

О практике работы органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области по приведению муниципальных нормативных правовых актов в соответствие с федеральным и областным законодательством (по итогам 2020 г.)

**Андреечев Игорь Сергеевич,
заместитель руководителя администрации –
директор правового департамента
администрации Губернатора Архангельской
области и Правительства Архангельской
области**

Правовая основа подготовки экспертных заключений правового департамента

Регламент организации работы по ведению регистра муниципальных нормативных правовых актов муниципальных образований Архангельской области, утвержденным постановлением Правительства Архангельской области от 23 августа 2011 г. № 295-пп

подпункт 6 пункта 1 и подпункт 6 пункта 5 Положения о правовом департаменте, утвержденного указом Губернатора Архангельской области от 8 апреля 2010 г. № 53-у

Статья 11 областного закона от 29 октября 2008 г. № 592-30-ОЗ «Об организации и ведении регистра муниципальных нормативных правовых актов муниципальных образований Архангельской области»



**Внесено в регистр
МНПА 7400
муниципальных
правовых актов**

**За 2019
ГОД**

**Подготовлено 444
экспертных
заключения**

**4 письма в
прокуратуру по
причине не
ответов на
экспертные
заключения**

**7 писем в
прокуратуру по
причине не
предоставления
МНПА для
включения в
регистр**

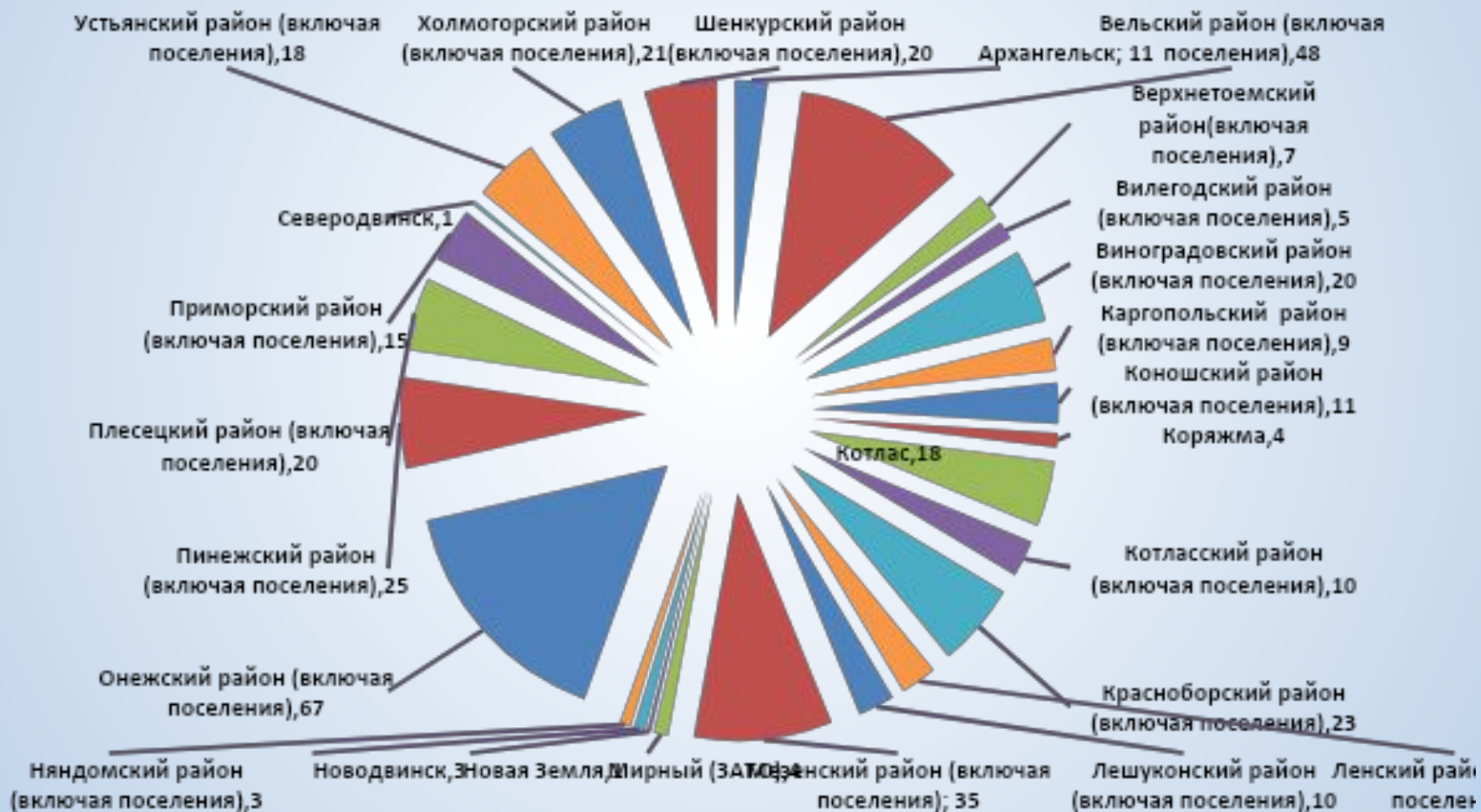


рост на 10 % по сравнению с аналогичным периодом за 2019 г

Количество экспертных заключений, подготовленных правовым департаментом за период с 01.01.2020 г. по 27.11.2020 г.

Архангельск	11
Вельский район (включая поселения)	48
Верхнетоемский район(включая поселения)	7
Вилегодский район (включая поселения)	5
Виноградовский район (включая поселения)	20
Каргопольский район (включая поселения)	9
Коношский район (включая поселения)	11
Коряжма	4
Котлас	18
Котласский район (включая поселения)	10
Красноборский район (включая поселения)	23
Ленский район (включая поселения)	10
Лешуконский район (включая поселения)	10
Мезенский район (включая поселения)	35
Мирный (ЗАТО)	4
Новая Земля	1
Новодвинск	3
Няндомский район (включая поселения)	3
Онежский район (включая поселения)	67
Пинежский район (включая поселения)	25
Плесецкий район (включая поселения)	20
Приморский район (включая поселения)	15
Северодвинск	1
Устьянский район (включая поселения)	18
Холмогорский район (включая поселения)	21
Шенкурский район (включая поселения)	20

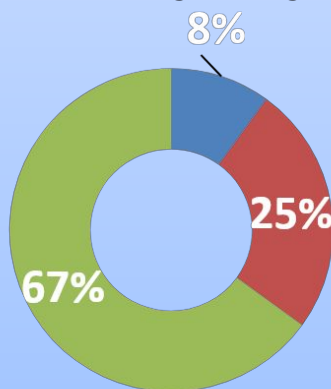
Количество экспертных заключений, подготовленных правовым департаментом за период с 01.01.2020 г. по 27.11.2020 г.



**Типичными выявленными случаями несоответствия
муниципального нормативного правового акта законодательству
Российской Федерации, нормативным правовым актам Архангельской
области
и уставу муниципального образования Архангельской области являются:**

- 1) принятие муниципального нормативного правового акта по вопросам, относящимся к компетенции органов государственной власти или органов местного самоуправления иного уровня;**
- 2) принятие муниципального нормативного правового акта органом местного самоуправления, который не обладает полномочиями по его принятию;**
- 3) несоответствие муниципального нормативного правового акта или его части нормативному правовому акту, имеющему большую юридическую силу.**

несоответствие муниципального нормативного правового акта или его части нормативному правовому акту, имеющему большую юридическую силу



принятие муниципального нормативного правового акта по вопросам, относящимся к компетенции органов государственной власти или органов местного самоуправления иного уровня

принятие муниципального нормативного правового акта органом местного самоуправления, который не обладает полномочиями по его принятию

Основные направления тематики экспертных заключений за 2020 г.:

в сфере предоставления муниципальных услуг 20 %;
в сфере административных правоотношений 8 %;
в сфере налоговых правоотношений 15 %;
в сфере контрольно-надзорной деятельности 4 %;
в сфере предоставления гарантий муниципальным служащим и выборным должностным лицам 21 %;
бюджетные и финансовые правоотношения 9 %;
в сфере антимонопольного законодательства 8 %;
иные тематики (например, муниципальный дорожный фонд, вопросы противодействия коррупции, распоряжение муниципальной собственностью и т.д.) 15%.

В силу пункта 3 статьи 11 областного закона от 29 октября 2008 г.

№ 592-30-ОЗ «Об организации и ведении регистра муниципальных нормативных правовых актов муниципальных образований Архангельской области» и пункта 54 Регламента организации работы по ведению регистра муниципальных нормативных правовых актов муниципальных образований Архангельской области, утвержденного постановлением Правительства Архангельской области от 23 августа 2011 г. № 295-пп, органы или должностные лица местного самоуправления муниципального образования Архангельской области, принявшие муниципальный акт, **должны рассмотреть экспертное заключение и принять меры по устранению выявленных противоречий.**

Количество ответов, направленных муниципальными образованиями в срок, определенный в экспертных заключениях

■ Всего экспертиз

□ Ответ получен в срок

444

264

480

На 10 % ↑

На 24 % ↑

2019 г.

2020 г.

О результатах рассмотрения экспертного заключения необходимо сообщить в правовой департамент в течение 30 дней со дня получения заключения



муниципальные образования своевременно принимают меры по устранению выявленных нарушений в срок и в полном объеме

**Холмогорский муниципальный район
Шенкурский муниципальный район
Ленский муниципальный район
Виноградовский муниципальный район
Устьянский муниципальный район
Городской округ Архангельской области «Город Новодвинск»**

муниципальные образования своевременно не принимают меры по устранению выявленных нарушений в срок и в полном объеме

**Вельский муниципальный район
Коношский муниципальный район
Плесецкий муниципальный район**

Обращение в суд с иском заявлением

Обязанность правового департамента:

при непринятии мер по устранению выявленных противоречий ОМС, выборным или иным должностным лицом местного самоуправления, принявшим (издавшим) МНПА, уполномоченный орган:

- 1) направляет указанное экспертное заключение в органы прокуратуры для принятия мер прокурорского реагирования;**
- 2) готовит предложения об обращении Правительства Архангельской области в суд с заявлением о признании такого муниципального нормативного правового акта противоречащим законодательству Российской Федерации и (или) законодательству Архангельской области и недействующим.**

В 2020 году правовым департаментом подготовлено 2 заявления в суд о признании 3 решений представительного органа муниципального образования противоречащим законодательству Российской Федерации и (или) законодательству Архангельской области и недействующим.

Правовая и методическая помощь муниципальным образованиям

2017 г.

- Подготовлено **70** информационных писем

2018 г.

- Подготовлено **75** информационных писем

2019 г.

- Подготовлено **124** информационных письма

2020 г.

- Подготовлено **127** информационных писем (по состоянию на 11.11.2020 г.).

Основные направления тематики информационных писем в 2020 г.

- **новая коронавирусная инфекция COVID-19;**
- **бюджетные и налоговые правоотношения;**
- **муниципальная служба (оплата труда, пенсионное обеспечение, гарантии);**
- **гражданские правоотношения;**
- **градостроительная деятельность;**
- **административные правонарушения;**
- **муниципальные закупки;**
- **организация оборота алкогольной продукции;**
- **организация ритуальных услуг;**
- **жилищные правоотношения.**

**За
2019-2020
Г.**

• Разработано 10 модельных нормативных правовых актов

- **Модельный регламент муниципального земельного контроля;**
- **Модельный порядок получения муниципальным служащим разрешения от представителя нанимателя на участие на безвозмездной основе в управлении НКО;**
- **Модельное Положение о старосте;**
- **Модельное решение представительного органа об утверждении Порядка принятия представительным органом решений о досрочном прекращении полномочий лиц, замещающих муниципальные должности в муниципальном образовании, и применении иных мер ответственности в случае несоблюдения ограничений, запретов, неисполнения обязанностей, которые установлены в целях противодействия коррупции;**
- **Модельное Положение о порядке правового информирования и правового просвещения населения;**
- **Модельное типовое соглашение о передаче осуществления полномочий по решению вопроса местного значения по контролю за исполнением местного бюджета сельского (городского) поселения муниципальному району;**
- **Модельное Положение об административной комиссии муниципального образования;**
- **Об обязательных требованиях, устанавливаемых МНПА;**
- **Модельное Положение о порядке оформления официальных уведомлений [представительного органа], направляемых в целях освобождения от работы депутатов [представительного органа], осуществляющих свои полномочия на**

Муниципальные образования используют модельные нормативные правовые акты в своей правотворческой деятельности

**Городской округ
Архангельской области
«Город Новодвинск»
Холмогорский
муниципальный район
Каргопольский
муниципальный район**

Муниципальные образования, не применяющие модельные нормативные правовые акты в своей деятельности

**Вельский муниципальный
район Архангельской
области
Пинежский муниципальный
район
Плесецкий муниципальный
район
Городской округ «Мирный»**

Правовым департаментом **ежемесячно** готовится **мониторинг** изменений законодательства Российской Федерации, законодательства Архангельской области и судебной практики по вопросам организации деятельности и реализации полномочий органов местного самоуправления, в котором до сведений органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области доводятся изменения законодательства Российской Федерации и законодательства Архангельской области за прошедший месяц.

Подробнее ознакомиться с письмами правового
департамента и мониторингами возможно
на сайте Правительства Архангельской области
в сети интернет по адресу

<https://dvinaland.ru/>

Путь: администрация - правовой департамент -
справочная документация-правовое обеспечение
местного самоуправления - информационные письма



Актуализация муниципальных нормативных правовых актов

Сложившая в настоящее время система муниципальных нормативных правовых актов не соответствует критерием качества (единство, полнота, непротиворечивость, четкость и определенность).

Система муниципальных нормативных правовых актов содержит правовые акты, которые:

- 1) утратили силу в связи с изменениями, внесенными в федеральные законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, в областные законы и иные нормативные правовые акты Архангельской области;**
- 2) частично (выборочно) воспроизводят правовые нормы из федерального и областного законодательства;**
- 3) регулируют одни и те же общественные отношения (дублирующие муниципальные нормативные правовые акты);**
- 4) утратили свою актуальность и не используются в правоприменительной практике, в том числе фактически утратившие силу, и не признанные таковыми.**

Данный вывод подтверждается экспертными заключениями, подготовленными правовым департаментом , а также ежегодно

Актуализация муниципальных нормативных правовых актов

Правовая основа для актуализации МПА:

распоряжение Правительства Архангельской области от 28 августа 2020 г. № 346-рп «Об актуализации муниципальных нормативных правовых актов органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области»

рекомендации Правительства Архангельской области по актуализации муниципальных нормативных правовых актов, направленные в адрес органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области от 1 октября 2020 г. № 02-15/81

Актуализация муниципальных нормативных правовых актов

до 1 октября 2020 г. сформировать и утвердить планы-графики мероприятий по актуализации муниципальных нормативных правовых актов по формам, приведенным в приложении к распоряжению



до 10 октября 2020 г. представить утвержденные планы-графики в правовой департамент



до 31 декабря 2020 г. завершить актуализацию муниципальных нормативных правовых актов в отношении всех действующих (не признанных утратившими силу) муниципальных нормативных правовых актов



до 22 января 2021 г. представить в правовой департамент информацию об итогах проведенной актуализации муниципальных нормативных правовых актов

Форма работы по актуализации муниципальных правовых актов определяется органами местного самоуправления самостоятельно.

При определении мероприятий рекомендуется исходить из необходимости признания утратившими силу муниципальных нормативных правовых актов и (или) внесения в них изменений от наиболее ранних к более поздним, а также проверки (анализа) каждого не признанного в установленном порядке утратившим силу муниципального нормативного правового акта.

Особое внимание следует уделить муниципальным правовым актам, преамбула которых содержит указание на признанные утратившими силу

**Страница правового департамента
в социальной сети «ВКонтакте»**

<https://vk.com/public179828581>



СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!