

Сущность общественной ПОЛИТИКИ


Писарчик Алеся Сергеевна,
к.п.н.,
кафедра политологии БГУ

Общественная политика

– это особый род активности государства, общественных и частных организаций, которая нацелена на удовлетворение потребностей общества.

Включает регулирование важнейших для общества областей:

- налоговой системы;
- здравоохранения;
- образования;
- социального обеспечения;
- занятости.



История становления дисциплины

Общественные предпосылки

В конце XIX в. значительно расширилось влияние общества на политику за счет *появления всеобщего избирательного права, развития парламентаризма, СМИ, создание массовых политических партий.*

Чтобы оценить реальные достижения правительств по обеспечению потребностей общества в начале XX в. в политической науке было введено понятие *«публичная политика»*.

Сравнительная общественная политика

В **1951** г. Американская ассоциация политической науки назвала общественную политику одним из 17 наиболее приоритетных направлений в политических исследованиях

В **1972** г. в США возникли Ассоциация анализа публичной политики, Общество социального выбора.

Первое серьезное исследование в этой области провели американские ученые **Арнольд Хайденхаймер, Хьюдж Хекпо, Кэрولين Адамс**. Результаты своей работы они опубликовали в коллективной монографии *«Сравнительная публичная политика: политика социального выбора в Европе и Америке»*. Книга вышла в 1975 г.

Сравнительная общественная политика

– это научная дисциплина, которая изучает происходящие в обществе процессы и явления, предсказывает возможные сценарии развития событий в будущем, разрабатывает стратегии развития общества по решению наиболее актуальных для него проблем.

В центре сравнительной публичной политики находятся следующие проблемы:

- отличительные черты отдельных государств, которые сформировались в ходе их исторической эволюции;
- воздействие государственных структур и иных социальных субъектов на общество и реализацию общественных интересов;
- эффективность обратной связи государства и среды, в которой оно функционирует.

Терминология

Общественная политика в Северной Америке и европейских странах чаще называется *public policy*, и посвящено процессу принятия политико-управленческих решений с акцентом на участии различных *неправительственных участников*.

В отечественной политической науке наиболее часто используются термины *государственная политика, общественная политика, государственное управление*.



Предмет общественной ПОЛИТИКИ

Публичная сфера

– это сфера, которая охватывает интересы общества в целом.

В ней можно выделить четыре главных компонента:

- *экономический* – общественный сектор экономики, производство благ общественного пользования, политика перераспределения доходов для удовлетворения общественных нужд;
- *социальный* – общественные и государственные службы социального обеспечения: пенсии, пособия, занятость, здравоохранение, образование, общественный транспорт и средства коммуникации, сохранение среды обитания, защита от преступности и коррупции, коммунальное обслуживание, поддержание социальной стабильности и комфортности для населения;

Публичная сфера

- *гражданско-политический* – негосударственные самодеятельные объединения и ассоциации граждан, гражданская сеть формирования общественного мнения, центры гражданской солидарности;
- *социокультурный* – институты воспроизводства и сохранения духовных ценностей и культурных кодов общества.

Внутренняя политика

– совокупность основных направлений деятельности государства и его институтов, нацеленных на сохранение или реформирование существующей общественной системы.

Понятие *«внутренняя политика»* употребляется в тех случаях, когда требуется подчеркнуть различие между внутренней и внешней политикой государства.

Появление современной общественной политики

... связано с кризисом *«государства всеобщего благоденствия»* (1980-е гг.). Оно оказалось неспособным справиться со многими новыми общественными проблемами, и поэтому стало стремиться часть своих функций переложить на институты гражданского общества и экспертное сообщество.

Пришедшие в 1980-х гг. к власти правительства **М. Тетчер** и **Р. Рейгана** потребовали переопределения целей государства и внедрения *«рационального» менеджмента*.

Модели взаимодействия власти и общества

Важнейшей характеристикой публичности политики является *расширение доступа* различных общественных групп в процессы государственной власти и местного самоуправления.

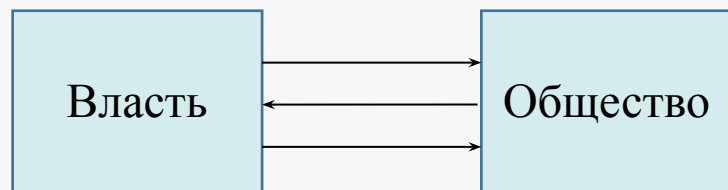
Можно выделить следующие модели взаимодействия власти и общества:

- односторонняя несбалансированная;
- двусторонняя несбалансированная;
- двусторонняя сбалансированная.

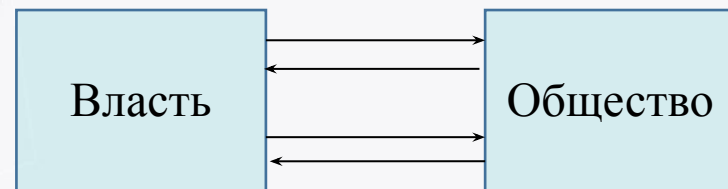
Модели взаимодействия власти и общества



Односторонняя
несбалансированная



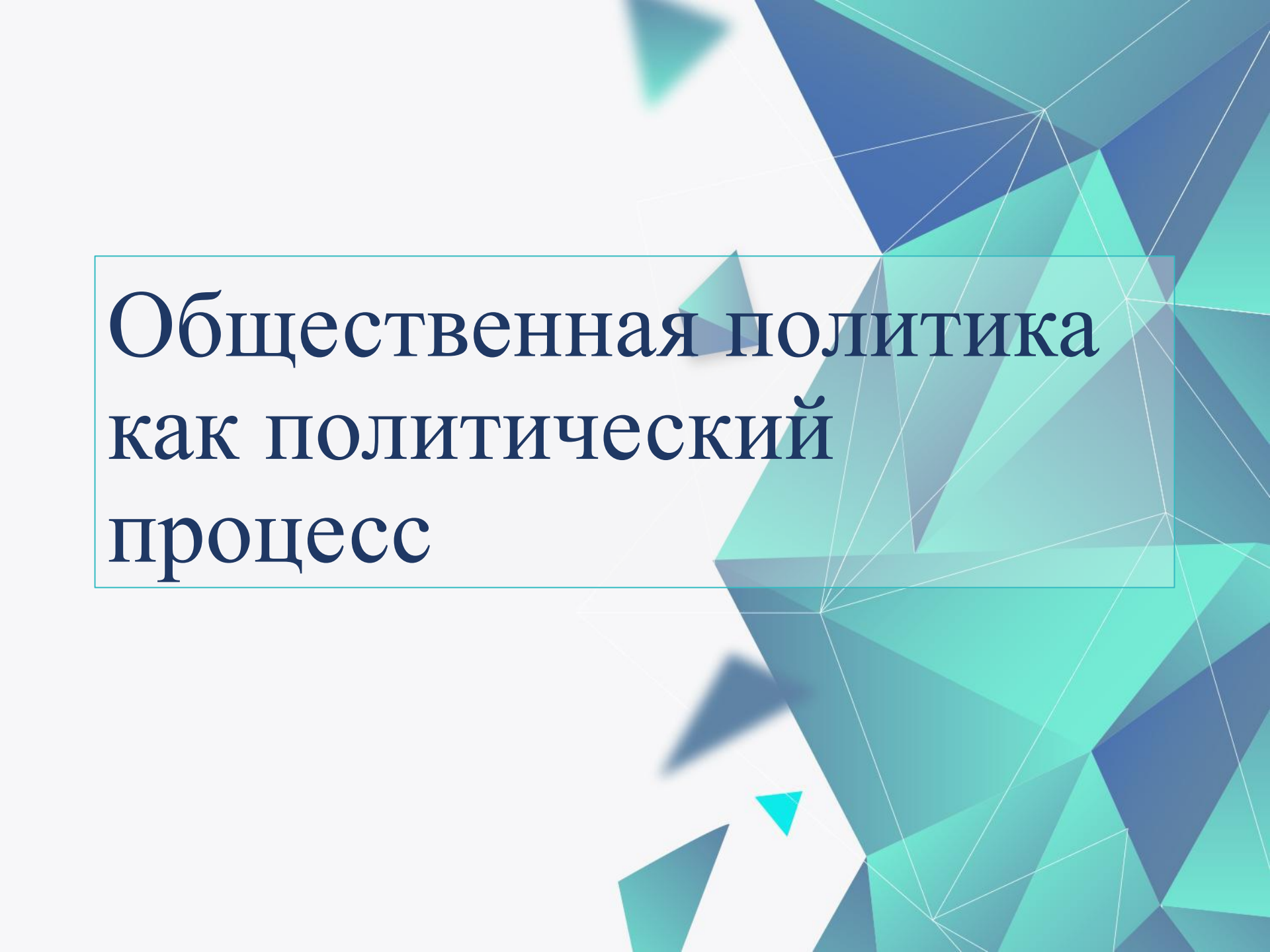
Двусторонняя
несбалансированная



Двусторонняя
сбалансированная

Элементы общественной политики

- определение целей и приоритетов развития общества;
- разработка и планирование политической стратегии;
- анализ и оценка затрат по альтернативным программам;
- обсуждение и консультирование;
- выбор и принятие государственных решений;
- контроль и оценка исполнения;
- мониторинг общественного мнения и т. д.



Общественная политика как политический процесс

Процесс принятия решений

В принятии решений выделяют следующие *фазы*:

1. обнаружение и определение проблемы;
2. сбор информации по возникшей проблеме (анализ ситуации);
3. составление плана принятия решений;
4. определение альтернативных вариантов решения проблемы;

Процесс принятия решений

5. выбор критериев оценки альтернатив, прогноз относительно последствий, к которым приведет реализация той или иной альтернативы;

6. принятие решения;

7. реализация (имплементация) решения;

8. анализ реакции на решения, оценка эффективности и результативности принятого решения.

Этапы обнаружения проблемы и ее анализа

На первых этапах задействованы различные политические участники: группы интересов, избиратели, законодатели, органы исполнительной власти и другие органы.

Структурирование проблем – наиболее важная фаза общественной политики, поскольку правильное определение проблемы способствует ее успешному решению.

Структурирование проблем

... должно соответствовать следующим *условиям*:

- проблема должна быть четко сформулирована;
- процесс анализа должен включать отказ от уже существующих неэффективных решений;
- процесс анализа требует высокой мотивации в течение длительного периода действия;
- продукт анализа должен быть новым, чтобы большинство аналитиков не могло ранее располагать аналогичными решениями;
- продукт анализа оценивается политическими деятелями и другими субъектами принятия решений.

Типология общественных проблем

По сфере охвата:

- частные;
- государственные.

По субъекту принятия решения:

- институциональные;
- инструментальные;
- процессуальные.

Типология общественных проблем

По иерархии и приоритетности:

- главные;
- вторичные;
- незначительные;
- функциональные.

Типология общественных проблем

По степени структурированности:

- четко структурированные;
- умеренно структурированные;
- слабо структурированные;
- неструктурированные.

Этапы разработки и принятия решения

Осуществляется несколькими способами:

- *рационализм* – основан на доскональном изучении проблемы и ориентации на достижение наилучшего способа ее полного разрешения при наименьших затратах (принцип «минимальные затраты – максимальный эффект»);
- *инкрементализм* или модель постепенности – метод частичных поэтапных приращений, улучшений проблемной ситуации, не затрагивающих ее системных и фундаментальных причин;
- *смешанные методы* – варьируют два первых метода в зависимости от ситуации.

Этап реализации (имплементации) решения

... проводится в жизнь посредством сложной системы *административных служб*. Агентства и службы имеют значительную свободу действий в проведении политики в рамках их юрисдикции.

Контроль исполнения решений

- непринудительные формы действия;
- инспекции;
- лицензирование;
- займы, субсидии и пособия;
- правительственные расходы;
- налоговая политика;
- директивная власть;
- санкции.

Этап оценки эффективности принятого решения

Политические решения должны отвечать критериям результативности и эффективности.

Результативность – это достижение поставленных целей. Результаты могут быть прямыми – ожидаемыми, и побочными – неожиданными, непреднамеренными.

Эффективность – это соотношение полученного результата и затрат, связанных с его получением.

Виды эффективности

- *экономическая эффективность* (эффективность проводимой экономической политики по темпам экономического роста, инфляции, безработицы, макроэкономическим показателям);
- *социальная эффективность* (оценка по решению социальных проблем, по повышению качества и уровня жизни). В социальной сфере эффективность связана с соблюдением принципа социальной справедливости;
- *экологическая эффективность* (по использованию окружающей среды);
- эффективность *отраслевого, регионального и местного управления* и самоуправления.

Экономическая эффективность

– это отношение стоимости объемов предоставленных услуг к стоимости объемов привлеченных для этого ресурсов.

Применяются следующие показатели:

- *ВВП, ВВП* – эти показатели сопоставляются к одному году или к одному и тому же периоду; их необходимо привести к единой валюте с учетом покупательной способности и с учетом товарной структуры ВВП (потребительские расходы семьи, капиталовложения, социальные услуги государства и текущие государственные расходы);
- *отраслевая структура национальной экономики* – ее анализируют по ВВП, подсчитанному по отраслям;

Экономическая эффективность

- *производство основных видов продукции на душу населения*, т.е. возможность удовлетворять потребность в основных видах продукции, значимых для экономики (например, производство электроэнергии, выплавка стали и производство проката, станков, автомобилей);
- *уровень жизни населения* (оценивается по ВВП, по структуре использования ВВП, по таким показателям, как потребительская корзина, прожиточный минимум, средняя продолжительность жизни, уровень образования, потребление на душу населения основных продуктов питания, число врачей и больничных мест на 1 тыс. населения).

Оценка эффективности политических решений

- определенность эффекта политики и ее причинная обусловленность;
- учет как намеренных, так и ненамеренных последствий;
- прямая стоимость выраженная в денежном эквиваленте;
- косвенная стоимость с точки зрения ее последствий для общества или отдельных категорий граждан.

Типы оценки общественной политики

- *целеориентированная оценка* – оценка с точки зрения достижения поставленных целей;
- *политически ориентированная оценка* – направлена на оценку административного и политического процесса;
- *оценка с позиции потребителей* – применяется для оценки физических свойств товаров;
- *экспертная оценка* – основывается на мнении профессиональных экспертов, которые привлекаются для проверки деятельности институтов и организаций на предмет соответствия программ их работы целям деятельности.



Функции и виды общественной политики

Функции общественной ПОЛИТИКИ

- *распределительная* – распределение благ, статусов и различного рода возможностей от политической системы к индивидам и группам общества;
- *перераспределительная* – извлечение материальных и гуманитарных ресурсов из окружения (например, налоги и сборы);
- *контрольная* – принятие законов, правил, которые предназначены для контроля за поведением индивидов и групп;
- *символическая* – разработка символов для того, чтобы активно привлекать на свою сторону определенные группы или общество в целом.

Виды общественной политики

- *статическая* – политический курс сохраняется в течение длительного времени и не требует изменений в данный период;
- *циклическая* – характеризуется регулярной и постоянной констатацией политических целей на определенный период;
- *линейно-прогрессивная* – связана с вовлечением дополнительных ресурсов и созданием новых социальных программ;
- *спорадическая* – предполагает радикальные изменения, отступление от заявленного политического курса.

Виды общественной политики

- *дистрибутивная* – возможна в политических системах, где власть не сконцентрирована в руках немногих лиц, а распределена среди различных организованных интересов;
- *регулятивная* – возникает при необходимости распределить ограниченные ресурсы и может быть реализована в модели власти, где конфронтация между победителями и побежденными является неизбежной;
- *редистрибутивная* – реализуется в условиях, когда ресурсы настолько ограничены, что распорядиться ими можно только в том случае, если их изъять от одних групп и передать другим.

The background features a complex geometric pattern of overlapping triangles in various shades of teal, blue, and light green. A white rectangular box with a thin teal border is positioned in the center-left of the image, containing the text. The text is in a dark blue, serif font.

Спасибо за внимание!