

Продовольственная безопасность Российской Федерации

Тема 1 Лекция 1

Указ
Президента Российской Федерации
от 21.01.2020 года № 20
«Об утверждении Доктрины
продовольственной безопасности
Российской Федерации»

Доктри́на (лат. *doctrina* — «учение, наука, обучение, образованность») — философская, политическая либо правовая теория, религиозная концепция, учение, система воззрений, руководящий теоретический или политический принцип

По общему правилу любая доктрина делится на **официальную**, создаваемую на государственном (национальном или наднациональном уровне) и **научную**, создаваемую в университетах и иных научных объединениях сущности

- Роль доктрины зависит от особенностей национальной культуры и правовой системы конкретного государства.
- В России доктрина в качестве источника права официально не признается, однако фактически им является.

Основные тезисы

Указа Президента Российской Федерации от 21.01.2020 года № 20

- Утвердить Доктрину продовольственной безопасности Российской Федерации.
- Федеральным органам государственной власти и органам государственной власти субъектов Российской Федерации руководствоваться положениями Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации в практической деятельности и при разработке нормативных правовых актов, касающихся обеспечения продовольственной безопасности Российской Федерации.

ДОКТРИНА

продовольственной безопасности

Российской Федерации

I. Общие положения

II. Национальные интересы в сфере продовольственной безопасности

III. Показатели продовольственной безопасности и индикаторы их оценки

IV. Риски и угрозы обеспечения продовольственной безопасности

V. Стратегическая цель и основные задачи обеспечения продовольственной безопасности

VI. Основные направления государственной политики в сфере обеспечения продовольственной безопасности

VII. Механизмы и организационные основы обеспечения продовольственной безопасности

I. Общие положения

Настоящая Доктрина является документом стратегического планирования, в котором отражены официальные взгляды на цели, задачи и основные направления государственной социально-экономической политики в области обеспечения продовольственной безопасности Российской Федерации

- **Продовольственная безопасность Российской Федерации** - состояние социально-экономического развития страны, при котором обеспечивается продовольственная независимость Российской Федерации, гарантируется физическая и экономическая доступность для каждого гражданина страны пищевой продукции, соответствующей обязательным требованиям, в объемах не меньше рациональных норм потребления пищевой продукции, необходимой для активного и здорового образа жизни

- **Продовольственная независимость Российской Федерации -**
самообеспечение страны основными видами отечественной сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия

- **Показатель продовольственной безопасности** - количественная и качественная характеристика состояния продовольственной безопасности, позволяющая оценить степень ее достижения на основе принятых критериев

- **Индикатор продовольственной безопасности** - количественное или качественное пороговое значение признака, по которому проводится оценка степени обеспечения продовольственной безопасност

- **Экономическая доступность продовольствия** - возможность приобретения пищевой продукции должного качества по сложившимся ценам, в объемах и ассортименте, которые соответствуют рекомендуемым рациональным нормам потребления

- **Физическая доступность продовольствия** - уровень развития товаропроводящей инфраструктуры, при котором во всех населенных пунктах страны обеспечивается возможность приобретения жителями пищевой продукции или организации питания в объемах и ассортименте, которые соответствуют рекомендуемым рациональным нормам потребления

- **Рациональные нормы потребления пищевой продукции** - рацион, представленный в виде набора продуктов, включающего пищевую продукцию в объемах и соотношениях, отвечающих современным научным принципам оптимального питания, учитывающий сложившуюся структуру и традиции питания большинства населения

- Настоящая Доктрина является основой для разработки нормативных правовых актов в области обеспечения продовольственной безопасности, развития сельского и рыбного хозяйства

- В настоящей Доктрине развиваются положения Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, касающиеся продовольственной безопасности, учтены положения Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 13 мая 2017 г. № 208, и других документов стратегического планирования

- Настоящая Доктрина учитывает рекомендации Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО) по предельной доле импорта и запасов продовольственных ресурсов

V. Стратегическая цель и основные задачи обеспечения продовольственной безопасности

- Стратегической целью обеспечения продовольственной безопасности является обеспечение населения страны безопасной, качественной и доступной сельскохозяйственной продукцией, сырьем и продовольствием в объемах, обеспечивающих рациональные нормы потребления пищевой продукции

Основными задачами обеспечения продовольственной безопасности независимо от изменения внешних и внутренних условий являются:

1) устойчивое развитие производства сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, достаточное для обеспечения продовольственной независимости на основе принципов научно обоснованного планирования;

2) своевременное прогнозирование, выявление и предотвращение внутренних и внешних угроз продовольственной безопасности, минимизация их негативных последствий за счет постоянной готовности системы обеспечения граждан пищевой продукцией, формирования стратегических запасов пищевой продукции;

3) обеспечение физической и экономической доступности продовольственного ассортимента качественной и безопасной пищевой продукции, необходимой для формирования рациона здорового питания каждого гражданина страны;

4) обеспечение безопасности пищевой продукции;

5) производство сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, которые соответствуют установленным экологическим, санитарно-эпидемиологическим, ветеринарным и иным требованиям, с учетом необходимости использования при их производстве безопасных для здоровья человека технологий;

б) достижение положительного сальдо
торгового баланса
сельскохозяйственной продукции, сырья
и продовольствия;

7) реализация экспортного потенциала с учетом приоритета самообеспечения страны отечественной сельскохозяйственной продукцией, сырьем и продовольствием, а также с учетом необходимости обеспечения продовольственной безопасности в рамках Евразийского экономического союза;

8) совершенствование социальной, инженерной, транспортной и иной инфраструктуры в сельской местности для развития производства и повышения качества жизни населения;

9) развитие многоформатной,
высококонкурентной инфраструктуры
розничной торговли;

10) развитие производства материально-технических ресурсов для производства сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия;

11) формирование принципов здорового образа жизни, включающих формирование рациона здорового питания для всех групп населения;

12) развитие фундаментальных и прикладных научных исследований в области сельского хозяйства для разработки новых видов, сортов и гибридов сельскохозяйственных культур, пород, типов и кроссов животных и птиц;

13) совершенствование системы подготовки специалистов по образовательным программам среднего профессионального образования, высшего образования и дополнительным профессиональным программам для сельского и рыбного хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности.

II. Национальные интересы в сфере продовольственной безопасности

- Продовольственная безопасность является одним из главных направлений обеспечения национальной безопасности страны в долгосрочном периоде, фактором сохранения ее государственности и суверенитета, важнейшей составляющей социально-экономической политики, а также необходимым условием реализации стратегического национального приоритета - повышение качества жизни Российских граждан путем гарантирования высоких стандартов жизнеобеспечения

Национальными интересами государства в сфере продовольственной безопасности на долгосрочный период являются:

- 1) повышение качества жизни российских граждан за счет достаточного продовольственного обеспечения;

- 2) обеспечение населения качественной и безопасной пищевой продукцией;

- 3) устойчивое развитие и модернизация сельского и рыбного хозяйства и инфраструктуры внутреннего рынка;

- 4) развитие производства сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, которые соответствуют установленным экологическим, санитарно-эпидемиологическим, ветеринарным и иным требованиям;

- 5) повышение эффективности государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей, а также организаций, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции, а также расширение их доступа на соответствующие рынки сбыта;

- б) развитие племенного животноводства, селекции растений, семеноводства и аквакультуры (рыбоводства), развитие производства комбикормов, кормовых добавок для животных, лекарственных средств для ветеринарного применения, минеральных добавок, в том числе за счет внедрения конкурентоспособных отечественных технологий, основанных на новейших достижениях науки;

- 7) восстановление и повышение плодородия земель сельскохозяйственного назначения, предотвращение сокращения площадей земель сельскохозяйственного назначения, рациональное использование таких земель, защита и сохранение сельскохозяйственных угодий от водной и ветровой эрозии и опустынивания;

- 8) недопущение ввоза на территорию Российской Федерации генно-инженерно-модифицированных организмов с целью их посева, выращивания и разведения, а также их оборота, запрещение выращивания и разведения животных, генетическая программа которых изменена методами генной инженерии или которые содержат генетический материал искусственного происхождения, а также контроль за ввозом и оборотом продовольственной продукции, полученной с использованием генно-инженерно-модифицированных организмов (за исключением ввоза и посева генно-инженерно-модифицированных организмов, выращивания растений и разведения животных при проведении экспертиз и научно-исследовательских работ);

- 9) недопущение неконтролируемого ввоза на территорию Российской Федерации и применения в Российской Федерации синтетических биологических агентов, прежде всего агентов биологической борьбы;

- 10) совершенствование технического регулирования, санитарно-эпидемиологического, ветеринарного и фитосанитарного надзора, контроля в области обеспечения безопасности пищевой продукции для здоровья человека;

- 11) создание в сельском хозяйстве высокопроизводительного сектора, развивающегося на основе современных технологий и обеспеченного научными работниками и высококвалифицированными специалистами;

- 12) подготовка специалистов по образовательным программам среднего профессионального и высшего образования для сельского хозяйства, рыбного хозяйства, а также пищевой и перерабатывающей промышленности.

III. Показатели продовольственной безопасности и индикаторы их оценки

Для оценки обеспечения продовольственной безопасности в качестве основных индикаторов используется достижение пороговых значений показателей продовольственной независимости, экономической и физической доступности продовольствия и соответствия пищевой продукции требованиям законодательства Евразийского экономического союза о техническом регулировании

Продовольственная независимость определяется как уровень самообеспечения в процентах, рассчитываемый как отношение объема отечественного производства сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия к объему их внутреннего потребления

Показатели уровня самообеспечения

- 1) зерно - не менее 95 процентов;
- 2) сахар - не менее 90 процентов;
- 3) растительное масло - не менее 90 процентов;
- 4) мясо и мясопродукты (в пересчете на мясо) - не менее 85 процентов;
- 5) молоко и молокопродукты (в пересчете на молоко) - не менее 90 процентов;
- 6) рыба и рыбопродукты (в живом весе - весе сырца) - не менее 85 процентов;
- 7) картофель - не менее 95 процентов;
- 8) овощи и бахчевые - не менее 90 процентов;
- 9) фрукты и ягоды - не менее 60 процентов;
- 10) семена основных сельскохозяйственных культур отечественной селекции - не менее 75 процентов;
- 11) соль пищевая - не менее 85 процентов.

IV. Риски и угрозы обеспечения продовольственной безопасности

Обеспечение продовольственной безопасности сопряжено с рисками и угрозами, которые могут существенно ее снизить. Такие риски и угрозы относятся к следующим категориям:

1) экономические риски, обусловленные:

- возможностью ухудшения внутренней и внешней экономической конъюнктуры и снижения темпов роста мировой и национальной экономик;
- высокой инфляцией и кризисом банковской системы;
- снижением инвестиционной привлекательности отечественного сельского и рыбного хозяйства;
- снижением конкурентоспособности отечественной продукции;

2) технологические риски, вызванные:

- отставанием от развитых стран в уровне технологического развития производственной базы;
- несанкционированным использованием лекарственных препаратов для ветеринарного применения в процессе сельскохозяйственного производства;

3) климатические и агроэкологические угрозы, обусловленные:

- неблагоприятными климатическими изменениями и аномальными природными явлениями стихийного характера;
- увеличением доли деградированных земель;
- снижением плодородия земель сельскохозяйственного назначения вследствие их нерационального использования в сельском хозяйстве;
- последствиями природных и техногенных чрезвычайных ситуаций;

4) внешнеполитические риски, которые могут привести к ограничению потенциала развития отечественного сельского и рыбного хозяйства, вызванные:

- колебаниями рыночной конъюнктуры;
- применением зарубежными странами мер государственной поддержки сельского хозяйства, искажающих международную торговлю;

5) ветеринарные и фитосанитарные риски, связанные с возникновением и распространением ранее не регистрировавшихся на территории Российской Федерации массовых заразных болезней животных, а также с распространением болезней и вредителей растений;

- б) санитарно-эпидемиологические угрозы, связанные с возникновением и распространением инфекционных и неинфекционных заболеваний населения вследствие нарушения обязательных требований к обеспечению безопасности и качества продукции на всех стадиях ее оборота на потребительском рынке;

7) социальные угрозы, обусловленные снижением привлекательности сельского образа жизни.

Меры государственного регулирования направленные на преодоление рисков:

1) Повышение инвестиционной активности в сельском и рыбном хозяйстве и платежеспособного спроса населения на пищевую продукцию

2) Развитие инфраструктуры внутреннего продовольственного рынка, в том числе увеличение количества торговых объектов, реализующих продовольственные товары;

3) устранение ценовых диспропорций на рынках пищевой продукции, сырья и ресурсов;

4) ускорение темпов структурно-технологической модернизации и инновационного развития сельского и рыбного хозяйства;

5) увеличение доли национальных генетических ресурсов животных и растений;

б) подготовка достаточного количества квалифицированных кадров;

7) устранение различий в уровне жизни городского и сельского населения;

8) повышение конкурентоспособности
отечественных производителей
отдельных видов пищевой продукции на
внутреннем рынке;

9) улучшение демографической ситуации в сельской местности и восстановление преемственности уклада сельской жизни;

10) увеличение количества
сельскохозяйственной техники
(энерговооруженности);

11) постройка новых хранилищ для сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия;

12) устранение дисбалансов во
внешней торговле.

VI. Основные направления государственной политики в сфере обеспечения продовольственной безопасности (В области внешнеэкономической политики)

1) расширение стратегического взаимодействия в рамках Союзного государства, Евразийского экономического союза, развитие двустороннего и многостороннего сотрудничества с государствами - участниками Содружества Независимых Государств по вопросам продовольственной безопасности;

2) развитие двустороннего сотрудничества по вопросам продовольственной безопасности в соответствии с Концепцией внешней политики Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 30 ноября 2016 г. № 640

3) достижение Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, принятой Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций 25.09.2015;

4) наращивание производства сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, которые соответствуют установленным экологическим, санитарно-эпидемиологическим, ветеринарным и иным требованиям, для преодоления отрицательного сальдо внешней торговли и формирования экспортного потенциала;

5) координацию единой внешнеторговой политики в отношении сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в рамках Евразийского экономического союза;

б) осуществление постоянного мониторинга в целях применения мер по защите отечественного рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в случае демпинга и применения зарубежными странами необоснованных ограничений или субсидирования экспорта продукции сельского и рыбного хозяйства;

7) эффективную работу системы санитарно-эпидемиологического, ветеринарного и фитосанитарного надзора с учетом международных правил и стандартов, а также требований технических регламентов Евразийского экономического союза в области пищевой безопасности;

8) снижение зависимости сельского и рыбного хозяйства от импорта технологий, машин, оборудования, а также семян основных сельскохозяйственных культур и племенной продукции.

VII. Механизмы и организационные основы обеспечения продовольственной безопасности

- Механизмы обеспечения продовольственной безопасности устанавливаются в соответствующих нормативных правовых актах, определяющих условия функционирования экономики страны и ее отдельных отраслей, обеспечиваются финансовыми ресурсами федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации.
- Указанные механизмы направлены на предотвращение внутренних и внешних угроз продовольственной безопасности и должны разрабатываться с учетом социально-экономического развития Российской Федерации.

- Система обеспечения продовольственной безопасности определяется федеральными законами, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, а также решениями Совета Безопасности Российской Федерации.

- Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации во взаимодействии с федеральными органами исполнительной власти реализуют с учетом региональных особенностей единую государственную социально-экономическую политику в области обеспечения продовольственной безопасности.

СПАСБО ЗА ВНИМАНИЕ!