## Сущность общественной политики

Писарчик Алеся Сергеевна,

к.п.н.,

кафедра политологии БГУ

#### Общественная политика

– это особый род активности государства, общественных и частных организаций, которая нацелена на удовлетворение потребностей общества.

Включает регулирование важнейших для общества областей:

- налоговой системы;
- здравоохранения;
- образования;
- социального обеспечения;
- занятости.

# История становления дисциплины

#### Общественные предпосылки

В конце XIX в. значительно расширилось влияние общества на политику за счет появления всеобщего избирательного права, развития парламентаризма, СМИ, создание массовых политических партий.

Чтобы оценить реальные достижения правительств по обеспечению потребностей общества в начале XX в. в политической науке было введено понятие «публичная политика».

### Сравнительная общественная политика

В 1951 г. Американская ассоциация политической науки назвала общественную политику одним из 17 наиболее приоритетных направлений в политических исследованиях

В 1972 г. в США возникли Ассоциация анализа публичной политики, Общество социального выбора.

Первое серьезное исследование в этой области провели американские ученые **Арнольд Хайденхаймер**, **Хьюдж Хекпо**, **Кэролин Адамс**. Результаты своей работы они опубликовали в коллективной монографии «Сравнительная публичная политика: политика социального выбора в Европе и Америке». Книга вышла в 1975 г.

### Сравнительная общественная политика

– это научная дисциплина, которая изучает происходящие в обществе процессы и явления, предсказывает возможные сценарии развития событий в будущем, разрабатывает стратегии развития общества по решению наиболее актуальных для него проблем.

В центре сравнительной публичной политики находятся следующие проблемы:

- отличительные черты отдельных государств, которые сформировались в ходе их исторической эволюции;
- воздействие государственных структур и иных социальных субъектов на общество и реализацию общественных интересов;
- эффективность обратной связи государства и среды, в которой оно функционирует.

#### Терминология

Общественная политика в Северной Америке и европейских странах чаще называется *public policy*, и посвящено процессу принятия политико-управленческих решений с акцентом на участии различных *неправительственных участников*.

В отечественной политической науке наиболее часто используются термины государственная политика, общественная политика, государственное управление.

# Предмет общественной политики

#### Публичная сфера

– это сфера, которая охватывает интересы общества в целом.

В ней можно выделить четыре главных компонента:

- экономический общественный сектор экономики, производство благ общественного пользования, политика перераспределения доходов для удовлетворения общественных нужд;
- социальный общественные и государственные службы социального обеспечения: пенсии, пособия, занятость, здравоохранение, образование, общественный транспорт и средства коммуникации, сохранение среды обитания, защита от преступности и коррупции, коммунальное обслуживание, поддержание социальной стабильности и комфортности для населения;

#### Публичная сфера

- гражданско-политический негосударственные самодеятельные объединения и ассоциации граждан, гражданская сеть формирования общественного мнения, центры гражданской солидарности;
- *социокультурный* институты воспроизводства и сохранения духовных ценностей и культурных кодов общества.

#### Внутренняя политика

– совокупность основных направлений деятельности государства и его институтов, нацеленных на сохранение или реформирование существующей общественной системы.

Понятие *«внутренняя политика»* употребляется в тех случаях, когда требуется подчеркнуть различие между внутренней и внешней политикой государства.

### Появление современной общественной политики

... связано с кризисом «государства всеобщего благоденствия» (1980-е гг.). Оно оказалось неспособным справиться со многими новыми общественными проблемами, и поэтому стало стремиться часть своих функций переложить на институты гражданского общества и экспертное сообщество.

Пришедшие в 1980-х гг. к власти правительства **М. Тетчер** и **Р. Рейгана** потребовали переопределения целей государства и внедрения *«рационального» менеджмента*.

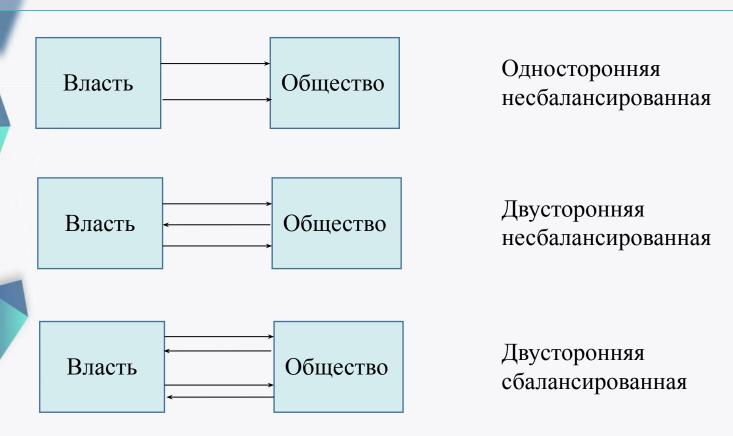
### Модели взаимодействия власти и общества

Важнейшей характеристикой публичности политики является расширение доступа различных общественных групп в процессы государственной власти и местного самоуправления.

Можно выделить следующие модели взаимодействия власти и общества:

- односторонняя несбалансированная;
- двусторонняя несбалансированная;
- двусторонняя сбалансированная.

### Модели взаимодействия власти и общества



### Элементы общественной политики

- определение целей и приоритетов развития общества;
- разработка и планирование политической стратегии;
- анализ и оценка затрат по альтернативным программам;
- обсуждение и консультирование;
- выбор и принятие государственных решений;
- контроль и оценка исполнения;
- мониторинг общественного мнения и т. д.

# Общественная политика как политический процесс

#### Процесс принятия решений

В принятии решений выделяют следующие фазы:

- 1. обнаружение и определение проблемы;
- 2. сбор информации по возникшей проблеме (анализ ситуации);
  - 3. составление плана принятия решений;
- 4. определение альтернативных вариантов решения проблемы;

#### Процесс принятия решений

- 5. выбор критериев оценки альтернатив, прогноз относительно последствий, к которым приведет реализация той или иной альтернативы;
  - 6. принятие решения;
  - 7. реализация (имплементация) решения;
- 8. анализ реакции на решения, оценка эффективности и результативности принятого решения.

### Этапы обнаружения проблемы и ее анализа

На первых этапах задействованы различные политические участники: группы интересов, избиратели, законодатели, органы исполнительной власти и другие органы.

Структурирование проблем — наиболее важная фаза общественной политики, поскольку правильное определение проблемы способствует ее успешному решению.

#### Структурирование проблем

... должно соответствовать следующим условиям:

- проблема должна быть четко сформулирована;
- процесс анализа должен включать отказ от уже существующих неэффективных решений;
- процесс анализа требует высокой мотивации в течение длительного периода действия;
- продукт анализа должен быть новым, чтобы большинство аналитиков не могло ранее располагать аналогичными решениями;
- продукт анализа оценивается политическими деятелями и другими субъектами принятия решений.

### Типология общественных проблем

#### По сфере охвата:

- частные;
- государственные.

#### По субъекту принятия решения:

- институциональные;
- инструментальные;
- процессуальные.

### Типология общественных проблем

#### По иерархии и приоритетности:

- •главные;
- вторичные;
- незначительные;
- функциональные.

### Типология общественных проблем

#### По степени структурированности:

- четко структурированные;
- умеренно структурированные;
- слабо структурированные;
- •неструктурированные.

### Этапы разработки и принятия решения

Осуществляется несколькими способами:

- рационализм основан на доскональном изучении проблемы и ориентации на достижение наилучшего способа ее полного разрешения при наименьших затратах (принцип «минимальные затраты максимальный эффект»);
- *инкрементализм* или модель постепенности метод частичных поэтапных приращений, улучшений проблемной ситуации, не затрагивающих ее системных и фундаментальных причин;
- смешанные методы варьируют два первых метода в зависимости от ситуации.

### Этап реализации (имплементации) решения

... проводится в жизнь посредством сложной системы административных служб. Агентства и службы имеют значительную свободу действий в проведении политики в рамках их юрисдикции.

#### Контроль исполнения решений

- непринудительные формы действия;
- инспекции;
- лицензирование;
- займы, субсидии и пособия;
- правительственные расходы;
- налоговая политика;
- директивная власть;
- санкции.

### Этап оценки эффективности принятого решения

Политические решения должны отвечать критериям результативности и эффективности.

Результаты могут быть прямыми — ожидаемыми, и побочными — неожиданными, непреднамеренными.

Эффективность — это соотношение полученного результата и затрат, связанных с его получением.

#### Виды эффективности

- экономическая эффективность (эффективность проводимой экономической политики по темпам экономического роста, инфляции, безработицы, макроэкономическим показателям);
- социальная эффективность (оценка по решению социальных проблем, по повышению качества и уровня жизни). В социальной сфере эффективность связана с соблюдением принципа социальной справедливости;
- экологическая эффективность (по использованию окружающей среды);
- эффективность *отраслевого, регионального и местного управления* и самоуправления.

#### Экономическая эффективность

 – это отношение стоимости объемов предоставленных услуг к стоимости объемов привлеченных для этого ресурсов.

Применяются следующие показатели:

- *ВВП*, *ВНП* эти показатели сопоставляются к одному году или к одному и тому же периоду; их необходимо привести к единой валюте с учетом покупательной способности и с учетом товарной структуры ВВП потребительские расходы семьи, капиталовложения, социальные услуги государства и текущие государственные расходы);
- *отраслевая структура национальной экономики* ее анализируют по ВВП, подсчитанному по отраслям;

#### Экономическая эффективность

- производство основных видов продукции на душу населения, т.е. возможность удовлетворять потребность в основных видах продукции, значимых для экономики (например, производство электроэнергии, выплавка стали и производство проката, станков, автомобилей);
- уровень жизни населения (оценивается по ВВП, по структуре использования ВВП, по таким показателям, как потребительская корзина, прожиточный минимум, средняя продолжительность жизни, уровень образования, потребление на душу населения основных продуктов питания, число врачей и больничных мест на 1 тыс. населения).

### Оценка эффективности политических решений

- определенность эффекта политики и ее причинная обусловленность;
- учет как намеренных, так и ненамеренных последствий;
- прямая стоимость выраженная в денежном эквиваленте;
- косвенная стоимость с точки зрения ее последствий для общества или отдельных категорий граждан.

### Типы оценки общественной политики

- *целеориентированная оценка* оценка с точки зрения достижения поставленных целей;
- политически ориентированная оценка направлена на оценку административного и политического процесса;
- *оценка с позиции потребителей* применяется для оценки физических свойств товаров;
- экспертная оценка основывается на мнении профессиональных экспертов, которые привлекаются для проверки деятельности институтов и организаций на предмет соответствия программ их работы целям деятельности.

# Функции и виды общественной политики

### Функции общественной политики

- распределительная распределение благ, статусов и различного рода возможностей от политической системы к индивидам и группам общества;
- *перераспределительная* извлечение материальных и гуманитарных ресурсов из окружения (например, налоги и сборы);
- *контрольная* принятие законов, правил, которые предназначены для контроля за поведением индивидов и групп;
- символическая разработка символов для того, чтобы активно привлекать на свою сторону определенные группы или общество в целом.

#### Виды общественной политики

- *статическая* политический курс сохраняется в течение длительного времени и не требует изменений в данный период;
- *циклическая* характеризуется регулярной и постоянной констатацией политических целей на определенный период;
- *линейно-прогрессивная* связана с вовлечением дополнительных ресурсов и созданием новых социальных программ;
- спорадическая предполагает радикальные изменения, отступление от заявленного политического курса.

#### Виды общественной политики

- *дистрибутивная* возможна в политических системах, где власть не сконцентрирована в руках немногих лиц, а распределена среди различных организованных интересов;
- регулятивная возникает при необходимости распределить ограниченные ресурсы и может быть реализована в модели власти, где конфронтация между победителями и побежденными является неизбежной;
- *редистрибутивная* реализуется в условиях, когда ресурсы настолько ограничены, что распорядиться ими можно только в том случае, если их изъять от одних групп и передать другим.

#### Спасибо за внимание!