

Антикоррупционные меры при проведении закупок

**Амельченя Юлия Александровна,
к.ю.н., доцент кафедры гражданского и
хозяйственного права Академии управления,
доцент, медиатор
aia_post@tut.by**

□ **1. Общая характеристика
коррупции и антикоррупционных
мер**

Закон Республики Беларусь от 15.07.2015 № 305-З "О борьбе с коррупцией"

- **коррупция** - умышленное использование государственным должностным или приравненным к нему лицом либо иностранным должностным лицом своего служебного положения и связанных с ним возможностей в целях противоправного получения имущества или другой выгоды в виде работы, услуги, покровительства, обещания преимущества для себя или для третьих лиц, а равно подкуп государственного должностного или приравненного к нему лица либо иностранного должностного лица путем предоставления им имущества или другой выгоды в виде работы, услуги, покровительства, обещания преимущества для них или для третьих лиц с тем, чтобы это государственное должностное или приравненное к нему лицо либо иностранное должностное лицо совершили действия или воздержались от их совершения при исполнении ~~своих служебных (трудовых) обязанностей~~, а также совершение указанных действий от имени или в интересах юридического лица, в том числе иностранного

Конфликт интересов (ст. 21)

- **ситуация, при которой личные интересы государственного должностного лица, его супруга (супруги), близких родственников или свойственников влияют или могут повлиять на надлежащее исполнение государственным должностным лицом своих служебных (трудовых) обязанностей при принятии им решения или участия в принятии решения либо ~~совершении других действий по службе~~ (работе)**

2. Общая характеристика закупок

- Государственные закупки
 - Закупки за счет собственных средств
 - **Закупки при строительстве**
 - **Общий порядок заключения договоров**
-

2. Общая характеристика закупок

- ❑ Делегирование полномочий без оснований
 - ❑ Вмешательство в работу комиссии
 - ❑ Оказание предпочтений кому-либо
 - ❑ Отказ в предоставлении информации
 - ❑ Создание препятствий для субъектов (физических лиц)
 - ❑ Нарушение порядка осуществления закупок
-

**□ 3. Меры предотвращения
коррупции и снижения
коррупционных рисков**

Организационное обеспечение

- 1) Положение о комиссии:
постановление Совета
Министров от 22.08.2012 № 778**
 - 2) Требования к порядку работы
комиссии при строительстве:
постановление Совета
Министров Республики
Беларусь от 31.01.2014 № 88**
-

Положение о комиссии Регламент работы комиссии

Ограничения для членов комиссии (Закон о госзакупках, постановление № 229, постановление Совета Министров Республики Беларусь от 31.01.2014 № 88)

**Кодекс поведения или кодекс
этики**

**Правомерные действия членов
комиссии при выявлении
нарушений**

Особое мнение членов комиссии

Антикоррупционная оговорка в договорах

Антикоррупционная оговорка

Цель: **недопущение** коррупционных действий (бездействия), установление ответственности (гражданско-правовой на основании договора) при наличии фактов заинтересованности в тех или иных действиях, фактов влияния на принимаемые решения должностных лиц для недопущения использования государственным должностным или приравненным к нему лицом своего служебного положения и связанных с ним возможностей, сопряженное с противоправным получением имущества или другой выгоды в виде услуги, покровительства, обещания преимущества для себя или для третьих лиц.

Каждая из сторон договора принимает на себя **обязательства уведомить другую сторону** о подозрениях в совершении указанных выше действий (бездействия).

В качестве **правовых последствий** при нарушении обязанностей по недопущению указанных выше фактов может быть использован механизм **расторжения договора**, в том числе в ~~одностороннем порядке~~, **взыскание убытков, неустойки (штраф)**

Административная ответственность за нарушение порядка осуществления закупок

КоАП (ст. 11.16) с 24.01.2016:

- Не предусмотренное законодательством **ограничение** должностным лицом или индивидуальным предпринимателем, членом комиссии, созданной для проведения процедуры государственной закупки, **доступа поставщиков** (подрядчиков, исполнителей) к участию в процедуре государственной закупки, в том числе посредством несоблюдения правил размещения информации о государственных закупках, **иное нарушение порядка проведения государственной закупки** на территории Республики Беларусь либо **изменение** должностным лицом заказчика (организатора) или индивидуальным предпринимателем **условий договора**, заключаемого по итогам процедуры закупки, если иное не предусмотрено актами законодательства, а равно **уклонение ими от заключения договора** по результатам процедуры закупки - влекут предупреждение или наложение штрафа в размере до 50 базовых величин (ч. 4 ст. 11.16 КоАП)

КоАП (ст. 11.16) с 24.01.2016:

- **Действия, предусмотренные в ч. 4 ст. 11.16 КоАП, совершенные повторно в течение года после наложения административного взыскания за такие же нарушения и (или) повлекшие дополнительное расходование средств из республиканского и (или) местных бюджетов, в том числе государственных целевых бюджетных фондов, а также из государственных внебюджетных фондов либо уменьшение количества закупаемых товаров (объема выполняемых работ, оказываемых услуг), изменение в сторону уменьшения комплектации закупаемых товаров, снижение параметров и технических характеристик товаров, увеличение затрат по их эксплуатации (использованию) или иное ухудшение качественных характеристик товаров, если в этих деяниях нет состава преступления, влекут наложение штрафа в размере от 50 до 100 базовых (ч. 5 ст. 11.16 КоАП)**

КоАП (ст. 11.77): Нарушение требований к порядку осуществления закупок товаров (работ, услуг) за счет **собственных средств**

Нарушение установленных законодательством **требований к порядку осуществления закупок товаров (работ, услуг) за счет собственных средств** юридических лиц, имущество которых находится в государственной собственности, хозяйственных обществ, акции (доли в уставных фондах) которых находятся в государственной собственности, -

влечет наложение штрафа в размере до **50 базовых величин**

КоАП (ст. 21.17): Нарушение порядка проведения процедур закупок при строительстве

- **Непроведение или несоблюдение порядка проведения должностным лицом или индивидуальным предпринимателем в предусмотренных законодательными актами случаях процедур закупок при строительстве объектов, финансируемых полностью или частично за счет бюджетных средств, при стоимости строительства объектов от шести тысяч до ста тысяч базовых величин, в том числе при размещении заказов, необходимых для строительства таких объектов, влекут наложение штрафа в размере **до двадцати базовых величин, на индивидуального предпринимателя - до двадцати базовых величин, а на юридическое лицо - от ста до пятисот базовых величин****

КоАП (ст. 21.17): Нарушение порядка проведения процедур закупок при строительстве

- Те же деяния при стоимости строительства объектов сто тысяч базовых величин и более, в том числе при осуществлении строительства за счет иных источников, за исключением строительства объектов, полностью финансируемых за счет средств иностранных инвесторов, влекут наложение штрафа в **размере до тридцати базовых величин, на индивидуального предпринимателя - до тридцати базовых величин, а на юридическое лицо - от пятисот до тысячи базовых величин**
-

Уголовная ответственность:

Возможно привлечение к уголовной ответственности по основаниям, предусмотренным Уголовным кодексом Республики Беларусь, при наличии в деяниях субъектов состава преступления

Спасибо за внимание!
