



Уральский
федеральный
университет

**Учебный курс
«Правовое обеспечение
государственного и муниципального
управления»**

Преподаватель
Пилявский Анатолий Прокофьевич
Кандидат философских наук, доцент

1. Тема. Государственное управление как система

1.1. Вопрос Системные основания государственного управления

□ *Управление – это целенаправленное воздействие управляющей системы на управляемую.*

□ *Система – это целостная совокупность взаимосвязанных элементов.*

Существенными характерными чертами любой системы являются:

- 1. Открытость внешней среде.*
- 2. Составность из элементов*
- 3. Интегративность*
- 4. Изменчивость.*
- 5. Функциональность*
- 6. Структурность.*

*Государственное управление
реализуется в среде социальных
систем.*

- *Социальная система – это структурный элемент социальной действительности, целостное образование, в качестве элементов которого выступают люди (людские группы), связи и взаимодействия между ними.*

- Отличительными чертами социальной системы являются:**
- **иерархия статусов элементов;**
 - **наличие в системе механизмов самоуправления;**
 - **самосознание субъектов и объектов управления;**
- наличие системы ценностей и морально-этических установок**

Для успешного функционирования социальная система, согласно Т. Парсонсу, должна решать *четыре базовые задачи*:

- 1) достигать целей системы;
- 2) обеспечивать внутреннюю интеграцию;
- 3) поддерживать ценностные образцы системы;
- 4) обеспечивать адаптацию к изменениям среды

Специфика государственного управления как социальной системы определяется его основной функцией, которая заключается в том, что посредством государства, возникшего вследствие самоорганизации общества, общество управляет своим собственным развитием

1.2. Вопрос. Понятие государственного управления

Государственное управление – это систематическое, целенаправленное, опирающееся на власть воздействие государства и его институтов на людей, процессы и отношения, возникающие в человеческом обществе, для их упорядочения, сохранения и преобразования

*Государственное управление может
успешно реализовываться только будучи
системным.*

*1.3. Вопрос Государственное управление
как социальная система. Прямые и
обратные связи*

- 1. Максимальный
индетерминизм.*
- 2.
Целенаправленность*
- 3. Организованность.*
- 4. Стремление к самосохранению.*

В государственном управлении условно выделяют три взаимодействующие системы: *управляющая система (субъект управления)*, *управляемая система (объект управления)* и *система взаимодействия* (обеспечивающая воздействие субъекта на объект).

2. Тема Системные характеристики государственного управления

2.1. Субъект и объект государственного управления

Власть – это способность субъекта управления (государства и его институтов) навязывать свою волю объекту (людям, людским группам, организациям), распоряжаться и управлять его действиями, используя различные методы

Элементы процесса государственного управления:

- *субъект управления* или его отдельный управляющий компонент (государственный орган, должностное лицо, участник управления);
- создаваемое и реализуемое субъектом *управляющее воздействие*;
- *объекты управления*: организации, учреждения, предприятия, отдельные граждане и т. п.

2.2. Вопрос Цели государственного управления

□ Управляющее воздействие в государственном управлении можно определить как общественную потребность (цель управления), осознанную субъектом управления либо его компонентами, нормативно выраженную и практически осуществленную в его решениях та состояние управляемого объекта, которое субъект стремится достичь в процессе управления.

□ Цель государственного управления
*заключается в создании оптимальных условий
для достижения определенного состояния
общества и государства в соответствии с
намеченными перспективами их развития.*

Дерево целей государственного управления образует конкретную систему зависимости, позволяющую определить роль каждой конкретной цели в процессе ее осуществления, разграничить их по степени важности при существующих условиях управленческой деятельности

В Российской Федерации стратегической целью государственной политики является закрепленная в Конституции РФ (ст.7) цель – создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека.

2.3. Процесс принятия решений

В структуре процесса принятия решений

МОЖНО ВЫДЕЛИТЬ СЛЕДУЮЩИЕ ЭЛЕМЕНТЫ:

- 1) *цель или совокупность целей, отражающих потребности, интересы, ценности субъекта принятия решений;***
- 2) *информация, поступающая субъекту принятия решений;***
- 3) *альтернативные пути достижения цели;***

4) критерии выбора альтернатив,

*5) оценка возможных последствий выбираемых
альтернатив;*

6) выбор оптимального решения.

Процесс принятия решения делится на

фазы:

- 1. Установление фактов.*
- 2. Оценка фактов.*
- 3. Поиск решения.*
- 4. Принятие решения*

Современное право признает высшим сувереном государства народ, который не может быть полностью во всем своем объеме вовлечен в управление, а потому передает свои полномочия различным органам государственной власти, ни один из которых не обладает всей полнотой суверенных прав.

2.4. Структура системы государственного управления.

. Государственный аппарат

1. Институциональная подсистема.

Совокупность органов власти и
управления, учреждений и
институтов, обеспечивающих
деятельность по государственному
управлению..

2. Нормативно-правовая подсистема.

Совокупность нормативно-правовых документов, на основании которых осуществляется государственное управление.

3. *Функционально-структурная подсистема.* Система распределения функций между различными структурными элементами системы государственного управления.

4. Коммуникативная подсистема.

Совокупность отношений между субъектами управления, между ними и общественными организациями и институтами, между ними и отдельными гражданами

5. *Профессионально-кадровая
подсистема. Система подготовки и
отбора кадров для органов
государственного управления.*

6. *Профессионально-культурная подсистема.* Система этических и культурных представлений, исповедуемых деятелями управленческого аппарата в профессиональной сфере.

□ **Государственный аппарат** — это система государственных органов, учреждений и организаций, осуществляющих различные формы государственного воздействия на общество.

□ (Институциональная подсистема)

**Среди органов, осуществляющих
власть, выделяют органы
законодательной,
исполнительной и
судебной власти.**

Органы особой компетенции

Внутри государственного аппарата выделяют
государственные организации,
государственные органы и
государственных служащих

2.5. Принципы государственного управления

□ Принципы государственного управления –
*это фундаментальные, частично
закрепленные в законодательстве положения,
в соответствии с которыми строится и
функционирует система государственного
управления.*

Принципы государственного управления:

- 1.социально-ценностные
- 2.социально-функциональные и
3.
организационно-технологические.

2.6. Функции, формы и методы государственного управления

□ Функции государственного управления

– это деятельность государственного аппарата по оказанию влияния на общественные процессы для достижения поставленных перед государством целей.

Необходимо различать:

- 1. функции государства и*
- 2. функции государственного управления.*

Функции государства **присущи**
государству как целостному
политическому образованию

Государство **самим** **своим**
существованием реализует:

политическую, экономическую,
социальную и оборонительную функции.

Функции государственного управления характеризуют непосредственно процесс воздействия на общественные отношения,.
Выделяют : *-общие функции государственного управления, и -частные.*

К *общим* *функциям*
государственного *управления*
относятся: *организация, планирование,*
прогнозирование, *мотивация,*
регулирование, *контроль* *и*
бюджетирование.

2.7. Формы и методы

государственного управления

□ Формы государственного управления

– это устойчивые способы организации и совокупности приемов и методов, с помощью которых система управления достигает поставленных целей.

Обобщенно выделяют две группы
форм государственного управления
– это *правовые формы* и
организационные формы.

□ **Методы государственного управления**
— *это способы воздействия*
государственных органов на
общественные процессы и
деятельность государственных
структур в пределах их компетенции в
установленном порядке.

Существует две основные группы методов государственного управления:

- 1. методы функционирования органов государственной власти и*
- 2. методы обеспечения реализации целей и функций государственного управления*

Философский подход :

Находится в основе системы методов изучения правового обеспечения государственного и муниципального управления.

Позволяет исследовать государственно-правовую жизнь с помощью таких категорий:

- сущность и явление,
- количество и качество,
- форма и содержание,
- абстрактное и конкретное,
- объективное и субъективное.

Методы познания:

Диалектико-материалистический метод – ГМУ рассматривается как в статике, так и в динамике.

- Системный подход – широко используется в учебнике, позволяет наиболее емко и экономично описывать объект исследования.
- Исторический метод – применяется к анализу проблем, позволяет лучше понять поведение основных субъектов правового обеспечения государственного и муниципального управления в конкретных исторических условиях.
- Статистические и социологические аспекты – изучение эффективности правового обеспечения государственного и муниципального управления путем измерения его количественных и качественных характеристик.
- Сравнительный метод - выявляет общее и особенное в развитии отечественного и зарубежных подходов к правовому регулированию государственного и муниципального управления.

Исследование практики правового обеспечения ГМУ и путей его модернизации необходимо вести в политико-правовом и политико-экономическом смысле.

«Использование политологических и политико-экономических элементов позволяет дать подлинное представление о российской конституционной действительности»

В.Е. Чиркин