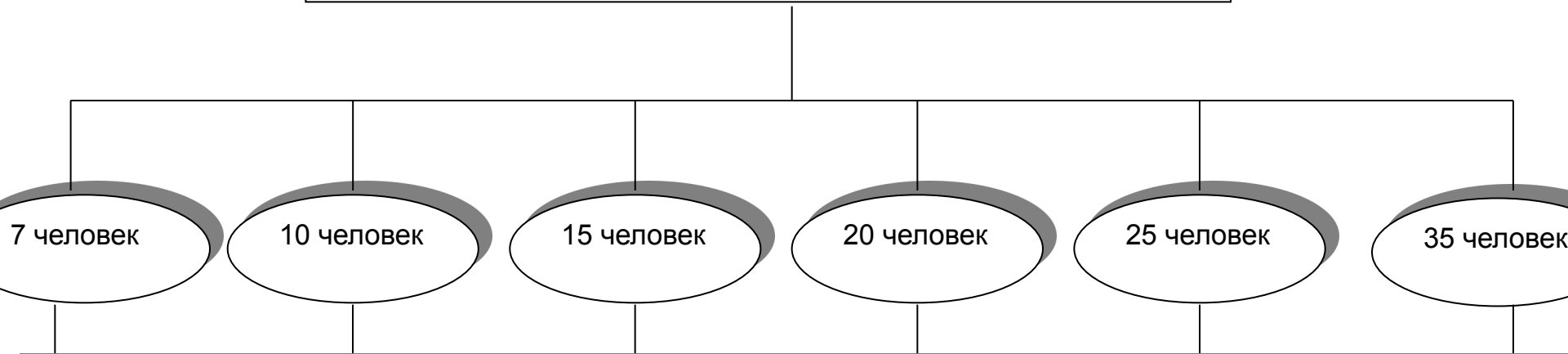
ИНЫЕ ОРГАНЫ  
МЕСТНОГО  
САМОУПРАВЛЕНИЯ  
(предусмотренные уставом  
муниципального  
образования)

\* За исключением случаев, когда численность жителей поселения, обладающих избирательным правом, составляет менее 100 человек. В этом случае полномочия представительного органа осуществляются сходом граждан, а представительный орган поселения не формируется.

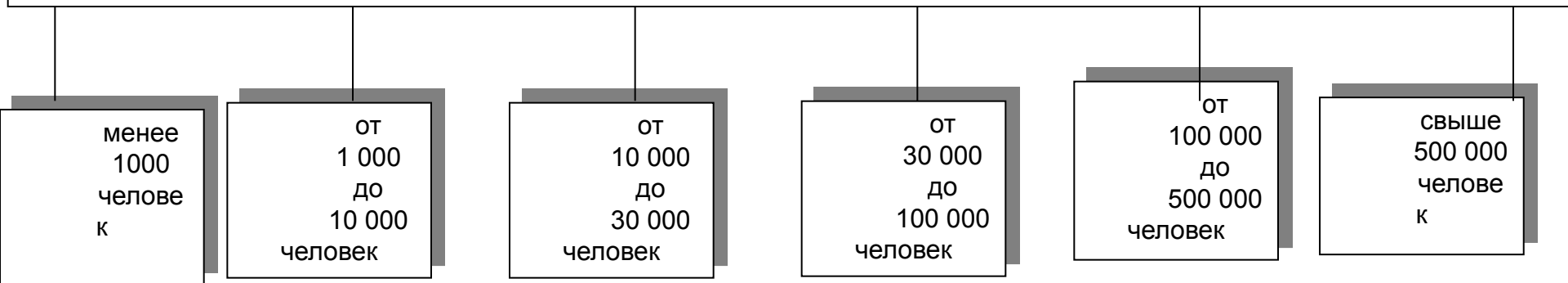
Тема : «Государственное и муниципальное управление, полномочия МСУ,  
система выборов депутатов МСУ, уровни выборов»

г. Екатеринбург, 29 – 31 марта 2013 года

ЧИСЛЕННОСТЬ ДЕПУТАТОВ ПРЕДСТАВИТЕЛЬНОГО ОРГАНА  
ПОСЕЛЕНИЯ, В ТОМ ЧИСЛЕ ГОРОДСКОГО ОКРУГА, ОПРЕДЕЛЯЕТСЯ  
УСТАВОМ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ И НЕ МОЖЕТ БЫТЬ  
МЕНЕЕ



ПРИ ЧИСЛЕННОСТИ НАСЕЛЕНИЯ...



Тема : «Государственное и муниципальное управление, полномочия МСУ,  
система выборов депутатов МСУ, уровни выборов»

г. Екатеринбург, 29 – 31 марта 2013 года



# Из ФЗ №131

- Уставом муниципального образования, имеющего статус сельского поселения, может быть предусмотрено формирование исполнительно-распорядительного органа, возглавляемого главой муниципального образования, исполняющим полномочия председателя представительного органа муниципального образования.
- Порядок формирования, полномочия, срок полномочий, подотчетность, подконтрольность органов местного самоуправления, а также иные вопросы организации и деятельности указанных органов определяются уставом муниципального образования.

# Из ФЗ №131

- Наименования представительного органа муниципального образования, главы муниципального образования, местной администрации (исполнительно-распорядительного органа муниципального образования) устанавливаются законом субъекта Российской Федерации с учетом исторических и иных местных традиций.
- Органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти.
- Участие органов государственной власти и их должностных лиц в формировании органов местного самоуправления, назначении на должность и освобождении от должности должностных лиц местного самоуправления допускается только в случаях и порядке, установленных настоящим Федеральным законом.

!

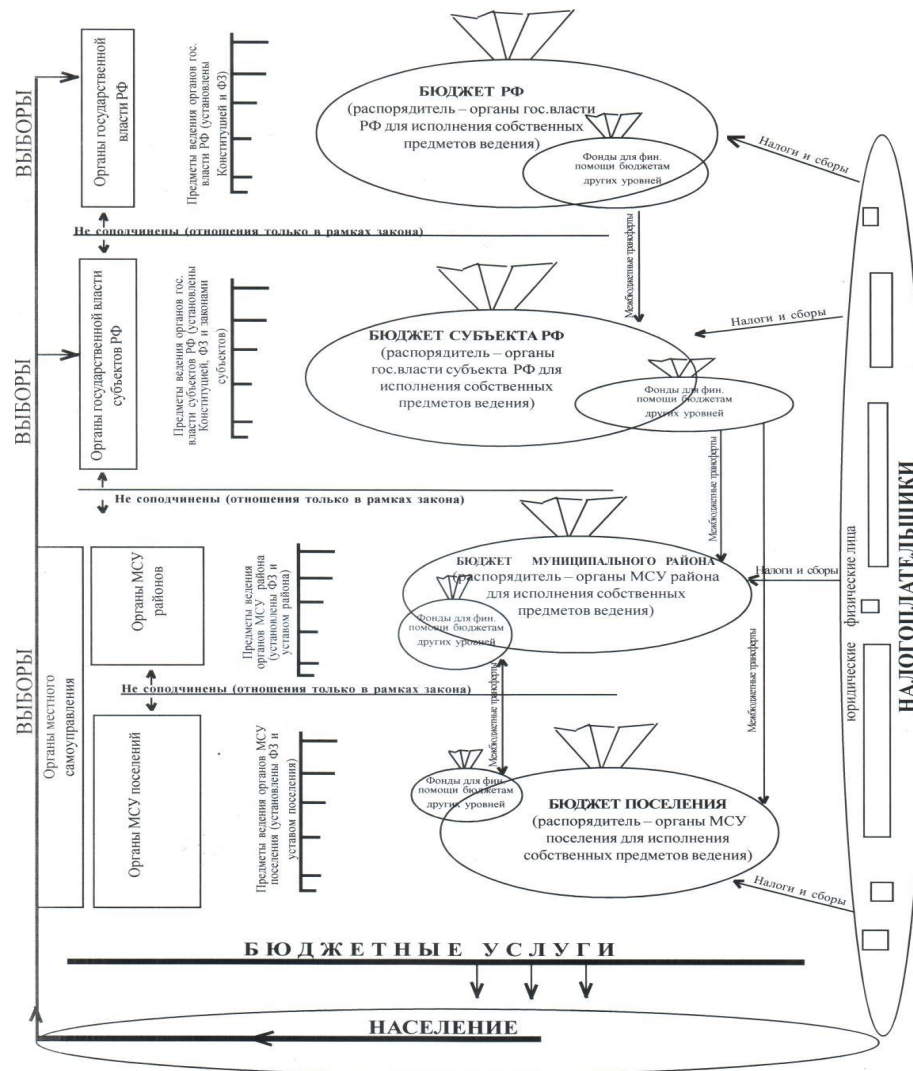
# Из ФЗ №131

- Полномочия органов местного самоуправления, установленные федеральным законом, осуществляются органами местного самоуправления поселений, органами местного самоуправления городских округов и органами местного самоуправления муниципальных районов **САМОСТОЯТЕЛЬНО**.
- **ПОДЧИНЕННОСТЬ** органа местного самоуправления или должностного лица местного самоуправления одного муниципального образования органу местного самоуправления или должностному лицу местного самоуправления другого муниципального образования **НЕ ДОПУСКАЕТСЯ**.

Тема : «Государственное и муниципальное управление, полномочия МСУ, система выборов депутатов МСУ, уровни выборов»

г. Екатеринбург, 29 – 31 марта 2013 года

**Схема межбюджетных отношений и разграничение полномочий между уровнями публичной власти в Российской Федерации**



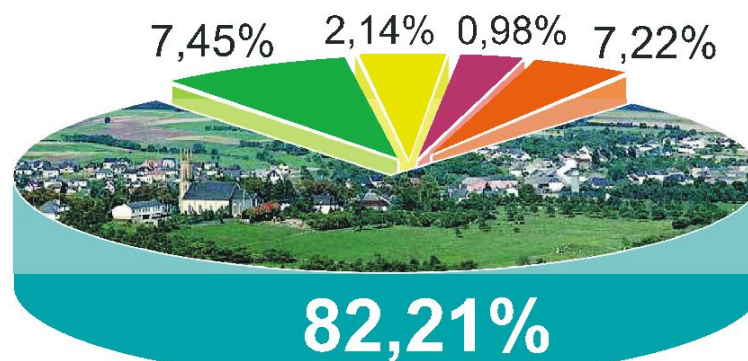
**Тема : «Государственное и муниципальное управление, полномочия МСУ, система выборов депутатов МСУ, уровни выборов»**

**г. Екатеринбург, 29 – 31 марта 2013 года**

Реформа местного самоуправления - это реформа сельской власти!



## Муниципальная палитра РФ



В Российской Федерации **24 144** муниципальных образования, из них: муниципальных районов – **1801 (7,45%)**; городских округов – **516 (2,14%)**; внутригородских муниципальных образований городов федерального значения – **236 (0,98%)**; городских поселений – **1742 (7,22%)**; сельских поселений – **19 849 (82,21%)**

Тема : «Государственное и муниципальное управление, полномочия МСУ, система выборов депутатов МСУ, уровни выборов»

г. Екатеринбург, 29 – 31 марта 2013 года

# «ДЕСЬ ЗАПОВЕДЕЙ» РЕФОРМЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Тезисы из выступления Д. Н. Козака - заместителя руководителя Администрации Президента Российской Федерации, руководитель Комиссии при Президенте Российской Федерации по подготовке предложений о разграничении предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления на парламентских слушаниях 10 октября 2002 года.

Цели реформы местного самоуправления:

- развивать местное самоуправление, сделать его цивилизованным, доступным, самостоятельным для граждан;
- развить инстинкт самоорганизации у граждан;
- помочь создать элементы гражданского общества, которые способны эффективно контролировать государственную, и муниципальную власть, создать законодательные, юридические механизмы, которые позволяют четкостью правил контролировать, не с политической точки зрения, а законодательной деятельностью всех органов публичной власти;

Тема : «Государственное и муниципальное управление, полномочия МСУ, система выборов депутатов МСУ, уровни выборов»

г. Екатеринбург, 29 – 31 марта 2013 года

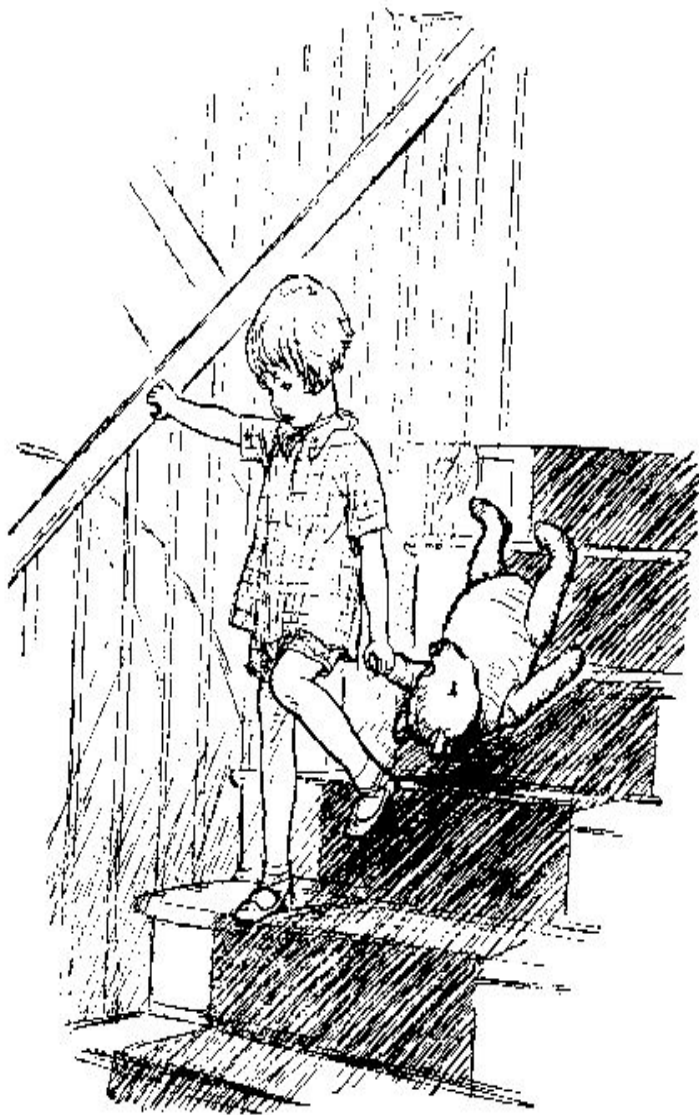
- уйти от принципа: будем всеми командовать, выдадим всем денег под расписку столько, сколько они хотят, и будем давать административные указания, что им делать каждый день в своей деревне, создать децентрализованную систему для быстрого и эффективного решения проблем там, где они возникают;
- децентрализация власти, с одной стороны и повышение ответственности политической и юридической всех уровней публичной власти за выполнение возложенных на них задач, с другой стороны. Взаимоотношения субъектов Российской Федерации с органами местного самоуправления должны быть точным отражением взаимоотношений федерального центра с субъектами Федерации. Одинаковые принципы межбюджетных отношений, правового регулирования полномочий органов местного самоуправления;
- закрепить за МСУ перечень собственных полномочий - вопросов местного значения; установить гарантии невмешательства вышестоящих уровней публичной власти в эти собственные полномочия. Отказаться от детального регулирования этих полномочий;
- установить категорический запрет на то, что ни федеральные законы, ни законы субъектов Российской Федерации не могут предопределять объемы расходов на вопросы местного значения органов местного самоуправления; При наделении государственными полномочиями ввести в правило, что в этом же законе в обязательном порядке должны быть предусмотрены нормативы выделения целевых субвенций каждому муниципалитету на осуществление этих функций;

Тема : «Государственное и муниципальное управление, полномочия МСУ, система выборов депутатов МСУ, уровни выборов»

г. Екатеринбург, 29 – 31 марта 2013 года

- ввести в правило, что если федеральный законодатель либо законодатель субъекта Российской Федерации хочет соответственно увеличить объем собственных полномочий муниципалитету, то есть вопросов местного значения, одновременно должны быть внесены изменения в Бюджетный кодекс, в котором должны быть предусмотрены дополнительные собственные доходные источники местного бюджета;
- в виду отсутствия достаточно развитых институтов гражданского общества, которые сегодня могут эффективно контролировать власть, создать законодательные механизмы ответственности и контроля, прежде всего за распоряжение общественными финансами;
- обеспечить самостоятельность органов МСУ в пределах своих полномочий самостоятельно распоряжается своими ресурсами, самостоятельно выбирать в рамках этих полномочий свои приоритеты, но при этом исключить возможность тратить общественные финансы, деньги налогоплательщиков на те функции, которые не предусмотрены для соответствующего уровня публичной власти. Детально отрегулировать этот вопросы в законе. Не целевое (не предусмотренное законом для МСУ) использование средств должно караться законом.





Как медвежонок спускался по лестнице:

" Это был медвежонок Эдвард, который спускался по лестнице - бамп, бамп, бамп - на своей голове. Насколько он знал, это был единственный способ спускаться по лестнице. Хотя иногда он чувствовал, что может быть как-то иначе, и он обязательно нашел бы - как, если бы смог перестать прыгать - бамп, бамп, бамп - и задуматься на минутку.

А.МИЛН

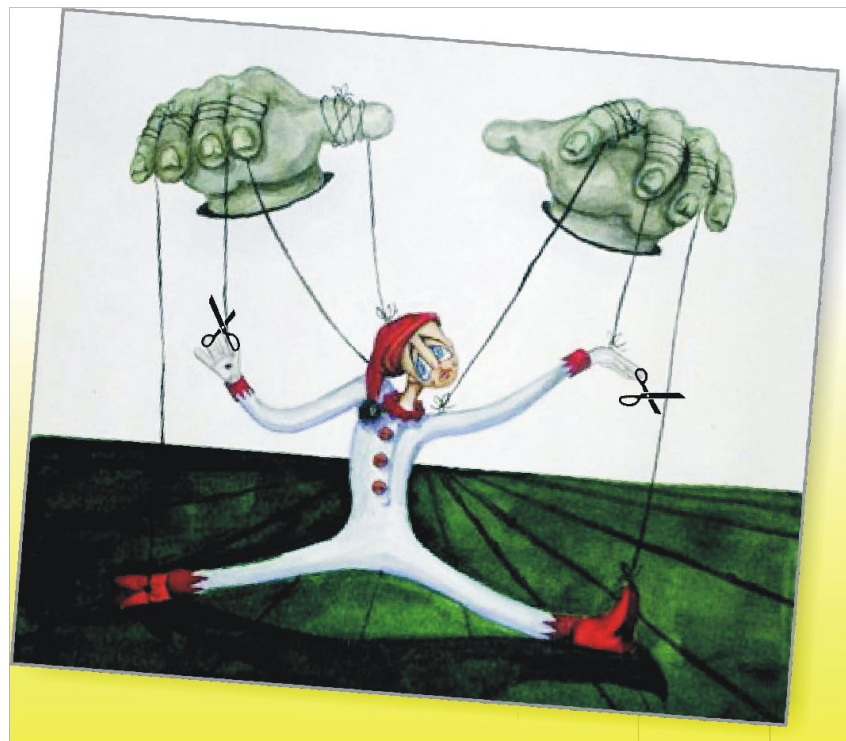
"ВИННИ ПУХ"

Тема : «Государственное и муниципальное управление, полномочия МСУ, система выборов депутатов МСУ, уровни выборов»

г. Екатеринбург, 29 – 31 марта 2013 года



**В РФ СЛОЖИЛАСЬ СИСТЕМА ПОДЧИНЕНИЯ СЕЛЬСКИХ ПОСЕЛЕНИЙ РАЙОНАМ**, поэтому сами сельские поселения стратегических планов не разрабатывают, малый бизнес в поселениях не развивают, **ПОСЕЛЕНИЯ ПОКА НЕ СТАЛИ САМОСТОЯТЕЛЬНЫМИ СУБЪЕКТАМИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ**



Тема : «Государственное и муниципальное управление, полномочия МСУ, система выборов депутатов МСУ, уровни выборов»

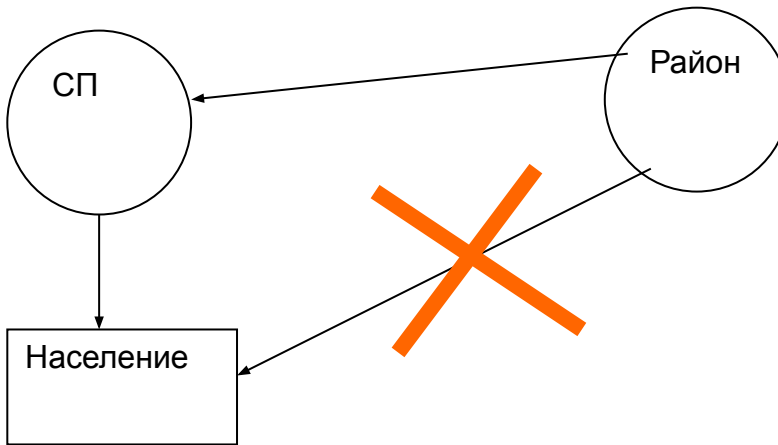
г. Екатеринбург, 29 – 31 марта 2013 года



- «... Наличие таких муниципальных образований, как районы, приводит к фактическому отсутствию либо ликвидации самостоятельного местного самоуправления на низовом уровне – в городских и сельских поселениях, где на практике образуются лишь территориальное общественное самоуправление, и тем самым ущемляется конституционное право населения на осуществление местного самоуправления...»

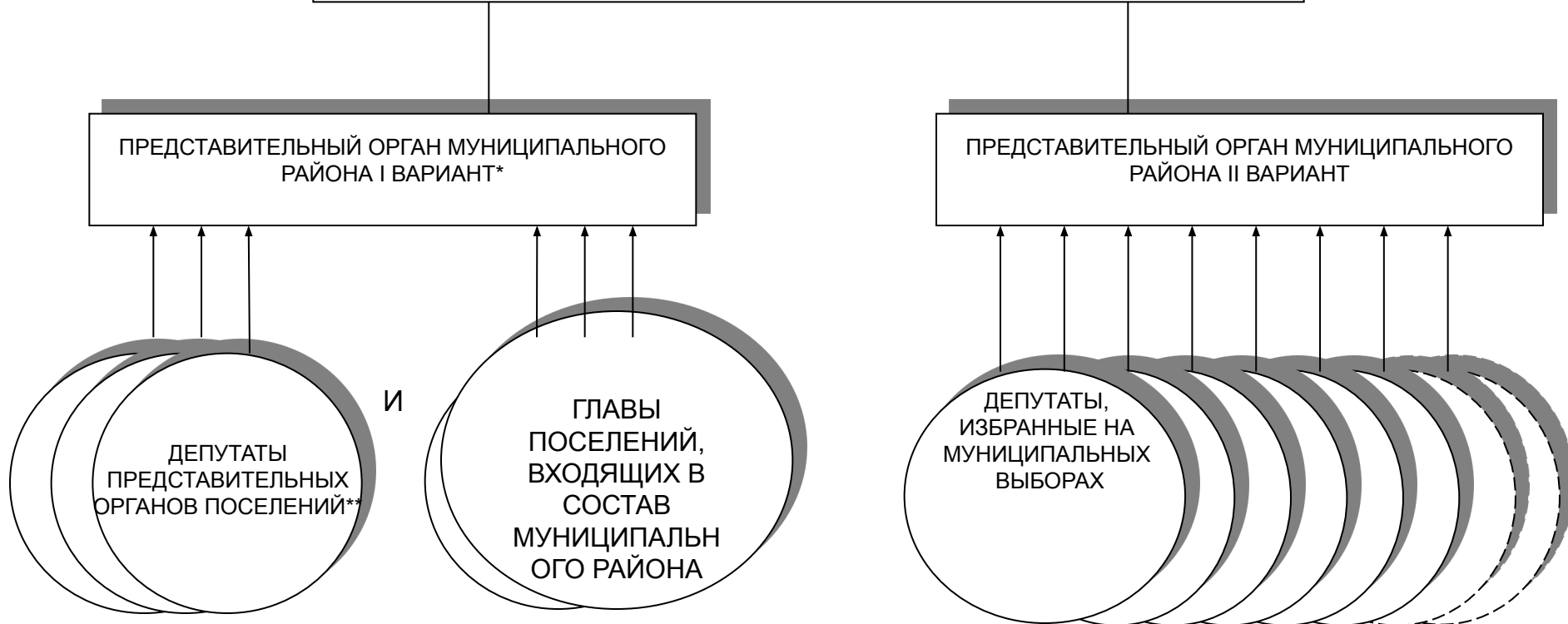
Президент РФ В. Путин,  
2000 год.

# ПОСЕЛЕНИЯ ДЛЯ НАСЕЛЕНИЯ, РАЙОН ДЛЯ ПОСЕЛЕНИЙ



- ***Складывается неэффективная практика исполнения муниципальными районами полномочий по оказанию публичных услуг непосредственно населению, в то время как ФЗ №131 закрепляет за муниципальными районами полномочия по оказанию публичных услуг поселениям, а те в свою очередь непосредственно жителям.***

# ФОРМИРОВАНИЕ ПРЕДСТАВИТЕЛЬНОГО ОРГАНА МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

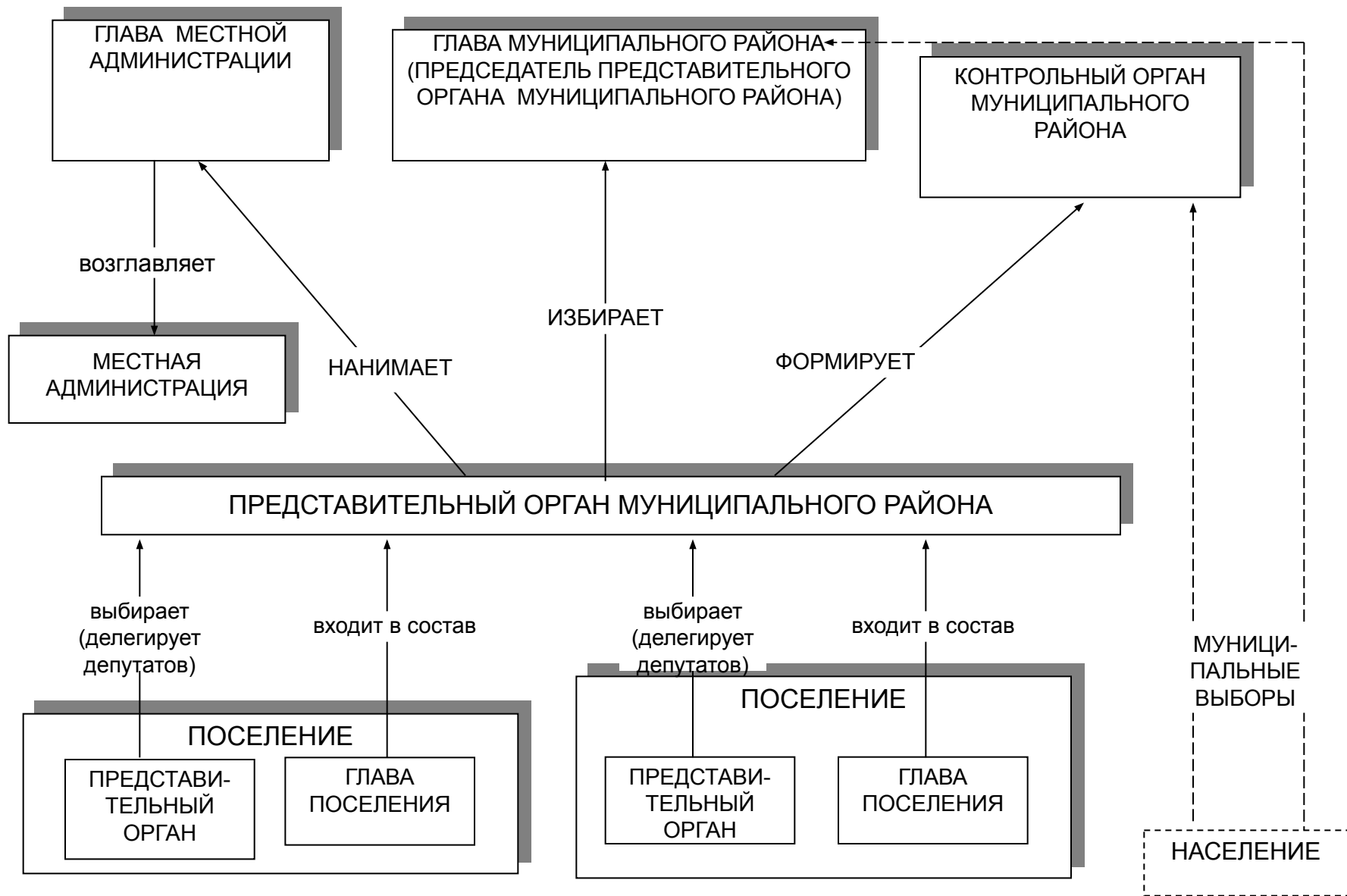


\* Если решение о таком формировании в течение 1 года со дня выдвижения соответствующей инициативы поддержано представительными органами не менее 2/3 поселений, входящих в состав муниципального района

\*\* Избираемые представительными органами поселений из своего состава.

**Тема : «Государственное и муниципальное управление, полномочия МСУ, система выборов депутатов МСУ, уровни выборов»**

**г. Екатеринбург, 29 – 31 марта 2013 года**



Тема : «Государственное и муниципальное управление, полномочия МСУ, система выборов депутатов МСУ, уровни выборов»

г. Екатеринбург, 29 – 31 марта 2013 года

# ТРАДИЦИОННЫЙ ВАРИАНТ ОРГАНИЗАЦИОННОЙ СТРУКТУРЫ ВЛАСТИ В МУНИЦИПАЛЬНОМ РАЙОНЕ



Тема : «Государственное и муниципальное управление, полномочия МСУ, система выборов депутатов МСУ, уровни выборов»

г. Екатеринбург, 29 – 31 марта 2013 года

ГЛАВОЙ МЕСТНОЙ АДМИНИСТРАЦИИ  
ЯВЛЯЕТСЯ  
(в соответствии с уставом муниципального  
образования)

ЛИБО

ГЛАВА  
МУНИЦИПАЛЬНОГО  
ОБРАЗОВАНИЯ

ЛИЦО, НАЗНАЧЕННОЕ  
НА ДОЛЖНОСТЬ  
ГЛАВЫ ИЗ ЧИСЛА  
КАНДИДАТОВ

Тема : «Государственное и муниципальное управление, полномочия МСУ,  
система выборов депутатов МСУ, уровни выборов»

г. Екатеринбург, 29 – 31 марта 2013 года



ФОРМИРОВАНИЕ КОНТРОЛЬНОГО ОРГАНА МУНИЦИПАЛЬНОГО  
ОБРАЗОВАНИЯ  
(КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА, РЕВИЗИОННАЯ КОМИССИЯ И ДРУГИЕ)

НА  
МУНИЦИПАЛЬНЫХ  
ВЫБОРАХ \*

ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫМ  
ОРГАНОМ\*

ОСНОВНЫЕ ЦЕЛИ КОНТРОЛЬНОГО ОРГАНА МУНИЦИПАЛЬНОГО  
ОБРАЗОВАНИЯ

КОНТРОЛЬ ЗА ИСПОЛНЕНИЕМ МЕСТНОГО БЮДЖЕТА,  
СОБЛЮДЕНИЕМ УСТАНОВЛЕННОГО ПОРЯДКА ПОДГОТОВКИ И  
РАССМОТРЕНИЯ ПРОЕКТА МЕСТНОГО БЮДЖЕТА, ОТЧЕТА О ЕГО  
ИСПОЛНЕНИИ

КОНТРОЛЬ ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ УСТАНОВЛЕННОГО ПОРЯДКА  
УПРАВЛЕНИЯ И РАСПОРЯЖЕНИЯ ИМУЩЕСТВОМ, НАХОДЯЩИМСЯ  
В МУНИЦИПАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ

\* В соответствии с уставом муниципального образования

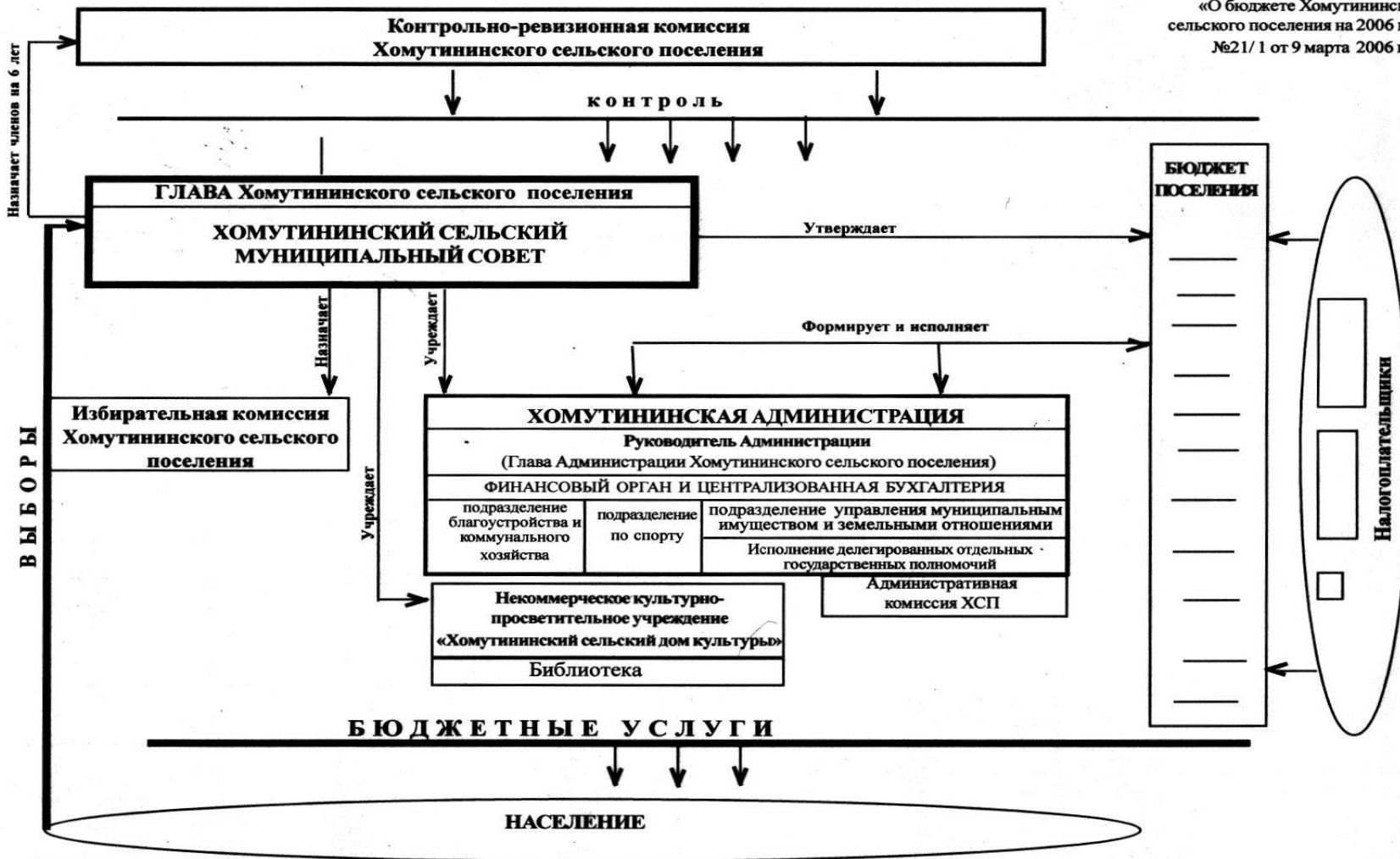
Тема : «Государственное и муниципальное управление, полномочия МСУ,  
система выборов депутатов МСУ, уровни выборов»

г. Екатеринбург, 29 – 31 марта 2013 года

# СТРУКТУРА ХОМУТИНИНСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ

(по состоянию на март 2006 года)

Приложение № 3 (часть II)  
к Решению Хомутининского сельского  
муниципального Совета  
«О бюджете Хомутининского  
сельского поселения на 2006 год»  
№21/1 от 9 марта 2006 года



Тема : «Государственное и муниципальное управление, полномочия МСУ, система выборов депутатов МСУ, уровни выборов»

г. Екатеринбург, 29 – 31 марта 2013 года

**Все мы хотим, чтобы наши  
муниципальные образования  
изменялись к лучшему.**

**Закономерен вопрос, какой элемент  
структуры управляет этими  
изменениями? Или, как влияют  
элементы структуры на управление  
изменениями?**

**КОГДА МЫ ПОТЕРЯЛИ ИЗ ВИДУ ЦЕЛЬ, МЫ  
УДВОИЛИ НАШИ УСИЛИЯ.**

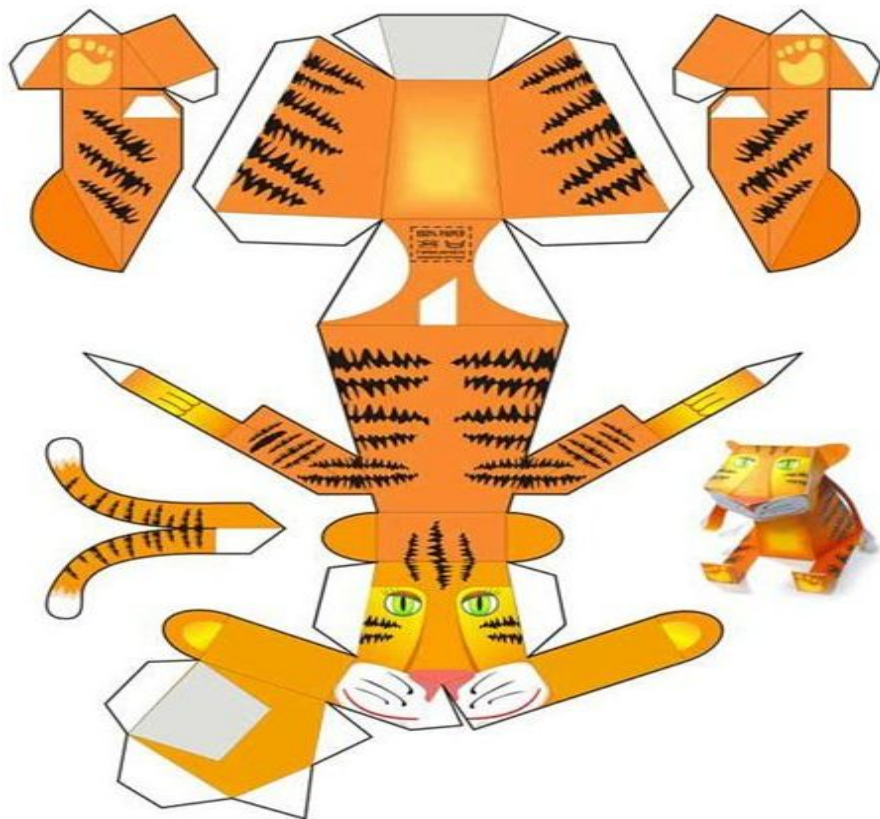
**М. ТВЕН**




**Тема : «Государственное и муниципальное управление, полномочия МСУ,  
система выборов депутатов МСУ, уровни выборов»**

**г. Екатеринбург, 29 – 31 марта 2013 года**

# Структура – бумажный тигр




Рисуя структурные схемовины, редко кто обращает внимание на линии, которые соединяют квадратики. В то время как собака зарыта именно в связях. Именно они превращают мертвую схему в систему – живой организм, наполняющий действительность движением и содержанием.



*“У меня не было неудач.  
Я всего лишь нашел десять  
тысяч неработающих способов.”*

*Томас Эдиссон*



Тема : «Государственное и муниципальное управление, полномочия МСУ,  
система выборов депутатов МСУ, уровни выборов»

г. Екатеринбург, 29 – 31 марта 2013 года

# Гурман Юрий Альбертович

**Почтовый адрес Ассоциации СМО и ГП:**

454091, г. Челябинск, ул.Плеханова, д.47 к.1.

457015, Челябинская область, Увельский район, с.  
Хомутинино, ул. Луначарского, 73.

Тел./факс: 8 (351) 260 18 82, 8 (351) 909 64 67.

E-mail: [yurii\\_gurman@list.ru](mailto:yurii_gurman@list.ru)

[WWW.ASMO-RUS.ORG](http://WWW.ASMO-RUS.ORG)

Тема : «Государственное и муниципальное управление, полномочия МСУ,  
система выборов депутатов МСУ, уровни выборов»

г. Екатеринбург, 29 – 31 марта 2013 года