

Конституция России

1. Понятие конституции
2. Аспекты конституции.
3. История конституции в России.
4. Характеристика действующей КРФ.
5. Разработка и принятие конституции.
6. Структура и содержание конституции.
7. Статистика.
8. Функции конституции.
9. Внесённые поправки
10. Толкование конституции.



1.1. Понятие Конституции

Конституция – это учредительный акт государства, обладающий высшей юридической силой, принимаемый и изменяемый в особом порядке, имеющий особый объект регулирования и специфическую форму юридической защиты.

(Чиркин В.Е.)

К. – это правовой акт высшей юридической силы, юридический фундамент государственной и общественной жизни, главный источник национальной правовой системы (Умнова И.А. стр.116)

В России существует два вида конституций:

Конституция РФ

конституции республик в ее составе (22шт.)

1.2. Идеология конституции

Согласно теории общественного договора, конституция есть выражение **единой воли** и проявление его **суверенитета народа**.

При вступлении в должность Президент РФ приносит народу присягу, в которой он обязуется **соблюдать** и **защищать** Конституцию Российской Федерации.

За рубежом, в некоторых странах Воплощение в конституции божественных предписаний человеческому обществу о правилах жизни лежит в основе **теологических** или **теократических** теорий.

1.3. Близкие документы

Актами конституционного типа являются

Уставы – высшие документы, равные **КОНСТИТУЦИИ**, закрепляют статус всех иных субъектов Российской Федерации, кроме республики: областей, краёв, автономных округов, автономных областей и городов федерального значения

Нормативные правовые акты субъектов РФ, обладающие высшей юридической силой на территории соответствующего субъекта

хартии –

декларации –

обычаи –

судебные прецеденты –

В некоторых странах роль конституции могут выполнять

1.4. Анализ конституции

Конституцию анализируют через:

- Свойства (Политические и юридические)
- Основные черты
- Принципы
- Функции
- Структуру и содержание
- Аспекты
- Цели

Сущность современной Конституции России состоит в провозглашении **общедемократического, народного характера государства**

1.5. Основные черты К

народность – принятие Конституции РФ в 1993 году на референдуме (всенародном голосовании)

В зависимости от степени адекватности отражения действительности общественных отношений в данном государстве конституции делятся на:

реальные

реальность – соответствие конституции фактически существующим общественным отношениям

фиктивные

Фиктивная конституция – если конституция государства не соответствует фактическим общественным отношениям, сложившимся в стране

2.1. АСПЕКТЫ КОНСТИТУЦИИ

Юридическая
(материальная)
закон
установленный
государством

Фактическая
(конституционализм) –
абстрактная сами
конституционные
отношения
существующие в
реальности

«Живая»
толкование
Конституционного
суда (из США)

Констит
уция

«Мёртвая»
нормы закона

Реальная
действующие нормы

Фиктивная
недействующие нормы

Формальная
любой документ с
названием
«конституция»

Содержательная
содержит принципы
конституционализма

2.2. Причины фиктивности

Юридическая минус Фактическая = фиктивная конституция

Фиктивная конституция – если конституция государства не соответствует фактическим общественным отношениям, сложившимся в стране

Объективные

- Нормы устарели;
- Отсутствует правовой механизм реализации;
- Отсутствуют средства гос. бюджета или бюджете МСУ для финансирования;
- Давление США и Евросоюза (конституции принимаются не для внутреннего пользования, а для внешнего имиджа, в угоду «моде»);

Субъективные

- Негативная воля руководства государства;
- Пассивность населения

2.3. Юр. свойства конституции

Свойства Конституции РФ (её характерные черты, юридическая характеристика то что отличает Конституцию от других НПА) закреплены в ст. 15 самой конституции:

- Главное свойство: Высшая юридическая сила – **верховенство**:

а) территориальная - на всей территории РФ,

б) законы и иные правовые акты, принимаемые в стране, не должны противоречить Конституции;

Приоритетное положение Конституции РФ перед другими актами

Конституция РФ является актом **прямого** и непосредственного **действия**;

Согласно тексту Конституции РФ, ее **гарантом** выступает Президент РФ (особая правовая охрана);

Особый порядок разработки, принятия и изменения: субъект (народ), который принимает данный документ;

Стабильность — длительное действие конституции без внесения в нее существенных изменений

2.4. Верховенство Конституции

Ч. 2 ст. 4 Конституции РФ гласит:
«Конституция РФ и федеральные законы имеют
верховенство на всей территории РФ». Данная норма
права имеет юридическую силу на территории:

российского
танкера

посольства России в
Германии

2.5. Политические свойства Конституции

Как политический документ Конституция

```
graph TD; A[Как политический документ Конституция] --> B[закрепляет соотношение социальных сил в обществе]; A --> C[содержит программные положения о путях развития общества];
```

закрепляет соотношение социальных сил в обществе

содержит программные положения о путях развития общества

3.1. История конституции в России

Манифест 17.10.1905 Первый конституционный акт

России, провозгласивший введение гражданских свобод И

Основные законы Империи 1906.

1) РСФСР 1918 год (впервые федерация, классовый характер: Диктатура пролетариата, 6 разделов, 17 глав)

СССР 1924

2) РСФСР 1925 (образование СССР, Шесть разделов, 8 глав)

СССР 1936

3) РСФСР 1937 (Победа социализма)

СССР 1977

4) РСФСР 1978 (принята Верховным Советом РСФСР; общенародное государство, Статус РСФСР как союзной республики в составе СССР)

5) РФ 1993 (9 глав, единственная принята всенародным голосованием)

3.2. Дарованные Конституции

Если конституция принимается без участия народа, то она называется дарованная или по-французски – **октроированная**

пожалованные метрополией своей прежней колонии

изданные монархом без участия представительных органов (Основные законы империи 1906 и Манифест 1905 года изданные Николаем II)

4.1. Характеристика

По **форме**: писаная, кодифицированная.

По **объёму**: средняя (137-1=136 статей).

По **способу изменения**: жёсткая (сложно исправить).

По **срокам**: постоянная.

По **способу принятия**: референдарная.

По **поколению**: постсоциалистическая.

По **происхождению**: заимствованная.

По **целепологанию**: программная.

По **юридическому содержанию**:

инструментальная. (48 права чел.-50 органам власти)

По **форме правления**: республиканская.

По **территориальному устройству**: федеративная.

По **формации**: буржуазная.

4.2. Форма иностранных конституций

Неписаными считаются конституции:

состоящие из совокупности различных законов, судебных прецедентов и правовых обычаев

Великобритании

Новой Зеландии

Действующими неcodифицированными конституциями являются конституции:

Швеции

Израиля

5.1. Разработка ВС

Вопрос о разработке новой конституции встал после принятия 12.6.90 Декларации о ГСР. Разработка проекта конституции была 16.06.1990 года поручена Конституционной комиссии Съезда народных депутатов во главе с председателем Верховного Совета РСФСР Ельциным Б.Н., секретарь комиссии – О.Г. Румянцев.

Альтернативные проекты:

Шахрай С.М. 1992

Собчак А.А. и Алексеев С.С. 1992

Коммунисты первый вариант 24.1990. второй вариант 1993.

Проект президента. В мае 1993.

5.2. Президентский проект

В июле 1993 года формируется новый орган – Конституционное совещание для доработки президентского проекта.

Представители пяти групп заседают отдельно:

- Федеральные чиновники;
- Чиновники субъектов;
- Представители политических партий;
- Профсоюзы;
- Религиозные деятели;
- Товаропроизводителей и предпринимателей.

5.3. Принятие конституции

21 сентября 1993 Указ Президента №140 «О поэтапной конституционной реформе в Российской Федерации».

Приостанавливается действие Конституции и Советов всех уровней. Вводится чрезвычайное положение. Вся власть в стране берёт на себя Президент Ельцин. 1-4 октября бои на улицах Москвы.

15.10.93 г. назначен референдум на 12.12.93
Новый проект опубликован 10.11.93.

20.12.93 ЦИК 25.12.1993 вступила в силу

5.2.2. Цели конституции

Цели Конституции закреплены в её
Препамбуле:

- Утверждение прав и свобод человека;
- Гражданский мир и согласие;
- Сохранение государственного единства;
- Возрождение суверенной государственности России;
- Утверждение незыблемости её демократической основы;
- Стремление обеспечить благополучие и процветание России.

6.1. Структура Конституции

Конституция состоит из следующих структурных элементов:

Преамбула Вводный текст конституции, имеющий, как правило, политическую направленность

Раздел (номер словами, названия нет) (всего их 2)

Глава 1. (номер арабскими цифрами, есть названия) (9)

Статья. (номер арабскими цифрами, названия нет) (1-137, ст.127 исключена)

Часть (номер арабскими цифрами с точкой, названия нет) («1.» - «7.»)

Пункт (номер обозначается буквами кириллицы со скобкой, названия нет) («а» - «т» 18 пункт в ст.71).

Во **Втором разделе** части делятся на **абзацы.**

6.2. Содержание конституции

Конституция состоит из следующих структурных элементов:

Преамбула

Раздел Первый (9 Глав, 137-1=136 статей)

Глава 1. Основы конституционного строя.

Глава 2. Права и свободы человека и гражданина.

Глава 3. Федеративное устройство.

Глава 4. Президент Российской Федерации.

Глава 5. Федеральное собрание.

Глава 6. Правительство Российской Федерации.

Глава 7. Судебная власть и прокуратура.

Глава 8. Местное самоуправление.

Глава 9. Конституционные поправки и пересмотр конституции.

Раздел Второй Заключительные и переходные положения (10 частей, статей нет)

7.1. Статистика конституции

Самая краткая статья (5 слов) – статья 91 – «Неприкосновенность президента».

Самая длинная статья:

больше всего частей – 7 частей в статье 125

«Конституционный суд»;

6 частей в статье 76 «Полномочия принятия законов»;

5 частей в статьях: 13 «Политическое многообразие», 32 «Гражданство», 37 Труд, 43 «Право на образование», 66.

Больше всего пунктов: (18) в статье 71 «Предметы ведения РФ» – до пункта «т».

7.2. Статистика по главам

Количество статей в главах конституции:

1 - 16

2 – 48 **самая длинная!**

3 - 15

4 - 14

5 - 16

6 - 8

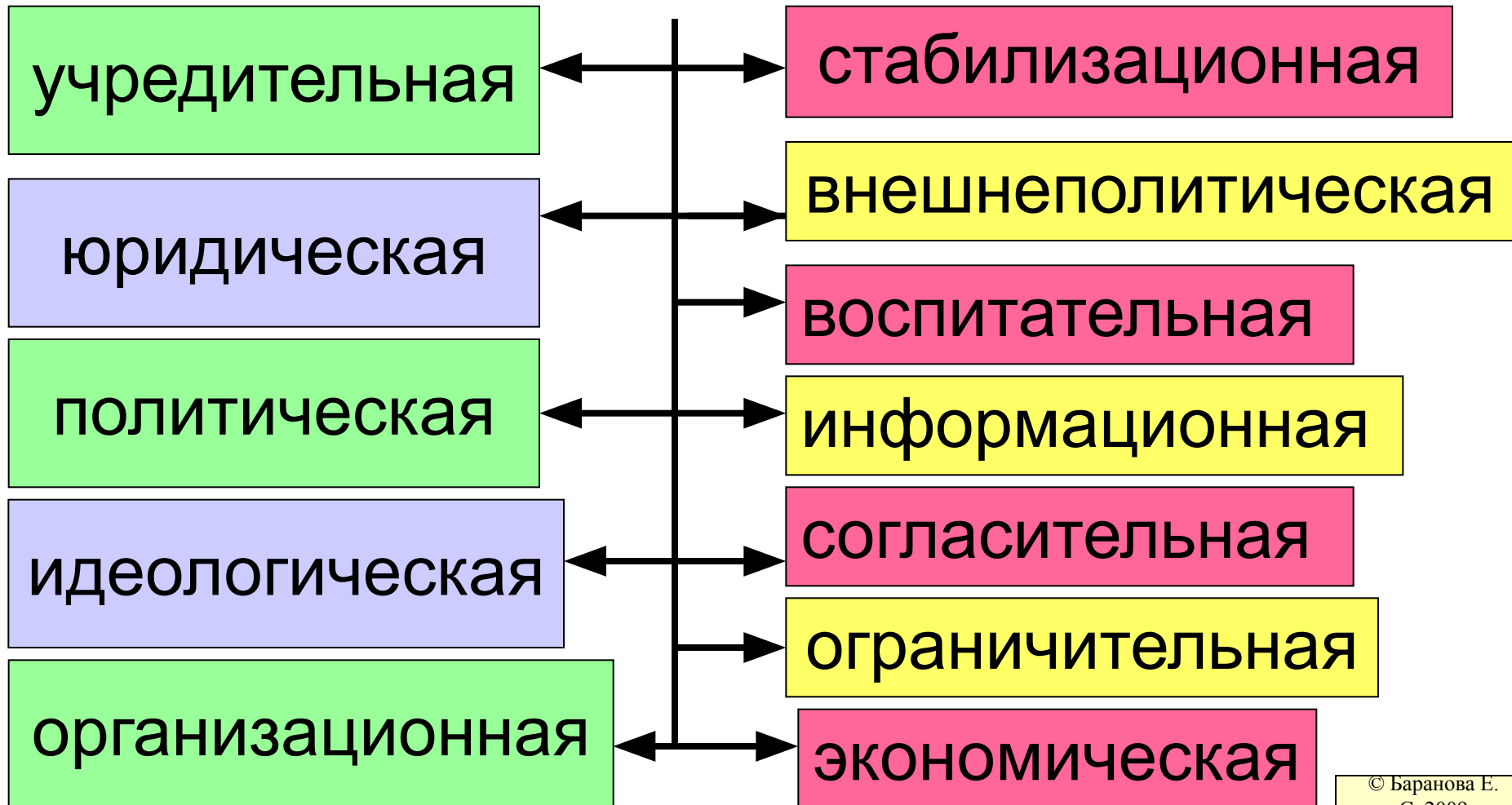
7 - 11

8 – 4 **самая короткая!**

9 - 4

8.1. **Функции Конституции**

Функции Конституции – это различные проявления её значения по основным направлениям деятельности



8.2. Учредительная функция

Закрепление Конституцией России основ конституционного строя, принципов демократии, федеративного устройства страны, системы прав и свобод гражданина выражает ее **учредительную** функцию

9.0. Порядок изменения Конституции

В зависимости от установленного порядка изменения текста различают конституции:

гибкие

изменяются
законодательным органом
страны в принятом
обычном законе

Конституция Республики
Башкортостан

Конституция ФРГ 1947 г.

жесткие

порядок внесения
исправлений в текст
конституции более сложный,
чем принятие законов

Конституция Российской
Федерации 1993 г.

Конституция США 1787 г.

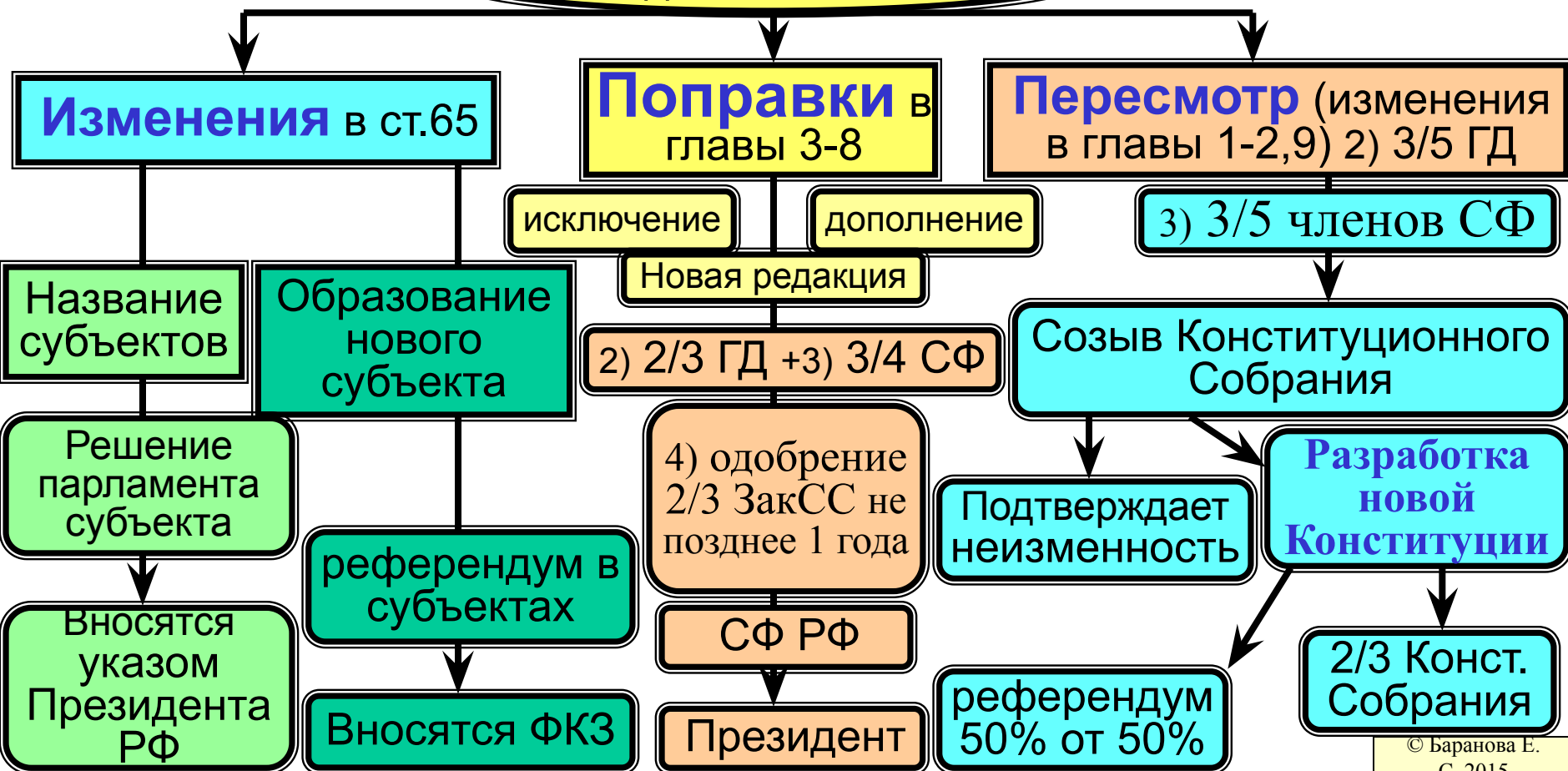
9.1.1. Поправки в Конституцию РФ

Процедура внесения изменений в Конституцию РФ регулируется 9 Главой Конституции (ст.134-137) и ФЗ «О порядке принятия и вступления в силу поправок к Конституции РФ» 4.03.1998 №33

Субъекты инициативы (7):

Президент, Правительство, СФ, ГД, ЗакСС, 1/5 (90) депутатов ГД или 1/5 (34) СФ

Виды изменений:



9.1.2. Техника модернизации Конституции

Нормативно-правовые акты которыми возможно модернизировать текст Конституции РФ:

1) Указ Президента РФ

2) ФКЗ

Изменения

3) Закон о поправках к Конституции РФ

Поправки
(главы 3-8)

круг субъектов, наделенных правом внесения предложений о поправках к Конституции РФ, установленный ст.136, уже круга субъектов права законодательной инициативы, установленным в отношении принятия ФКЗ

в отличие от ФКЗ для вступления поправок в силу требуется их одобрение органами законодательной власти не менее чем двух третей субъектов РФ

4) Проект новой Конституции РФ

Пересмотр (главы
1,2,9)

9.2. Этапы трансформации Конституции РФ

1. 9.01.1996-25.07.2003 **Изменение названий субъектов** (ст.65) 5 субъектов

2. 25.03.2004-21.07.2007 **Объединение субъектов** (5)

3. 30.12.2008 **Сроки** (ст.81 и ст.96) **и контроль** (ст.103 и ст.114)

4. 5.02.2014-21.07.2014 **Существенные изменения**

Судоустройство:
5.02.2014 Ликвидация ВАС
(ст.71, 83, 102, 104, Глава 7: ст.125, 126, 128, 129; отмена ст.127)

Присоединение Крыма
21.03.2014 (ст.65)

назначение Президентом РФ не более 10% членов СФ 21.07.14
(ст.83, 95)

9.3. Внесённые изменения

В главе 3 «Федеративное устройство» в статье 65
6 ФКЗ и 5 Указов Президента РФ

Ингушетия, вместо Ингушская республика (9.1.96 №20)

Калмыкия, вместо Хальмг Тангч (10.02.96 №173)

Северная Осетия – Алания, вместо Северная
Осетия (УП от 9.01.1996 №20).

Чувашская республика – Чувашия, вместо

Чувашская республика – Чаваш республики (УП от
9.06.2001 №)

ХМАО – Югра, вместо ХМАО (25.07.2003 №841).

Пермский Край (-Пермская область и Коми-Пермяцкий АО)

Камчатский край (-Камчатская область и Корякский АО)

Забайкальский край (-Читинская область и Агинский
Бурятский АО)

Крым и Севастополь (+)

ФКЗ О Красноярском крае и ФКЗ Об Иркутской области

9.4. Внесённые поправки

1) В главе 4 «Президент» в статье 81 (30.12.2008) срок с 4 лет до 6 лет

2) В главе 5 «Федеральное собрание» в статье 96, срок полномочий ГосДумы с 4 лет до 5 лет,
103 «в» отчёт от Правительства о проделанной за год работе

В главе 6 «Правительство» в статье 114.

3) В главе 7 «Судебная власть и Прокуратура» в ст. 125,
126, 127, 128, 129.

4) В главе 5 «Федеральное собрание» в ч.2 статьи 95
(21.07.2014) полномочие Президента РФ назначения
дополнительно до 10% членов Совета Федерации
представляющие РФ в целом

9.5. Основания пересмотра

Пересмотром Конституции России будет считаться **отмена в России смертной казни**. Потому, что смертная казнь оговорена в ст. 20 Конституции РФ. Статья 20 находится в Главе 2 Конституции, а согласно ст. 135 в Главу 2 вносить поправки нельзя, возможен только пересмотр!

Установление иного (меньшего) числа депутатов Государственной Думы Конституция России называет **поправкой** (так как число депутатов установлено ст.95 Главы 5 Конституции РФ, а по ст.136 исправление в главах 3-8 называется поправка)

10.1. Толкование Конституции

Круг субъектов (органов и должностных лиц), имеющих право запрашивать (по чьей инициативе) **толкование** Конституции РФ, закреплён в ст.125 **Конституции** России

Ныне действующая Конституция России полномочия по ее толкованию возложила на **Конституционный Суд** РФ

Поводом для официального толкования положений Конституции России может быть **запрос** **Правительства РФ**

К числу органов, полномочных обращаться с запросами в Конституционный Суд РФ по вопросам толкования, относится **Совет Федерации**

10.2. Виды толкования норм

По объёму:

Ограничительное –
смысловое содержание
уже её текстуального
выражения

Поправки по ст. 136
Конституции в форме ФКЗ

Адекватное (прямое) –
содержание нормы полностью
соответствует её текстуальному
выражению

Изменения в ст. 65 Конституции в форме ФКЗ

ч. 2 ст. 4 Конституции РФ гласит: «Конституция РФ и федеральные законы имеют верховенство на всей территории РФ».

В данной норме права понятие «федеральные законы»
необходимо толковать **распространительно**

то есть все законы, принимавшиеся на уровне выше субъектов федерации России: не только ФЗ, но и ЗРФ о ПкК, ФКЗ, ЗРФ, законы РСФСР, законы СССР и др.