

*Унитарность государственного
строительства РК и
её административно-
территориальное деление*

I. Общие характеристики страны:

Территория:

- 2 725 млн. кв. км (вторая по величине республика на территории бывшего СССР и девятое по величине государство в мире).

Границы:

- на севере и северо-востоке - с Российской Федерацией,
- на юго-востоке - с Китаем,
- на юге - с Туркменией, Узбекистаном и Кыргызстаном.

Численность населения:

- 14,9 млн. человек, 44% - сельские жители.

Плотность населения: 5,5 человек на 1 кв. км.

. Основные этнические группы:

- казахи (54%),
- русские (30%).

В Казахстане насчитывается:

14 областей, 2 города с особым статусом (г. Астана - столица с 1997 г., г. Алматы - город республиканского значения);
84 города, 160 районов, 10 районов в городах;
200 поселков, 2150 аульных (сельских) округов.

Конституция 30 августа 1995 г.:

установила основные принципы и механизмы системы государственного управления.

Согласно нормам Конституции:

Казахстан - унитарное государство с президентской формой правления.

· Правительство осуществляет исполнительную власть, возглавляет систему исполнительных органов и осуществляет руководство их деятельностью.

Президент:

- избирается на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании сроком на 7 лет;
- с согласия Парламента назначает на должность Премьер-Министра Республики; освобождает его от должности;
- по представлению Премьер-Министра определяет структуру Правительства Республики, назначает на должность и освобождает от должности его членов;
- по представлению Премьер-Министра **назначает** акимов областей, г. Астаны и г. Алматы. Акимы области (г. Астаны и г. Алматы) освобождаются от должности Президентом.

Акимы района (города областного значения) **назначаются или избираются** на должность в порядке, определяемом Президентом. Освобождаются от занимаемой должности и прекращают свои полномочия в порядке, определяемом Президентом.

Здесь заложены правовые основы **выборности** акимов районов. Однако в практике этот институт применяется в Казахстане пока редко.

Парламент Республики Казахстан является высшим представительным органом Республики, осуществляющим законодательные функции.

Парламент состоит из **двух Палат: Сената и Мажилиса**, действующих на постоянной основе.

Сенат образуют депутаты, избираемые по 2 человека от каждой области, г. Астаны и г. Алматы на совместном заседании депутатов всех представительных органов, соответственно области, г. Астаны и г. Алматы. 7 депутатов Сената назначаются Президентом на срок полномочий Сената.

Мажилис состоит из 77 депутатов. 67 депутатов избираются по одномандатным территориальным избирательным округам, образуемым с учетом административно-территориального деления страны и с примерно равной численностью избирателей. 10 депутатов - на основе партийных списков по системе пропорционального представительства и по территории единого общенационального избирательного округа.

Срок полномочий депутатов Сената - шесть лет, срок полномочий депутатов Мажилиса - пять лет.

Президент может распустить Парламент в случаях: выражения Парламентом вотума недоверия Правительству, двукратного отказа Парламента дать согласие на назначение Премьер-Министра, политического кризиса в результате непреодолимых разногласий между Палатами Парламента или Парламентом и другими ветвями государственной власти.

Местное государственное управление и самоуправление:

Местное государственное управление осуществляется:

- **местными представительными и**
- **местными исполнительными органами**, которые ответственны за состояние дел на соответствующей территории.

Местные представительные органы - **маслихаты** - выборные органы, выражающие волю населения соответствующих административно-территориальных единиц.

Маслихаты избираются населением на основе всеобщего, равного, прямого избирательного права при тайном голосовании сроком на четыре года.

Основная функция: *утверждение планов, экономических и социальных программ развития территории, местного бюджета и отчетов об их исполнении.*

Маслихаты на срок своих полномочий вправе образовывать постоянные комиссии.

Постоянные комиссии по собственной инициативе или по решению маслихата могут проводить **публичные слушания** с целью обсуждения наиболее важных и общественно значимых вопросов с участием депутатов, представителей исполнительных органов и органов местного самоуправления.

Местные исполнительные органы - **акиматы** - коллегиальные исполнительные органы, возглавляемые акимом области (г. Астаны и г. Алматы), района (города областного значения), осуществляющие в пределах своей компетенции местное государственное управление на соответствующей территории.

Основные функции:

- *разработка планов, экономических и социальных программ развития территории, местного бюджета и обеспечение их исполнения;*
- *управление коммунальной собственностью.*

Маслихат вправе двумя третями голосов от общего числа его депутатов выразить недоверие акиму и поставить вопрос о его освобождении от должности соответственно перед Президентом Республики либо вышестоящим акимом.

Основание - неутверждение маслихатом представленных акимом отчетов об исполнении планов, экономических и социальных программ развития территории, местного бюджета.

Прецедентов выражения недоверия акиму любого уровня со стороны маслихата в республике не было.

Процесс принятия решений органами местного государственного управления:

Маслихаты принимают по вопросам своей компетенции решения, а акимы - решения и распоряжения, обязательные для исполнения на территории соответствующей административно-территориальной единицы.

Проекты решений маслихатов, предусматривающие сокращение местных бюджетных доходов или увеличение местных бюджетных расходов, могут быть внесены на рассмотрение лишь при наличии положительного заключения акима.

Решения маслихатов, не соответствующие Конституции и законодательству Республики Казахстан, могут быть отменены в судебном порядке.

Решения и распоряжения акимов могут быть отменены, соответственно, Президентом, Правительством Республики Казахстан либо вышестоящим акимом, а также в судебном порядке.

По данным Министерства юстиции, **качество принимаемых нормативных актов на местном уровне оставляет желать лучшего**. На районном уровне 15-20% принимаемых решений не регистрируется. Отсюда - существует проблема незаконно принятых решений.

В Конституции Казахстана признается **местное самоуправление**, обеспечивающее самостоятельное решение населением вопросов местного значения.

Местное самоуправление осуществляется населением непосредственно путем выборов, а также через выборные и другие органы местного самоуправления в сельских и городских местных сообществах, охватывающих территории, на которых компактно проживают группы населения.

Порядок организации и деятельности органов местного самоуправления определяется самими гражданами в пределах, установленных законом.

Гарантируется самостоятельность органов местного самоуправления в пределах их полномочий, установленных законом.

Данные положения регламентируют нормы Конституции. В настоящее время в республике разрабатывается проект закона о местном самоуправлении.

Меры по дальнейшему совершенствованию системы государственного управления в стране должны быть направлены на:

- **оптимизацию государственных функций**
- **и их эффективное распределение между всеми уровнями государственного управления.**

Основными целями совершенствования системы государственного управления должны стать:

- повышение эффективности реализации государственных функций

- и оказание общественных услуг населению за счет оптимального распределения функций, полномочий и ответственности между всеми уровнями государственного управления,

- а также формирование рациональной системы межбюджетных отношений.