

## Тема 10

### Бюджетно-налоговая система

**Государственный бюджет** – перечень запланированных доходов и расходов государства.

#### Этапы бюджетного процесса

1. Бюджетное послание главы государства, в РФ оглашается в конце июня. С 2104 года отменено.
2. Разработка проекта бюджета Министерством финансов. В РФ осуществляется до середины сентября.
3. Работа с проектом в комитетах парламента. В РФ осуществляется с середины сентября до середины октября.
4. Обсуждение и принятие бюджета парламентом. В РФ осуществляется в трех чтениях на пленарных заседаниях Государственной Думы с середины октября до середины ноября.
5. Утверждение бюджета и вступление его в силу. В РФ госбюджет утверждает верхняя палата парламента Совет Федерации в конце ноября, вступление бюджета в силу происходит с момента публикации в «Российской газете» **Закона о государственном бюджете РФ**, что, как правило, происходит в начале декабря.

## Основные статьи доходов и расходов госбюджета (на примере РФ)

Доходы	Расходы
<ol style="list-style-type: none"><li>1. Налоги и прочие налоговые доходы (до 95 %).</li><li>2. Доходы от использования государственной и муниципальной собственности.</li><li>3. Доходы от оказания платных услуг.</li><li>4. Плата за пользование природными ресурсами.</li><li>5. Доходы от приватизации.</li><li>6. Проценты по предоставленным кредитам.</li></ol>	<ol style="list-style-type: none"><li>1. Социальные расходы.</li><li>2. Оборона.</li><li>3. Безопасность и правоохранительная деятельность.</li><li>4. Национальная экономика.</li><li>5. Общегосударственные расходы; (содержание госаппарата).</li><li>6. Межбюджетные трансферты.</li><li>7. Культура, спорт и СМИ.</li><li>8. Обслуживание госдолга</li><li>9. ЖКХ.</li><li>10. Охрана окружающей среды.</li></ol>

**Дефицит государственного бюджета** – величина превышения расходов государственного бюджета над доходами.

### **Основные источники финансирования дефицита госбюджета**

Источник	Сопутствующий эффект
<b>1. Займы</b> у Центрального банка (денежная эмиссия).	Рост денежной массы, <i>инфляция</i>
<b>2. Займы</b> на открытом внутреннем рынке	Эффект вытеснения
<b>2. Займы</b> за рубежом	Рост внешнего долга

**Эффект вытеснения при финансировании дефицита госбюджета** – вытеснение свободных средств населения со свободного рынка инвестиционных ресурсов для частного бизнеса в сферу государственных ценных бумаг.

**Профицит госбюджета** – величина превышения доходов бюджета над расходами.

## **Уровни и виды государственного бюджета**

### ***Уровни***

Центральный бюджет.  
Бюджеты субъектов федерации.  
Муниципальные бюджеты

### ***Виды***

**Федеральный бюджет** – бюджет Федерального правительства.

**Консолидированный бюджет** – суммарный государственный бюджет, включающий бюджет центрального правительства и консолидированные бюджеты субъектов РФ. Консолидированный бюджет не является законом, принимаемым законодательными органами РФ.

**Расширенный бюджет** – сумма консолидированного государственного бюджета и основных внебюджетных фондов.

- ❖ **Внебюджетные фонды** – фонды, чаще всего обеспечивающие предоставление гражданам социальных услуг, отделенные от государственного бюджета, но тесно связанные с ним, т.к. являются дополнением к нему в решении социальных задач. Находятся под контролем государства и в случае недостаточности средств, поддерживаются деньгами из государственного бюджета. Внебюджетные фонды формируются главным образом за счет обязательных целевых отчислений хозяйствующих субъектов. Целевой характер этих отчислений не позволяет соединить внебюджетные фонды с государственным бюджетом.
  
- ❖ Основные внебюджетные фонды в РФ:
  - Фонд обязательного медицинского страхования (ФОМС);
  - Пенсионный фонд (ПФ РФ);
  - Фонд социального страхования.

- ❖ **Принцип бюджетного федерализма** – разделение задач и источников финансирования между бюджетами разных уровней, при котором минимизируется вмешательство вышестоящих государственных органов в процессы формирования и исполнения бюджетов нижестоящих государственных органов, и наоборот.
- ❖ **Межбюджетные трансферты** – перераспределение доходов консолидированного бюджета от регионов-доноров регионам, которые не могут обеспечить достаточные доходы из местных источников. Может происходить как непосредственно, т.е. горизонтально, так и через центральный бюджет, когда доходы сначала консолидируются в центральный бюджет, а затем через расходы центрального бюджета, ориентированные на обеспечение региональной политики, направляются в дотационные регионы.

## **Налоговая система**

**Налоговая система** – совокупность налоговых органов, налогового законодательства, налогов, а также принципов налогообложения и взимания налогов.

**Налоги (в узкой трактовке)** – периодические обязательные принудительные отчисления в бюджет, исчисляемые как доля (процент) от налогооблагаемой базы. Налоги являются трансфертами, т.е. односторонними безвозмездными платежами.

**Прямые налоги** - налоги, величина которых определяется как доля от конечного финансового результата деятельности фирмы (дохода, прибыли).

**Косвенные налоги** – налоги, величина которых известна до начала производственного процесса, вследствие чего их величина может быть учтена при ценообразовании продукции.

**Акциз** – налог на конкретные виды продукции (индивидуальный акциз) или на всю продукцию (универсальный акциз), величина которого в обязательном порядке включается в цену, а после реализации продукции изымается у производителя в государственный бюджет установленного законом уровня.

## Налоговые шкалы

- ❖ **Прогрессивная налоговая шкала** – система процентных ставок, по которым осуществляются налоговые отчисления в государственный бюджет, предполагающая, что при увеличении налогооблагаемой базы до определенной величины, процент отчислений в бюджет также увеличивается до нового значения.
- ❖ **Пропорциональная налоговая шкала** – устойчивая процентная ставка, одинаковая при любой величине налогооблагаемой базы.
- ❖ **Регрессивная налоговая шкала** - система процентных ставок, по которым осуществляются налоговые отчисления в государственный бюджет, предполагающая, что при увеличении налогооблагаемой базы процент отчислений в бюджет снижается.

**Налоговые органы** делятся на экономические и силовые. Во главе системы в РФ стоит Федеральная налоговая служба. Имеет территориальные органы (территориальные инспекции), межрегиональные инспекции и управления по различным видам деятельности. К *силовым органам* относится таможенная служба.

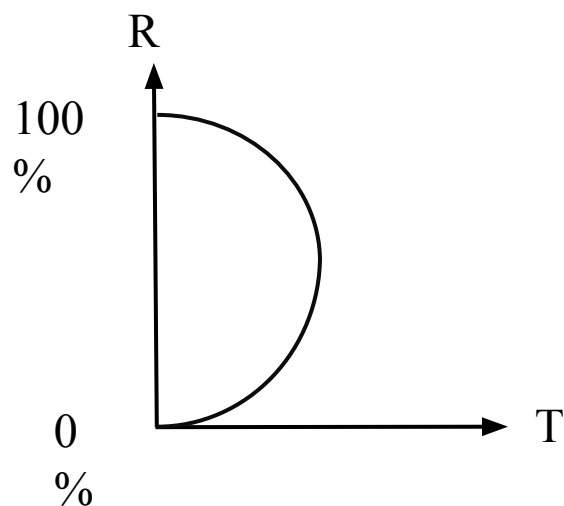


**Законодательная база** в России содержит Налоговый кодекс РФ, федеральные законы о федеральных налогах и сборах, законы субъектов о налогах субъектов, нормативные правовые акты муниципальных образований о местных налогах и сборах.

**Принципы налогообложения:** эффективность и справедливость. В свою очередь, рассматривают *справедливость горизонтальную* и *справедливость вертикальную*.

- ❖ **Справедливость горизонтальная** состоит в том, что одинаковые экономические действия должны породить одинаковую налоговую нагрузку.
- ❖ **Справедливость вертикальная** предполагает, что тяжесть налоговой нагрузки должна быть адекватна экономическим возможностям и масштабу экономической деятельности хозяйствующих субъектов.
- ❖ **Эффективность** системы налогообложения состоит в том, что она должна обеспечивать максимальную собираемость налогов и наполняемость бюджета.

**Кривая Лаффера** – кривая, показывающая зависимость между величиной налоговой нагрузки, выраженной в процентах от налогооблагаемой базы, и величиной поступлений в бюджет, выраженной в денежных единицах.



Здесь R – величина налоговой нагрузки, T – величина поступлений в бюджет.

## Функции налоговой системы

- а) фискальная – налоги служат основным источником денег для государственного бюджета;
- б) регулятивная – налоги служат инструментом сдерживания, а также позволяют регулировать инвестиционные потоки, т.к. предприниматели направляют деньги туда, где есть налоговые льготы;
- в) контрольная – налогообложение служит инструментом контроля, т.к. для правильного налогообложения в налоговых органах накапливается обширная информация об экономической деятельности хозяйствующих субъектов.