

Конституционное право России

Тема № 8. Институт гражданства

Вопросы:

1. **Гражданство: понятие, основные принципы;**
2. **Основания приобретения и прекращения гражданства;**
3. **Система государственных органов, занимающихся вопросами гражданства и порядок решения дел о гражданстве Российской Федерации.**

1. Гражданство: понятие, основные принципы

Социальное назначение
гражданства обусловлено
природой государств.
Государство распространяет свою
власть на определенную
территорию, на которой живет
население.

Поэтому **социально-правовой**
смысл **гражданства** есть
юридическое оформление состава
населения государства,
которое определяет его принадлежность к определенному государству.

Все отношения, связанные с гражданством РФ, регламентируются - Конституцией РФ ст. 6, ст. 61, ст. 62;

- Федеральным законом «О гражданстве РФ» от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ с последующими изменениями и дополнениями.

В ст. 3 Федерального закона «О гражданстве РФ» дается официальное определение гражданства.

Гражданство РФ

это устойчивая, правовая
связь лица с РФ,
выражающаяся в
совокупности их взаимных
прав и обязанностей.

Признаки гражданства:

1. устойчивость связи —

характеризующаяся длительностью (как правило, от рождения до смерти) и стабильностью (нельзя прекратить в одностороннем порядке).

Временное пребывание на территории России (командировки, туристические поездки и т.д.) не являются признаком гражданства;

2. правовая связь -

характеризуется юридическим оформлением органами государства посредством осуществления официальной процедуры с выдачей соответствующих документов (свидетельства о рождении, паспорта гражданина России).

В советское время гражданство понималось как политико-правовая связь лица с государством. И если гражданин совершает поступки, не соответствующие интересам государства, то государство вправе оценить эти действия с точки зрения соответствия «высокому званию гражданина советской страны». Ряд граждан СССР были лишены этого статуса только по политическим основаниям. В этом отражалась господствовавшая в те времена концепция о приоритете государства по сравнению с личностью.

Российская модель взаимоотношения личности и государства основана на равноправии сторон в этой двусторонней связи — в рамках тех возможностей и полномочий, которые установлены Конституцией России и законодательством.

В связи с этим государство не вправе лишать человека гражданства, освобождаться от него как от недостойного члена общества.

В Федеральном законе «О гражданстве Российской Федерации» от 31 мая 2002 г. закреплены принципы регулирующие вопросы гражданства.

1. принцип равноправия (ст. 4);
2. принцип единого гражданства (ст. 4);
3. принцип сохранения гражданства России лицами, проживающими за ее пределами (ст. 4);
4. принцип запрета на лишение гражданства (ст. 4);

5. принцип запрета на высылку за пределы Российской Федерации или выдачу иностранному государству (ст. 4);
6. принцип поощрения приобретения гражданства РФ (ст. 4);
7. принцип двойного гражданства (ст. 6);
8. принцип защиты и покровительства гражданам России, находящимся за пределами страны (ст. 7);
9. принцип сохранения гражданства при заключении или расторжении брака (ст. 8).

2. Основания приобретения и прекращения гражданства.

В федеральном законе «О гражданстве Российской Федерации» от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ устанавливает основания приобретения гражданства:

- 1) по рождению (ст. 12);
- 2) в результате приема в гражданство Российской Федерации в общем порядке (ст. 13);
- 3) в результате приема в гражданство Российской Федерации в упрощенном порядке (регистрации) (ст. 14);
- 4) в результате восстановления в гражданстве Российской Федерации (ст. 15);

5) по иным основаниям, предусмотренным данным законом, как правило, связан с выбором гражданства при изменении границ государства (оптации) в соответствии с международным договором Российской Федерации (ст. 17).

Также существует еще один способ приобретения гражданства, **признание гражданства** представляющий собой волевой акт государства, который юридически закрепляет фактически существующее положение. Так, гражданами РФ признавались все граждане бывшего СССР, постоянно проживающие на территории РФ на день вступления в силу Закона РСФСР от 28 ноября 1991 г. № 1948-1 «О гражданстве РСФСР», если в течение одного года после этого дня они не заявили о своем нежелании состоять в гражданстве РФ.

Основания прекращения гражданства

Согласно закону СССР от 19 августа 1938 г. «О гражданстве СССР»

по ст. 4 выход из гражданства СССР решался высшим органом государственной власти Президиумом Верховного Совета СССР. По ст. 7 лишение гражданства СССР могло иметь место по приговору суда и в силу особого в каждом случае Указа Президиума Верховного Совета СССР.

По закону СССР от 1 декабря 1978 г. «О гражданстве СССР» основаниями утраты гражданства СССР были выход из гражданства СССР, лишение гражданства СССР и по иным основаниям предусмотренным законом. Согласно ст. 18 указанного закона лишение гражданства СССР могло иметь место в исключительном случае по решению Президиума Верховного Совета СССР, если лицо совершило действия, порочащие высокое звание гражданина СССР и наносящие ущерб престижу или государственной безопасности СССР.

Лишение гражданства было запрещено ФЗ от 28 ноября 1991 г. № 1948 – 1 «О гражданстве РФ».

Право на изменение гражданства закреплено в ст. 6 Конституции РФ.

Таким образом, в соответствии с Федеральным законом «О гражданстве Российской Федерации» от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ гражданство Российской Федерации может быть прекращено по двум основаниям:

- 1) вследствие выхода из гражданства Российской Федерации;
- 2) по иным основаниям, предусмотренным настоящим Федеральным законом или международным договором Российской Федерации..

■ **Выход из гражданства Российской Федерации согласно ст. 19 указанного закона осуществляется:**

- 1) лицом, проживающим на территории Российской Федерации, на основании добровольного волеизъявления в общем порядке.
- 2) лицом, проживающим на территории иностранного государства, на основании добровольного волеизъявления в упрощенном порядке.
- 3) выход из гражданства РФ ребенка, один из родителей которого имеет гражданство РФ, а другой родитель является иностранным гражданином либо единственный родитель которого является иностранным гражданином, осуществляется в упрощенном порядке по заявлению обоих родителей либо по заявлению единственного родителя.

Выход из гражданства Российской Федерации согласно ст. 20 не допускается, если гражданин Российской Федерации:

- 1) имеет не выполненное перед Российской Федерацией обязательство, установленное федеральным законом. Например, наличие у гражданина России имущественных обязательств перед физическими или юридическими лицами России (неуплата алиментов и т. п.); либо неисполненное обязательство перед государством, вытекающее из оснований, определяемых законом РФ (уклонение от службы в армии).

- 2) привлечен компетентными органами РФ в качестве обвиняемого по уголовному делу либо в отношении его имеется вступивший в законную силу и подлежащий исполнению обвинительный приговор суда;
- 3) не имеет иного гражданства и гарантий его приобретения.

По ст. 21 к иным основаниям, предусмотренным настоящим Федеральным законом относится выбор иного гражданства (оптация) при изменении Государственной границы РФ.

Закон о гражданстве предусматривает две формы выхода из него:

1. по ходатайству - решение о выходе принимается Президентом РФ;
2. в порядке регистрации - прекращение гражданства регистрируется соответствующими органами внутренних дел.

В таком упрощенном порядке заявить о намерении выйти из гражданства РФ может лицо, у которого хотя бы один из родителей, супруг или ребенок имеют иное гражданство либо если лицо выехало на постоянное жительство в другое государство.

3. Система государственных органов, занимающихся вопросами гражданства и порядок решения дел о гражданстве Российской Федерации.

Закон о гражданстве предусматривает, какие государственные органы ведают делами о гражданстве и каковы полномочия этих органов, закрепляет порядок производства и обжалования решений по этим делам.

1. основными полномочиями обладает Президент РФ - издает указы по вопросам гражданства РФ К их числу относятся: прием в гражданство; восстановление в гражданстве; выход из гражданства; отмена решения о приеме в гражданство.

2. Комиссия по вопросам гражданства при Президенте РФ - осуществляет подготовительную работу, в ее задачи входят подготовка предложений для Президента по делам о гражданстве, обеспечение проведения единой государственной политики в области гражданства, контроль за исполнением решений по вопросам гражданства.
3. В Администрации Президента в качестве ее подразделения действует Управление Президента РФ по вопросам гражданства, также осуществляет подготовительную работу.

4. Остальные государственные органы, принимающие участие в решении вопросов гражданства или решающие их, входят в систему органов исполнительной власти.

К ним относятся:

- **УФМС и его органы** - принимают решения по вопросам гражданства в отношении лиц, проживающих на территории Российской Федерации
- **Министерство иностранных дел, дипломатические представительства и консульские учреждения** - принимают решения по вопросам гражданства за пределами РФ.