

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ И НАДЗОР

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О ГОСУДАРСТВЕННОМ КОНТРОЛЕ (НАДЗОРЕ)
И МУНИЦИПАЛЬНОМ КОНТРОЛЕ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

№ 248-ФЗ от 31 июля 2020 года
(в редакции от 02.07.2021)

<https://compliance.su/info/articles/podrobnyy-obzor-vebinara-proverka-organizatsii-kontrolno-nadzornymi-organami/>

Контроль и надзор. В чем различий?

Контроль и надзор - два универсальных средства обеспечения законности в государственном управлении. Контроль и надзор обладают признаками пресекательных и принудительных мер административного воздействия.

Контроль представляет собой систему наблюдения за деятельностью и корректировки поведения подконтрольных объектов в целях соответствия их деятельности установленным нормам права и целям осуществляемой деятельности.

Надзор заключается в создании системы проверки соблюдения закона в процессе осуществления различных видов деятельности с последующим инициированием процедуры привлечения к юридической ответственности за нарушение законодательства.

Цель государственного контроля (248-ФЗ, п.2 статьи 1)

Государственный контроль (надзор), муниципальный контроль должны быть направлены на достижение общественно значимых результатов, связанных с минимизацией риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, вызванного нарушениями обязательных требований.

Реформа контрольно-надзорной деятельности

2016 год – старт Программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности» (утв. 21 декабря 2016 года президиумом Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и приоритетным проектам)

Срок реализации - до 2025 года

Принят Федеральный закон от 31.07.2020 N 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации", который существенно изменил правила контроля и надзора

Главное отличие от предыдущего закона – смещение акцента с проведения проверок на профилактику нарушений и предоставление больших гарантий организациям при взаимодействии с проверяющими органами

1 июля 2021 года – начало действия большинства положений реформы

Во исполнение этого закона должны быть приняты:

- Закон о видах контроля,
- Положения о видах контроля
- и др. документы

Интересные факты:

В Российской Федерации издано на федеральном уровне:

- ▣ **2016 год** – более **6 000** нормативных документов, из них Федеральных законов - 469
- ▣ **2017 год** – более **5 800** нормативных документов, из них Федеральных законов – 468
- ▣ **2018 год** – **6 249** нормативных документов, из них Федеральных законов – 377
- ▣ **2019 год** – **9 430** нормативных документов, из них Федеральных законов – 530
- ▣ **2020 год** – **13 992** нормативных документов, из них Федеральных законов – 552

Интересные факты:

- В РФ более 40 государственных контрольных ведомств и 221 контролирующих органов (<https://ar.gov.ru/ru-RU/document/default/view/452>);
- На сегодняшний день действует более 2 300 000 обязательных требований для бизнеса
- На 31.05.2021 в РФ действует 8504 Федеральных закона, законодательных актов федерального значения – 87 356 (ФЗ, указы, постановления, приказы, распоряжения).
- В действующий Федеральный закон № 294-ФЗ от 26.12.2008 года за всё время было внесено 87 изменений и дополнений
- С 01.07.2021 вступает в силу Федеральный закон от 31.07.2020 N 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации». Уже внесены изменения и дополнения от 11.06.2021 г.
- На 02.03.2021 во исполнение Закона 248-ФЗ уже выпущено 12 нормативных документов федерального значения.

Контроль и надзор. Реформа

Принят Федеральный закон от 11.06.2021 N 170-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации"

Этот "закона-спутника" вносит изменения в более 100 законов. Среди них ЗК РФ (ст. 50 проекта), Гражданского кодекса РФ (ст. 68 проекта), а также:

- Закон о защите прав потребителей (ст. 4 проекта);
- Закон о пожарной безопасности (ст. 12 проекта);
- Закон об алкогольном регулировании (ст. 17 проекта);
- Закон о рекламе (ст. 71 проекта);
- Закон о персональных данных (ст. 74 проекта);
- Закон об обращении лекарств (ст. 90 проекта);
- Закон об основах охраны здоровья граждан (ст. 101 проекта).

Изменения позволят привести правила многих законов в соответствие с положениями реформы. В частности, четко изложат предмет контроля и надзора, удалят дублирующие и лишние нормы. Для некоторых видов контроля и надзора определят особенности проведения профилактических и контрольно-надзорных мероприятий.

Контроль и надзор. Реформа

С 1 июля 2021 года по 31 декабря 2024 года включительно Закон о защите прав юрлиц и ИП предлагают применять, например, в части уведомительного порядка начала ведения отдельных видов бизнеса. То же касается 15 видов госконтроля и надзора. Среди них - федеральный госконтроль в сфере миграции и госконтроль за соблюдением антимонопольного законодательства (п. 3 ст. 85 проекта).

Кроме того, упростят выдачу лицензий, разрешат их частичную приостановку и т.д. (ст. 97 проекта).

Принимаемые сокращения

КНО - Контрольный (надзорный) орган

ГМК - Государственный контроль (надзор), муниципальный контроль

КНМ - Контрольные (надзорные) мероприятия

ЕРКМ - Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий

КНД - Контрольные (надзорные) действия

Государственный контроль. Понятия.

Статья 1, 248-ФЗ

Под государственным контролем (надзором), муниципальным контролем в РФ понимается деятельность контрольных (надзорных) органов, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований, осуществляемая в пределах полномочий указанных органов посредством профилактики нарушений обязательных требований, оценки соблюдения гражданами и организациями обязательных требований, выявления их нарушений, принятия предусмотренных законодательством РФ мер по пресечению выявленных нарушений обязательных требований, устранению их последствий и (или) восстановлению правового положения, существовавшего до возникновения таких нарушений.

Статья 2, 294-ФЗ

Государственный контроль (надзор) - деятельность уполномоченных органов государственной, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями требований, установленных настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами обязательных требований, посредством организации и проведения проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений.

Стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований (ст. 8, 248-ФЗ)

Закон закрепляет приоритет профилактических мероприятий по отношению к контрольно-надзорным. Предусмотрены, в частности, следующие профилактические мероприятия:

- **меры стимулирования добросовестности** - нематериальное поощрение тех, кто добросовестно соблюдает обязательные требования. Для этого определяют порядок оценки добросовестности, виды мер ее стимулирования;

- **самообследование** - самостоятельная автоматизированная оценка соблюдения обязательных требований. Если по итогам самообследования компания или ИП получит высокую оценку, то сможет принять декларацию соблюдения указанных требований;

- **профилактический визит** - беседа по месту деятельности компании или ИП. Даже если в ходе визита выявят нарушения, это не будет основанием выдать компании предписание устранить их.

- и т.д.

К государственному контролю не относятся: (248-ФЗ п.3 статьи 1)

- 1) мероприятия по проверке заявлений и сообщений о преступлениях и происшествиях, разрешение которых отнесено к компетенции органов внутренних дел и иных органов дознания;
- 2) оперативно-розыскная деятельность, дознание и предварительное следствие;
- 3) производство и исполнение постановлений по делам об административных правонарушениях;
- 4) рассмотрение дел о нарушении законодательства о рекламе;
- 5) проверка устранения обстоятельств, послуживших основанием для назначения административного наказания в виде административного приостановления деятельности;
- 6) деятельность судов, деятельность по обеспечению установленного порядка деятельности судов и деятельность по исполнению судебных актов, актов других органов и должностных лиц;
- 7) деятельность органов прокуратуры по осуществлению прокурорского надзора;
- 8) расследование причин возникновения аварий, несчастных случаев на производстве, профессиональных заболеваний, инфекционных и массовых неинфекционных заболеваний (отравлений, поражений) людей, животных и растений, причинения вреда (ущерба) окружающей среде, имуществу граждан и организаций, государственному и муниципальному имуществу;
- 9) деятельность органов внешней разведки Российской Федерации;
- 10) деятельность органов государственной охраны;
- 11) и другие.

Положения 248-ФЗ не применяются к организации и осуществлению:

- 1) экспортного контроля;
- 2) государственного портового контроля;
- 3) контроля, непосредственно связанного с обеспечением обороны, государственного контроля за деятельностью в области военно-технического сотрудничества;
- 4) надзора за соблюдением участниками дорожного движения требований о безопасности дорожного движения;
- 5) контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров;
- 6) государственного финансового контроля и муниципального финансового контроля, контроля за использованием средств государственными корпорациями;
- 7) контроля (надзора) за деятельностью кредитных организаций и банковских групп;
- 8) контроля и надзора за соблюдением эмитентами требований законодательства РФ об акционерных обществах и ценных бумагах, в сфере корпоративных отношений в акционерных обществах;
- 9) контроля за соблюдением требований законодательства РФ о противодействии неправомерному использованию инсайдерской информации и манипулированию рынком;
- 10) контроля в сфере правовой охраны результатов интеллектуальной деятельности, созданных за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета;
- 11) контроля за деятельностью специализированных некоммерческих организаций, которые осуществляют деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах;
- 12) контроля за деятельностью федерального и региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами;
- 13) И другое.

Положения 248-ФЗ не применяются при осуществлении следующих видов государственного контроля (надзора):

- Налоговый контроль;
- Валютный контроль;
- Таможенный контроль;
- Федеральный государственный контроль (надзор) за оборотом оружия;
- Контроль в сфере противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, финансированию терроризма и финансированию распространения оружия массового уничтожения;
- Федеральный государственный контроль (надзор) за соблюдением законодательства РФ в области частной охранной деятельности;
- и другие (всего 24 пункта).

Виды государственного и муниципального контроля (ГМК)

Виды федерального государственного контроля (надзора), виды регионального государственного контроля (надзора) по предметам совместного ведения РФ и субъектов РФ, виды муниципального контроля устанавливаются федеральными законами. В настоящий момент федеральный закон о виде контроля находится в разработке.

Виды регионального государственного контроля (надзора) по предметам ведения субъектов РФ устанавливаются законами субъектов РФ. Каждый субъект издает свой закон субъекта РФ о виде контроля. (п. 8, ст. 1, 248-ФЗ)

Федеральным законом о виде контроля, законом субъекта РФ о виде контроля определяется наименование вида контроля с указанием его отнесения к федеральному государственному контролю (надзору), или к региональному государственному контролю (надзору), или к муниципальному контролю.

Нормативно-правовое регулирование ГМК (248-ФЗ, статья 3)

Порядок организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля устанавливается:

1) для вида федерального государственного контроля (надзора) - положением о виде федерального государственного контроля (надзора), утверждаемым Президентом РФ или Правительством РФ;

2) для вида федерального государственного контроля (надзора) при передаче полномочий по его осуществлению органам государственной власти субъектов РФ, органам местного самоуправления - положением о виде федерального государственного контроля (надзора), утверждаемым Правительством РФ;

3) для вида регионального государственного контроля (надзора) - положением о виде регионального государственного контроля (надзора), утверждаемым высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ;

4) для вида муниципального контроля - положением о виде муниципального контроля, утверждаемым представительным органом муниципального образования.

Нормативно-правовое регулирование ГМК (248-ФЗ, статья 3)

Например:

1. Постановление Правительства РФ от 25 июня 2021 г. N 997 "Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования».

2. Постановление Правительства РФ от 25 июня 2021 г. N 1005 "Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области защиты прав потребителей»

3. Постановление Правительства РФ от 30.06.2021 N 1090 "О федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий"

4. Постановление Правительства РФ от 30.06.2021 N 1074 "О федеральном государственном горном надзоре"

5. Постановление Правительства РФ от 25.06.2021 N 997 "Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования«

6. И другие

Соблюдение охраняемой законом тайны (ст. 12, 248-ФЗ)

Информация, составляющая коммерческую, служебную или иную охраняемую законом тайну и полученная должностными лицами контрольного (надзорного) органа при осуществлении ГМК, не подлежит разглашению.

За разглашение информации, составляющей коммерческую, служебную или иную охраняемую законом тайну, должностные лица контрольного (надзорного) органа несут ответственность.

Вред (ущерб), причиненный контролируруемому или иному лицу в результате разглашения должностными лицами контрольного (надзорного) органа информации, составляющей коммерческую, служебную или иную охраняемую законом тайну, подлежит возмещению.

Контрольный (надзорный) орган не представляет по запросам третьих лиц информацию, ставшую известной в ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий, акты контрольных (надзорных) мероприятий, а также выданные по их итогам предписания, если в ходе контрольных (надзорных) мероприятий не было выявлено нарушений обязательных требований или если не затронуты права обратившегося в контрольный (надзорный) орган лица.

Открытость и доступность информации об организации и осуществлении (248-ФЗ статья 13)

Деятельность контрольного (надзорного) органа (КНО) по организации и осуществлению государственного контроля (надзора), муниципального контроля является открытой, за исключением случаев, если это может привести к разглашению государственной, коммерческой, служебной или иной охраняемой законом тайны, а также случаев, если этого требуют интересы обеспечения прав, законных интересов и безопасности контролируемых и иных лиц, защиты их чести, достоинства, деловой репутации.

Не подлежит сокрытию информация, касающаяся причинения вреда здоровью и угрозы жизни людей. Контрольный (надзорный) орган обеспечивает открытость и доступность для контролируемых и иных лиц сведений, установленных федеральным законом.

Предмет и объекты государственного контроля (надзора), муниципального контроля (ГМК)

Предмет ГМК (248-ФЗ, статья 15)

Предметом ГМК являются:

- 1) соблюдение контролируруемыми лицами обязательных требований, установленных нормативными правовыми актами;
- 2) соблюдение (реализация) требований, содержащихся в разрешительных документах;
- 3) соблюдение требований документов, исполнение которых является необходимым в соответствии с законодательством РФ;
- 4) исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных (надзорных) мероприятий.

Предмет контроля определяется федеральным законом о виде контроля, законом субъекта РФ о виде контроля.

Объекты ГМК (248-ФЗ, статья 16)

Объектами ГМК являются:

1) деятельность, действия (бездействие) **граждан и организаций**, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к гражданам и организациям, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);

2) результаты деятельности **граждан и организаций**, в том числе продукция (товары), работы и услуги, к которым предъявляются обязательные требования;

3) здания, помещения, сооружения, линейные объекты, территории, включая водные, земельные и лесные участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства и другие объекты, которыми граждане и организации владеют и (или) пользуются и к которым предъявляются обязательные требования (далее - производственные объекты).

При осуществлении учета объектов контроля на контролируемых лиц не может возлагаться обязанность по представлению сведений, документов, если иное не предусмотрено федеральными законами, а также если соответствующие сведения, документы содержатся в государственных или муниципальных информационных ресурсах.

Кто подлежит контролю по 248-ФЗ.

ГМК подлежат организации и граждане. Под **гражданами** в данном случае понимаются физические лица - граждане РФ, иностранные граждане, лица без гражданства, в том числе осуществляющие предпринимательскую деятельность (индивидуальные предприниматели) (ст. 31 248-ФЗ)

Граждане, не осуществляющие предпринимательской деятельности, признаются контролируруемыми лицами в случае владения и (или) пользования производственными объектами, являющимися объектами контроля в соответствии со статьей 16 248-ФЗ, за исключением жилых помещений

Под **организациями** понимаются зарегистрированные в установленном законом порядке юридические лица, их обособленные подразделения, а также иные организации, в том числе иностранные, объединения и их подразделения, не являющиеся юридическими лицами, если в соответствии с нормативными правовыми актами, устанавливающими обязательные требования, субъектами правоотношений становятся организации, не являющиеся юридическими лицами

Информационные системы ГМК (248-ФЗ, статьи 17-20)

В целях информационного обеспечения ГМК создаются:

- 1) единый реестр видов федерального государственного контроля (надзора), регионального государственного контроля (надзора), муниципального контроля (единый реестр видов контроля);
- 2) единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий;
- 3) информационная система досудебного обжалования;
- 4) реестр заключений о подтверждении соблюдения обязательных требований (реестр заключений о соответствии);
- 5) информационные системы контрольных (надзорных) органов.

Информационные системы контрольных (надзорных) органов, иные информационные системы, созданные в целях обеспечения организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, должны обеспечивать передачу необходимых сведений в единый реестр видов контроля и единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий.

Требования к информационному взаимодействию информационных систем, устанавливаются Постановлениями Правительства РФ.

Информационные системы ГМК (248-ФЗ, статьи 17)

Постановлением Правительства РФ от 06.03.2021 N 338 "О межведомственном информационном взаимодействии в рамках осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» утверждены :

- Правила предоставления в рамках межведомственного информационного взаимодействия документов и (или) сведений, получаемых контрольными (надзорными) органами от иных органов либо подведомственных указанным органам организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) сведения, при организации и осуществлении видов государственного контроля (надзора), видов муниципального контроля;
- требования к информационному взаимодействию информационных систем, указанных в частях 1 и 2 ст. 17 248-ФЗ.

Правилами предусмотрены формы информационного взаимодействия контрольных (надзорных) органов, требования к запросу, направляемому в рамках указанного взаимодействия, а также сроки предоставления информации по указанным запросам.

Требованиями определяется порядок информационного взаимодействия

Единый реестр видов федерального, регионального государственного контроля, муниципального контроля

В единый реестр видов контроля включаются:

- 1) сведения о видах контроля и осуществляющих их контрольных (надзорных) органах, их территориальных органах и подразделениях;
- 2) сведения по вопросам осуществления видов федерального государственного контроля (надзора), регионального государственного контроля (надзора), муниципального контроля и соблюдения обязательных требований;
- 3) иные сведения, предусмотренные правилами формирования и ведения единого реестра видов контроля.

Правила формирования и ведения единого реестра видов контроля, в том числе в части размещения содержащихся в нем общедоступных сведений в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", утверждаются Правительством Российской Федерации.

Оператором единого реестра видов контроля является федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области государственного контроля (надзора) и муниципального контроля.
(Постановление Правительства РФ от 05.06.2008 N 437 (ред. от 13.05.2021) "О Министерстве экономического развития Российской Федерации»)

Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий (ЕРКМ) (248-ФЗ, статья 19)

Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий создается в следующих целях:

1) учет проводимых контрольными (надзорными) органами профилактических мероприятий

2) учет решений и действий должностных лиц контрольных (надзорных) органов, решений контрольных (надзорных) органов, принятых при проведении мероприятий и принятии мер

3) обеспечение взаимодействия контрольных (надзорных) органов и органов прокуратуры в рамках планирования и согласования проведения контрольных (надзорных) мероприятий

Правила формирования и ведения ЕРКМ, в том числе правила размещения в сети «Интернет» общедоступных сведений, утверждаются Правительством РФ. **Оператором** единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий является Генеральная прокуратура Российской Федерации.

Проведение контрольных (надзорных) мероприятий, информация о которых на момент начала их проведения в едином реестре контрольных (надзорных) мероприятий отсутствует, не допускается.

Виды контрольных (надзорных) мероприятий

Постановление Правительства РФ от 16.04.2021 N 604 "Об утверждении Правил формирования и ведения единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий ...» утвердило формирование и ведение единого реестра, которое осуществляются на русском языке в электронном виде с использованием инфраструктуры, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг и исполнения государственных и муниципальных функций в электронной форме.

Минэкономразвития России определяет направления развития единого реестра и обеспечивает согласование функциональных, технических и эксплуатационных требований к нему, а также осуществляет общее методическое сопровождение единого реестра совместно с его оператором (за исключением консультирования пользователей единого реестра).

Виды контрольных (надзорных) мероприятий

Единый реестр включает в себя следующие сведения, в том числе:

- проводимые контрольными (надзорными) органами мероприятия, профилактические мероприятия и специальные режимы государственного контроля (надзора);
- принятые контрольными (надзорными) органами меры по пресечению выявленных нарушений обязательных требований, устранению их последствий и (или) по восстановлению правового положения, существовавшего до таких нарушений;
- акты контрольного (надзорного) мероприятия, в том числе размещенные акты в виде электронного образа (скан-копии) документов и (или) машиночитаемых документов.

Определены, в числе прочего:

- порядок внесения сведений в единый реестр;
- порядок предоставления доступа к сведениям, содержащимся в едином реестре;
- порядок функционирования и информационного взаимодействия единого реестра с иными информационными системами.

В приложении содержатся состав сведений и сроки их внесения в единый реестр.

Документы, составляемые и используемые при осуществлении ГМК (248-ФЗ, статья 21)

Документы, оформляемые КНО при осуществлении ГМК, а также специалистами, экспертами, привлекаемыми к проведению контрольных (надзорных) мероприятий, составляются в форме электронного документа и подписываются усиленной квалифицированной электронной подписью.

Информирование контролируемых лиц о совершаемых должностными лицами КНО и иными уполномоченными лицами действиях и принимаемых решениях осуществляется посредством размещения сведений об указанных действиях и решениях в едином реестре контрольных (надзорных) мероприятий, в том числе через федеральную государственную информационную систему «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)», а также посредством средств связи.

До 31 декабря 2023 года информирование контролируемого лица о совершаемых должностными лицами КНО действиях и принимаемых решениях, направление документов и сведений контролируемому лицу контрольным (надзорным) органом могут осуществляться в том числе на бумажном носителе с использованием почтовой связи в случае невозможности информирования контролируемого лица в электронной форме либо по запросу контролируемого лица.

Документы, составляемые и используемые при осуществлении ГМК (248-ФЗ, статья 21)

Документы, оформляемые КНО при осуществлении ГМК, а также специалистами, экспертами, привлекаемыми к проведению контрольных (надзорных) мероприятий, составляются в форме электронного документа и подписываются усиленной квалифицированной электронной подписью.

На решении о проведении проверки должен быть QR-код. По нему можно перейти к сведениям о проверке в реестре.

Чтобы получить доступ к сведениям о проверках, контролируемое лицо может воспользоваться учетной записью на портале госуслуг или личным кабинетом в ведомственной информационной системе.

На документы, оформляемые контрольным (надзорным) органом, наносится QR-код, сформированный единым реестром, обеспечивающий переход на страницу в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", содержащую запись единого реестра о профилактическом мероприятии, контрольном (надзорном) мероприятии в едином реестре, в рамках которого составлен документ. При использовании для просмотра информации QR-кода сведения отображаются без ограничений доступа к ним, предусмотренных приложением к Правилам.

п. 21 Постановления Правительства РФ от 16.04.2021 N 604 "Об утверждении Правил формирования и ведения единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий и о внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2015 г. N 415"

Документы, составляемые и используемые при осуществлении ГМК (248-ФЗ, Статья 21).

Контролируемое лицо считается проинформированным надлежащим образом в случае, если сведения предоставлены контролируемому лицу в соответствии с частью 4 ст. 21, в том числе направлены ему электронной почтой по адресу. Для целей информирования контролируемого лица КНО может использоваться адрес электронной почты, сведения о котором были представлены при государственной регистрации юридического лица, индивидуального предпринимателя.

Документы, направляемые контролируемым лицом КНО в электронном виде, могут быть подписаны:

- 1) простой электронной подписью;
- 2) простой электронной подписью, ключ которой получен физическим лицом при личной явке в соответствии с правилами использования простой электронной подписи при обращении за получением государственных и муниципальных услуг в электронной форме, установленными Правительством Российской Федерации;
- 3) усиленной квалифицированной электронной подписью в случаях, установленных настоящим Федеральным законом или положением о виде контроля.

Документы, составляемые и используемые при осуществлении ГМК (248-ФЗ, Статья 21).

Материалы, прикладываемые к ходатайству, заявлению, жалобе, в том числе фото- и видеоматериалы, представляются контролируемым лицом в электронном виде.

Не допускается требование нотариального удостоверения копий документов, представляемых в контрольный (надзорный) орган, если иное не предусмотрено законодательством РФ.

Гражданин, не осуществляющий предпринимательской деятельности, являющийся контролируемым лицом, информируется о совершаемых должностными лицами контрольного (надзорного) органа и иными уполномоченными лицами действиях и принимаемых решениях путем направления ему документов на бумажном носителе в случае направления им в адрес контрольного (надзорного) органа уведомления о необходимости получения документов на бумажном носителе либо отсутствия у контрольного (надзорного) органа сведений об адресе электронной почты контролируемого лица. Указанный гражданин вправе направлять контрольному (надзорному) органу документы на бумажном носителе.

Документы, составляемые и используемые при осуществлении ГМК (248-ФЗ, Статья 21).

Сообщать организациям и ИП о своих действиях и решениях органы смогут, например, через Единый портал госуслуг. При этом до 31 декабря 2023 года направлять компаниям и ИП документы и сведения органы будут вправе на бумаге, если, например, электронная связь невозможна.

Направлять в адрес органов документы нужно будет тоже в электронном виде. До 31 декабря 2023 года документооборот возможен на бумаге, если это будет предусмотрено положением о виде муниципального контроля.

Подать жалобу в досудебном порядке можно будет только в электронном виде через Единый портал госуслуг и аналогичные региональные порталы. Решение по жалобе направят также через соответствующие порталы.

Документы, составляемые и используемые при осуществлении ГМК (248-ФЗ, Статья 21).

В целях реализации положений закона утверждены типовые формы документов, используемых контрольным (надзорным) органом при проведении соответствующих контрольных мероприятий, в том числе:

- типовая форма решения о проведении контрольной закупки;
- типовая форма решения о проведении выборочного контроля;
- типовая форма решения о проведении инспекционного визита;
- типовая форма акта контрольной закупки;
- типовая форма акта документарной проверки;
- И другие

Приказ Минэкономразвития России от 31.03.2021 N 151 "О типовых формах документов, используемых контрольным (надзорным) органом"

Представление документов при проверке

Проверяющие органы имеют право требовать предоставления документов с учетом ряда ограничений. Например, они не могут требовать сведения и документы, имеющиеся в распоряжении иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных им организаций. Госорган должен получать их в рамках межведомственного информационного взаимодействия. К таким сведениям и документам, в частности, относятся (утв. Распоряжения Правительства РФ от 19.04.2016 N 724-р):

- сведения из ЕГРЮЛ, ЕГРН, ЕГРИП;
- сведения из бухгалтерской (финансовой) отчетности;
- сведения о наличии (отсутствии) задолженности по уплате налогов, сборов, пеней и штрафов за нарушения законодательства;
- сведения из реестра дисквалифицированных лиц;
- сведения о среднесписочной численности работников за предшествующий календарный год.
- другие, всего около 240 сведений.