

Законодательное регулирование вопросов удаления объектов растительного мира при строительстве

Кузьмич Андрей Николаевич

**заместитель начальника управления
биологического и ландшафтного разнообразия
Министерства природных ресурсов и охраны
окружающей среды Республики Беларусь**

Закон Республики Беларусь
от 18 июля 2016 года
«О внесении изменений и дополнений
в некоторые законы Республики Беларусь
по вопросам обращения
с объектами растительного мира»

Статья 5: Законом Республики Беларусь «О растительном мире» регулируются отношения в области обращения со следующими объектами:

- произрастающие растения, образованные ими популяции, растительные сообщества или насаждения;
- изъятые или удаленные растения, их части и (или) продукты жизнедеятельности;
- производные от растений (дериваты);
- среда произрастания объектов растительного мира;
- озелененные территории;
- права пользования объектами растительного мира.

Статья 5: Закон Республики Беларусь «О растительном мире» не применяется в отношении:

- объектов растительного мира, произрастающих в границах земельных участков, находящихся в **частной собственности** граждан, **пожизненном наследуемом владении** граждан, частной собственности негосударственных юридических лиц, собственности иностранных государств, международных организаций;
- объектов растительного мира, расположенных в границах земельных участков, предоставленных гражданам для ведения **коллективного садоводства и дачного строительства**;
- объектов растительного мира, культивируемых (выращиваемых, возделываемых) в целях получения **продукции растениеводства**;
- объектов растительного мира, культивируемых (выращиваемых, возделываемых) **в емкостях** (кашпо, цветочные горшки, ящики, кадки и т.п.);
- древесно-кустарниковой растительности, произрастающей на землях **лесного фонда**;
- объектов растительного мира, произрастающих **в местах погребения**.

**Документы, на основании которых допускается удаление объектов растительного мира:
(статья 37 Закона Республики Беларусь «О растительном мире»)**

- утвержденная в установленном порядке проектная документация;
- разрешение местного исполнительного и распорядительного органа;
- заключение о признании дерева опасным;
- решение государственного органа, установившего ограничения или запреты в отношении объектов растительного мира, подлежащих удалению;
- утвержденные в установленном порядке мероприятия по преодолению последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС;
- акт о наличии места произрастания растений, относящихся к видам, распространение и численность которых подлежат регулированию;
- предварительное уведомление местного исполнительного и распорядительного органа о планируемых удалении, пересадке деревьев, кустарников.

Проектная документация разрабатывается в соответствии с законодательством в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности, в том числе:

- ТКП 45-3.02-69-2007 (02250) «Благоустройство территорий. Озеленение. Правила проектирования и устройства»;
- ТКП 45-3.01-116-2008 (02250) «Градостроительство. Населенные пункты. Нормы планировки и застройки»;
- ТКП 45-3.01-117-2008 (02250) «Градостроительство. Районы усадебного жилищного строительства. Нормы планировки и застройки»;
- ТКП 45-3.03-227-2010 (02250) «Улицы населенных пунктов. Строительные нормы проектирования»;
- СТБ 2073-2010 «Система проектной документации для строительства. Правила выполнения чертежей генеральных планов предприятий, сооружений и жилищно-гражданских объектов».

Статья 37 Закона Республики Беларусь «О растительном мире»:

Удаление объектов растительного мира допускается, когда невозможна их пересадка.

Вопросы осуществления **компенсационных посадок либо компенсационных выплат** стоимости удаляемых, пересаживаемых объектов растительного мира регулируются:

- **Законом** Республики Беларусь «О растительном мире» (статья 37-1);
- **Положением** о порядке определения условий осуществления компенсационных посадок либо компенсационных выплат стоимости удаляемых объектов растительного мира, утвержденным постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 25 октября 2011 г. № 1426
(в редакции постановления Совета Министров Республики Беларусь от 14 декабря 2016 г. № 1020)

В соответствии со статьей 37-1 Закона Республики Беларусь «О растительном мире»:

Компенсационные посадки либо компенсационные выплаты стоимости удаляемых объектов растительного мира осуществляются при их удалении объектов растительного мира в случаях строительства, **за исключением** удаления объектов растительного мира, произрастающих на:

- земельных участках, **изъятых из земель лесного фонда** с возмещением потерь лесохозяйственного производства;
- сельскохозяйственных землях** (кроме противоэрозионных и придорожных насаждений, отдельных ценных деревьев);
- объектах **реконструкции мелиоративных систем** и отдельно расположенных гидротехнических сооружениях;

если Президентом Республики Беларусь либо законодательными актами Республики Беларусь предусмотрено **освобождение** от осуществления компенсационных посадок либо компенсационных выплат стоимости удаляемых объектов растительного мира.

Декрет Президента Республики Беларусь от 6 августа 2009 г. № 10:

Пункт 3.1:

Инвестор и (или) организация, реализующая инвестиционный проект, в период действия инвестиционного договора имеют право на строительство объектов, предусмотренных инвестиционным проектом, с правом удаления объектов растительного мира **без осуществления компенсационных выплат** стоимости удаляемых объектов растительного мира.

Указ Президента Республики Беларусь от 9 июня 2005 г. № 262:

Пункт 1.1²:

Резиденты свободных экономических зон (СЭЗ) **не осуществляют компенсационные посадки и компенсационные выплаты** стоимости удаляемых объектов растительного мира при строительстве в границах СЭЗ объектов, предусмотренных в инвестиционном проекте, с правом удаления, пересадки объектов растительного мира.

Статья 37-1 Закона Республики Беларусь «О растительном мире»:

При строительстве в утвержденной в установленном порядке проектной документации, предусматривающей удаление объектов растительного мира, должны быть определены размеры и иные условия осуществления компенсационных посадок либо компенсационных выплат стоимости удаляемых объектов растительного мира.

Статья 37-1 Закона Республики Беларусь «О растительном мире»:

При строительстве в утвержденной в установленном порядке проектной документации, предусматривающей удаление объектов растительного мира, должны быть определены размеры и иные условия осуществления компенсационных посадок либо компенсационных выплат стоимости удаляемых объектов растительного мира.

Статья 37-1 Закона Республики Беларусь «О растительном мире»:

При удалении деревьев, кустарников, произрастающих в населенных пунктах, противозрозионных и придорожных насаждениях, осуществляются компенсационные посадки в соответствии с настоящим Законом, правилами проектирования и устройства озеленения, нормативами в этой области.

При осуществлении компенсационных посадок компенсационные выплаты стоимости удаляемых объектов растительного мира не осуществляются.

Статья 37-1 Закона Республики Беларусь «О растительном мире»:

При удалении деревьев, кустарников **в населенных пунктах компенсационные посадки осуществляются в этих же населенных пунктах на землях общего пользования, территориях учреждений образования, здравоохранения, культуры, в том числе определенных в утвержденных решениями местных исполнительных и распорядительных органов планах мероприятий по благоустройству (содержанию) территории, перечнях мест, специально предназначенных для посадки деревьев и кустарников.**

В случаях удаления деревьев, кустарников, произрастающих на придомовых территориях многоквартирных жилых домов, компенсационные посадки осуществляются на этих же территориях, а при отсутствии мест для осуществления компенсационных посадок - на иных территориях, указанных в первом предложении настоящей части.

Статья 37-1 Закона Республики Беларусь «О растительном мире»:

При удалении деревьев, кустарников, произрастающих в **противоэрозионных и придорожных насаждениях, компенсационные посадки осуществляются в этих же насаждениях либо в аналогичных насаждениях в других местах, определенных проектной документацией.**

Статья 37-1 Закона Республики Беларусь «О растительном мире»:

В случае удаления объектов растительного мира, произрастающих **за границами населенных пунктов**, за исключением произрастающих в противоэрозионных и придорожных насаждениях, при удалении которых осуществляются компенсационные посадки, а также **при отсутствии** в населенных пунктах, противоэрозионных и придорожных насаждениях **мест для осуществления компенсационных посадок** в соответствии с частями пятой и шестой статьи 37-1 осуществляются компенсационные выплаты стоимости удаляемых объектов растительного мира, которые уплачиваются в доход бюджета города Минска, бюджета базового или первичного уровней по месту произрастания удаляемых объектов растительного мира.

Статья 37-1 Закона Республики Беларусь «О растительном мире»:

Осуществление компенсационных посадок либо компенсационных выплат стоимости удаляемых объектов растительного мира **обеспечивается лицами, заинтересованными** в удалении объектов растительного мира.

Компенсационные посадки **осуществляются юридическими лицами в области озеленения либо юридическими лицами, ведущими лесное хозяйство**, на основании гражданско-правового договора за счет средств лиц, в интересах которых осуществляется удаление объектов растительного мира.

Положение о порядке определения условий осуществления компенсационных посадок либо компенсационных выплат стоимости удаляемых объектов растительного мира

утверждено постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 25 октября 2011 г. № 1426 «О некоторых вопросах обращения с объектами растительного мира»

(в редакции постановления Совета Министров Республики Беларусь от 14 декабря 2016 г. № 1020)

При строительстве, предусматривающем удаление объектов растительного мира, **вопрос об осуществлении компенсационных посадок либо компенсационных выплат определяется** в соответствии с частями четвертой и седьмой статьи 37-1 Закона Республики Беларусь «О растительном мире»:

- в **акте выбора места размещения земельного участка** в соответствии с указываемым в данном акте особым мнением территориального органа Минприроды;
- в **решении местного исполнительного и распорядительного органа** о разрешении проведения проектно-изыскательских работ и строительства объекта;
- в случаях, когда в указанных документах вопрос об осуществлении компенсационных посадок либо компенсационных выплат не определен, – в **решении местного исполнительного и распорядительного органа**, принимаемом по данному вопросу дополнительно по согласованию с территориальным органом Минприроды.

При выборе компенсационных посадок они осуществляются в местах, определенных предварительно в **решении местного исполнительного и распорядительного органа** в соответствии с частями пятой и шестой статьи 37-1 Закона Республики Беларусь «О растительном мире».

Выбор мест размещения компенсационных посадок осуществляется с **учетом утвержденной градостроительной документации** для населенного пункта и **перечня мест, специально предназначенных для посадки деревьев и кустарников, устройства газонов и цветников**, утверждаемого местным исполнительным и распорядительным органом согласно Правилам благоустройства и содержания населенных пунктов (постановление Совета Министров Республики Беларусь от 28 ноября 2012 г. № 1087).

Места компенсационных посадок, количественные и качественные характеристики объектов растительного мира и иные условия проведения осуществления компенсационных посадок либо компенсационных выплат указываются в утвержденной в установленном порядке проектной документации на строительство, предусматривающей удаление, пересадку объектов растительного мира (таксационный план и входящие в его состав ведомости, разделы "Оценка воздействия на окружающую среду", "Охрана окружающей среды").

Сроки осуществления компенсационных посадок либо компенсационных выплат устанавливаются в соответствии с частью десятой статьи 37-1 Закона Республики Беларусь «О растительном мире»:

компенсационные посадки – до утверждения акта приемки объекта строительства в эксплуатацию (может быть продлен в предписании территориального органа Минприроды, но не более чем на шесть месяцев);

компенсационные выплаты - до удаления объектов растительного мира.

При строительстве, предусматривающем удаление объектов растительного мира, проектной организацией в соответствии с требованиями законодательства в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности разрабатывается таксационный план, который должен содержать:

- **существующий баланс** объектов растительного мира на участке объекта строительства;
- **планируемый баланс** объектов растительного мира на участке объекта строительства после завершения строительства;
- **информацию по каждому** существующему на участке объекта строительства **объекту растительного мира**;
- **размеры компенсационных посадок** с указанием пород деревьев, кустарников, определенных в качестве компенсационных посадок, **либо размеры компенсационных выплат.**

Проектная организация направляет таксационный план уполномоченному местным исполнительным и распорядительным органом юридическому лицу в области озеленения, а в случае его отсутствия – юридическому лицу, ведущему лесное хозяйство.

Уполномоченное юридическое лицо в течение 15 календарных дней проводит сверку сведений об объектах растительного мира с натурными данными, а также высказывает мнение о возможности пересадки каждого объекта растительного мира, предполагаемого к удалению, пересадке.

Проектная организация при наличии замечаний уполномоченного юридического лица обеспечивает их устранение и повторное направление таксационного плана для сверки уполномоченному юридическому лицу.

В случае внесения изменений в таксационный план после сверки с уполномоченным юридическим лицом он подлежит **повторной сверке** в соответствии с частью второй настоящего пункта.

Проектная организация в течение 5 календарных дней со дня подтверждения уполномоченным юридическим лицом по результатам сверки соответствия таксационного плана натурным данным направляет копию таксационного плана в соответствующий территориальный орган Минприроды.

Размер **компенсационных посадок** рассчитывается согласно пункту 10 Положения и приложениям 4-5 к нему.

Размер **компенсационных выплат** рассчитывается согласно пункту 11 Положения и приложениям 6-8 к нему.

Коэффициенты, применяемые при расчете размеров компенсационных мероприятий в проектной документации:

2 – в случаях удаления объектов растительного мира, в отношении которых установлены ограничения или запреты и (или) расположенных в границах природных территорий, подлежащих особой и (или) специальной охране;

0,5 – в случаях удаления объектов растительного мира при строительстве, финансирование которого осуществляется только за счет бюджетных средств и (или) в интересах и на территории бюджетной организации;

0,1 – в случаях удаления объектов растительного мира, произрастающих за границами населенных пунктов.

Коэффициенты, применяемые исходя из качественного состояния объектов растительного мира:

1 – хорошее;

0,75 – удовлетворительное;

0,5 – плохое;

0,25 – ненадлежащее.

В случае **удаления цветника, газона, иного травяного покрова** компенсационной посадкой признается расположение цветника, газона на площади, которая составляет не менее площади удаленного цветника, газона, иного травяного покрова.

В случае невозможности осуществления полностью или частично компенсационной посадки за удаленный цветник, газон, иной травяной покров – осуществляются компенсационные выплаты, рассчитываемые за площадь, равную разности между площадью удаленного цветника, газона, иного травяного покрова и площадью, на которой осуществляются компенсационные посадки.

При необходимости уточнения определенных в проектной документации условий осуществления компенсационных посадок либо компенсационных выплат

(места осуществления компенсационных посадок, виды деревьев и кустарников, определенных в качестве компенсационных посадок, реквизиты расчетного счета бюджета г. Минска, бюджета базового или первичного уровня по месту произрастания удаляемых объектов растительного мира, на который необходимо перечислить средства в счет компенсационных выплат, иные условия)

принимается соответствующее решение местного исполнительного и распорядительного органа, при этом размеры осуществления компенсационных посадок либо размеры компенсационных выплат не должны противоречить условиям, определенным в проектной документации.

До проведения удаления объектов растительного мира копия гражданско-правового договора с юридическим лицом в области озеленения на проведение компенсационных посадок **либо копия платежного документа** об осуществлении компенсационных выплат направляются лицом, в чьих интересах осуществляется удаление, пересадка объектов растительного мира, **в местный исполнительный и распорядительный орган и в территориальный орган Минприроды.**

Компенсационные посадки осуществляются в соответствии с правилами проектирования и устройства озеленения, нормативами в этой области, установленными в технических нормативных правовых актах требованиями к посадочному материалу с соблюдением условий, определенных в проектной документации.

Факт проведения компенсационных посадок

подтверждается **актом выполненных работ**, который в течение 5 календарных дней со дня его оформления направляется заинтересованным лицом в местный исполнительный и распорядительный орган и в территориальный орган Минприроды.

Объекты растительного мира, посаженные в качестве компенсационных посадок, **принимаются к бухгалтерскому учету, если это предусмотрено законодательством** Республики Беларусь о бухгалтерском учете и отчетности.

Неосуществление компенсационных посадок либо компенсационных выплат в установленные сроки и объемах влекут признание проведенного удаления объектов растительного мира **незаконным**.

При проведении работ по удалению, пересадке объектов растительного мира при строительстве у руководителя (исполнителя) работ **на месте удаления, пересадки должна находиться** утвержденная в установленном порядке **проектная документация** в части, предусматривающей удаление, пересадку объектов растительного мира.

Территория проведения работ по удалению, пересадке объектов растительного мира от начала до завершения работ должна быть **обозначена по периметру** лентами или иным способом с указанием наименования и контактных данных лица, осуществляющего эти работы.

Ответственность:

Статья 15.22 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях:

Незаконное уничтожение или повреждение деревьев, кустарников, цветников, газонов

Приложение 8 к Указу Президента Республики Беларусь 24.06.2008 №348:

таксы для определения размера возмещения вреда, причиненного лесам и объектам растительного мира

Статья 277 Уголовного кодекса Республики Беларусь:

ответственность за незаконную порубку деревьев и кустарников, повлекшую причинение ущерба в крупном (80 и более базовых величин) и в особо крупном (250 и более базовых величин) размере.