

Тема 10

Бюджетно-налоговая система

Государственный бюджет – перечень запланированных доходов и расходов государства.

Этапы бюджетного процесса

1. Бюджетное послание главы государства, в РФ оглашается в конце июня. С 2104 года отменено.
2. Разработка проекта бюджета Министерством финансов. В РФ осуществляется до середины сентября.
3. Работа с проектом в комитетах парламента. В РФ осуществляется с середины сентября до середины октября.
4. Обсуждение и принятие бюджета парламентом. В РФ осуществляется в трех чтениях на пленарных заседаниях Государственной Думы с середины октября до середины ноября.
5. Утверждение бюджета и вступление его в силу. В РФ госбюджет утверждает верхняя палата парламента Совет Федерации в конце ноября, вступление бюджета в силу происходит с момента публикации в «Российской газете» **Закона о государственном бюджете РФ**, что, как правило, происходит в начале декабря.

Основные статьи доходов и расходов госбюджета (на примере РФ)

Доходы	Расходы
<ol style="list-style-type: none">1. Налоги и прочие налоговые доходы (до 95 %).2. Доходы от использования государственной и муниципальной собственности.3. Доходы от оказания платных услуг.4. Плата за пользование природными ресурсами.5. Доходы от приватизации.6. Проценты по предоставленным кредитам.	<ol style="list-style-type: none">1. Социальные расходы.2. Оборона.3. Безопасность и правоохранительная деятельность.4. Национальная экономика.5. Общегосударственные расходы; (содержание госаппарата).6. Межбюджетные трансферты.7. Культура, спорт и СМИ.8. Обслуживание госдолга9. ЖКХ.10. Охрана окружающей среды.

Дефицит государственного бюджета – величина превышения расходов государственного бюджета над доходами.

Основные источники финансирования дефицита госбюджета

Источник	Сопутствующий эффект
1. Займы у Центрального банка (денежная эмиссия).	Рост денежной массы, <i>инфляция</i>
2. Займы на открытом внутреннем рынке	Эффект вытеснения
2. Займы за рубежом	Рост внешнего долга

Эффект вытеснения при финансировании дефицита госбюджета – вытеснение свободных средств населения со свободного рынка инвестиционных ресурсов для частного бизнеса в сферу государственных ценных бумаг.

Профицит госбюджета – величина превышения доходов бюджета над расходами.

Уровни и виды государственного бюджета

Уровни

Центральный бюджет.
Бюджеты субъектов федерации.
Муниципальные бюджеты

Виды

Федеральный бюджет – бюджет Федерального правительства.

Консолидированный бюджет – суммарный государственный бюджет, включающий бюджет центрального правительства и консолидированные бюджеты субъектов РФ. Консолидированный бюджет не является законом, принимаемым законодательными органами РФ.

Расширенный бюджет – сумма консолидированного государственного бюджета и основных внебюджетных фондов.

- ❖ **Внебюджетные фонды** – фонды, чаще всего обеспечивающие предоставление гражданам социальных услуг, отделенные от государственного бюджета, но тесно связанные с ним, т.к. являются дополнением к нему в решении социальных задач. Находятся под контролем государства и в случае недостаточности средств, поддерживаются деньгами из государственного бюджета. Внебюджетные фонды формируются главным образом за счет обязательных целевых отчислений хозяйствующих субъектов. Целевой характер этих отчислений не позволяет соединить внебюджетные фонды с государственным бюджетом.

- ❖ Основные внебюджетные фонды в РФ:
 - Фонд обязательного медицинского страхования (ФОМС);
 - Пенсионный фонд (ПФ РФ);
 - Фонд социального страхования.

- ❖ **Принцип бюджетного федерализма** – разделение задач и источников финансирования между бюджетами разных уровней, при котором минимизируется вмешательство вышестоящих государственных органов в процессы формирования и исполнения бюджетов нижестоящих государственных органов, и наоборот.
- ❖ **Межбюджетные трансферты** – перераспределение доходов консолидированного бюджета от регионов-доноров регионам, которые не могут обеспечить достаточные доходы из местных источников. Может происходить как непосредственно, т.е. горизонтально, так и через центральный бюджет, когда доходы сначала консолидируются в центральный бюджет, а затем через расходы центрального бюджета, ориентированные на обеспечение региональной политики, направляются в дотационные регионы.

Налоговая система

Налоговая система – совокупность налоговых органов, налогового законодательства, налогов, а также принципов налогообложения и взимания налогов.

Налоги (в узкой трактовке) – периодические обязательные принудительные отчисления в бюджет, исчисляемые как доля (процент) от налогооблагаемой базы. Налоги являются трансфертами, т.е. односторонними безвозмездными платежами.

Прямые налоги - налоги, величина которых определяется как доля от конечного финансового результата деятельности фирмы (дохода, прибыли).

Косвенные налоги – налоги, величина которых известна до начала производственного процесса, вследствие чего их величина может быть учтена при ценообразовании продукции.

Акциз – налог на конкретные виды продукции (индивидуальный акциз) или на всю продукцию (универсальный акциз), величина которого в обязательном порядке включается в цену, а после реализации продукции изымается у производителя в государственный бюджет установленного законом уровня.

Налоговые шкалы

- ❖ **Прогрессивная налоговая шкала** – система процентных ставок, по которым осуществляются налоговые отчисления в государственный бюджет, предполагающая, что при увеличении налогооблагаемой базы до определенной величины, процент отчислений в бюджет также увеличивается до нового значения.
- ❖ **Пропорциональная налоговая шкала** – устойчивая процентная ставка, одинаковая при любой величине налогооблагаемой базы.
- ❖ **Регрессивная налоговая шкала** - система процентных ставок, по которым осуществляются налоговые отчисления в государственный бюджет, предполагающая, что при увеличении налогооблагаемой базы процент отчислений в бюджет снижается.

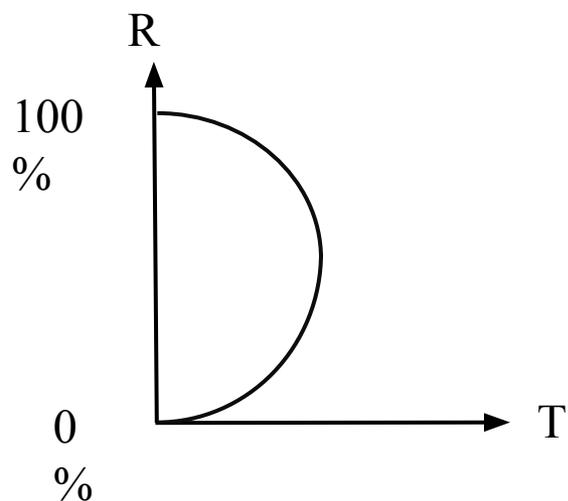
Налоговые органы делятся на экономические и силовые. Во главе системы в РФ стоит Федеральная налоговая служба. Имеет территориальные органы (территориальные инспекции), межрегиональные инспекции и управления по различным видам деятельности. К *силовым органам* относится таможенная служба.

Законодательная база в России содержит Налоговый кодекс РФ, федеральные законы о федеральных налогах и сборах, законы субъектов о налогах субъектов, нормативные правовые акты муниципальных образований о местных налогах и сборах.

Принципы налогообложения: эффективность и справедливость. В свою очередь, рассматривают *справедливость горизонтальную* и *справедливость вертикальную*.

- ❖ **Справедливость горизонтальная** состоит в том, что одинаковые экономические действия должны порождать одинаковую налоговую нагрузку.
- ❖ **Справедливость вертикальная** предполагает, что тяжесть налоговой нагрузки должна быть адекватна экономическим возможностям и масштабу экономической деятельности хозяйствующих субъектов.
- ❖ **Эффективность** системы налогообложения состоит в том, что она должна обеспечивать максимальную собираемость налогов и наполняемость бюджета.

Кривая Лаффера – кривая, показывающая зависимость между величиной налоговой нагрузки, выраженной в процентах от налогооблагаемой базы, и величиной поступлений в бюджет, выраженной в денежных единицах.



Здесь R – величина налоговой нагрузки, T – величина поступлений в бюджет.

Функции налоговой системы

- а) фискальная – налоги служат основным источником денег для государственного бюджета;
- б) регулятивная – налоги служат инструментом сдерживания, а также позволяют регулировать инвестиционные потоки, т.к. предприниматели направляют деньги туда, где есть налоговые льготы;
- в) контрольная – налогообложение служит инструментом контроля, т.к. для правильного налогообложения в налоговых органах накапливается обширная информация об экономической деятельности хозяйствующих субъектов.