

## Тема 5

# Государство в политической системе российского государства. Функции государства (часть 1)

# План лекции:

- 1. Понятие и структура политической системы общества;
- 2. Место и роль государства в политической системе общества. Особенности его взаимодействия с партиями, профсоюзами и иными субъектами политической системы Российской Федерации;
- 3. Понятие и классификация функций государства. Соотношение целей, задач и функций государства;
- 4. Основные внутренние и внешние функции Российского государства;

# Вопрос 1. Понятие и структура политической системы общества

- Понятие политической системы;
- Структура политической системы;
- Определение «политическая система»;
- Виды (классификация) политических систем;
- Функции политической системы.

# Понятие политической системы

Любое государство функционирует в определенной «среде», зависит от экономических, природных, культурных, политических и других условий жизни общества.

*Особенности (черты, признаки) политической системы:*

- связь с государственной властью;
- отражение происходящих в обществе политических процессов (противоборство различных социальных сил и интересов);
- имеет управляющее и регулирующее назначение (управлять делами общества; выражать интересы существующих групп, слоев населения);
- деятельность регулируется нормами и правилами, сложившимися в политической жизни страны.

# Структура политической системы

Наиболее сильное влияние на государственно-правовую жизнь оказывают политические нормы, институты, события и процессы, образующие в совокупности политическую систему.

В отечественной и зарубежной юридической литературе имеется немало вариантов представления состава политической системы: из 4-х, 5-ти, 6-ти структурных элементов.

# Структура политической системы

Политическая система сложное, многомерное явление, представляющее собой диалектическое единство четырех сторон:

1) *институциональной* (государство, политические партии, социально-экономические и др. организации, образующие в совокупности политическую организацию);

2) *регулятивной* (право, политические нормы и традиции, некоторые нормы морали и т.д.);

3) *функциональный* (методы политической деятельности, составляющие основу политического режима);

4) *идеологический* (политическое сознание, прежде всего господствующая в данном обществе идеология).

*[Политика мира и развитие политических систем.*

# Структура политической системы

## Компоненты политической системы:

а) *совокупность политических объединений* (государство, политические партии, общественно-политические организации и движения);

б) *политические отношения*, складывающиеся между структурными элементами системы;

в) *политические нормы и традиции*, регулирующие политическую жизнь страны;

г) *политическое сознание*, отражающее идеологические и психологические характеристики системы;

д) *политическая деятельность*, охватывающая действия конкретных людей как представителей или членов политических объединений.

*[В.Д. Перевалов]*

# Структура политической системы

В структуре политической системы можно выделить 6 основных элементов:

1) *политическая организация* (совокупность государственных органов, политических партий, общественных организаций, движений и объединений, трудовых коллективов, групп давления и прочих субъектов политики);

2) *политическое сознание*, характеризующее психологию и идеологию политической жизни. В политическое сознание включается политическая идеология (политические теории, доктрины, учения, программы) и политическая психология (обыденные, несистематизированные представления о политике и власти).

3) *политические, правовые, идеологические и нравственные нормы*, регулирующие процесс организации политической власти. (существуют в виде конституций, законов, уставов, программ, политических традиций и обычаев);

4) *политические отношения* – это реально существующая связь между субъектами политической системы, складывающаяся по поводу политической власти и регулируется политическими нормами. (отношения между избирателями и депутатом, представляющим их интересы при осуществлении государственной политики);

5) *политическая культура*, под которой понимается система политических идей, принципов, убеждений и форм деятельности участников политической жизни в совокупности с накопленным политическим опытом;

6) *политическая практика* – разнообразная деятельность субъектов политического процесса, направленная на организацию и осуществление государственной власти. Политическая практика может выражаться в форме: политической активности (субъекты стремятся реально воздействовать на политическую власть для реализации своих интересов); политической пассивности (если индивид либо их группа не старается сама защитить свои интересы, не действует как самостоятельная политическая сила, а находится под влиянием другой политической группы); политического отчуждения (если субъекты политики оторваны от политического процесса и сосредоточены на решении своих личных



# Определение «политическая система»

*Политическая система общества* – это целостная совокупность идей, принципов, ценностей и основанных на них норм, институтов, отношений и процессов, возникающих и функционирующих в обществе в процессе формирования и осуществления государственной власти.

# Функции политической системы

Политическая система выполняет следующие функции:

- *функция политического руководства* обществом и управление его делами;
- *функция интеграции*, ее назначение – объединять различные компоненты политической системы;
- *регулятивная функция* – регламентация политического поведения и политических отношений в обществе посредством политических норм и принципов;
- *политико-идеологическая функция* направлена на проведение в жизнь концепций, теорий, учений, лозунгов, привлекательных для населения, но

## Вопрос 2. Место и роль государства в политической системе общества. Особенности его взаимодействия с партиями, профсоюзами и иными субъектами политической системы Российской Федерации

- Соотношение понятий «государство» и «политическая система»;
- Место и роль государства в политической системе общества;
- ;
- Особенности взаимодействия государства с партиями, профсоюзами и иными субъектами политической системы;
- Нормативно-правовые акты.

## Соотношение понятия «государство» и «политическая система»

Понятия «государство» и «политическая система» соотносятся между собой как часть и целое.

При этом государство – один из ключевых элементов политической системы общества, поскольку именно государство – главный источник политической власти, без него утрачивает смысл всякая политическая деятельность. Исторически государство было первым институтом политической системы общества.

Термин «политика» и производные от него слова ведут свое происхождение от греческого слова «полис», которым древние греки обозначали свои города-государства.

# Соотношение понятия «государство» и «политическая система»

Государство – фундаментальная основа политической системы, которая оказывает значительное воздействие на деятельность других ее институтов.

С одной стороны, государство является частью политической системы, с другой – играет в ней доминирующую роль и выступает в качестве основного субъекта управления.

# Место и роль государства в политической системе общества

Особое место государства в политической системе связано, прежде всего, с его особыми свойствами, а также с теми функциями, которые оно выполняет.

Основные функции государства в политической системе общества:

1) *интегрирующая функция* – государство является интегрирующей силой, оно объединяет общество, расколотое на слои, классы, национальные, культурные и профессиональные группы;

2) *управленческая функция* – государство выполняет основной объем руководящей деятельности в обществе, играет роль своеобразного арбитра, который устанавливает «правила игры» обязательные для всех участников политической системы, и обеспечивает их соблюдение своей властью;

3) *функция распределения материальных ресурсов и культурных ценностей* между субъектами политических отношений

# Место и роль государства в политической системе общества

Таким образом, единственной полновластной организацией на территории страны является государство.

Остальные субъекты политической системы:

- не обладают теми характеристиками, имеющимися у государства;
- их власть распространяется только на участников той или иной организации;
- они не обладают государственным суверенитетом;
- их решения распространяются только на членов соответствующей организации.

# Особенности взаимодействия государства с партиями, профсоюзами и иными субъектами политической системы

Взаимоотношения государства и общественных объединений служат важнейшим показателем *демократичности* государственной власти.

Государство призвано обеспечивать важнейшее право человека – *право на объединение* в различные союзы, организации, творческие корпорации для выражения и защиты своих интересов и достижения общих целей.

Статья 30 Конституции РФ закрепляет право каждого на объединения:

1. Каждый имеет право на объединение, включая право создавать профессиональные союзы для защиты своих интересов. Свобода деятельности общественных объединений гарантируется.

2. Никто не может быть принужден к вступлению в какое-либо объединение или пребыванию в нем.



# Особенности взаимодействия государства с партиями, профсоюзами и иными субъектами политической системы

Отношения государства и общественных объединений носят двусторонний характер:

– с одной стороны, государство определяет правовое положение общественных объединений, границы их деятельности, объем полномочий;

– с другой стороны, общественные объединения участвуют в определении политики государства, в различных политических акциях, в контроле за деятельностью государственных

## Особенности взаимодействия государства с партиями, профсоюзами и иными субъектами политической системы

Главными направлениями сотрудничества государства и общественных организаций можно назвать:

полномочия:

– информирование государством общественных объединений о принимаемых государственных решениях, о состоянии дел в той или иной сфере жизни общества;

– совместная их деятельность в решении социально значимых проблем (экология, охрана общественного порядка, охрана труда, охрана памятников культуры и др.);

– законотворчество и правотворчество (через депутатов), общественная экспертиза законопроектов, изучение общественного мнения и

# Нормативно-правовые акты

1. ФЗ от 19.05.1995 N 82-ФЗ (ред. от 02.12.2019) "Об общественных объединениях";
2. ФЗ от 11.07.2001 N 95-ФЗ (ред. от 02.12.2019) "О политических партиях";
3. ФЗ от 12.01.1996 N 10-ФЗ (ред. от 03.07.2016) "О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности";
4. ФЗ от 26.09.1997 N 125-ФЗ (ред. от 02.12.2019) "О свободе совести и о религиозных объединениях";
5. ФЗ от 26.12.1995 N 208-ФЗ (ред. от 31.07.2020) "Об акционерных обществах";
6. ФЗ от 12.01.1996 N 7-ФЗ (ред. от 08.06.2020) "О некоммерческих организациях";
7. Закон РФ от 27.12.1991 N 2124-1 (ред. от 01.03.2020) "О средствах массовой информации";
8. ГК РФ (часть I);
9. и др.