



ТЕМА 10


ПАРЛАМЕНТ В ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАНАХ

ПЛАН

- 1) Парламент как высший законодательный представительный орган.
- 2) Компетенция парламента.
- 3) Законодательный процесс.

ПАРЛАМЕНТ

**высший орган народного
представительства, выражающий
суверенную волю народа,
призванный регулировать
важнейшие общественные
отношения главным образом
путем принятия законов,
осуществляющий контроль за
деятельностью органов
исполнительной власти и высших
должностных лиц**




**Под парламентом обычно
понимают однопалатное
представительное
учреждение или нижнюю
палату двухпалатного
парламента**

ПАРЛАМЕНТ В АНГЛОСАКСОНСКОМ ПРАВЕ

**триединое учреждение,
включающее главу
государства (монарха,
президента), верхнюю и
нижнюю палаты**

ПАРЛАМЕНТ В КОНТИНЕНТАЛЬНОМ ПРАВЕ

**ДВЕ ПАЛАТЫ
ПАРЛАМЕНТА, ГЛАВА
ГОСУДАРСТВА НЕ
ЯВЛЯЕТСЯ СОСТАВНОЙ
ЧАСТЬЮ ПАРЛАМЕНТА**



**Палаты парламента имеют
разные названия(нередко -
палата депутатов и сенат), но
их принято называть нижней и
верхней**

НИЖНЯЯ ПАЛАТА

**Депутаты нижней палаты и
однопалатного парламента
избираются обычно на 4-5 лет
либо непосредственно
гражданами, либо путем
многостепенных выборов**

ВЕРХНЯЯ ПАЛАТА


- формируется различными способами:
- путем прямых и косвенных выборов;
- назначения;
- занятия места по должности

ФЕДЕРАЦИИ

верхняя палата либо формируется на паритетной основе, т.е. от определенных регионов избирается, назначается, делегируется одинаковое число сенаторов, либо представительство в ней зависит от числа жителей в субъектах федерации

УНИТАРНОЕ ГОСУДАРСТВО

**число сенаторов также
зависит от численности
населения региона**



**Нижняя палата и
однопалатный парламент
переизбираются целиком. К
верхней палате часто
применяется принцип
ротации: сенаторы избираются
на более длительный срок и
палата обновляется по частям.**

**Во многих странах верхняя
палата избирается на тот же
срок, что и нижняя**

ПРЕКРАЩЕНИЕ ПОЛНОМОЧИЙ ПАЛАТ


Парламент прекращает свои полномочия после избрания нового состава, как только этот состав приступит к работе (в некоторых странах - после присяги депутатов). Он может быть распущен досрочно. Очень редко главой государства распускаются обе палаты


УСЛОВИЯ РОСПУСКА ОДНОПАЛАТНОГО ПАРЛАМЕНТА

Парламент (палата) не может быть распущен в условиях военного или чрезвычайного положения, в течение нескольких месяцев до окончания срока его полномочий или после начала заседаний вновь избранного парламента, а также не может быть распущен президентом за несколько месяцев (как правило, за шесть) до окончания срока полномочий президента

ОСНОВАНИЯ РОСПУСКА ПАРЛАМЕНТА


- **при выражении недоверия правительству по инициативе парламента;**
- **при отказе в доверии, когда этот вопрос ставится правительством;**
- **если парламент не может сформировать правительство в определенный срок или начать пленарные заседания;**


- 
- **если парламент не принимает государственный бюджет в течение определенного срока;**
 - **если он неоднократно лишал доверия правительство в течение установленного срока;**
 - **если он не способен принимать решения;**

- 
- **если он не выразил доверия правительству, которое он же сформировал;**
 - **если неоднократно отклонял кандидатуру премьер-министра, предложенную президентом**

ПРАВА И ПРИВИЛЕГИИ ЧЛЕНА ПАРЛАМЕНТА

- **солидное вознаграждение из казны ;**
- **могут сохранять прежнее место работы;**
- **обладают депутатским иммунитетом;**
- **иммунитет может распространяться на все время избрания, а иногда только на период сессии и на время в пути на сессию и обратно;**

- 
- **вправе участвовать в работе парламента, его комиссий, других органов;**
 - **свободно выступать и голосовать;**
 - **обладает правом запроса или вопроса к высшим должностным лицам государства на заседании парламента или вне его:**

- 
- **право на оплаченных за счет государства помощников, секретарей;**
 - **бесплатные транспорт, служебную переписку, телефонные переговоры, на оплачиваемое государством жилище**

ОБЯЗАННОСТИ ДЕПУТАТА

- **присутствовать на сессиях парламента;**
- **участвовать в пленарных заседаниях палат, в работе постоянных комиссий (комитетов)**

ЗАПРЕТЫ

- **не разрешается состоять на государственной службе (разрешается иногда занимать министерские посты)**
- **участвовать в сделках с государственным имуществом (включая аренду);**
- **состоять в руководстве частных фирм, государственных предприятий с иностранными инвестициями, а иногда и полностью государственных,**

- **получать вознаграждение, иное, чем за педагогическую, научную, творческую деятельность;**
- **запрещается всякая профессиональная, торговая и промышленная деятельность, всякая работа, которая может поставить депутата в зависимость от органов исполнительной власти**

ВНУТРЕННИЕ ОРГАНЫ ПАРЛАМЕНТА

- **партийные фракции**
(парламентские партии, депутатские клубы и др.). Они объединяют депутатов, которые принадлежат к одной партии (избирательному объединению, блоку партий) или к нескольким, близким по своим программам
- **постоянные комитеты и комиссии;**
- **временные комиссии**

ОРГАНЫ ПРИ ПАРЛАМЕНТЕ

- **ведомства, осуществляющие контроль за бюджетной дисциплиной, за финансовой и хозяйственной деятельностью (счетные палаты, контрольные палаты, генеральный контролер и др.);**
- **парламентские комиссары (омбудсмены) - уполномоченные (комиссары парламента) по правам человека, по правам национальных меньшинств, по охране окружающей среды, по делам вооруженных сил и др**

АППАРАТ ПАРЛАМЕНТА

- 1) вспомогательные службы парламента, его палат и комиссий
- 2) консультанты парламента, обычно работающие в исследовательских службах
- 3) личные помощники парламентариев, их референты, секретари

ВИДЫ ПАРЛАМЕНТОВ:

- 1) с неограниченными полномочиями;**
- 2) с ограниченными полномочиями;**
- 3) консультативные**



ПАРЛАМЕНТ С НЕОГРАНИЧЕННЫМИ ПОЛНОМОЧИЯМИ

**принимает решение по
любому вопросу**

ПАРЛАМЕНТ С ОГРАНИЧЕННЫМИ ПОЛНОМОЧИЯМИ

**В Конституциях
перечисляются вопросы, по
которым парламент может
издавать законы — законы-
рамки, устанавливающие
основы правового
регулирования**

КОНСУЛЬТАТИВНЫЙ ПАРЛАМЕНТ

**принимают законы с
одобрения монарха, иногда
вообще не могут издавать
законы**

ПОЛНОМОЧИЯ В ОБЛАСТИ ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ

- **ратифицирует (утверждает)
международные договоры или
дает согласие президенту на
их ратификацию;**
- **решает вопрос об
использовании вооруженных
сил за пределами страны**

ФИНАНСОВЫЕ И КОНТРОЛЬНЫЕ ПОЛНОМОЧИЯ ПАРЛАМЕНТА

- **устанавливает материальные
обременения государства;**
- **устанавливает налоги;**
- **принимает государственный бюджет**

**Вопросы государственной казны
традиционно относятся к
важнейшим полномочиям
парламента.**

**Контроль парламента за
деятельностью исполнительной
власти и других высших органов
государств**

ПОРЯДОК РАБОТЫ ПАРЛАМЕНТА

Главной формой работы парламента является сессия, т. е. промежуток времени, в течение которого периодически созываются пленарные заседания палат, работают постоянные КОМИССИИ

ВИДЫ СЕССИЙ

- ОЧЕРЕДНЫЕ
- ЧРЕЗВЫЧАЙНЫЕ

ОЧЕРЕДНЫЕ СЕССИИ

**Созываются главой
государства либо один раз
в год, либо два раза в год
Если предусмотрены две
сессии, то обычно бывают
весенняя и осенняя сессии**

ВНЕОЧЕРЕДНАЯ СЕССИЯ

Может быть созвана президентом по требованию части депутатов. На внеочередной сессии могут обсуждаться только те вопросы, для которых она созвана. Повестку дня должны указать инициаторы созыва

СТАДИИ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО ПРОЦЕССА

- **Внесение законопроекта**
- **Обсуждение
законопроекта**
- **Принятие закона**
- **Промульгация и издание
закона**

СТАДИИ ОБСУЖДЕНИЯ ЗАКОНА

- *первое чтение*

Обсуждаются принципиальные положения проекта. Иногда зачитывается только заголовок или автор делает сообщение, за которым следует обсуждение. После этого происходит голосование. При отрицательном решении проект снимается с повестки дня, при положительном - передается в постоянную комиссию, соответствующую профилю проекта



- ***Второе чтение***

Доклад автора проекта (представителя правительства, иного органа, депутата) и содокладом постоянной комиссии. На этой стадии обсуждается и голосуется каждая статья проекта, обсуждаются и голосуются поправки



- ***третье чтение***

Обсуждается и голосуется проект в целом. На этой стадии возможны только редакционные поправки

ВСТУПЛЕНИЕ ЗАКОНА В СИЛУ

Закон вступает в силу с момента опубликования, в указанный в нем срок или в предусмотренный законодательством страны срок вступления законов в силу, например через 10 дней после опубликования. Если установлен такой общий срок, конкретный закон может изменить этот порядок, установив для данного закона свой срок

Примерная тематика докладов

- 1) Парламент как высший законодательный представительный орган.
- 2) Компетенция парламента.
- 3) Полномочия парламента
- 4) Законодательный процесс.
- 5) Условия и основания роспуска парламента
- 6) Статус депутата парламента
- 7) Иммунитет и индемнитет депутата парламента
- 8) Порядок работы парламента