

Тема 2.4 Государственные и муниципальные финансы

Сущность государственных и муниципальных финансов

Государственные и муниципальные финансы — денежные отношения, возникающие в ходе формирования и использования денежных средств органами государственной власти и органами местного самоуправления с целью удовлетворения общественных потребностей.

Основное назначение государственных и муниципальных финансов — обеспечить органы государственной власти и органы местного самоуправления денежными средствами, необходимыми для выполнения их функций.

Денежные средства, находящиеся в распоряжении органов государственной власти и органов местного самоуправления и используемые ими при реализации своих полномочий, являются *государственными и муниципальными финансовыми ресурсами*.

Бюджет органа государственной власти и органа местного самоуправления — форма образования и использования государственных и муниципальных финансовых ресурсов, направляемых на обеспечение деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления с целью удовлетворения общественных потребностей.

Общественный характер бюджета органа государственной власти и органа местного самоуправления предусматривает:

- ❖ обязательность участия организаций и граждан в формировании средств бюджета;
- ❖ расходование бюджетных средств по задачам социально-экономической политики государства;
- ❖ отсутствие закрепления доходов и поступлений в бюджет за определенными расходами;
- ❖ нормативную правовую регламентацию полномочий органов государственной власти и органов местного самоуправления по составлению и рассмотрению проектов бюджетов, их утверждению и исполнению;
- ❖ утверждение бюджета законодательными органами государственной власти и представительными органами местного самоуправления;
- ❖ применение мер ответственности за нарушения бюджетного законодательства.

Состав государственных и муниципальных финансов в Российской Федерации



В Российской Федерации федеральными органами государственной власти образуется *федеральный бюджет*, органами государственной власти субъектов Российской Федерации — *бюджеты субъектов Российской Федерации*.

В распоряжении органов местного самоуправления находятся *местные бюджеты (бюджеты муниципальных образований)*.

Внебюджетные фонды

Внебюджетные фонды являются формой образования и использования государственных и муниципальных финансовых ресурсов, предусматривающей *целевое направление средств на удовлетворение определенных общественных потребностей*.

В Российской Федерации федеральные органы государственной власти формируют бюджеты государственных внебюджетных фондов Российской Федерации. Это бюджет Пенсионного фонда Российской Федерации, бюджет Фонда социального страхования Российской Федерации, бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования.



ПЕНСИОННЫЙ ФОНД
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



Взаимосвязи бюджетов в Российской Федерации

В Российской Федерации между федеральным бюджетом, бюджетами субъектов, местными бюджетами и бюджетами ГВФ *существуют взаимосвязи:*

— *между федеральным бюджетом и бюджетами государственных внебюджетных фондов РФ.*

Например, средства федерального бюджета перечисляются в бюджет Пенсионного фонда Российской Федерации на выплату пенсий по государственному пенсионному обеспечению.

— *между бюджетами субъектов РФ и бюджетами государственных внебюджетных фондов.*

За счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования предоставляются средства на обязательное медицинское страхование неработающего населения.

— *между бюджетами государственных внебюджетных фондов Российской Федерации.*

Например, средства бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования перечисляются бюджету Фонда социального страхования Российской Федерации на оплату медицинской помощи отдельным категориям граждан (женщинам в период беременности и родов и др.).

— *между бюджетами государственных внебюджетных фондов Российской Федерации и бюджетами территориальных ГВФ.*

Бюджеты территориальных ФОМС получают средства из бюджета Федерального ФОМС на выполнение территориальных программ ОМС в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования.

— *между федеральным бюджетом, бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами.*

Структура государственных и муниципальных финансов

Формирование бюджетов органов государственной власти и органов местного самоуправления и внебюджетных фондов осуществляется посредством мобилизации различных доходов и поступлений, а также за счет денежных накоплений.

Таким образом, **в составе государственных и муниципальных финансовых ресурсов** выделяют:

- государственные и муниципальные доходы;
- поступления из источников финансирования дефицитов бюджетов органов государственной власти и органов местного самоуправления;
- государственные и муниципальные денежные накопления.



Государственные и муниципальные доходы

Государственные и муниципальные доходы — денежные средства, зачисляемые в бюджеты органов государственной власти и органов местного самоуправления и во внебюджетные фонды на безвозмездной и безвозвратной основе.

В Российской Федерации государственные доходы представлены доходами федерального бюджета, доходами бюджетов субъектов Российской Федерации, доходами бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации и доходами бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов.

Различные методы мобилизации государственных доходов позволяют выделить в их составе

- ❑ *налоговые доходы,*
- ❑ *неналоговые доходы,*
- ❑ *безвозмездные поступления.*



ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ДОХОДЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

| Вид | Структура |
|------------------------------|--|
| 1. Налоговые доходы | Доходы от федеральных налогов и сборов, в том числе налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами; региональных налогов; денежных взысканий по данным налогам и сборам. |
| 2. Неналоговые доходы | <p>Неналоговые доходы включают:</p> <ul style="list-style-type: none"> • доходы от внешнеэкономической деятельности (доходы от таможенной пошлины и др.); • доходы от использования имущества, находящегося в государственной собственности (доходы от сдачи в аренду государственного имущества и др.); • платежи при пользовании природными ресурсами (доходы от платы за негативное воздействие на окружающую среду и др.); • доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства (доходы от лицензионных сборов и др.); • доходы от продажи материальных и нематериальных активов (доходы от продажи земельных участков, находящихся в государственной собственности, и др.); • доходы от страховых взносов на обязательное социальное страхование (доходы от страховых взносов на обязательное медицинское страхование и др.); • административные платежи и сборы; • доходы от штрафных санкций. |
| 3. Безвозмездные поступления | <p>Безвозмездные поступления в федеральный бюджет, бюджеты субъектов Российской Федерации и бюджеты государственных внебюджетных фондов могут поступать из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, от организаций и граждан, а также от субъектов международного права.</p> <p>К безвозмездным поступлениям относятся дотации, субсидии, субвенции и иные межбюджетные трансферты.</p> |

БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Дотация - это межбюджетный трансферт, предоставляемый на безвозмездной и безвозвратной основе. Например, дотация из федерального бюджета на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов РФ. Или дотация населению на компенсацию проезда определенным категориям граждан в определенных видах транспорта.

Субсидия - это межбюджетный трансферт, предоставляемый в целях софинансирования расходных обязательств

Основные свойства субсидии: безвозмездная передача средств (возможен возврат средств); целевой характер; **софинансирование** (на условиях долевого финансирования).

Субвенция — межбюджетный трансферт, предоставляемый в целях финансового обеспечения расходных обязательств по переданным полномочиям. Имеет конкретные цели; в отличие от дотации (которая не имеет цели в принципе) подлежат возврату в случае отклонения от цели.

Муниципальные доходы Российской Федерации

Муниципальные доходы в Российской Федерации представлены доходами местных бюджетов и включают налоговые доходы, неналоговые доходы и безвозмездные поступления.

В состав *налоговых доходов местных бюджетов* входят доходы не только от федеральных налогов, в том числе налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, и денежных взысканий по указанным налогам, но и *от местных налогов (земельного налога, налога на имущество физических лиц)* и денежных взысканий по ним.

Основной объем *неналоговых доходов местных бюджетов* формируется за счет доходов от использования муниципального имущества. В местные бюджеты могут зачисляться иные неналоговые доходы, аналогичные неналоговым доходам бюджетов субъектов Российской Федерации.

Безвозмездные поступления в местные бюджеты преимущественно представлены средствами, поступающими из бюджетов субъектов Российской Федерации и бюджетов иных муниципальных образований.

Государственные и муниципальные расходы

Государственные и муниципальные расходы — денежные средства, предоставляемые из бюджетов органов государственной власти и органов местного самоуправления и внебюджетных фондов на выполнение функций органов государственной власти и органов местного самоуправления.

В Российской Федерации государственные расходы включают расходы федерального бюджета, расходы бюджетов субъектов Российской Федерации, расходы бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации и расходы бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов.

В зависимости *от функционального назначения* различают следующие *виды государственных расходов*:

- на осуществление законодательной, судебной, правоохранительной деятельности;
- реализацию конституционных прав граждан на образование, пенсионное обеспечение и социальную защиту, охрану здоровья и медицинскую помощь и др.;
- обеспечение внутренней и внешней безопасности государства;
- международное сотрудничество;
- государственное регулирование экономики
- стимулирование научно-технического прогресса;
- обслуживание государственного долга.

Бюджетная система Российской Федерации

Бюджетная система Российской Федерации — основанная на экономических отношениях и государственном устройстве Российской Федерации и регулируемая законодательством Российской Федерации совокупность федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов и бюджетов государственных внебюджетных фондов.

В Российской Федерации как федеративном государстве функционирует **один федеральный бюджет, 83 бюджета субъектов Российской Федерации** (в результате объединения нескольких субъектов РФ) **и более 23 тыс. местных бюджетов**. Каждый из бюджетов является самостоятельным и не входит составной частью в другой бюджет.



Принципы бюджетной системы Российской Федерации

Статья 28 Бюджетного кодекса РФ определяет следующие *принципы бюджетной системы РФ*:

1. единства бюджетной системы РФ;
2. разграничения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов между бюджетами бюджетной системы РФ;
3. самостоятельности бюджетов;
4. равенства бюджетных прав субъектов РФ и муниципальных образований;
5. полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов;
6. сбалансированности бюджета;
7. результативности и эффективности использования бюджетных средств;
8. общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов;
9. прозрачности (открытости);
10. достоверности бюджета;
11. адресности и целевого характера бюджетных средств;
12. подведомственности расходов бюджетов;
13. единства кассы.

Государственный и муниципальный долг

Государственный и муниципальный долг — это долговые обязательства органов власти перед физическими и юридическими лицами (резидентами и нерезидентами), иностранными государствами, международными финансовыми организациями и иными субъектами международного права, включая обязательства по предоставленным государственным и муниципальным гарантиям.

Долг сектора государственного управления подразделяется на **капитальный, основной и текущий**.

Капитальный долг представляет собой всю сумму выпущенных и непогашенных долговых обязательств сектора государственного управления и гарантированных им долговых обязательств других лиц, включая начисленные проценты, которые должны быть выплачены по этим обязательствам.

Основной долг — это номинальная стоимость всех долговых обязательств органов власти и гарантированных ими заимствований.

Текущий долг — предстоящие расходы по выплате доходов кредиторам по всем долговым обязательствам, принятым на себя сектором государственного управления, и по погашению обязательств, срок оплаты которых наступил.

Как и сами долговые отношения, государственный долг может быть **внутренним и внешним**.