

# Полномочия Правительства в зарубежных странах

Выполнил студент 1 курса  
группы Юрб-1902-01-00  
Авезов Сарварбек

- Правительство и руководимый им аппарат управления важнейшая составная часть и центральное звено всего государственного механизма. В различных странах высший орган правительственной власти может иметь различные наименования. Наиболее распространенное из них — совет министров, государственный совет, федеральный совет и т. п. В качестве собирательного используется термин «**правительство**».



- Правительство в большинстве зарубежных стран осуществляет верховное политическое руководство и общее управление делами государства. В деятельности правительства находят свое выражение и практически реализуются общие и наиболее существенные общественные интересы. Оно выступает как основной государственный орган, обеспечивающий проведение внутренней и внешней политики государства, охрану и защиту конституционного строя.
- Правительство играет главную роль в разработке и формулировании основных целей политики государства, определении путей и средств их достижения и осуществления.

# Полномочия в сфере политического руководства

- Высший орган правительственной власти во всех странах играет ведущую роль в разработке, формулировании и реализации внутренней и внешней политики государства. «Правительство, — гласит ст. 20 **Конституции Франции**, — определяет и осуществляет политику Нации». Весьма схожа с этой формулировка, содержащаяся в **Конституции Испании**: «Правительство руководит внутренней и внешней политикой, гражданской и военной администрацией и обороной страны. Оно осуществляет исполнительную власть в соответствии с Конституцией и законами» (ст. 97). Согласно **Основному закону ФРГ** (ст. 65) и **Конституции Италии** (ст. 95), выработка основных направлений и общее руководство политикой отнесены к ведению главы правительства. Даже в тех странах, где деятельность правительства в недавнем прошлом трактовалась (например, в **Великобритании**) как осуществление исполнительной функции, современная конституционно-правовая доктрина заметно изменила свой подход. Исполнительная функция, полагают нынешние английские правоведы, заключается прежде всего в предложении общей политики, ее формулировании и руководстве ее проведением в жизнь.

# Полномочия в области управления

- Правительство - высший административный орган страны.
- Оно осуществляет функцию общего управления, то есть деятельность, направленную на реализацию выдвигаемых и отстаиваемых им политических целей.
- Компетенция правительства в области управления исключительно широка и многообразна и охватывает практически все основные сферы общественной жизни.
- Некоторые юридические ограничения и изъятия имеются лишь в федеративных государствах в связи с отнесением отдельных правомочий к ведению субъектов федерации.
- Правительство согласовывает, координирует и направляет деятельность всех центральных министерств и ведомств. Эта функция осуществляется как при помощи периодических заседаний кабинета, так и посредством комитетской системы.
- Особо важную роль в руководстве деятельностью правительства играет премьер-министр, дающий необходимые директивы и указания членам правительства. Конституции некоторых стран прямо относят обеспечение единства действий правительства к компетенции его главы.

- В ведении правительства находится административный аппарат, что закреплено в ряде стран основным законом (ст. 20 Конституции Франции, ст. 73 Конституции Японии, ст. 97 Конституции Испании и др.).
- В некоторых освободившихся странах в текст конституции включен так называемый моральный кодекс государственных служащих (Танзания и др.)
- Правительство назначает на высшие гражданские и военные должности. В президентских республиках это право осуществляет глава государства. В республиках со смешанными формами правления данная функция поделена между президентом и премьер-министром. Наиболее важные назначения решаются, однако, в совете министров, что требует согласия между главой государства и правительством.
- Прием на государственную службу в ряде стран частично осуществляется на основе конкурсной системы. Зачисление в определенный класс, разряд или эшелон, условия продвижения или увольнения регулируются обычно законом о гражданской (публичной) службе, различными специальными актами и обычаями. Однако занятие конкретной руководящей должности в государственном аппарате не носит автоматического характера и зависит от усмотрения правительства.
- Чиновники гражданской (публичной) службы, остающиеся на своих постах независимо от смены правительств, являются главным звеном, обеспечивающим преемственность и постоянство в деятельности государственного механизма. Поскольку полномочия правительства реализуются посредством государственных служащих, именно профессиональная бюрократия занимается конкретной управленческой деятельностью.

- В странах, где существует административная юстиция (например, во Франции), действия администрации могут быть обжалованы в административные трибуналы, функционирующие на основе специальной процедуры судопроизводства.
- Высший орган административной юстиции (во Франции, Бельгии, Италии и некоторых других странах - Государственный совет) является своеобразным юрисконсультом правительства и фактически составной частью механизма центрального управления.
- В странах общего права (Великобритания и др.) решение дисциплинарных вопросов отнесено к ведению комиссии гражданской службы, а рассмотрение жалоб на действия администрации все чаще передается в ведение квазисудебных арбитражных органов, система которых довольно запутана и которые создаются зачастую на основе правительственных решений.

# Полномочия правительства в законодательной области

- Помимо собственной регламентной власти и права на издание актов делегированного законодательства правительство располагает обширными полномочиями, позволяющими оказывать серьезное, а нередко и решающее воздействие на законодательный процесс.
- Правительство (премьер-министр) большинства стран, за исключением президентских республик (США и др.), обладает правом законодательной инициативы. Парламентская статистика западноевропейских стран подтверждает, что свыше 90% законопроектов, вотируемых парламентом и обретающих форму закона, вносятся правительством.



- Правительство в большинстве стран не только фактически, но и формально становится хозяином рабочего времени парламента и наделяется действенными правовыми средствами, позволяющими контролировать его работу. Даже в такой важнейшей сфере, как принятие государственного бюджета, оно становится все менее зависимым от парламента.
- В США, где применяется система «сдержек и противовесов» и исполнительная власть не имеет прямого доступа в Конгресс, сложилась целая система внеправовых средств, используемых администрацией для оказания давления на конгрессменов. Программа законодательной деятельности предлагается президентом в его обращениях, в частности в Послании о положении страны, с которым он выступает на совместном заседании палат. Администрацией разрабатываются важнейшие законопроекты, например проект государственного бюджета. Представители администрации выступают на многочисленных слушаниях в комиссиях и комитетах Конгресса. Важным средством давления остается и принадлежащее президенту право отлагательного вето.
- В парламентарных монархиях и республиках правительство обладает обычно правом созыва чрезвычайных сессий и досрочного роспуска парламента (нижней палаты).

# Внешнеполитические полномочия

- Полномочия правительства в сфере внешних сношений трактуются как производные от функций общеполитического руководства.
- Лишь в немногих странах конституции специально оговаривают полномочия правительства в этой области. Такова, например, Конституция Японии, относящая к компетенции правительства «руководство внешней политикой» (ст. 73). Схожее положение имеется в Конституции Испании (ст. 97). Чаще встречаются постановления, закрепляющие право ведения внешних сношений за главой государства.

- К числу юридически закрепленных полномочий правительства в сфере внешних сношений относятся определение их общих целей, путей и средств реализации, а также дача указаний и директив, проводимых в жизнь дипломатическим аппаратом.
- Правительство дает указание о проведении международных переговоров, в большинстве стран не испрашивая предварительного согласия парламента.
- Глава правительства или иной носитель исполнительной власти вправе вести переговоры и подписывать международные договоры в силу занимаемой должности без наличия специальных полномочий.
- Правительство участвует в ратификационном процессе, обладая обычно исключительным правом внесения в парламент законопроекта о ратификации.
- Во многих странах (исключение - США) внесение поправок и оговорок в правительственный законопроект запрещено. Международные договоры и правительственные соглашения, не требующие ратификации, утверждаются правительством.
- Ратификационные грамоты, подписываемые главой государства, в большинстве стран скрепляются подписью премьер-министра. К ведению правительства в большинстве стран либо формально, либо фактически отнесено участие в решении вопросов войны и мира.

# Чрезвычайные полномочия правительства

- В странах с парламентскими формами правления правительству в случае внутренних волнений или внешней угрозы принадлежит право принятия чрезвычайных мер.
- Формально таким правом наделяется обычно глава государства, однако реально он осуществляет эти полномочия только в президентских и смешанных республиках, а также в странах с монархическим режимом правления.
- В парламентских странах право введения чрезвычайного положения принадлежит на практике правительству, которое осуществляет его самостоятельно или формально совместно с парламентом.
- Весьма широко используются чрезвычайные полномочия во многих развивающихся странах в связи с различными кризисными ситуациями. В отдельных случаях чрезвычайное положение вводится в целях пресечения выступлений реакции и поддержания политической стабильности.

# Другие полномочия правительства

- Конституция и законодательство отдельных стран могут наделять правительство полномочиями, которые в большинстве других государств относятся обычно к ведению иных государственных органов.
- Так, в Японии правительство принимает решения о всеобщей и частичной амнистии, смягчении и отсрочке наказаний и восстановлении в правах. Правительство промульгирует законы, принятые парламентом, и они скрепляются подписью премьер-министра и членов правительства (государственных министров).
- В большинстве других стран подобные полномочия формально принадлежат главе государства.

**Спасибо за  
внимание!**