

# Конституция России

1. Понятие конституции
2. Аспекты конституции.
3. История конституции в России.
4. Характеристика действующей КРФ.
5. Разработка и принятие конституции.
6. Структура и содержание конституции.
7. Статистика.
8. Функции конституции.
9. Внесённые поправки
10. Толкование конституции.



# 1.1. Понятие Конституции

Конституция – это учредительный акт государства, обладающий высшей юридической силой, принимаемый и изменяемый в особом порядке, имеющий особый объект регулирования и специфическую форму юридической защиты.

(Чиркин В.Е.)

К. – это правовой акт высшей юридической силы, юридический фундамент государственной и общественной жизни, главный источник национальной правовой системы (Умнова И.А. стр.116)

В России существует два вида конституций:

**Конституция РФ**

**конституции республик в ее составе (22шт.)**

## 1.2. Идеология конституции

Согласно теории общественного договора, конституция есть выражение **единой воли** и проявление его **суверенитета народа**.

При вступлении в должность Президент РФ приносит народу присягу, в которой он обязуется **соблюдать** и **защищать** Конституцию Российской Федерации.

**За рубежом, в некоторых странах** Воплощение в конституции божественных предписаний человеческому обществу о правилах жизни лежит в основе **теологических** или **теократических** теорий.

# 1.3. Близкие документы

Актами конституционного типа являются

**Уставы** – высшие документы, равные **КОНСТИТУЦИИ**, закрепляют статус всех иных субъектов Российской Федерации, кроме республики: областей, краёв, автономных округов, автономных областей и городов федерального значения

Нормативные правовые акты субъектов РФ, обладающие высшей юридической силой на территории соответствующего субъекта

**хартии** –

**декларации** –

**обычаи** –

**судебные прецеденты** –

В некоторых странах роль конституции могут выполнять

# 1.4. Анализ конституции

Конституцию анализируют через:

- Свойства (Политические и юридические)
- Основные черты
- Принципы
- Функции
- Структуру и содержание
- Аспекты
- Цели

Сущность современной Конституции России состоит в провозглашении **общедемократического, народного характера государства**

# 1.5. Основные черты К

**народность** – принятие Конституции РФ в 1993 году на референдуме (всенародном голосовании)

В зависимости от степени адекватности отражения действительности общественных отношений в данном государстве конституции делятся на:

**реальные**

**реальность** – соответствие конституции фактически существующим общественным отношениям

**фиктивные**

Фиктивная конституция – если конституция государства не соответствует фактическим общественным отношениям, сложившимся в стране

# 2.1. АСПЕКТЫ КОНСТИТУЦИИ

Юридическая  
(материальная)  
закон  
установленный  
государством

Фактическая  
(конституционализм) –  
абстрактная сами  
конституционные  
отношения  
существующие в  
реальности

«Живая»  
толкование  
Конституционного  
суда (из США)

Констит  
уция

«Мёртвая»  
нормы закона

Реальная  
действующие нормы

Фиктивная  
недействующие нормы

Формальная  
любой документ с  
названием  
«конституция»

Содержательная  
содержит принципы  
конституционализма

## 2.2. Причины фиктивности

Юридическая минус Фактическая = фиктивная конституция

Фиктивная конституция – если конституция государства не соответствует фактическим общественным отношениям, сложившимся в стране

### Объективные

- Нормы устарели;
- Отсутствует правовой механизм реализации;
- Отсутствуют средства гос. бюджета или бюджете МСУ для финансирования;
- Давление США и Евросоюза (конституции принимаются не для внутреннего пользования, а для внешнего имиджа, в угоду «моде»);

### Субъективные

- Негативная воля руководства государства;
- Пассивность населения



## 2.3. Юр. свойства конституции

Свойства Конституции РФ (её характерные черты, юридическая характеристика то что отличает Конституцию от других НПА) закреплены в ст. 15 самой конституции:

- Главное свойство: Высшая юридическая сила – **верховенство**:

а) территориальная - на всей территории РФ,

б) законы и иные правовые акты, принимаемые в стране, не должны противоречить Конституции;

Приоритетное положение Конституции РФ перед другими актами

Конституция РФ является актом **прямого** и непосредственного **действия**;

Согласно тексту Конституции РФ, ее **гарантом** выступает Президент РФ (особая правовая охрана);

Особый порядок разработки, принятия и изменения: субъект (народ), который принимает данный документ;

**Стабильность** — длительное действие конституции без внесения в нее существенных изменений

## 2.4. Верховенство Конституции

Ч. 2 ст. 4 Конституции РФ гласит:  
«Конституция РФ и федеральные законы имеют  
верховенство на всей территории РФ». Данная норма  
права имеет юридическую силу на территории:

российского  
танкера

посольства России в  
Германии

## 2.5. Политические свойства Конституции

Как политический документ Конституция

```
graph TD; A[Как политический документ Конституция] --> B[закрепляет соотношение социальных сил в обществе]; A --> C[содержит программные положения о путях развития общества];
```

закрепляет соотношение социальных сил в обществе

содержит программные положения о путях развития общества

# 3.1. История конституции в России

Манифест 17.10.1905 Первый конституционный акт

России, провозгласивший введение гражданских свобод И

Основные законы Империи 1906.

1) РСФСР 1918 год (впервые федерация, классовый характер: Диктатура пролетариата, 6 разделов, 17 глав)

СССР 1924

2) РСФСР 1925 (образование СССР, Шесть разделов, 8 глав)

СССР 1936

3) РСФСР 1937 (Победа социализма)

СССР 1977

4) РСФСР 1978 (принята Верховным Советом РСФСР; общенародное государство, Статус РСФСР как союзной республики в составе СССР )

5) РФ 1993 (9 глав, единственная принята всенародным голосованием)

## 3.2. Дарованные Конституции

Если конституция принимается без участия народа, то она называется дарованная или по-французски – **октроированная**

пожалованные метрополией своей прежней колонии

изданные монархом без участия представительных органов (Основные законы империи 1906 и Манифест 1905 года изданные Николаем II)

# 4.1. Характеристика

По форме: писаная, кодифицированная.

По объёму: средняя (137-1=136 статей).

По способу изменения: жёсткая (сложно исправить).

По срокам: постоянная.

По способу принятия: референдарная.

По поколению: постсоциалистическая.

По происхождению: заимствованная.

По целепологанию: программная.

По юридическому содержанию:

инструментальная. (48 права чел.-50 органам власти)

По форме правления: республиканская.

По территориальному устройству: федеративная.

По формации: буржуазная.

## 4.2. Форма иностранных конституций

**Неписаными** считаются конституции:

состоящие из совокупности различных законов, судебных прецедентов и правовых обычаев

Великобритании

Новой Зеландии

Действующими неcodифицированными конституциями являются конституции:

Швеции

Израиля

# 5.1. Разработка ВС

Вопрос о разработке новой конституции встал после принятия 12.6.90 Декларации о ГСР. Разработка проекта конституции была 16.06.1990 года поручена Конституционной комиссии Съезда народных депутатов во главе с председателем Верховного Совета РСФСР Ельциным Б.Н., секретарь комиссии – О.Г. Румянцев.

Альтернативные проекты:

Шахрай С.М. 1992

Собчак А.А. и Алексеев С.С. 1992

Коммунисты первый вариант 24.1990. второй вариант 1993.

Проект президента. В мае 1993.



## 5.2. Президентский проект

В июле 1993 года формируется новый орган – Конституционное совещание для доработки президентского проекта.

Представители пяти групп заседают отдельно:

- Федеральные чиновники;
- Чиновники субъектов;
- Представители политических партий;
- Профсоюзы;
- Религиозные деятели;
- Товаропроизводителей и предпринимателей.

## 5.3. Принятие конституции

21 сентября 1993 Указ Президента №140 «О поэтапной конституционной реформе в Российской Федерации».

Приостанавливается действие Конституции и Советов всех уровней. Вводится чрезвычайное положение. Вся власть в стране берёт на себя Президент Ельцин. 1-4 октября бои на улицах Москвы.

15.10.93 г. назначен референдум на 12.12.93  
Новый проект опубликован 10.11.93.

20.12.93 ЦИК 25.12.1993 вступила в силу

## 5.2.2. Цели конституции

Цели Конституции закреплены в её  
Препамбуле:

- Утверждение прав и свобод человека;
- Гражданский мир и согласие;
- Сохранение государственного единства;
- Возрождение суверенной государственности России;
- Утверждение незыблемости её демократической основы;
- Стремление обеспечить благополучие и процветание России.

# 6.1. Структура Конституции

Конституция состоит из следующих структурных элементов:

**Преамбула** Вводный текст конституции, имеющий, как правило, политическую направленность

**Раздел** (номер словами, названия нет) (всего их 2)

**Глава 1.** (номер арабскими цифрами, есть названия) (9)

**Статья.** (номер арабскими цифрами, названия нет) (1-137, ст.127 исключена)

**Часть** (номер арабскими цифрами с точкой, названия нет) («1.» - «7.»)

**Пункт** (номер обозначается буквами кириллицы со скобкой, названия нет) («а» - «т» 18 пункт в ст.71).

Во **Втором разделе** части делятся на **абзацы.**

## 6.2. Содержание конституции

Конституция состоит из следующих структурных элементов:

### Преамбула

Раздел Первый (9 Глав, 137-1=136 статей)

Глава 1. Основы конституционного строя.

Глава 2. Права и свободы человека и гражданина.

Глава 3. Федеративное устройство.

Глава 4. Президент Российской Федерации.

Глава 5. Федеральное собрание.

Глава 6. Правительство Российской Федерации.

Глава 7. Судебная власть и прокуратура.

Глава 8. Местное самоуправление.

Глава 9. Конституционные поправки и пересмотр

конституции.

Раздел Второй Заключительные и переходные положения (10

частей, статей нет)

# 7.1. Статистика конституции

Самая краткая статья (5 слов) – статья 91 – «Неприкосновенность президента».

Самая длинная статья:

больше всего частей – 7 частей в статье 125

«Конституционный суд»;

6 частей в статье 76 «Полномочия принятия законов»;

5 частей в статьях: 13 «Политическое многообразие», 32 «Гражданство», 37 Труд, 43 «Право на образование», 66.

Больше всего пунктов: (18) в статье 71 «Предметы ведения РФ» – до пункта «т».

## 7.2. Статистика по главам

Количество статей в главах конституции:

1 - 16

2 – 48 **самая длинная!**

3 - 15

4 - 14

5 - 16

6 - 8

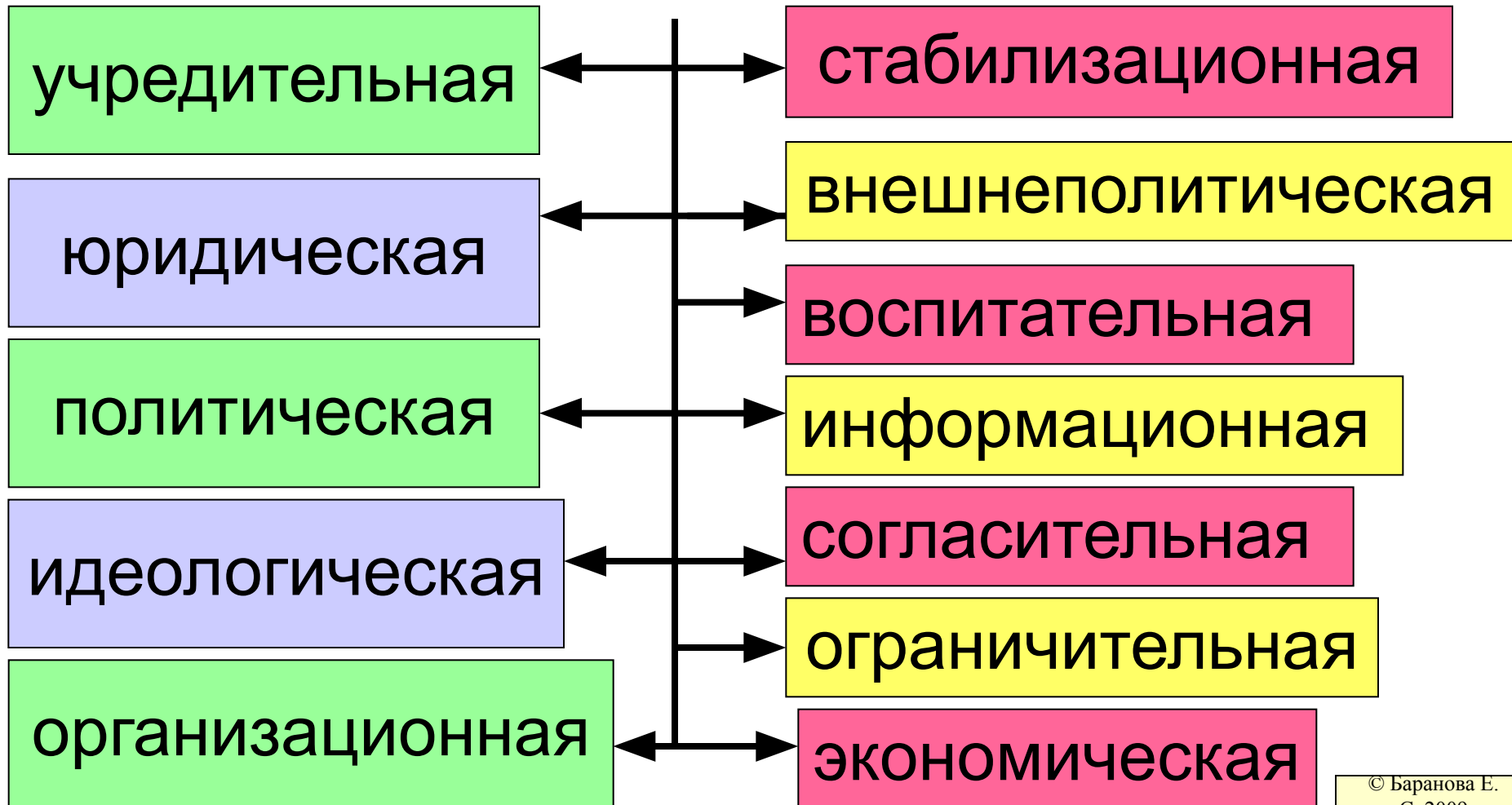
7 - 11

8 – 4 **самая короткая!**

9 - 4

# 8.1. **Функции Конституции**

Функции Конституции – это различные проявления её значения по основным направлениям деятельности





## 8.2. Учредительная функция

Закрепление Конституцией России основ конституционного строя, принципов демократии, федеративного устройства страны, системы прав и свобод гражданина выражает ее **учредительную** функцию

# 9.0. Порядок изменения Конституции

В зависимости от установленного порядка изменения текста различают конституции:

**гибкие**

изменяются  
законодательным органом  
страны в принятом  
обычном законе

Конституция Республики  
Башкортостан

Конституция ФРГ 1947 г.

**жесткие**

порядок внесения  
исправлений в текст  
конституции более сложный,  
чем принятие законов

Конституция Российской  
Федерации 1993 г.

Конституция США 1787 г.

# 9.1.1. Поправки в Конституцию РФ

Процедура внесения изменений в Конституцию РФ регулируется 9 Главой Конституции (ст.134-137) и ФЗ «О порядке принятия и вступления в силу поправок к Конституции РФ» 4.03.1998 №33

## Субъекты инициативы (7):

Президент, Правительство, СФ, ГД, ЗакСС, 1/5 (90) депутатов ГД или 1/5 (34) СФ

### Виды изменений:

#### Изменения в ст.65

Название субъектов

Решение парламента субъекта

Вносятся указом Президента РФ

Образование нового субъекта

референдум в субъектах

Вносятся ФЗ

#### Поправки в главы 3-8

исключение

дополнение

Новая редакция

2) 2/3 ГД + 3) 3/4 СФ

4) одобрение 2/3 ЗакСС не позднее 1 года

СФ РФ

Президент

#### Пересмотр (изменения в главы 1-2,9) 2) 3/5 ГД

3) 3/5 членов СФ

Созыв Конституционного Собрания

Подтверждает неизменность

референдум 50% от 50%

Разработка новой Конституции

2/3 Конст. Собрания

## 9.1.2. Техника модернизации Конституции

Нормативно-правовые акты которыми возможно модернизировать текст Конституции РФ:

1) Указ Президента РФ

2) ФКЗ

3) Закон о поправках к Конституции РФ

круг субъектов, наделенных правом внесения предложений о поправках к Конституции РФ, установленный ст.136, уже круга субъектов права законодательной инициативы, установленным в отношении принятия ФКЗ

в отличие от ФКЗ для вступления поправок в силу требуется их одобрение органами законодательной власти не менее чем двух третей субъектов РФ

4) Проект новой Конституции РФ

Изменения

Поправки  
(главы 3-8)

Пересмотр (главы  
1,2,9)

## 9.2. Этапы трансформации Конституции РФ

1. 9.01.1996-25.07.2003 **Изменение названий субъектов** (ст.65) 5 субъектов

2. 25.03.2004-21.07.2007 **Объединение субъектов** (5)

3. 30.12.2008 **Сроки** (ст.81 и ст.96) **и контроль** (ст.103 и ст.114)

4. 5.02.2014-21.07.2014 **Существенные изменения**

Судоустройство:  
5.02.2014 Ликвидация ВАС  
(ст.71, 83, 102, 104, Глава 7: ст.125, 126, 128, 129; отмена ст.127)

Присоединение Крыма  
21.03.2014 (ст.65)

назначение Президентом РФ не более 10% членов СФ 21.07.14  
(ст.83, 95)

## 9.3. Внесённые изменения

В главе 3 «Федеративное устройство» в статье 65  
6 ФКЗ и 5 Указов Президента РФ

Ингушетия, вместо Ингушская республика (9.1.96 №20)

Калмыкия, вместо Хальмг Тангч (10.02.96 №173)

Северная Осетия – Алания, вместо Северная  
Осетия (УП от 9.01.1996 №20).

Чувашская республика – Чувашия, вместо

Чувашская республика – Чаваш республики (УП от  
9.06.2001 №)

ХМАО – Югра, вместо ХМАО (25.07.2003 №841).

Пермский Край (-Пермская область и Коми-Пермяцкий АО)

Камчатский край (-Камчатская область и Корякский АО)

Забайкальский край (-Читинская область и Агинский  
Бурятский АО)

Крым и Севастополь (+)

ФКЗ О Красноярском крае и ФКЗ Об Иркутской области

## 9.4. Внесённые поправки

1) В главе 4 «Президент» в статье 81 (30.12.2008) срок с 4 лет до 6 лет

2) В главе 5 «Федеральное собрание» в статье 96, срок полномочий ГосДумы с 4 лет до 5 лет,  
103 «в» отчёт от Правительства о проделанной за год работе

В главе 6 «Правительство» в статье 114.

3) В главе 7 «Судебная власть и Прокуратура» в ст. 125,  
126, 127, 128, 129.

4) В главе 5 «Федеральное собрание» в ч.2 статьи 95  
(21.07.2014) полномочие Президента РФ назначения  
дополнительно до 10% членов Совета Федерации  
представляющие РФ в целом

## 9.5. Основания пересмотра

Пересмотром Конституции России будет считаться **отмена в России смертной казни**. Потому, что смертная казнь оговорена в ст. 20 Конституции РФ. Статья 20 находится в Главе 2 Конституции, а согласно ст. 135 в Главу 2 вносить поправки нельзя, возможен только пересмотр!

Установление иного (меньшего) числа депутатов Государственной Думы Конституция России называет **поправкой** (так как число депутатов установлено ст.95 Главы 5 Конституции РФ, а по ст.136 исправление в главах 3-8 называется поправка)



# 10.1. Толкование Конституции

Круг субъектов (органов и должностных лиц), имеющих право запрашивать (по чьей инициативе) **толкование** Конституции РФ, закреплён в ст.125 **Конституции** России

Ныне действующая Конституция России полномочия по ее толкованию возложила на **Конституционный Суд** РФ

Поводом для официального толкования положений Конституции России может быть **запрос** **Правительства РФ**

К числу органов, полномочных обращаться с запросами в Конституционный Суд РФ по вопросам толкования, относится **Совет Федерации**

# 10.2. Виды толкования норм

По объёму:

**Ограничительное** –  
смысловое содержание  
уже её текстуального  
выражения

Поправки по ст. 136  
Конституции в форме ФКЗ

**Адекватное** (прямое) –  
содержание нормы полностью  
соответствует её текстуальному  
выражению

Изменения в ст. 65 Конституции в форме ФКЗ

ч. 2 ст. 4 Конституции РФ гласит: «Конституция РФ и федеральные законы имеют верховенство на всей территории РФ».

В данной норме права понятие «федеральные законы»  
необходимо толковать **распространительно**

то есть все законы, принимавшиеся на уровне выше субъектов федерации России: не только ФЗ, но и ЗРФ о ПкК, ФКЗ, ЗРФ, законы РСФСР, законы СССР и др.