



## **ТЕМА 10**


# **ПАРЛАМЕНТ В ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАНАХ**

# ПЛАН

- 1) Парламент как высший законодательный представительный орган.
- 2) Компетенция парламента.
- 3) Законодательный процесс.

# ПАРЛАМЕНТ

**высший орган народного  
представительства, выражающий  
суверенную волю народа,  
призванный регулировать  
важнейшие общественные  
отношения главным образом  
путем принятия законов,  
осуществляющий контроль за  
деятельностью органов  
исполнительной власти и высших  
должностных лиц**




**Под парламентом обычно  
понимают однопалатное  
представительное  
учреждение или нижнюю  
палату двухпалатного  
парламента**

# **ПАРЛАМЕНТ В АНГЛОСАКСОНСКОМ ПРАВЕ**

**триединое учреждение,  
включающее главу  
государства (монарха,  
президента), верхнюю и  
нижнюю палаты**

# **ПАРЛАМЕНТ В КОНТИНЕНТАЛЬНОМ ПРАВЕ**

**ДВЕ ПАЛАТЫ  
ПАРЛАМЕНТА, ГЛАВА  
ГОСУДАРСТВА НЕ  
ЯВЛЯЕТСЯ СОСТАВНОЙ  
ЧАСТЬЮ ПАРЛАМЕНТА**



**Палаты парламента имеют  
разные названия(нередко -  
палата депутатов и сенат), но  
их принято называть нижней и  
верхней**

# **НИЖНЯЯ ПАЛАТА**

**Депутаты нижней палаты и  
однопалатного парламента  
избираются обычно на 4-5 лет  
либо непосредственно  
гражданами, либо путем  
многостепенных выборов**



# ВЕРХНЯЯ ПАЛАТА

- **формируется различными способами:**
- **путем прямых и косвенных выборов;**
- **назначения;**
- **занятия места по должности**


# **ФЕДЕРАЦИИ**

**верхняя палата либо формируется на паритетной основе, т.е. от определенных регионов избирается, назначается, делегируется одинаковое число сенаторов, либо представительство в ней зависит от числа жителей в субъектах федерации**



# **УНИТАРНОЕ ГОСУДАРСТВО**

**число сенаторов также  
зависит от численности  
населения региона**



**Нижняя палата и  
однопалатный парламент  
переизбираются целиком. К  
верхней палате часто  
применяется принцип  
ротации: сенаторы избираются  
на более длительный срок и  
палата обновляется по частям.**

**Во многих странах верхняя  
палата избирается на тот же  
срок, что и нижняя**

# **ПРЕКРАЩЕНИЕ ПОЛНОМОЧИЙ ПАЛАТ**


**Парламент прекращает свои полномочия после избрания нового состава, как только этот состав приступит к работе (в некоторых странах - после присяги депутатов). Он может быть распущен досрочно. Очень редко главой государства распускаются обе палаты**

# **УСЛОВИЯ РОСПУСКА ОДНОПАЛАТНОГО ПАРЛАМЕНТА**


**Парламент (палата) не может быть распущен в условиях военного или чрезвычайного положения, в течение нескольких месяцев до окончания срока его полномочий или после начала заседаний вновь избранного парламента, а также не может быть распущен президентом за несколько месяцев (как правило, за шесть) до окончания срока полномочий президента**

# **ОСНОВАНИЯ РОСПУСКА ПАРЛАМЕНТА**

- **при выражении недоверия правительству по инициативе парламента;**
- **при отказе в доверии, когда этот вопрос ставится правительством;**
- **если парламент не может сформировать правительство в определенный срок или начать пленарные заседания;**


- 
- **если парламент не принимает государственный бюджет в течение определенного срока;**
  - **если он неоднократно лишил доверия правительство в течение установленного срока;**
  - **если он не способен принимать решения;**




- 
- **если он не выразил доверия правительству, которое он же сформировал;**
  - **если неоднократно отклонял кандидатуру премьер-министра, предложенную президентом**

# **ПРАВА И ПРИВИЛЕГИИ ЧЛЕНА ПАРЛАМЕНТА**

- **солидное вознаграждение из казны ;**
- **могут сохранять прежнее место работы;**
- **обладают депутатским иммунитетом;**
- **иммунитет может распространяться на все время избрания, а иногда только на период сессии и на время в пути на сессию и обратно;**

- 
- **вправе участвовать в работе парламента, его комиссий, других органов;**
  - **свободно выступать и голосовать;**
  - **обладает правом запроса или вопроса к высшим должностным лицам государства на заседании парламента или вне его:**

- 
- **право на оплаченных за счет государства помощников, секретарей;**
  - **бесплатные транспорт, служебную переписку, телефонные переговоры, на оплачиваемое государством жилище**

# **ОБЯЗАННОСТИ ДЕПУТАТА**

- **присутствовать на сессиях парламента;**
- **участвовать в пленарных заседаниях палат, в работе постоянных комиссий (комитетов)**

# **ЗАПРЕТЫ**

- **не разрешается состоять на государственной службе (разрешается иногда занимать министерские посты)**
- **участвовать в сделках с государственным имуществом (включая аренду);**
- **состоять в руководстве частных фирм, государственных предприятий с иностранными инвестициями, а иногда и полностью государственных,**

- **получать вознаграждение, иное, чем за педагогическую, научную, творческую деятельность;**
- **запрещается всякая профессиональная, торговая и промышленная деятельность, всякая работа, которая может поставить депутата в зависимость от органов исполнительной власти**

# **ВНУТРЕННИЕ ОРГАНЫ ПАРЛАМЕНТА**

- **партийные фракции**  
(парламентские партии, депутатские клубы и др.). Они объединяют депутатов, которые принадлежат к одной партии (избирательному объединению, блоку партий) или к нескольким, близким по своим программам
- **постоянные комитеты и комиссии;**
- **временные комиссии**



# ОРГАНЫ ПРИ ПАРЛАМЕНТЕ

- **ведомства, осуществляющие контроль за бюджетной дисциплиной, за финансовой и хозяйственной деятельностью (счетные палаты, контрольные палаты, генеральный контролер и др.);**
- **парламентские комиссары (омбудсмены) - уполномоченные (комиссары парламента) по правам человека, по правам национальных меньшинств, по охране окружающей среды, по делам вооруженных сил и др**

# АППАРАТ ПАРЛАМЕНТА

- 1) вспомогательные службы парламента, его палат и комиссий
- 2) консультанты парламента, обычно работающие в исследовательских службах
- 3) личные помощники парламентариев, их референты, секретари

## ***ВИДЫ ПАРЛАМЕНТОВ:***

- 1) с неограниченными полномочиями;**
- 2) с ограниченными полномочиями;**
- 3) консультативные**



# **ПАРЛАМЕНТ С НЕОГРАНИЧЕННЫМИ ПОЛНОМОЧИЯМИ**

**принимает решение по  
любому вопросу**

# **ПАРЛАМЕНТ С ОГРАНИЧЕННЫМИ ПОЛНОМОЧИЯМИ**

**В Конституциях  
перечисляются вопросы, по  
которым парламент может  
издавать законы — законы-  
рамки, устанавливающие  
основы правового  
регулирования**

# КОНСУЛЬТАТИВНЫЙ ПАРЛАМЕНТ

**принимают законы с  
одобрения монарха, иногда  
вообще не могут издавать  
законы**

# **ПОЛНОМОЧИЯ В ОБЛАСТИ ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ**

- **ратифицирует (утверждает)  
международные договоры или  
дает согласие президенту на  
их ратификацию;**
- **решает вопрос об  
использовании вооруженных  
сил за пределами страны**

# **ФИНАНСОВЫЕ И КОНТРОЛЬНЫЕ ПОЛНОМОЧИЯ ПАРЛАМЕНТА**

- **устанавливает материальные  
обременения государства;**
- **устанавливает налоги;**
- **принимает государственный бюджет**

**Вопросы государственной казны  
традиционно относятся к  
важнейшим полномочиям  
парламента.**

**Контроль парламента за  
деятельностью исполнительной  
власти и других высших органов  
государств**



# **ПОРЯДОК РАБОТЫ ПАРЛАМЕНТА**

**Главной формой работы парламента является сессия, т. е. промежуток времени, в течение которого периодически созываются пленарные заседания палат, работают постоянные КОМИССИИ**

# ВИДЫ СЕССИЙ

- ОЧЕРЕДНЫЕ
- ЧРЕЗВЫЧАЙНЫЕ

# **ОЧЕРЕДНЫЕ СЕССИИ**

**Созываются главой  
государства либо один раз  
в год, либо два раза в год  
Если предусмотрены две  
сессии, то обычно бывают  
весенняя и осенняя сессии**

# **ВНЕОЧЕРЕДНАЯ СЕССИЯ**

**Может быть созвана президентом по требованию части депутатов. На внеочередной сессии могут обсуждаться только те вопросы, для которых она созвана. Повестку дня должны указать инициаторы созыва**

# **СТАДИИ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО ПРОЦЕССА**

- **Внесение законопроекта**
- **Обсуждение  
законопроекта**
- **Принятие закона**
- **Промульгация и издание  
закона**

# СТАДИИ ОБСУЖДЕНИЯ ЗАКОНА

- *первое чтение*

**Обсуждаются принципиальные положения проекта. Иногда зачитывается только заголовок или автор делает сообщение, за которым следует обсуждение. После этого происходит голосование. При отрицательном решении проект снимается с повестки дня, при положительном - передается в постоянную комиссию, соответствующую профилю проекта**



- ***Второе чтение***

**Доклад автора проекта (представителя правительства, иного органа, депутата) и содокладом постоянной комиссии. На этой стадии обсуждается и голосуется каждая статья проекта, обсуждаются и голосуются поправки**



- ***третье чтение***

**Обсуждается и голосуется проект в целом. На этой стадии возможны только редакционные поправки**



# **ВСТУПЛЕНИЕ ЗАКОНА В СИЛУ**

**Закон вступает в силу с момента опубликования, в указанный в нем срок или в предусмотренный законодательством страны срок вступления законов в силу, например через 10 дней после опубликования. Если установлен такой общий срок, конкретный закон может изменить этот порядок, установив для данного закона свой срок**

# Примерная тематика докладов

- 1) Парламент как высший законодательный представительный орган.
- 2) Компетенция парламента.
- 3) Полномочия парламента
- 4) Законодательный процесс.
- 5) Условия и основания роспуска парламента
- 6) Статус депутата парламента
- 7) Иммунитет и индемнитет депутата парламента
- 8) Порядок работы парламента